

促进欠发达地区又好又快发展

中共宁夏回族自治区委党校理论学习中心组

学习实践科学发展观论坛

在全党广泛开展深入学习实践科学发展观活动，是用中国特色社会主义理论体系武装全党的重大举措，是在新的历史起点上发展中国特色社会主义的重大战略部署。只有坚持以科学发展观武装头脑、指导实践、推动工作，才能更好地把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，促进欠发达地区又好又快发展。

用科学发展观指导欠发达地区经济社会发展实践

学习实践科学发展观，必须全面把握科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，树立又好又快发展的新理念，谋划又好又快发展的新思路，形成又好又快发展的强大合力，为适应新形势、解决新问题、抢抓新机遇、实现新发展奠定坚实的思想基础、政治基础和组织基础。

发展是解决欠发达地区所有问题的“总钥匙”。科学发展观的第一要义是发展，是又好又快发展。坚持以发展为主线，用发展的眼光、发展的思路、发展的办法解决前进中的问题，是我国改革开放以来的一条根本经验。对于欠发达地区而言，实现又好又快发展，早日改变落后面貌，是各族人民的夙愿和根本利益，也是解决一切问题的关键和根本途径。

以人为本是欠发达地区又好又快发展的出发点和落脚点。科学发展观的核心是以人为本。坚持把以人为本作为发展的出发点和落脚点，才能有效解决为谁发展、靠谁发展以及发展成果由谁享有的问题。在深入学习实践科学发展观的过程中，应把实现好、维护好、发展好各族人民的根本利益作为崇高使命和神圣职责，把解决好各族人民最关心、最直接、最现实的利益问题作为重中之重，坚持尊重社会发展规律与尊重人民主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作与实现人民利益的一致性，坚持保障人民权益与促进人的全面发展的一致性，不断提高各族人民生活质量，使全体人民共享发展成果。

全面协调可持续是欠发达地区又好又快发展的必然要求。科学发展观的基本要求是全面协调可持续。欠发达地区应在重点推进经济发展的同时，积极推进政治、文化、社会以及生态的全面发展，着力推动城乡、区域、经济与社会、人与自然相互适应、相互促进的协调发展，努力使经济社会发展始终充满生机和活力，实现数量、结构、质量、效益、生态相统

生态文明建设开辟发展新天地

当今世界，能源资源短缺和生态环境破坏已经成为各国在发展中普遍面临的问题。能源资源节约的发展模式、山川秀美的生态环境，正在成为新的竞争优势。在这种情况下，加强以节约能源资源和保护生态环境为核心的生态文明建设，必将增强我国的国际竞争力、综合国力和可持续发展能力，开辟出发展的新天地。加强生态文明建设，是深入贯彻落实科学发展观的题中应有之义，是全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的必然要求。

加强生态文明建设是坚持以人为本的具体体现。科学发展观的核心是以人为本。以人为本揭示了发展的根本价值追求，强调发展要满足人的需求、重视人的因素，将最终成效落实到提高人民生活水平上。加强生态文明建设，把建设资源节约型、环境友好型社会放在突出位置，让老百姓喝上干净的水、呼吸上清新的空气、吃上放心的食品、有一个良好的生产生活环境，正是坚持以人为本的具体体现。应广泛深入持久地开展资源节约和环境保护宣传，切实提高全民的资源环境意识，动员广大人民群众积极投身于生态文明建设，充分发挥人民群众节约资源、保护环境的积极性、主动性、创造性。

加强生态文明建设为经济发展注入新的活力。建设生态文明，是破解经济发展与人口资源环境之间突出矛盾的现实选择，是实现发展速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调的重要途径。加强生态文明建设，要求在加快人的思维方式、行为方式乃至生活方式根本转变的同时，把着力点放到更加主动地推动发展方式转变上，即从重增长轻保护、重开发轻治理转变为在保护中求得加快发展、在发展中实行科学保护，努力做到以最小的资源消耗实现最大的产出、以最小的环境代价换取生产要素的最优集聚。这可以为经济发展开拓新的空间和领域、注入新的生机与活力。

加强生态文明建设对科学执政提出了新的要求。一方面，应将生态文明建设成效纳入干部考核评价体系，把环境治理作为考核地方领导班子绩效的重要内容，并完善相关制度，切实做到责任到位、措施到位、投入到位，扎扎实实地解决资源节约、环境保护工作面临的问题和困难；另一方面，应实行与生态文明建设相协调的经济政策，建立健全促进节约能源资源和保护生态环境的价格、税收、信贷、贸易、土地和政府采购等政策体系，营造节约能源和资源、保护生态环境的良好氛围，同时加大资源环境执法力度，不断夯实生态文明建设的基础。

张作荣

一的可持续发展。

统筹兼顾是欠发达地区又好又快发展的根本方法。科学发展观的根本方法是统筹兼顾。欠发达地区要实现又好又快发展，就必须善于把握经济社会发展全局，处理好各方面的重大关系。注重统筹城乡发展，努力形成城乡经济社会发展一体化新格局；统筹区域发展，努力形成各区域相互促进、优势互补、共同发展新格局；统筹经济社会发展，努力实现经济社会发展与社会进步的有机统一；统筹人与自然和谐发展，不断增强可持续发展能力；统筹立足当前与着眼长远，努力实现阶段性目标与可持续发展的有机统一；统筹重点突破与全面发展，努力实现重点发展与全局发展的有机统一。

不断破除影响科学发展的各种障碍

深入学习实践科学发展观，就是要切实解决不适应不符合科学发展观的思想观念、突出问题、体制机制和工作作风，不断破除影响科学发展的各种障碍。

克服不适应不符合科学发展观的思想观念。思想是行动的先导。知与行，首先要解决知的问题。从欠发达地区的实际出发，学习实践科学发展观，应注重克服畏难情绪和懒惰心态，强化知难而进和抢抓机遇的意识，形成永不懈怠、勇往直前的新理念；克服因循守旧、思想僵化，强化主动创新、大胆探索、不断突破的意识，形成在解放思想中创新理念、在创新进取中破解难题的新理念；克服目光短浅、狭隘封闭，强化开放合作、长远发展的意识，形成跳出本地看本地、立足全国看本地、面向全球谋发展的新理念；克服自我满足、盲目乐观，强化不发展是倒退、慢发展是落后的意识，形成落后地区也要创先争优、落后地区也能创先发展的新理念。

解决不适应不符合科学发展观的突出问题。按照科学发展观的要求，当前欠发达地区应切实解决城乡二元结构矛盾突出、农牧民增收相对缓慢、产业结构不够合理、经济增长方式较为粗放等经济领域的突出问题；切实解决执政能力与新形势新任务不适应不符合、部分党员领导干部的思想观念和素质与党的先进性要求不适应不符合、一些基层党组织的管理手段和管理能力与经济社会发展任务不适应不符合等政治领域的突出问题；切实解决教育资源配置不够均衡、科技应用不够普及、文体设施不够完善等文化领域的突出问题；切实解决基本公共服务覆盖不均、城乡及区域间居民收入差距过大、绝对贫困尚未消除、社会保障体系不够健全等社会领域的突出问题；切实解决环境遭受污染、资源过度开发、生态趋于脆弱等生态领域的突出问题。

改革不适应不符合科学发展观的体制机

制。在进一步深化对欠发达地区区情特点和发展规律认识的基础上，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。加快改革步伐，切实解决统筹城乡发展以及现代农业发展和新农村建设和等方面的体制机制问题，切实解决生产要素和资源价格形成机制不完善、统一开放竞争有序的现代市场体系尚未形成等体制机制问题，切实解决资源有偿使用制度和生态环境补偿机制不健全等体制机制问题，切实解决基本公共服务均等化和主体功能区建设滞后、公共财政体系不够健全等体制机制问题，切实解决体现科学发展观和正确政绩观要求的干部考核评价体系不够完善、制度不够健全等体制机制问题。

转变不适应不符合科学发展观的工作作风。重点解决一些党员干部缺乏宗旨意识、大局意识、忧患意识、责任意识，作风漂浮、管理松弛、工作不扎实等工作不称职问题；重点解决一些党员干部明哲保身、患得患失，安于现状、墨守成规，高高在上、脱离群众，“只当和尚不撞钟，只占位子不干事”等不作为问题；重点解决一些党员干部急功近利、追名逐利，弄虚作假、欺上瞒下，以权谋私、与民争利等官德不正问题，不断增强广大党员干部贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。

努力开创欠发达地区又好又快发展的新局面

把科学发展观的要求转化为谋划发展的正确思路、领导发展的实际能力、促进发展的政策措施，开创欠发达地区又好又快发展的新局面，是学习实践科学发展观成效的最好体现。

着力发展现代农业，夯实国民经济基础。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，促进农业又好又快发展。用现代工业的理念发展现代农业，用市场经济的手段谋划现代农业，立足农业和农村实际，积极发展设施农业、节水农业、生态农业和高效农业，推进农业产业化、集约化、规模化发展；培育战略性新兴产业和区域特色优势产业，加快优势产业带建设，进一步扶持优质农产品生产基地和农副产品加工龙头企业；加强耕地保护，创新耕作制度，改革耕作方式，实施农业综合开发；完善土地承包经营权流转管理和服务，发展土地适度规模经营；深化农村金融体制改革，充分发挥金融在现代农业发展中的作用。

着力推进工业化，促进工业结构优化升级。走中国特色新型工业化道路，推进信息化与工业化融合。坚持把经济发展建立在科技进步的基础上，带动工业化在高起点上加快发展；把推进新型工业化作为经济发展的主攻方向 and 关键举措来抓，在发展的各个方面、建设的各个环节自觉体现“高”、主动争取“快”、努力实现“好”；注重工业发展的质量和效益，

优化资源配置，提高投入产出率；推广应用先进适用技术，千方百计提高能源资源利用率，实现内涵式发展；防治污染、节能减排、保护环境，实现经济建设与生态建设和谐发展。

着力推进城镇化，加快城镇建设和发展。走中国特色城镇化道路，把加快城镇化与城乡发展一体化有机结合起来，统筹城乡发展规划，统筹城乡产业布局，统筹城乡基础设施建设，统筹城乡就业和社会保障，统筹城乡社会事业，推进城乡配套改革。坚持适度超前、合理布局、重点突出、梯度推进的城镇化方针，把加快城镇化与工业化、市场化、信息化、国际化有机结合起来，坚定不移地实施中心城市带动战略，加快城市带、城市群建设步伐，推动城镇化从单纯城镇建设向统筹区域产业布局、产业配套和城镇基础设施建设一体化转变，从注重单体城市建设向城市带建设转变，增强城市的聚集、辐射、带动功能。

着力解决民生问题，加快发展社会事业。始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，以解决民生为重点加快社会事业发展，把科学发展的成效体现在解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题上，体现在提高人民群众生活水平和质量上。以实施具体的民生项目作为改善民生的重要载体，使为民兴办的实事让社会认可、让群众满意；通过办好人民满意的教育、解决群众看病难看病贵问题、推进就业再就业、完善社会保障体系、加快扶贫攻坚、解决低收入群众住房问题、维护社会稳定等一系列举措，加快和谐社会建设，早日实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居；加强公共文体设施建设，促进文化事业从量到质都有一个大的提升和飞跃；进一步发展的民族团结进步事业，实现民族团结、宗教和睦、社会和谐，不断巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

着力扩大开放，构建开放型经济新格局。进一步抢抓国际“西资东移”和国内“东产西移”等机遇，更好地利用两个市场、两种资源。在扩大开放、扩大合作中，不仅要千方百计引进资金、引进项目、引进技术，而且应注重借鉴新的管理理念、新的体制机制，努力构建欠发达地区开放型经济新格局。

着力建设生态文明，实现可持续发展。实施退耕还林、退牧还草、封山禁牧、防护林培育、天然林保护等生态建设工程，加强生态环境建设；实施以保护水生态为中心的可持续发展战略，优化水资源配置，强化重点水利工程建设，深化水资源管理体制变革，健全水资源有偿使用制度，建立统一配置、定额管理、建管并重的水资源管理体制；建设祖国西部生态屏障，高标准建设各类生态工程，加快生态经济圈建设；完善环境规划，强化环境执法，加大治理力度，努力在推动经济社会不断发展的同时实现山川更加秀美。

（执笔：杨国林 宋建钢）

在改革开放大潮中兴起的新农村——江苏省张家港市永联村的调查

中国城乡统筹发展课题组



调查与思考

江苏省张家港市永联村，是1970年当地农民群众从长江江湾里围垦出来的。改革开放前，这里是苏南地区最小最穷的村落。1978年，全村人均收入只有68元，而集体负债却高达6万多元。改革开放后，这个村的状况发生了翻天覆地的变化。当地村民认为，这主要缘于在党的富民政策指引下，在好的带头人和好的领导班子带领下，永联村大胆创新、务实重干，走出了一条适合实际的发展路子。

走农工副相结合的发展道路。永联村是一个“不下雨就旱，一下雨就涝”的地方，自然条件恶劣。村党委书记吴彬材意识到，

要想让村民们过上好日子，首先要改变这里的农业生产条件。于是，村党委引导农民因地制宜，将80亩低洼地挖成池塘，再用挖出的土垫高农田，池塘养鱼，农田种粮。第二年，粮食丰收鱼丰产，永联人掘得了“第一桶金”。农民的根在土地，脱离土地发展不现实。但对于人均耕地不足1亩的苏南农民来说，完全靠传统的农业生产模式，何谈脱贫致富？所以，必须有胆有识，敢闯新路。上世纪90年代末，永联村抓住苏南地区大力推进农业产业结构调整的机会，出台了一系列措施：先是发展梅花鹿保健品产业，接着又放手让群众养猪、养鸡以及种植蘑菇等；2000年，成立永联苗木公司，将全村4700亩可耕地实行流转，由苗木公司将一经营运作，村民每亩地每年可获得1200

元的土地流转费，多数农民进入苗木公司成为工人，由此增收600多万元；2003年，百万吨炼钢厂项目建成，使农民更加富裕，集体经济实力更强。为了让更多群众享受到改革发展的成果，永联村先后5次并队扩村，如今人口增加到9300余人，走上了“先富带后富”的发展道路。

发展经济与改善民生相互促进。长期以来，永联村坚持“共建共享、共同富裕”的原则，走出了一条既努力发展经济又不断改善民生的路子。从2005年起，依托村企合一的基础和集体经济的支撑，永联村大力推进新农村建设，着力实现“五化”：一是居住方式城镇化，建设了可入住4500户居民的生态化、环保型、具有江南特色的“钢村嘉园”；二是生活方式社区化，建设了社区服务中心、联峰广

场、永联文化活动中心，强化社区服务功能，提高服务水平；三是生产方式产业化，将全村土地流转至苗木公司统一经营，使村民就地转化为工人，既拿工资，又享受“土地分红”；四是组织方式自治化，按社区管理体制实行民主管理；五是扶贫帮困制度化，老年人、老党员、在校学生、享有农保和社保的人员可获得福利性收入，少数困难村民家庭可集体出资设立的“惠民基金”获得救济性收入。生活的日益改善，不仅使大家坚定了发展的信心，而且有条件学习提高，从而更加积极有效地投入到经济社会发展中去。

依靠群众力量共谋发展。永联村十分重视发挥群众的智慧和力量加快发展。村骨干企业永钢集团专门出台《关于实施合理化建议和技术改进奖励办法》，明确规定：凡被采纳的获奖建议或科技创新方案，给予所创造实际经济效益5%—15%的高提成重奖。于是，在员工中迅速形成了钻研技术的热潮。去年，员工的1200余条合理化建议催生出生200多项技术创新成果，年创效益数亿元。

加快开发区向现代服务业转型——“地方政府与现代服务业发展高层论坛”述要

孔繁来

中国社会科学院财贸研究所和河北省三河市人民政府共同主办的“地方政府与现代服务业发展高层论坛”近日在燕郊经济技术开发区举行。与会者就开发区发展过程中如何加快现代服务业发展等问题进行了探讨。

与会者认为，改革开放以来，我国国家级经济技术开发区在改革开放中发挥了窗口、示范、辐射和带动作用，其主要表现是：经济实现高速增长，带动所在地区经济发展；积极吸引外资、扩大出口，外向型程度日益提高；坚持集约、合理使用土地，土地利用效益明显提高；致力于发展高新技术产业，优化了产业结构；产业集群快速成长，推动新的经济增长带形成；以承接国际制造业转

移为重点，不断优化外资结构，在促进产业链条迅速延伸的同时产业集聚效应日益凸显，形成了以电子信息、光机电一体化、生物医药、精细化工、汽车、环保等主导产业为代表的高新技术产业群和研发基地，并成为国际产业分工和国际市场循环的重要环节。

与会者指出，当前，随着改革开放和社会主义市场经济的深入发展，开发区建设也面临诸多挑战，如开发区的土地成本、劳动力价格等区位优势及税收优惠政策不断弱化，一些企业逐步丧失成本优势并导致利润下滑等。开发区加快向生产性服务业转型已迫在眉睫。为此，需要抓好以下重点工作：一是制定科学的发展规划。开发区建设是一个长期过程，

必须进行科学的规划设计，进一步落实“一手抓高新技术产业，一手抓现代服务业”的战略思路。二是营造一流的商务环境。通过提高政府效率和公信力、优化投资环境等手段，吸引更多服务企业进入。三是注重公共设施建设。加强包括交通、学校、医院、城市管理、家政服务等在内的公共设施建设。四是营造和谐人文氛围。从关注硬件建设到重视软件建设，追求物质与精神的结合、经济与社会的和谐。五是引导商业银行支持开发区产业结构调整，化解资源环境瓶颈。

理论信息

由中宣部组织编写的《科学发展观学习读本》(以下简称《读本》),作为广大干部群众学习掌握科学发展观的重要辅助材料,在全党开展的深入学习实践科学发展观活动中正发挥着重要作用。从《读本》的书名上,就可以读出其中包含的两重涵义:一是作为学习读本,必须全面准确地阐述科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求;二是学习读本要起到引领和辅中的作用,就必须具体化、深入化、大众化方面做很多的工作,通过深入浅出和通俗易懂的阐释,引导人们更好更深入地学习实践科学发展观。正是由于编写者始终坚持这样的界定,使得《读本》形成了以下几个鲜明特点。

在准确解读中力求深入具体。科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观是完整严谨的科学理论体系,具有高度的概括性、凝练性和原则性,同时又有着非常丰富的具体内容,是高度概括和具体丰富的辩证统一。因此,《读本》在完整准确地阐述科学发展观的历史地位、时代背景、重大意义、科学内涵、精神实质、根本要求的基础上,力求在深入具体的阐述上下功夫、做文章。《读本》对科学发展观所作的深入具体的阐述,化凝练为丰富,不仅引导人们深刻领会科学发展观的重要思想、重要观点、重要论断,而且使人们深刻认识到科学发展观理论体系的博大精深,深刻认识到科学发展观所具有的“指导方针”和“战略思想”的地位与作用。同时,也使人们真切感受到科学发展观不是远离而是紧紧和经济社会各个领域、各个层面密切相联的,不是疏离而是紧紧和人们的切身利益密切相关的。正是通过这样深入具体的阐述,使广大读者从认知和感情两个方面加深对科学发展观的理解,从而进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。

在阐释理论中突出实践特色。我国经济社会发展的阶段性特征是科学发展观形成的现实依据。科学发展观来源于实践,植根于实践,服务于实践。科学发展观在本质上是实践的,实践性是科学发展观的鲜明特征。正是秉承和遵循这一本质特征,《读本》始终围绕把握发展规律、创新发展观念、转变发展方式、破解发展难题等现实问题展开阐述,着力在我国发展道路、发展模式、发展战略、发展目的和发展要求等重大而关键的实践问题上进行解读,增强解决问题的针对性和贯彻落实的可操作性。从《读本》的解读和阐述中人们可以看到,科学发展观是紧扣实践的理论,是引导人们认识问题、分析问题、解决问题的理论。这既彰显了科学发展观的实践本质,同时也赋予《读本》以鲜明的实践特色。

在阐述要点中注重通俗普及。解读阐述科学发展观,要全面准确,要具有理论性和思想性,这是不言而喻的;同时,也要具有简明性和可读性,深入浅出、通俗易懂,这也是至关重要的。理论能否掌握群众,除了道理的真切,在很大程度上也取决于用什么样的方式来宣传和表达。在这一点上,《读本》以简洁清晰、平易近人的文风和精练质朴、晓畅通达的语言凸显了自己的特点。《读本》充分考虑广大群众的接受程度、阅读心理,在阐述科学发展观的重要思想、重要观点、重要论断的过程中,着重在“为什么说”上下功夫,将科学发展观的丰富内涵用朴实无华的语言表达出来,将逻辑抽象的理论观点以简洁明快的话语阐述出来,力求把其中的道理讲清楚、讲明白。比如,《读本》通过高度归纳、概括和提炼,将科学发展观博大精深的内容和全面深刻的内涵,完整准确地总结为环环相扣、层层联系的七大方面,提纲挈领、条分缕析、简明扼要,使广大群众易于理解和掌握。

人民日报理论部编辑的《破解中国发展进程中亟待解决的若干命题》一书,已由人民日报出版社出版。该书是近几年人民日报“学者论学问”专栏所刊发文章的集纳,内容涉及经济、政治、文化、社会等方面。

“学者论学问”是一个为专家学者开设的思想言论性专栏,也是一个为广大读者开设的带有社会科学普及性质的专栏。该专栏所刊发的文章,以随笔或者讲故事的方式阐述学术道理,以学者的眼光审视改革开放和现代化建设提出的现实课题,以理性的分析回答干部群众关心的热点问题,寓事于理,寓理于事,论述深入浅出,文笔生动活泼。几年来,“学者论学问”专栏凝聚了一批专家学者,刊发了大量文章,在普及理论、启发思想、推动工作方面发挥了积极作用。

(李 经)

《破解中国发展进程中亟待解决的若干命题》出版