

丝绸之路的璀璨明珠

——纪念改革开放 30 年甘肃考察有感

全国政协副主席、民盟中央第一副主席 张梅颖

10 月下旬,我率全国政协“改革开放 30 年经济社会发展重大成就”委员考察团赴甘肃实地考察。沿着丝绸之路,武威、张掖、金昌、嘉峪关、酒泉卫星发射中心,一路走过,看城市、乡村、企业,深切感受到甘肃随着改革开放的节拍和西部大开发的脚步,30 年陇原大地发生沧桑巨变,走过的辉煌历程。从 1978 年到 2007 年,甘肃省 GDP 增长了近 41 倍,人均 GDP 年均增长 8.1%,财政收入翻了近 20 倍,粮食总产增长 1.68 倍,工业总产值增长 46 倍!甘肃等西部省份在自身取得长足发展的同时,也为国家综合国力的提升做出了积极贡献。顽强、质朴的甘肃人民,在自然禀赋差、基础设施落后的情况下自强不息、艰苦奋斗,体现出来的“人一我十”的甘肃精神,值得全国人民学习和借鉴。

丝绸古道上的塞上江南

巍巍祁连山白雪依旧,然而西行之途已无张骞的艰辛,跋涉的骆驼商队已成为满载货物的大卡车一驶而过。汽车在高速公路上飞驰,手机通话清晰。这是改革开放特别是实施西部大开发战略以来,包括甘肃在内的西部基础设施建设大发展的最好证明。甘肃高速公路从无到有,现达到 1300 余公里,国道主干线实现了高速化和高等级化。甘肃完成了行政村通电话工程,通信网络基本覆盖全省。甘肃生态环境保护成效显著,或片片田陌,农人耕耕,生机盎然。或茫茫戈壁中人工固沙种植的树和草随处可见,这里种植的艰辛与生长的顽强,令人敬佩和感动。

武威和张掖都是古丝绸之路重镇。武威亦称凉州,地处河西走廊东端,张掖在河西走廊中部,历史上又称甘州,都是中世纪东西文化交流、南北民族交融的十字路口,文化积淀深厚,同为国务院公布的全国历史文化名城。

我们考察了两市因地制宜发展沙产业、节水设施农业以及新农村建设情况。河西一带自古就是农业和畜牧业基地,武威“人烟朴地桑拓稠”,“凉州不凉米粮川”,张掖“不望祁连山顶雪,错将张掖认江南”,素有银武威、金张掖之美称。改革开放以来,各项惠农支农政策,极大地调动了广大农民的生产积极性,农业和农村经济从此步入以市场为导向发展的新时期。依托石羊河、黑河大自然的恩赐,大力调整农业结构,利用日照时间长,昼夜温差大的独特水土光热条件,改变单一种粮的格局,着力培育土豆加工和育种、玉米制种、葡萄、红枣等特色产业,成为全省以至全国重要的商品粮和瓜果蔬菜基地。改革开放以来,两市农民人均纯收入从 100 多元达到三四千元,增长了 30 来倍。

我 30 年前随医疗队来过武威。那时农村极度贫困,有的人家只有一条裤子,谁出门谁穿。如今,置身武威清源镇阳光住宅示范小区、张掖倪家营乡南台村的农家别墅,品尝刚刚摘下的温室西红柿、反季节葡萄,看到太阳能、沼气等光热资源的开发应用,而且正逐步形成生活区、

湖北省宜昌市政协建议 建设三峡航运中转中心

湖北省宜昌市政协、民建宜昌市委联合组织部分政协委员、民建会员和专家学者,近期就建设三峡航运中转中心进行了专题调研。在调研中委员们认为,建设三峡航运中转中心是适应三峡翻坝运输的必然选择。未来 4 年,长江流域的七省二市将进入共同建设的新阶段,将长江这一绿色航运资源打造成贯通东西的物流通道和经济走廊,长江要畅通,铺就黄金水道,关键在宜昌。随着三峡工程的全面竣工,三峡库区蓄水已达 160 米高程,即将全面实现其防洪、发电、航运三大效益。三峡工程蓄水以来,川江天堑变通途,万吨级船舶可以直接铜锣峡,极大地提高了川江运输能力,但是,受三峡船闸通航能力的制约,也形成了长江航运发展新的瓶颈。2002 年以来,在三峡工程修建的碍航、断航期间,已多次采取客船翻坝、货物分流、煤炭船舶凭证限量通过的措施,实施货物翻坝运输 90 多万吨,旅客翻坝运输 400 多万人次,从发展趋势看,三峡断面的通行将逐步由应急翻坝转入长期翻坝。因此,依托长江水运能大、能耗小、成本低、占地少、污染轻等优势,吸引东西部物资聚集在长江形成对流,对于充分发挥“长江黄金水道”作用具有十分重要的战略意义。委员们根据调研情况提出了对策和建议。应尽快组建一个强有力的组织领导机构,组建三峡航运中转中心建设协调领导小组,该建设协调领导小组主要任务是负责三峡航运中转中心的规划与建设、政策支持、招商引资、资源整合和协调监管等,尽快编制科学的规划。鉴于上海、武汉、重庆航运中心都已经出台了专门的航运中心发展规划。宜昌市应加快向交通部申报审批《宜昌港口总体规划》,高起点重点编制《三峡航运中转中心总体规划》,以港口航运为核心,涵盖公路、铁路、物流布局,经济布局为一体的系统发展规划。三峡航运中转中心总体规划要与宜昌市城市总体规划衔接,与公路、铁路规划相沟通。随着实施“长江黄金水道”战略,大型港口企业和外资对长江沿岸港口实施大并购、大整合。市政府要及时制定出台加快三峡航运中转中心建设的特殊优惠政策,进一步健全完善行业管理体制、市场机制和相关法律法规体系等,形成高效的行业支持保障系统。



图为张梅颖(中)率领的调研组在甘肃张掖考察马铃薯加工。

高天晓摄

生态养殖区、日光温室滴灌种植区为主体的循环利用体系。武威、张掖应用先进适用技术,推动农业结构和耕作技术不断变革创新,发展现代农业,以此引领新农村建设的实践,令人非常振奋。

武威、张掖扬长避短,积极发展阳光产业和节水农业,努力转变发展方式,走出了一条产业富民、注重生态的发展之路。如果沙产业和阳光产业的研究开发能够广泛推开,将对西部乃至全国荒漠治理和农民脱贫致富都具有示范意义。不过,人口众多、水资源短缺仍然是制约两市加快发展的最大“瓶颈”。石羊河流域水资源持续减少导致的民勤绿洲危机,党中央、国务院高度重视。武威把以节水为主的石羊河流域综合治理作为发展的前提。张掖虽然得天独厚,有黑河的哺育,为顾全大局,需向内蒙古调水 60%,自己却只能凭水票计划用水,被授予“全国节水型社会建设示范市”。在参观节水展览时,我欣然为之题词“克己调水高风亮节,率先垂范与水和谐”。

戈壁滩上腾飞的“金娃娃”

金昌在河西走廊中段,因企设市,以盛产镍而闻名于世,被誉为“祖国的镍都”,邓小平同志称之为祖国难得的“金娃娃”。大型国企金川集团公司从 1959 年建厂,在昔日黄羊出没、人迹罕至的戈壁滩上,开始艰难创业。1978 年,在全国科学大会上,金川被列为全国三大矿产资源综合利用基地之一,金川公司走上科技兴厂的道路。从 2000 年开始,公司不满足于只在中国镍行业中占据重要地位,因为真正的竞争对手在国外。公司依靠科技进步,立足国内外两种

资源,面向国内外两个市场,实施国际化经营的发展战略,坚持以镍为主多业并举的发展思路。2007 年,金川集团位列中国企业 500 强第 107 位。公司注重科技创新的精神,技术创新对公司经济增长的贡献率达到 60%,整洁有序的现代化生产车间,尤其是甘肃省政协副主席、金川公司董事长李永军的国际视野和管理能力,令人印象深刻。

金昌非常注重人与自然和谐发展。利用城市污水净化的中水建成的金水湖景区在夜色中流光溢彩,音乐喷泉伴随着五彩闪烁的灯光此起彼伏,不仅实现城市用水的良性循环,也为人们提供了一处美丽的休闲游玩场所,提升了城市整体形象。

嘉峪关是古丝绸之路的交通要冲,又是明代万里长城的西端起点,素有“河西重镇”、“边陲锁钥”之称。嘉峪关市是 1958 年依托酒泉钢铁公司的建设而发展起来的新兴工业旅游城市,综合经济实力较强。2007 年嘉峪关市城镇居民人均可支配收入达到 13442 元,农民人均纯收入为 5836 元,居甘肃省第一位。2006 年在全国 287 个地级城市中生活质量综合排名第 44 位,居甘肃之首。城市面貌印证了数字的实力——嘉峪关市容现代整洁,道路广阔,绿树成荫,鲜花处处,湖光潋滟。酒钢托起的嘉峪关市,洋溢着塞上江南的风情,成为戈壁滩上一颗璀璨的明珠,是丝绸之路上最美的城市。这完全颠覆了人们对西部戈壁的印象,可见发展是硬道理,只要经济实力足够,哪怕是戈壁,仍然可以再造现代化的生活环境。

美国西部建赌城,而我们两个企业在戈壁滩上托起两座明星城市,创造了奇迹。国有企业



最近,浙江省政协举行了一场别开生面的“加强节能减排工作民主监督听证会”,会上,群众代表与行政部门面对面的交流引起了广泛关注。

2008 年初,省政协接到一项重要任务:开展加强节能减排工作专项民主监督。浙江省政协成立专项民主监督组,从今年 5 月开始,先后深入省内 9 个地级市就节能减排开展监督。各级政协下联动踏勘了 20 个县(市、区)点和面的情况,考察了近 60 家企业和 30 多个村庄。

专项民主监督组每到一地方,就当地政府的节能减排工作作出评估,提出总评意见和整改意见。“不动真格的监督不如不监督。”陈艳华委员深有感触地说。民主监督直接促进了一些问题的整改,这在人们看来不具有强制性的“软监督”,却达到了实

浙江省政协深入调研敢说真话

“软监督”达到“硬效果”

孙勤明 林云辉

低;——有些城镇没有垃圾存放和污水处理设施。掌握了大量一手资料,并经过认真论证后,民主监督听证会召开了。会上,来自社会各界的 48 位群众代表在听证会上踊跃发言。——有些企业存在超标排放、偷排、排污设施不运转的现象;——有些地方农田被占用;——部分地区污水处理厂污水处理率较



自觉承担起经济责任、政治责任和社会责任,打造资源节约型、环境友好型企业,回报职工,回报社会,回报国家,为地方经济社会发展作出了重大贡献。

大漠深处的丰碑

中国酒泉卫星发射中心所处地域古为“居延”,史称“弱水流沙”,是古代匈奴居延部落的游牧之地,是古丝绸之路从河西走廊通往欧洲的交通要道,“大漠孤烟直,长河落日圆”正是描绘戈壁大漠和弱水流域的奇丽景色。中国航天 50 年的光荣与梦想,执着与追求,在这里凝固。

神舟七号成功实现中国人首次太空行走,是改革开放 30 年辉煌成果的生动见证,彰显了祖国日益强大的综合国力,让世界见识了勤劳智慧的中国人民是怎样用 9 年时间,孜孜努力走完了西方三四十年来走过的航天路,用事实和实力昭示了中华民族的复兴之路不可阻挡。我国航天事业的飞速发展,是无数航天人用无私奉献铺就的漫漫飞天路,饱含着许许多多航天人的付出与舍弃,也凝聚着全国各行各业的力量,是全国人民共同的壮举。我在瞻仰聂荣臻元帅墓和为飞天事业献身的革命烈士墓和参观基地 50 年历史展后,感动地为基地留言:“英雄热血,漫漫飞天路。艰苦卓绝,孜孜求国富。”我想我们每一个人都要做好本职工作,支持国家的经济建设,进一步增强国力,做航天工程的坚强后盾。因为我们还仅仅是太空走了第一步,我们还要不断认识宇宙,造福人类,缩小与国外先进航天技术的差距。

“1979 年,那是一个春天,有一位老人在中国的南海边画了一个圈,神话般地崛起座座城,奇迹般地聚起座座金山。”一首耳熟能详的歌曲,记录着改革开放以来中国的巨大变迁。甘肃的变化正是全国改革开放 30 年波澜壮阔历史进程的缩影。30 年,只是历史一瞬,却改变了具有 5000 年文明史的中国的前途和命运。改革开放使中国从经济濒临崩溃到国力不断增强实现太空行走。三十而立,中国的发展奇迹成为全球最令人瞩目的成长故事。30 年的巨变不仅对中国自身意义重大,对世界格局的变化也有不可估量的作用。我们在为改革开放放成就自豪的同时,决不能夜郎自大,因为我们还不是一个真正意义上的现代化国家。人均 GDP 还排在世界 100 名之外,城乡差距、东西部差距、贫富差距、生态压力还很大,对此应该有清醒认识。居安思危,始终坚持解放思想,务实探索,不断解决制约经济社会发展的瓶颈问题。

党的十七届三中全会对深化农村改革、促进农村的经济社会发展做出了重大部署。甘肃农业人口占 75%,尽管 30 年经济社会各项事业有了长足发展,但与全国平均水平相比,仍是一个较落后的农业省,发展也很不平衡。我相信在三中全会精神指引下,甘肃省委、省政府一定能够把握中共中央治国理政的思路,发挥后发优势,在推进甘肃经济社会又好又快发展上迈出新步伐,取得新的成就。

我国煤电产业发展规划应作方向性调整,在战略上实现由“大通道输煤”向“大电网输电”的转移。

国家能源产业布局过去十分重视坑口电厂建设,但随着经济发展尤其是东南沿海地区的率先发展,新建电厂大多数集中于远离西北富煤地区的东南沿海省份,而作为煤炭主产区的山西省总装机仅为 2700 万千瓦,由此形成了“北煤南运”的“大输煤”格局。为确保电煤供应,国家投入了大量资金用于建设和改造铁路来改善运力。“十一五”规划及 2020 年煤炭发展规划中,涉及 13 个煤炭基地的铁路建设和改造的项目投资额高达 2465 亿元,仅山西晋北、晋中、晋东三大煤炭基地的相关铁路项目投资就达 696.8 亿元。但据有关专家分析,输电与输煤的综合经济效益比为 6:1,如此巨大的投资并不能有效解决电力应急生产和安全问题。

今年南方遭遇罕见的低温雨雪冰冻灾害,受灾地区运煤通道受阻,电煤供应频频告急,近百座电厂存煤低于警戒线,近 20 个省市出现大面积拉闸限电,暴露出了我国煤电产业存在的问题,“大输煤”的格局难保国家用电安全。此外,近年来我国煤、用电量不断攀升,电煤需求增大引发了煤价的迅速上涨,一些煤炭生产基地与负荷中心煤价达到 200—250 元,高位运行的煤价大大超过了发电企业的承受力,许多企业都是保本运营,有的已严重亏损,给电力供应带来巨大冲击,电力安全形势不容乐观。

坑口发电既可以缓解铁路、公路的压力,又可以最大限度降低电厂用煤成本,提高电力企业经济效益,还可以实现集约用地、集中治污。国家与其投入巨资解决铁路运力瓶颈问题,还不如腾出一部分资金用于输电工程建设和改造,投资重点由“大通道输煤”向“大电网输电”转移,规划实施以坑口电厂建设为重点的大电网工程建设,科学安排电力建设布局,这样既经济也更加符合实际。

在煤炭资源丰富、坑口电站资源集中的山西、陕西、内蒙古等省区高标准建设主干线输电工程,保障国家电网高效、通畅、稳定、安全。

进一步完善和落实坑口电厂政策,核减非产煤地区电厂建设项目,规划和改造大型坑口电站,推动坑口发电升级。

针对目前煤、电企业各自为政,产业发展不够协调的问题,尽快制定推进煤电一体化发展的规划,出台调控政策,促进煤炭主产区坑口电厂和输电工程建设,鼓励电力企业多形式投资大型煤矿建设,使煤、电企业结成更为紧密的利益共同体,有效缓解电力工业煤价上涨和煤矿建设投资不足问题,实现煤电互赢,推动我国煤电产业良性协调发展。

新建住宅应取消「毛坯房」

全国政协人口资源环境委员会副主任刘志峰:

目前我国上市销售的新建商品房多为初装修的“毛坯房”,交付住户后需进行二次装修才能使用,浪费资源、污染环境,一些用户甚至擅自改变房屋使用功能、损坏房屋结构,给人民生命和财产安全带来很大隐患。取消“毛坯房”、推广全装修成品房是利国利民之举。一是有利于资源节约和环境保护。二次装修平均每户因拆改产生的建筑垃圾约 1.5 吨—2 吨,占装修材料总量的 5%—8%。推行全装修成品房,装修材料现场损耗率可控制在 1%以下、建筑垃圾减量 90%以上。二是有利于降低装修和居住成本。据测算,全装修成品房每平方米可节省二次装修的拆改、设计费用约 60 元,同时开发建设单位批量采购装修材料可节省材料成本,两者相加每平方米可降低装修成本 30%左右。此外,全装修成品房还有利于推进节能、节水产品的规模化应用,降低房屋使用成本。三是有利于强化质量责任、消除安全隐患。四是可以净化装修市场,避免装修扰民。总体来看,由于目前国家还没有明确的全装修成品房质量检验标准,企业开发全装修成品房建设周期长、销售价格高,需多缴营业税,而相关税收政策还未及时跟进调整,购房者也担心装修的个性化难以实现,全装修成品房发展进展缓慢。为此,建议采取以下措施:

明确提出取消“毛坯房”的时间表。考虑建设周期等因素,建议明确规定 2010 年全面取消“毛坯房”。从 2009 年下半年起,凡新建政策性住房(廉租住房、经济适用住房等)均应实行全装修成品房供应;从 2010 年起,在商品住宅销售管理中,全面禁止“毛坯房”上市交易。

制定过渡期的税收政策。在过渡期内,为鼓励开发企业建设全装修成品房,可以借鉴上海、江苏等地做法,通过分离装修款的办法,按照装修企业营业税标准,对全装修成品房装修费用单独计税,均衡与“毛坯房”的税负。

加强消费引导,总结完善菜单式装修办法,妥善处理全装修成品房与个性化装修的关系。

建议后,结合自己的所思所想、所见所闻进行了深入讨论,与省直有关部门负责人进行双向交流,表达自己的观点和建议。

在向省委提交的民主监督报告中,民主监督组就今后浙江的节能减排工作提出了一揽子建议:

——建立和完善绿色干部业绩考核制度、绿色核算体系。把万元 GDP 能耗、主要污染物减排等指标纳入各市经济社会发展综合评价和年度考核体系,在各类评优创先活动中实行节能降耗、生态环保“一票否决”;建立长效的节能减排市场运行机制,积极推广多样化总量削减和排污总量申请收费制度,等等。

这次监督过程中,监督组成员体会到,政协的监督充分发扬政协知识层次、监督层次比较高的优势,如实反映,坦诚直言,体现了鲜明的政协特色。