

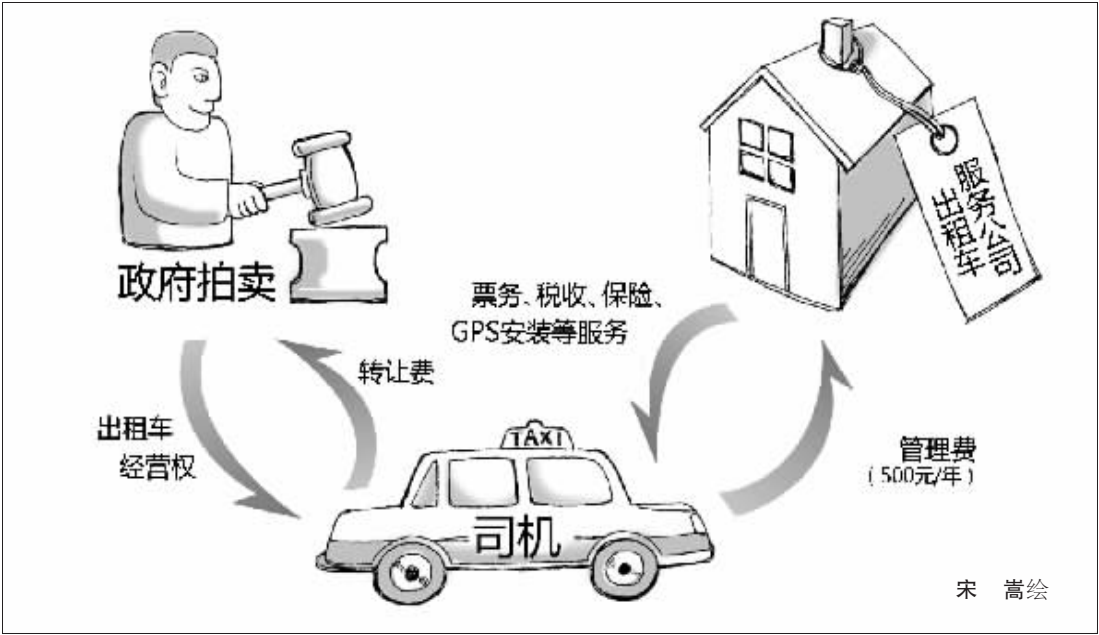
直接向个人拍卖出租车经营权,司机挂靠服务公司,“新乡模式”引人瞩目——

这里开出租没有“份儿钱”

曹树林 董文胜

核心提示

把出租车经营权直接拍卖给个人——经过近 10 年演进,新乡选择了一种不同于其他城市的出租车行业发展模式。这种模式是否造成了市场混乱?政府如何管理 1000 多辆出租车?经营权拍卖过程是否公平公开?经营者和消费者从中获益几何?带着这些疑问,本报记者到新乡进行了调查。



热点解读 调查

“现在是新乡出租车司机日子最好过的时候。”在河南新乡开出租已有 10 年的赵国杰说,“除了每月 50 元的服务费,不用给公司缴纳任何费用。”

在新乡这个市区人口百万的城市,经过将近 10 年的演进,出租车行业逐渐形成了这样一种运作模式:政府将出租车经营权直接拍卖给个人,取得经营权的车主自愿选择挂靠一家出租车服务公司,车主每年只需缴纳少量的服务费。

出租车经营权:由无人问津到“香饽饽”

新乡市出租汽车业起步于上世纪 90 年代初。1998 年底,新乡市决定用公开拍卖的方式,面向出租车公司出让出租汽车经营权,并允许经营权向个人转让。

可是,拍卖的第一槌敲得并不顺利。1999 年 9 月,新乡市首次面向出租车公司公开拍卖了 50 辆出租汽车经营权,虽然最终以每辆 4.16 万元的价格拍卖成功,但中标公司向个人转让经营权时却无人问津。

“本想小赚一笔,没想到根本转让不出去。”当时的二机电公司总经理王建军说,由于客运秩序混乱,黑车太多,竞拍到手的 50 辆出租车的经营权大部分窝在了手里。“如果不必竟买出租车经营权也照样可以拉客挣钱,谁还愿意花那个钱呢?”

“街上过来一个人,立即有四五个司机围上去问要不要坐车。”赵国杰这样描述当时的情形,“黑车太多了,挣不到钱,司机们怨气很大。”因为回报太低,常有出租车司机聚集到市政府“请愿”。

2000 年 3 月,新乡市客运管理部门把打击非法客运车辆列为工作重点,以保障合法出租车的经营空

间,出租车经营权拍卖出现转机。

2002 年,新乡市公开拍卖 200 辆城市出租车经营权,最终以每辆 2.2 万元成交。2003 年上半年,新乡市又以 4.95 万元的单价拍出 150 辆出租车经营权。2003 年下半年又拍出 150 辆,每辆车的平均价格已经抬高到 7.5 万元。到 2004 年,出租车经营权价格已经拍到了每辆 10.25 万元。两年间拍卖价格涨了 300%,经营权成了各出租车公司争抢的“香饽饽”。

个人参与竞拍:剥离出租车公司的中间环节

出租车经营权如此受宠,还有另外一层原因:当地只有五家出租车公司,公司获得经营权后大多转卖给个人,转手就可以赚几万块钱。而且各个公司都要求经营权必须和

出租车一起“打包”出售,这样在车价上又可以赚一笔。

公司把出租车经营权转手,就能套利几万元。本该归政府的收益,被出租车公司套取了。

为了打破这种不合理的垄断套利模式,管理部门决定尝试向个人出让经营权。

“出租车司机满意,这个行业才能稳定发展。”新乡市客运处处长王晓昌说,“直接向个人出让经营权,目的就是增加出租车司机的收益。”

2007 年 2 月 15 日,新乡市首次将 40 辆出租汽车经营权对个人拍卖。因为出租车 8 年就到了报废期限,所以该市拍卖的是 8 年的经营权。

“我们和香港的同行交流过,他们的经营权是无期限的,但价格高达几百万。考虑到普通司机的承受能力,我们最后把期限定为 8

年。”王晓昌介绍说,“今年 8 月,新乡市又将出租车经营期限免费由原来的 8 年延长到 10 年。”

“的姐”窦慧娟是新乡市出租车经营权拍卖的首个个人获得者。回忆起竞拍时的情景,窦慧娟还有些兴奋:她从保留价 10 万元起就高举号牌,后来干脆高举号牌不再放下,最终如愿以偿以 11.1 万元买到了豫 GT1001 号出租车 8 年的经营权。

“直接拍给个人,能给司机省下好几万元的费用。”新乡市出租车司机范文波告诉记者,经营权直接卖给个人,可以免去不少原来经过公司转卖增加的支出。而且,经营权归个人后,司机就可以自由选择车行购买自己喜欢的车型,汽车的价格也能降下来不少。

目前,新乡出租车是 5 元 3 公里起步,之后 1 元/公里。新乡市民苏先生认为,剥离了出租车公司这一中间

环节,出租车的经营成本降低了,消费者也能受益。

中国社科院工业经济研究所研究员余晖认为,出租车业最大特点就是个体化,个人能参与经营权拍卖是一种合理的模式。

挂靠模式:出租车公司变身为微利的出租车“服务公司”

有人质疑,实际上是个体经营的出租车司机为何还要挂靠出租车服务公司名下呢?

王晓昌说,“票务、税收等日常业务由公司汇总再到政府部门办理,工作效率比个人零散办理要高得多。”此外,公司还帮助司机购买保险,为出租车统一安装 GPS 等。

“一辆车每年交服务费 500 元。”司机赵国杰觉得这个数不算多,“现在出租车总量控制得不错,交钱也不多,只要跑得勤快每天都能拉二十来个活儿,每月收入几千块钱不成问题。”

“出租车服务公司的主要任务是在司机和政府间建立连接,赚钱不是主要目的。”新乡市城市客运服务中心闫爱国对记者说。该中心是新乡市最大的出租车服务公司之一。

闫爱国给记者算了一笔账:新乡市城市客运服务中心旗下 300 多辆车,每年上交服务费共 15 万元,除去工作人员工资、各种日常开销之后所剩无几。

王建军也表示,他们公司的盈利主要来自于其汽车销售业务。他告诉记者,除了帮司机办理票务、税务之外,公司还不定期组织司机学习安全知识和政策法规,出租车服务费所得只是“微利”。

“政府、公司和个人三者关系一旦合理界定,出租车这个行业的秩序就能迅速建立起来。”王晓昌说,“新乡的做法就是削弱出租车公司营利性质。”

余晖认为,一些城市的个体出租车的自治行业协会每年大约也要收 500 元管理费。新乡出租车挂靠单位所收的服务费比较合适。他认为这种简单的挂靠方式,或者司机自己组织协会自治,成本都相对公开透明,收取的费用也比较合理。

此外,个人也可以参与出租车牌照拍卖,已经拍卖的牌照在市场上自由流通。个人买下牌照后可以自己开出租赚钱,也可以雇司机赚取租金,还可以转让给车行经营,没有任何限制。

运输署发言人介绍,公司或个人牌照持有人与司机之间是租赁关系,“双方签署租赁合同,是正常的商业行为,政府不做任何干预。如果产生纠纷,通过法律渠道解决”。

行业协会帮助协调自律

行业自律是目前香港出租车行业管理的重要手段。“业界成立行业协会或商会,有助于加强行业自律,同时还可以向政府表达集体诉求,并通过双方的协调,把矛盾化解于萌芽状态。”香港出租车车行车主协会有限公司永远会长郑克和告诉记者,积极实施相关培训,提升出租车司机的服务素质,也是协会的责任。



停靠在香港街头的出租车。

CFP 供图

目前,香港出租车行业的管理主要依靠四个层面:一是运输署、环保署等政府职能部门依法管理;二是由专家、业界代表组成交通咨询委员会,保证政府决策科学、公正;三是成立香港优质出租车服务督导

委员会;四是出租车行业内部成立行业协会或商会,就业界关心的问题与政府直接对话。

配额拍卖实现“宏观调控”为保障出租车行业的健康发

香港的出租车怎么管

本报记者 武少民

展,特区政府推行配额拍卖出租车牌照制度,以此进行“宏观调控”。据运输署发言人介绍,出租车牌照拍卖前,政府会综合考虑市民需要,征求交通部门和出租车行业协会有关人员建议,并结合公交发展现状以及道路承载能力等多方面因素,确定拍卖多少牌照,以什么价格起拍。

运输署发言人说,这么做的好处显而易见。“首先,市民的交通需求可以得到最大程度的满足。其次,出租车总量在政府控制之下,不会造成交通拥堵。第三,可以避免出租车行业恶性竞争,有利维护投资者、

经营者及出租车司机的利益。”

牌照自由买卖,个人可用来投资

“香港出租车牌照是在市场自由买卖的,有关活动属出租车车主、车行的一项商业活动,政府不会加以干预,出租车牌照的价格也主要因应市场需求而自行调节。”运输署发言人说。在香港,业者获发的出租车牌照永久有效。特区政府在拍卖牌照时不让牌照集中到少数车行,以免造成垄断。因为众多车行自由竞争,出租车的租金就不会被定得过高,这就充分保障了出租车司机的权益。

中美互设食品药品安全监管办公室

美国 FDA 驻华办公室正式揭牌

本报北京 11 月 19 日电 (记者王君平)美国食品药品监督管理局(FDA)驻华办公室今天在北京正式揭牌,这是美国 FDA 在海外设立的首个办公室。国家食品药品监督管理局局长邵明立、美国卫生和公共服务部部长莱维特、美国 FDA 局长埃森巴赫和美国驻华大使雷德共同出席揭牌仪式并剪彩。

据来自卫生部的信息,我国也正在筹划在美国设立对等的食品药品安全监管机构。对于中美互设食品药品安全监管办公室的原因,卫生部部长陈竺解释,每个国家都有自己的食品药品安全标准,出口食品药品不仅要符合国际食品药品安全标准,还要符合进口国的食品药品安全标准。他希望,这一互建办事处的举措能对双方政府、企业监管部门的互动起到良好作用,为两国提供一个互相学习、互相了解的机会。中国即将启动食品安全行动计划,对食品添加剂展开全面整顿,特别需要美国 FDA 驻华办公室在技术层面的大力支持,以确保中国在食品药品监管方面的技术能力。

据了解,美方在中国北京、广州、上海设立的三个监管机构即将进入工作状态,其最主要的两项工作,一是为所在国做食品药品安全监测能力建设,二是对输入美国的食物、药品进行检查。

重 庆

出租车企业每车每天补贴司机 50 元

本报重庆 11 月 19 日电 (记者侯露露)重庆市政府副秘书长欧顺清介绍,从 2008 年 11 月 5 日起,重庆市出租车企业、个体经营者在现有运营收入的基础上,每车每天按 50 元的标准直接向驾驶员发放补贴。

据重庆市总工会常务副主席李军介绍,重庆市总工会 18 日组织出租车企业、个体经营者与出租车驾驶员代表,按照“依法、平等、自愿”原则,就出租车营运收入分配、驾驶员参加社会保险、加强出租车营运管理等事项进行了平等协商,并达成一致意见:有关社会保险问题在依法完善劳动合同的基础上,按有关政策规定参保;同时,出租车企业按每车每天 50 元标准直接补贴驾驶员,并与驾驶员工作绩效、服务质量、遵章守纪等挂钩。

重 庆

重庆永川停运出租车恢复正常营运

本报重庆 11 月 19 日电 (记者崔佳、侯露露)19 日上午,重庆市永川区部分出租车以年审、车检为名停运。截至 19 日 13 时 30 分,停运车辆恢复正常营运。

据永川区交通局介绍,19 日上午 9 时许,永川少数出租车投资方,鼓动驾驶员停运,安排驾驶员年审、车检,造成城区出租车营运量减少。事件发生后,永川区领导带领相关部门深入企业、出租车投资人和出租车驾驶员中调研情况,做好政策解释工作,出租车在较短时间内已经恢复正常营运。

中國人民大學
RENMIN UNIVERSITY OF CHINA

“人大精神与大学精神”征文大赛启事

今年是改革开放 30 年,也是中国人民大学复校 30 年。30 年来,作为我国人文社会科学教学和研究的基地,中国人民大学秉承实事求是的传统,高扬大学精神,在推进我国改革开放事业的伟大征途中发挥了重要作用,形成自身独特的精神气质,赢得了海内外的广泛赞誉。值此改革开放暨人大复校 30 周年之际,为了总结和弘扬人大精神与大学精神,“人大精神与大学精神”组委会决定向中国人民大学全体教职员、学生以及广大海内外校友开展以“人大精神与大学精神”为主题征文活动。

征文对象:中国人民大学校友及全校师生
征文时间:即日起至 2008 年 12 月 31 日
征文主题:“人大精神与大学精神”

根据自身的专业背景及经历,以“人大精神与大学精神”为主题,结合中国人民大学 70 年的发展历程、复校 30 年和改革开放 30 年,从不同角度对大学精神、人大精神、从人大精神看大学精神、从大学精神看人大精神等方面表达自己的认识和看法。

征文要求:
1、征文题材不限;征文要求观点明确、语言鲜活、文字流畅;字数在 3000 字左右,并附作者简介。
2、来稿请注明姓名、工作单位、电话、电子邮箱、通信地址、邮编。
征文评比办法及评奖:
邀请有关领导和专家组成评审团,评选出优秀征文若干篇,举行颁奖典礼并颁发奖金和获奖证书,并精选结集出版。
投稿方式:
请于截止日期前将电子文本以 Word 形式发送至:
电子邮箱:rendajingshen@163.com
电话(传真):010-62512273
邮寄地址:中国人民大学哲学院(邮编:100872)
联系人:张鹏举
请在征文首页注明“人大精神与大学精神征文”字样。
战略合作伙伴:上海人大学院
“人大精神与大学精神”征文大赛组委会
2008 年 11 月 6 日