



农村环境保护

当前，我国农村地区环境污染和生态破坏的状况尚未得到根本性遏制和扭转，点源污染与面源污染共存、生活污染和工业污染叠加、各种新旧污染交织、工业及城市污染向农村转移……严峻的农村环境形势，成为我国农村经济社会可持续发展的重要制约因素。

党的十七届三中全会《决定》对推进农村改革发展作出了重大部署，其中的一项目标是使资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善，可持续发展能力不断增强。面对复杂的农村环境形势，如何找到破解农村环保难题的“抓手”？本报推出连续报道，介绍各地加强农村基础设施建设，促进农业可持续发展方面的创新做法。

——编者

长沙市环保局局长黎建——

引导农民动起来

本报记者 颜珂 王伟健

金塘村搞环保自治，离不开环保部门的指导和帮助。记者在采访中记下了长沙市环保局局长黎建的一席话——

我过去到金塘村搞调查时，离村子老远就能闻到一股臊臭味，几乎能把人熏倒。一进村，就看到猪粪遍地、污水横流、生活垃圾随处可见、乱施滥用农药化肥……住在这样的环境里，即使穿金戴银，也不会活得有滋有味。

实际上，农村污染已经对农民的体质造成了影响。以金塘村为例，连续8年，村里适龄青年因为体检不合格没有一个人当上兵。一位村民曾担忧地对我说：“我们村子太邋遢，连外头的姑娘都不愿意嫁进来，再不搞好卫生怎么得了？”

农村环保工作起步晚、基础差，尤其是现在我国农村还没有相应的常设环保机构。以长沙为例，全市环保工作人员也就500多人，而长沙有360万农民，怎么去做农村环保？

没有现成办法可学，就得“摸着石头过河”。农村环保的主体是农民，必须发挥农民的积极性，引导他们自我教育、自我管理、自我监督、自我约束，才能建立农村生态保护的长效机制。我们尝试搞农村环保自治，就是在尊重农民参与环保的主体意识基础上，探索一种新的农村环保机制。

农村环保自治并不是空穴来风，它借鉴了“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”的基本精神。例如，开办农民环保学校，可以提高村民的环保素质；组织环保促进会，能够引导村民平等协商、共同参与；建立环保自治听证会，尊重了村民的环境主张和利益诉求，也强化了村民的权责意识。

实践证明，这种模式符合农村实际，能调动农民的积极性，同时也发挥了农村基层组织的环境约束功能。同时，环境治理也从“行政推动”转变为“平等协商”，减少了政府单方面推动的难度，有事半功倍的效果。

2007年初，长沙市环保局指导金塘村首先搞试点，如今这种模式已在长沙市的所有乡镇铺开。当我听到农民把听证会的故事编到花鼓戏中传唱，就知道农民是欢迎这种做法的，我们信心更足了。

当然，农村环保自治不是让政府当“甩手掌柜”。环保部门首先要深入农村了解基层具体实际，然后提供组织、技术、资金上的支持，这样才能收到实效。此外，环保自治也需要相应的法律法规来规范和支持。比如，村规民约虽然在农村具有一定的道德约束，但毕竟不是法律，无法对村民的行为实行刚性约束；环保促进会和村委会之间到底是怎样的关系，也需要在今后的实践中进一步界定。

环保自治一年 山村环境大变

本报记者 颜珂 王伟健

深秋时节，记者走进湖南省浏阳市葛家乡金塘村，随便敲开一户家门。主人名叫彭寰恒，庭院里有一栋漂亮的3层楼，楼前种着竹子，围着栏杆。

自家建养猪场，却要邻居点头同意，这在农村里可是破天荒。作为传统的养殖村，金塘村曾流传这样一句话：“一家养猪，邻家背时（倒霉）。”养殖户虽然靠养猪挣了钱，但水脏了，空气臭了，邻里之间的关系也变坏了。村民虽有怨言，却碍于情面不便反对，养殖户心有愧疚，但找不到好的办法解决问题。

现在，照章办事，问题好解决多了。老支书余尚清说，这个“章”是去年6月1日定下来的。那天，由余尚清起草，全村村民参与讨论的《金塘村环境保护村规民约》在村民代表大会上审议通过。村规民约共有19条，对村里的环境监管、牲畜防疫、美化环境等方面做了具体规定。比如，第八条规定，严禁将死畜扔在塘、坝、河流、稻田等地方，一律火化或深埋；第十七条规定，全村所有风景林和屋前屋后的林木，严禁砍伐等。

10多天以后，金塘村农民环保促进会成立，专门负责监督执行环保村规民约，督促落实环保规划，调处环保纠纷等。促进会由村里的党员担任

骨干，会长由余尚清担任。

不久前，村民李鹏飞家的鸡死了，李鹏飞母亲随手把死鸡扔到水渠里，这违反了村规民约的第八条。两个小时后，便有村民向环保促进会举报。余尚清马上带人到李鹏飞家里，让他把死鸡深埋处理。

涉及村民环境权利的事，都要举行听证会

大家把话说在明处，纠纷少多了，村风村容好多了

环保听证会是环保自治的集中体现。养猪大户陈聪至今还清楚地记得村里第一次开环保听证会的情形。

去年6月，陈聪要建一个存栏400头的养猪场。按照村规民约，他的这一投资要举行环保听证会，村民同意，他才能建。

6月17日上午，环保听证会在村部举行，前来围观的村民将村部围了个水泄不通。“邻居办养猪场我们居然能有发言权，这还是头一次啊！”村民代表罗炳成高兴地说。

陈聪首先对生猪养殖场选址和污染治理的情况作了说明，随后由村

民代表发表意见，大家讨论后，听证会最后决定，陈聪家的养猪场需要搬迁，由拟定的位置搬到集中养殖区。

陈聪回忆说，当时已经花了3万元在自家门口建了一个200多平方米的猪舍，连一头猪都没开始喂，就说不能建，心里确实想不通。但听证会的决定得到了远在哈尔滨读大学的儿子的支持。“再也不能走污染的路子了。”儿子在电话里说。陈聪内心受到触动，下决心拆除原有猪舍，再花4万元在集中养殖区建生态养猪场。

现在，一有涉及村民环境权利的事，金塘村都要举行环保听证会。余尚清告诉记者，以前村里的纠纷有70%涉及养殖污染，村干部调解起来很麻烦，现在有了听证会，大家可以把话说在明处，纠纷比以前少多了。

下图：去年，金塘村成立了农民环保学校。

陈谱摄



环境漫笔

期待环保自治成常态

裴沙沙

河湖被污染，家园脏乱差，这是当今一些农村的环境写照。谈到这些，许多农民往往诉说着无奈，流露着无奈。他们渴求喝上干净的水，村子里别再污水横流、臭气熏天、烟尘弥漫。

保护农村环境，首先要解决农民反映强烈的突出问题。解决农村环境问题是各级政府义不容辞的责任。说起来这个责任可不小，既要定政策、拿资金、出技术，也要多宣传、善引导，调动农民的积极性。政府工作不是抽象的，政府抓农

村环保，肯定要把任务落实到一些职能部门，比如环保局。农村环保又是具体而复杂的，环保局只设到县一级，好一点也只有几十个工作人员，管的还不光是农村环保的事。环保局的人就是天天往农村跑也跑不过来。

村里的环保事务，很大程度上还得依靠农民，引导农民自我管理。从长远看，彻底解决农村环保问题，必须研究如何建立长效机制，引导农民广泛

参与，养成习惯，形成文化。

怎么个引导法？坐在办公室里拟几页文件，市里发到县里，县里发到乡里，乡里发到村里，管用吗？派几个人到村里走一圈，开个会，刷几条标语，管用吗？实践证明不大管用。那该怎么办？长沙市推行村民环保自治给人们的启示是，引导农民自觉自愿抓环保，得有必要的组织形式，得选几个热心人，得帮助村里

搞了环保自治，再往下走仍由环保局唱独角戏，有些事情协调起来就非常费劲。事实上，从国家到地方，都在强调农村环保要齐抓共管，多个部门形成合力。所以，农村环保自治也需要其他职能部门搭一把手。

村民环保自治，无疑是地方环保部门解放思想，大胆探索的结果。显然，这一探索不是突发奇想，而是深入基层调查研究，正确把握农村现实和农民意愿，拿出了管用的办法。由此可见，抓农村环保，是推进农村改革发展的重一环，抓好农村环保的法宝没有别的，只能依靠改革，多个部门都来抓，不断创新，拿出实招，办好实事。



候鸟变“留鸟”

位于北部湾畔的广西防城港市拥有国内面积最大的连片红树林，为数万迁徙的候鸟提供了栖息的驿站。如今，当地民众与鸟群和睦相处，使许多候鸟变成了“留鸟”，过起了“定居”生活。图为尾随渔民的一群鹭鸟。

庞革平文/黄嵩摄

循环有道

——青岛循环经济实践记事

本报记者 孙秀艳

钢厂跟化工厂“结亲”，火电厂的畅销产品是矿泉水——这可不是马三立先生相声里的“哪跟哪啊”，这是青岛循环经济实践的几个真实片段。日前，记者跟随“中华环保世纪行”采访组，切身体验了青岛的循环之道。

铬渣变原料

青岛红星化工厂是著名的污染企业，历史上遗留的21万吨铬渣，因为没有安全有效的解毒处理方法，已经堆存30多年。六价铬是公认的致癌物，铬渣处理已经被列入环保“十一五”规划的十大工程，其处置难度可想而知。

以往，铬渣治理往往难以突破行业内治理的局限，青岛环保部门为此花了不少心思。“现在我们把铬渣代替白云石用作炼铁烧结的原料，不仅消除了铬渣污染，还节约了成本。”青岛钢铁控股集团有限公司董事长王君庭告诉记者，经过3年努力，铬渣的处置工作已经基本结束。

循环“关系”图

在青岛碱厂，有两张关于循环经济关系的图表，一是企业内部的循环经济思路，无外乎将生产流程中的原材料副产品尽其所能吃干榨净，另一幅有关企业间循环经济的新关系的图表更吸引人眼球——

碱厂生产所用的二氧化碳是青岛钢厂生产过程中捕获的温室气体；原料之一的电石泥是海晶化工的废弃物；碱厂生产过程中产生的废液是氧化钙工厂的原料；粉煤灰给了制造商；以往最令人头痛的白泥也有了多个去向：不仅可以成为一种叫“生态宝”的海水养殖添加剂，更可替代石灰石成为电厂脱硫的原材料。

海水变矿泉

青岛是严重缺水的城市，海水淡化工程在用水大户的火电厂已成必需。如华电青岛电厂从一期扩建工程开始，就将海水作为循环冷却水，年利用海水近5亿立方米。

青岛市人大环资委副巡视员姜龙强说：“淡化海水成本是一吨9块钱，淡化海水再提纯就成了出厂价每瓶8毛钱的矿泉水，供不应求。”

青岛市副市长秦敏介绍，截至2007年，青岛每万元生产总值能耗降至0.87吨标准煤，万元生产总值取水量控制在30.3立方米以内。

清澈的水 流动的韵

本报记者 汪晓东

河畔住户盼治水

老洪住在秦淮河对岸的一处滨河小区，6年前从市区搬到这里。“谁能想象，石头城有一天能变成这样呢？”老洪说，6年前，秦淮河臭气熏天，还有一大片杂乱无章的棚户区。在人们的印象里，十里秦淮河与污水、吵架、猪圈等联系在一起。

整治，迫在眉睫。2002年4月，南京市人民政府成立秦淮河环境综合整治领导小组，制定了综合整治目标。

2002年下半年，秦淮河环境综合整治和建设工程正式启动。整治内容包括安居、水利、环保、文化、景观五大工程。截至目前，工程实施范围长18.1公里，工程投资约37亿元。

“一龙治水”效果好

在中国，向来有“九龙治水”之说，秦淮河也不例外。秦淮河综合整治若没有统一的规划和指挥，各部门和沿河各区各行其是，其结果可想而知。

水位，百姓都能亲水；护坡上遍植柳树、花草；防洪墙上，还有展示南京民俗风情的《南都繁会图》石刻……防洪墙功能未变，还增加了文化气息，成为一道美丽的景观。

治水的体制理顺了，资金如何解决？秦淮河建设开发公司采用市场化运作的机制。在建设阶段主要从全市每年新增污水处理费中提取一部分资金，同时将沿河旅游、广告经营权及“水木秦淮”休闲街区经营权的经营运作收益用于养护和管理，在没有增加市政府财政负担的情况下，实现了工程投资的资金平衡。

“秦淮河环境改善是政府财力、公共资源成功用于环境治理的榜样。”联合国副秘书长、人居署执行主任安娜·蒂贝琼卡经实地考察这样评价。

秦淮河，历经几度衰荣。如今，一切都变了。

本版责任编辑：潘少军

电话：(010)65368547

电子信箱：rnmrbryzr@yahoo.com.cn