

## 高举旗帜 科学发展

—改革开放30年系列调研报告(10)

## 东莞奇迹是如何创造的

## —广东省东莞市经济社会发展调查

中国特色发展之路课题赴广东省东莞市调研组

**编者按：**改革开放30年来，位于珠江口的广东省东莞市，在全国率先引进外商投资，逐步扩大劳动力就业，建立加工贸易基地，培育出口产业集群。既能“请进来”，又能“走出去”，逐渐走出了一条外向型经济、园区经济、民营经济交相呼应，信息产业和现代服务业互为支撑的发展路子。城市面貌、投资环境不断改善，村镇经济不断壮大，实现城乡共同富裕。

到2007年底，东莞的经济总量跃居全国地级城市第一位，全市地区生产总值、城镇居民可支配收入和农村居民人均纯收入，分别是1978年的120倍、84倍和76倍，创造出举世瞩目的发展成就。东莞的奇迹得益于坚持解放思想、求真务实、大胆创新，始终置身改革开放的潮头浪尖，成为“华南模式”的缩影，也为建立社会主义市场经济体制提供了宝贵的实践经验。

东莞位于珠江口东岸，北靠广州，南连深圳，总面积2465平方公里。160多年前林则徐虎门销烟、关天培抗英战斗就发生在这里，从此拉开了中华民族百年抗争、走向复兴的近代史序幕。

1978年，东莞仍是一个有111万人口的农业县，农村居民人均纯收入149元。当地人回忆那时的景象是“青年跑光，田地撂荒；老人心慌，干部难当！”党的十一届三中全会以后，东莞人民解放思想，抢抓机遇，扬长避短，敢为人先，经过不懈努力，东莞经济社会面貌发生了翻天覆地的变化。2007年底，全市地区生产总值达3151亿元，是1978年的120倍，按常住人口计算，人均地区生产总值46014元，是1978年的82倍；财政收入538亿元，是1978年的440倍；进出口总额1011亿美元，其中出口额602亿美元；城镇居民人均可支配收入26983元，农村居民人均纯收入11514元，分别是1978年的84倍和76倍。今日的东莞，经济总量已跃居全国城市第十二位，地级城市第一位，并先后荣获国际花园城市、中国最具经济活力城市等称号。在中华民族迈向工业化、现代化的伟大征程中，东莞人民又谱写了一曲动人心弦的乐章，树起了一座新的丰碑。

东莞奇迹是如何创造的？总结他们的经验，集中体现在以下5个方面：

### 一、率先引进外商投资，形成加工出口产业集群

利用区位优势，通过招商引资加快发展，是东莞经济腾飞的主要途径。早在1978年8月，东莞虎门镇就尝试引进外资，在全国兴办了第一家出口加工企业——太平手袋厂。依靠港商提供的几个图纸样板和200万港元投资，边试产、边出口、边扩厂，当年出口30多万美元，6年收回投资，合作双方都很满意。此后，以外商来件、来料、来样加工进行补偿贸易的“三来一补”形式，在东莞及珠三角地区迅速发展起来。港商、台商和其他外商的资金、技术、营销渠道同内地的劳动力、土地、能源等生产要素相结合，大大提高了产品的国际竞争力。东莞作为加工贸易基地，在吸引外资、吸纳劳动力就业、扩大出口等方面发挥出越来越重要的作用。其发展的主要特点有：

**一是以电子信息产业为主体，由小到大逐步形成产业集群。**随着信息化时代的到来，电子信息产业成为全球增长最快的产业。为了增强竞争力，其制造环节向劳动力成本低的地方转移成为必然趋势。东莞抓住这个机遇，把招商引资的重点放在电子类企业上。开始以电子玩具、收音机、录音机的来件组装为主，逐步向电子元器件延伸，完善配套能力。上世纪90年代中期，进入电脑及网络产品大发展阶段。这样，由简单到复杂、由低端到高端，由数量扩张到质量提升、由面向国内市场到走向国际市场，电子类企业不断集聚，上下游产品配套，体系越来越完善，电子信息业像滚雪球一样迅速发展起来。目前全市拥有电子信息企业3300多家，主要集中在通信设备、计算机及其他电子设备制造业，从业人员达80多万人。2007年全市规模以上电子信息企业完成工业总产值2610亿元，占全市工业总产值的44.8%；机电产品出口436.8亿美元，占全市出口总额的72.5%。

配套体系的完善，成本的下降，进一步增强了对外资的吸引力，逐步使东莞成为对全球IT市场具有重要影响和竞争优势的产业集群地。目前全市电脑零部件配套率达到95%以上，IT产品在世界市场份额超过10%的有10多种，其中电脑磁头、电脑机箱及半成品占40%，敷铜板、电脑驱动器占30%，高级交流电器、行输出变压器占27%，电脑扫描仪、微型马达占20%，电脑键盘占15%。仅台达一家企业就有20多家中小企业为之配套。产业集群的发展壮大，进一步提升了整体竞争力，使东莞在全球电子市场的覆盖范围不断扩大，份额不断增加，产品主要销往美、欧、日、韩等国。如宏威数码电子机械公司生产的光盘设备居世界第二位，2007年生产光盘7亿多张，居世界第五位。“东莞塞车、全球缺货”。这个说法形象地表明了东莞在全球电子市场举足轻重的地位。

**二是从制造业向研发、制造、物流业不断延伸。**先进制造业是东莞的支柱产业。为了提高制造业的档次和水平，实现由技术外源型向创新主导型转变，东莞建立了以引进消化吸收再创新为基本模式、以产学研合作为着力点、以企业为主体的自主创新体系，推动东莞从加工制造中心向技术研发中心转变，积极建设创新型城市。从2006年起，市财政计划连续5年每年投入10亿元，建设

### 【提要】

在迈向工业化、现代化的伟大征程中，东莞人民又谱写了一曲动人心弦的乐章。从一个百万人口的农业县一跃成为国际花园城市、中国最具经济活力城市，东莞走出了一条精彩的中国特色社会主义现代化之路。从引进外资到内资为主、从加工贸易到一般贸易、从基础设施到软环境建设、从经济发展到社会和谐，东莞人不断解放思想、与时俱进，在许多方面都走在了全国城市发展的前列。

展望未来，东莞将继续按照科学发展观的要求，进一步发展经济、完善服务、促进和谐，力争早日成为特色鲜明、富有活力的现代制造业和现代服务业名城。



图为广东省东莞市万江区街景。

新华社记者 刘大伟摄

公共和行业性技术创新平台，健全技术创新支持体系。目前，全市拥有国家、省、市级企业工程技术研究中心分别为1家、13家和43家，有9个镇为广东省专业技术创新试点单位。环境幽雅的松山湖科技产业园，以IT和生物医药产业为主攻方向，吸引了一批高科技企业和研发机构入驻，正向“著名企业聚集中心、研发服务中心和人才教育中心”的目标迈进。

发展现代商贸物流业，实现科工贸一体化发展，是创造东莞经济奇迹的重要环节。从2005年起，实施了“商贸东莞”工程，颁布了城市商业网点规划，整合商业基础设施；市政府认定了54家工业商贸龙头企业，给予重点支持；市经贸局引入先进管理理念，着力培育商贸流通服务业名牌。目前全市已拥有9个中国商业名牌企业、12家国家级酒店，吸引了一批国际知名物流和展览企业前来投资。全市已形成半小时商圈，进出口十分方便。良好的服务降低了流通成本，进而增强了出口竞争力。

**三是从主要吸引港台资金转向吸引全球大企业。**30年来，东莞依靠中央给广东的特殊政策和灵活措施，充分发挥东莞地处沿海、毗邻香港的地理人文优势，通过“借船出海”、“三来一补”等形式，大力发展外向型工业。1985年开始实施“向农村工业化进军”战略，通过大量承接香港的产业转移，推动了以加工贸易为主要形式的外向型工业发展。从上世纪90年代中期起，重点吸引台资。之后，抓住国际大企业进军中国大陆市场的机遇，及时把投资重点转向日、欧、美、韩等国，引进了一批技术先进、实力雄厚的国际大企业。民营经济也在为外企的合作配套中逐步成长，出现了以厂带厂、以商招商、以外引外、内外互补的景象。截至2007年11月底，东莞共吸引了来自30多个国家和地区的外商前来投资，拥有外商投资项目1.54万家，有48家世界500强企业投资了81宗项目，全市累计合同吸收外资超过500亿美元，形成了电子、机械、服装、食品、塑料、化工等外向型现代工业体系。

**四是从事招商引资转向招商选资。**随着企业数量和外来人口的增加，东莞以一个县的面积承载了1200万人口，成为一个特大型城市。土地、淡水供给能力已接近极限。如何贯彻落实科学发展观，节约利用土地等资源，保护生态环境，实现经济社会的可持续发展，成为面临的突出矛盾。他们一方面从集约使用土地资源入手，全面清理闲置土地，重点打造科技产业园、工业园和生态园；一方面开始实施外向型经济转型升级工程，精心选择外资，优先为投资500万美元以上的项目解决用地指标，要求每亩投资强度必须在50万美元以上，不断提高引进项目的门槛，使全市利用外资水平不断提升。2006年，全市新签项目合同平均金额248万美元，比2003年增加1.2倍；其中超千万美元的项目31宗，世界500强企业项目新增5宗。

**二、鼓励能人来东莞创业，为发展内资企业搭建平台**

东莞人深知，由外商独资、控股的加工贸易不是支撑东莞经济的长久之计，只有内资企业不断壮大，实现由外资为主向内资为主、由加工贸易为主向一般贸易为主的转型升级，才是东莞经济持续发展的根本大计。为此，市政府采取措施，利用外资企业的溢出效应，鼓励内资企业发展。

**一是为打工族提供创业服务。**东莞有来自全国各地的几百万务工经商人员，他们中间既有普通的打工者，也有技术人员和管理人员，还有一批创业者。在外向型经济的带动和影响下，他们把外企作为学校，把外国管理者作为老师，潜心钻研，掌握技术，学习管理，少数人逐渐成长为成功的创业者。政府为他们的成才培训、土地供应、社会保障、工作环境、子女上学等提供一条龙式服务。2007年末，全市个体工商户、私营企业比2000年

增长了近3倍，占全市各类经济实体的94%；注册资金超过800亿元，增长5倍多。全市逐步形成了纺织、服装、家具、五金、模具等以内资为主体的特色产业集群，每年都有十几万劳动力进入东莞，走出了以创业带动就业的新路子。

**二是为科研成果转化搭建舞台。**为支持发展科技型企业，市财政每年安排1000万元作为中小企业发展专项资金，重点用于支持民营企业技术创新和中小企业服务体系建设，并引导企业向园区集中。良好的创业环境，吸引了境内外的创业者，像宏威数码、易事特等民营企业，就是带着技术成果来东莞创业成功的。仅松山湖科技园区留学归国人员创业企业就达100家，民营科技企业如雨后春笋迅速兴起，以自主创新带动创业的道路越走越宽广。现在，东莞民营企业已逐步从低附加值产品向高附加值产品转变，从“三来一补”的贴牌生产向自有品牌生产转变，培育出一大批名、特、优、新产品。截至2007年底，全市民营企业已拥有9个中国驰名商标、14个中国名牌产品，拥有广东省著名商标和名牌产品近200个。为贯彻落实国务院关于鼓励、支持私营、个体等非公有制经济发展的若干意见，东莞市制定了发展民营经济的实施细则，包括资助民营企业上市，引导民营企业上规模、上水平。目前已有12家成为重点培育的上市后备科技企业。2007年民营经济增加值993亿元，占全市地区生产总值的31.5%；民营企业纳税183亿元，占全市税收的38.8%。民营企业已成为支撑东莞经济发展的生力军。

**三是鼓励本地劳动力在服务领域就业。**东莞经济的发展带来了大量的服务需求。当地居民利用自身优势，在服务业各个领域积极创业，大显身手。目前他们已在酒店服务、房屋出租、市场营销、物业管理、教育医疗、旅游休闲、交通运输等方面站稳脚跟，仅厂房、宿舍、柜台出租即带来可观的收益，既为全社会提供了周到服务，也大幅度增加了居民收入，使全市人民随着经济的发展普遍富裕起来。

### 三、加大基础设施建设投入，着力改善投资环境

改革开放的实践让东莞人认识到：如果说企业是“摇钱树”，那么环境就是“聚宝盆”。栽得梧桐树，不愁凤凰来。为打造“投资者的天堂”，东莞始终把改善投资环境作为关系发展前景的一件大事认真来抓。

**在硬环境建设上，东莞先后走了两步棋：第一步，改革开放之初着重打基础。**上世纪80年代初主要是解决供水供电、交通运输等问题。随着企业的增多，1988年开始实施大规模建设基础设施战略，发展联网公路，扩大水电供给，改善住宅、商业环境。1992年又提出实施按现代化城市格局建设东莞战略，以高标准和超前意识抓城市建设与管理。90年代中期，用100多亿元建成全国第一个城乡光纤中继传输程控电话数字交换网；兴建了176座桥梁，修建了4条主干公路、13条联网公路，全市公路通车里程2000多公里，平均每平方公里91公里，公路密度超过韩国。这一时期，东莞的城乡面貌有了明显改观，原来的村镇已经变成了具有一定规模的城乡一体化的现代化城镇。

**第二步，新世纪以来着力抓提高。**围绕统筹城乡发展，积极推进农村城市化、农业现代化、农民市民化，对市、镇、村统筹规划，优化城市空间布局，提升中心城区功能，形成了城乡一体的网络化基础设施。近年来共投入115亿元，用于环保设施建设。2005年，开展了清理违法搭建、违法用地、养殖业污染、无照经营等整治工作，彻底整治农村“脏、乱、差”，建设社会主义新农村。2006年，又推进以整治生态环境、整治旧村、整治环境卫生、整治农贸市场等活动，全面建设安全、文明、清洁、安静的社会环境，打造适宜居住的城市。2007年，启动

了40多处污水和垃圾处理工程，对六大污染行业采取关闭、搬迁、在线监控等措施。市财政出资5.5亿元、镇村配套25亿元，兴建了5个森林公园，城市建成区新增绿地面积80平方公里，绿化覆盖率达41.2%，森林覆盖率33.1%；斥资5亿元建设面积为4平方公里的绿色世界城市公园，城市环境大为改善。

**在软环境建设上，东莞抓了两件事：一是建立服务型政府。**企业的发展需要有力的信贷支持和良好的金融生态。为了创造这一条件，东莞一方面重视发展金融保险业，积极吸引海内外金融机构来东莞开设分支机构；另一方面改革完善地方金融机构，建设高效、安全、开放的金融服务和监管体系。市政府建立了产业发展基金，重点支持企业自主研发技术成果转化。通过建立风险投资基金、贷款担保公司，为重点发展产业的企业提供贷款贴息和担保，鼓励企业充分利用资本市场融资。为解决民营企业融资难问题，组建了科技投资担保公司，成立民营企业融资辅导中心，重点支持制造型、科技型、外向型和就业型民营企业发展。

目前全市金融结构不良贷款发生率只有2%。良好的金融生态吸引了更多的银行贷款，扩大了融资规模。**二是建设和谐东莞。**外来人口迅速增加，既带来了发展的活力，也给社会管理带来了压力。市委和市政府决定用“新莞人”代替“外来工”的称谓，十分重视处理好本地居民与新莞人的关系，以关爱新莞人为切入点，突出为新莞人办好实事。他们加强工资和用工管理，把最低月工资标准从2005年的450元提高到2007年的720元；做好社会保障工作，在全国率先实施社保年检制度，在新莞人中扩大工伤保险，目前新莞人参保率达82%；政府新建廉租房和收购农民旧房，以较低价格出租给新莞人。放宽新莞人入户规定，对企业技术骨干和表现优秀的新人，给予入户东莞等鼓励。为保障新莞人民主政治权利，在去年市党代会和两会上，新莞人首次出现5名政协委员和17名党员代表。最近，他们还在新莞人中公开选拔专职团市委副书记和市妇联副主席，并计划今后在工青妇组织中拿出若干职位进行公选。

**四、壮大村镇集体经济，走共同富裕和城乡一体化道路**

重视发展农村集体经济，是东莞经济的一大亮点，也是东莞发展现代农业、建设社会主义新农村的一条重要经验。

**在发展工商业中增强集体经济。**早在推行家庭联产承包责任制时，东莞市就对集体资产实行分类管理，将适宜分户使用的耕牛、农具分配到户，将仓库、仓库等适合统一经营的资产保留在集体。对外开放后，东莞农民充分利用这些保留下来的集体资产，通过土地开发、建厂出租、房屋出租和门面房出租等方式，增加了集体收入。目前，在以集体经济为主导的农村，集中了全市2/3的户籍人口、经济总量和工业企业。到2007年底，全市农村集体总资产已达1089亿元，占全省同级资产的1/3强；年营业收入140亿元，约占全市公共可支配财力的1/3。村均净资产1.47亿元，纯收入1463万元，全市没有一个集体经济“空白村”。2007年，全市农村居民人均纯收入11514元，其中来自集体的收入6934元，占60%。集体经济已成为东莞农民收入的主要来源。

**在以工建农中发展现代农业。**东莞人懂得，农业的基础地位什么时候都不能动摇。发展现代农业是东莞的一大优势。近些年来，东莞市认真贯彻党和国家一系列发展农村经济的政策措施，在坚持农村基本经营制度的基础上，提出了走中国特色农业现代化之路的新目标，利用二、三产业的收入建设农业和农村，调整农业产业结构，加强农村基础设施建设，健全农村市场和服务体系，努力发展多种经营，积极扶持农民专业合作社组织，并向专业化、产业化迈进。经过持续不断的

发展，在外向型经济的带动下，全市农村以林果业为重点，初步形成了现代化农业的发展格局。如今，全市大部分农民已经过上了富裕的小康生活，一大批有文化、懂技术、会经营的新型农民正在活跃在东莞大地。

**在共同富裕中努力实现城乡一体化。**先富帮后富，富村带穷村，是东莞走向共同富裕的一条重要经验。改革开放初期，东莞一些村组集体经济相对薄弱，收入差距有所拉大。从上世纪80年代中期起，他们着手对经济后进村进行帮扶，并逐步提高扶持标准。1985年纯收入低于3万元的村为扶持对象。从2002年开始，把81个纯收入低于50万元的村和11个经济欠发达镇列为扶持对象，通过实施财政转移支付、发放扶贫贷款、化解不良债务、结对挂钩帮扶等一系列措施，使欠发达村镇的经济得到较快发展。到2007年底，这些欠发达村的总资产达41.5亿元，年经营总收入3.1亿元。2002年以来，全市累计为经济欠发达镇发放扶贫贷款34.6亿元，市财政投入农村扶贫基础设施建设2.84亿元，在农村教育、文化体育、医疗保健和社会保障等方面实施财政倾斜，有力地改善了农村投资环境和生活条件，缩小了各村镇发展差距，促进了城乡一体化发展。

### 五、富而思进，重视全面提高人的素质

经过30年的迅猛发展，东莞人富了。怎样改变小富即安、不思进取的现象，做到富而思源、富而思进，这是摆在东莞人面前的一个新课题。为了激励大家朝着新的目标迈进，他们着重抓了3件事：

**一是以先进文化塑造人。**东莞作为一个新兴的城市，要保持城市发展持久不衰的活力，必须加强对青年一代的培养，塑造城市文明，夯实和谐社会的文化基础，实现经济、社会与文化的良性互动。为建设“文化新城”，创建图书馆之城、博物馆之城、广场文化之城，全市共投入15亿元建设文化设施，大剧院、展览馆、图书馆、群众艺术馆、岭南画院等文化设施相继落成。投入40多亿元建成镇文化中心80个，图书馆（室）367个，文化广场360个，电影院和影剧院49个，市、镇、村三级文化设施网络初步形成。他们还定期举办以高雅艺术和知识普及为特色的“文化周末”、“文化高地直通车”、“东莞学习论坛”、“读书节”、“图书流动服务车”，各镇村举办了特色鲜明的广场文化活动。为了倡导和谐文化，2006年初，东莞开展了城市精神大讨论，“海纳百川、厚德务实”成为全市上下的共识，也成为全市和谐文化的主旋律。同时，开展了“温情东莞三联系”系列活动，即加强党和政府与人民群众的血肉联系，加强本地户籍居民与外来暂住人口的联系，加强企业老板与企业员工的联系，倡导情感关怀，增进沟通理解，构建和睦共处、和谐共进、同舟共济的人际关系，增强人们对东莞的认同感、亲切感和归属感。

**二是以优质教育培养人。**为实施科教兴市和人才强市战略，东莞市始终把教育摆在优先发展的战略地位。全市教育规模不断扩大，各项教育事业协调发展，1989年普及九年义务教育，1995年在全国率先普及高中阶段教育，2006年全市户籍人口高等教育毛入学率达58.6%。东莞市在保证增加教育经费、统筹协调义务教育和职业教育、公办与民办教育的同时，还十分重视加强师资队伍建设。他们大力实施名师、名校长、名学校的“三名工程”。选拔校长教师参加省“百千万人才工程”培训，选派校长出国挂职学习和轮训，开展英语教师“海外培训计划”，选聘学科带头人。鼓励教师参加各类型进修、高级研修、业务技能培训、技能考证和技能竞赛，开展“崇教尊师、为人师表”专题教育，狠抓师德师风建设，有效提高了教师的业务和道德水平，为提供优质教育奠定了基础。

**三是以创新创业激励人。**随着家庭财富的增加，年轻人中出现了一些好逸恶劳、无所事事的现象。为培养新一代人吃苦耐劳和经营能力，鼓励青年人自主创业，近年来东莞市加快实施了“创业东莞”工程。构建了市、镇、村三级公共就业服务网络，健全城乡一体化公共就业服务体系，向劳动者提供“一站式”就业服务。通过使用《劳动力资源应用平台系统》，对劳动力资源实行动态管理，对落实各项就业政策实现信息化管理。从2006年起，市财政连续5年每年投入10亿元，用于青年人就业培训补贴，努力营造崇尚劳动、激励创业的社会氛围。长安镇对考上大学的青年人，给予学费资助和补贴，直到学业完成；对愿意出去打工的青年人，工资低于本村居民的，由村委会给予补齐；对于参军入伍的，保留户口和村民身份。与以前相比，这个镇的年轻人读书的多了、当兵的多了、打工的多了、入党了，出现了可喜的变化。

东莞30年来每一次大的发展，都得益于思想解放，得益于市委和市政府求真务实，根据发展的实际，不断作出新的正确决策，并带领全市干部群众努力实践，一步一个脚印地不断前进。2003年4月，胡锦涛总书记视察东莞时，对东莞“打基础、办实业、走正道”的发展道路给予充分肯定，并要求东莞率先发展、全面发展、协调发展，创造出更多的经验。胡锦涛总书记的指示给东莞人民以极大的鼓舞和鞭策。

展望未来，东莞人充满了信心。他们提出分步走的宏伟目标：到2010年，全市地区生产总值达到4000亿元，人均地区生产总值达到61500元，人民生活水平进一步提高，物质生活更加富足，精神文化生活更加充实，成为特色鲜明、富有活力的现代制造业和现代服务业名城。到2020年，全市地区生产总值比2010年再翻一番，成为经济繁荣发达、生态环境优良、法制健全、社会和谐进步、生活富裕安康的现代化城市。