

扩大内需

促进增长③

出手快 出拳重

与时间赛跑，与金融危机的不利影响赛跑。中央对宏观经济政策的调整迅速出手，坚决有力。

9 日向社会公布的国务院常务会议有关精神，包括了财政政策和货币政策的重大调整。

最近 3 天，国务院及相关部门密集召开会议，频出配套政策。

10 日上午，国务院紧急召集省市区市人民政府和国务院部门主要负责人在北京开会，部署落实中央政策措施。

随即，国家发展和改革委员会召开紧急会议，安排今年新增 1000 亿元中央政府投资工作；中国人民银行就落实适度宽松的货币政策提出了明确的措施；财政部就增值税转型改革作出了明确的安排……

出手不但要快，出拳还要重。本轮宏观调控政策的重大调整雷厉风行，体现了速度和力度的有机统一，发出了应对挑战、战胜困难、力保增长的强烈信号。

中央出台的 10 项措施，两年多时间约需投资 4 万亿元。如此集中、大规模，以政府投资作引导和示范，无疑是应对世界金融危机的一记重拳，体现了从根本上扭转经济增速过快下滑的信心和决心。

解近忧 谋长远

“既解近忧又谋长远，是这次宏观调控政策调整的一大特点。”北京大学国民经济核算研究中心研究员蔡志洲说。

投资增幅下滑、出口增幅下滑……这次政策重大调整，就是要扭转经济下滑的势头。

除了国际金融危机的影响外，我国当前还存在着部分行业产能过剩、产业结构亟待升级、低水平建设容易反弹等问题。这次出台的政策，选准了着力点，强调扩大投资与优化结构并重，把解决眼前问题和有利于长远发展结合了起来。

从产业投资看，优化结构的意图十分明显。对于急需发展的产业大力支持，除了基础设施的投资外，还专门拿出资金加快自主创新和结构调整，支持高技术产业化、服务业发展以及产业技术进步；但对于那些高耗能、高污染的产业，仍然坚决控制、决不放松。

既促进经济增长，又避免重复建设；既拉动当前增长，又增强发展后劲。面对世界金融危机的影响，中国紧急行动，又从容应对，发展既要快更要好。

保民生 促增长

“过去我们常说经济发展改善了人民生活，这次政策调整我觉得从某种意义上改变了人们以往观念和思路，其实改善人民生活也是促进经济发展。”中国人民大学公共管理学院副院长许光建说。

从加快建设保障性安居工程，到加大农村沼气、饮水安全工程建设力度；从加强基层医疗卫生服务体系建设，到提高粮食最低收购价格；从加快城镇污水处理设施建设，到加快地震灾区灾后重建各项工作……民生工程被摆在 10 项扩大内需措施中的首要位置。

重大民生工程，首先以政府的投入弥补历史欠账、改善人民生活，还在于能促进经济增长。扩大内需，眼前靠投资，长远靠消费。消费是增长的最终动力。通过建设保障性住房、加快医疗卫生教育事业发展等投资，减少居民特别是低收入群体在教育、医疗和住房方面的支出，增强居民的消费能力和消费意愿，以投资带消费、以消费促增长。

目前老百姓的后顾之忧比较多，教育、医疗费用过高，社会保障标准偏低等等，都让许多人不敢花钱，限制了经济增长。中国人民大学劳动关系研究所研究员陈步雷说，中央财政可以借此调整机会，在全国社会保障领域大有作为。他估计国家财政对社会保险每投入 1 亿元，居民消费可增加 10 亿元。

保障和改善民生，是拉动消费、促进发展的重要举措。只有在民生改善中，才能实现经济的长远发展。

(据新华社北京 11 月 12 日电)

财政部确保资金及时足额拨付到位

本报北京 11 月 12 日电 （记者李丽辉）财政部门按照党中央、国务院的部署和要求，认真实施积极的财政政策，把扩大内需，促进经济增长的十大措施落到实处。财政部表示，当前要集中精力做好以下几项工作：

——增加中央政府投资，拉动社会投资。将增加的中央政府投资主要用于保障性安居工程建设以及农业等基础设施建设。

——推进税制改革，促进企业投资和居民消费。积极做好各项准备，组织好 2009 年 1 月 1 日起增值税全面转型改革的实施工作，促进企业投资和扩大内需。进一步研究实施扩大消费的财税政策，增加居民消费需求。调整完善出口退税政策，鼓励外贸发展，促进外贸出口保持稳定增长。

——增加财政补助规模，促进提高城乡居民收入。制定并完善增加各项农业补贴的方案，扩大补贴范围，增加农民收入。尽快出台相关财税扶持政策，提高城乡低保、抚恤对象等人员的补助水平，促进就业。

——进一步调整优化财政支出结构，促进保障和改善民生。重点加大对“三农”、教育、医疗卫生、社会保障、保障性安居工程建设等民生领域的投入。

——大力支持自主创新和节能减排，推进经济结构优化。到年底，已不足两个月时间。财政部要求，对今年安排的“三农”、教育、科技、社会保障、环境保护、节能减排等重点支出，要按照预算加快支出进度，确保资金及时足额拨付到位。同时，要严格控制一般性支出，严格控制“人、车、会和网络、招待”等支出增长，防止年底突击花钱，坚决制止各种铺张浪费。

保障性住房，9000 亿元怎么花

本报记者 王 炜

未来 3 年，投资超过 9000 亿元，将解决约 1300 万户低收入家庭住房困难问题。



新开工经济适用住房 85 万套、完成投资 860 亿元。到年底预计将超过 120 万套，是近年来投入力度最大的一年。根据各地上报的发展规划，今后 3 年将新建约 400 万套经济适用房，总投资约 6000 亿元。“现在中央要求加大住房保障力度，可能会突破这个数字。”侯渐琨说。

同时，对国有林业、农垦和煤矿棚户区的改造和建设，以及游牧民定居工程和农村危房改造，也将于今年底全面启动。计划 3 年投资约 1000 亿元。

综合算下来，2009—2011 年，通

过 9000 亿元住房保障投资，将解决约 1300 万户低收入家庭的住房困难问题。根据 2005 年建设部和民政部的调查，全国约有 1000 万户住房困难的低收入家庭——他们的安居问题，3 年以后将基本解决。

每年拉动投资 6000 亿元

“加快保障性安居工程的建设，既是保障民生的需求，也是拉动内需的有效手段。”齐骥说，每年 3000 亿元的住房保障投资，对建材、钢铁、建筑、装修、家电等上下游产业投资的



本报西安 11 月 12 日电 (记者王乐文)11 月 12 日，宝成铁路新 109 隧道改线工程通车仪式在甘肃省徽县谈家庄附近的新 109 隧道工地举行，提前 1 个月顺利通车的宝成铁路新 109 隧道，将为四川地震灾区恢复重建提供更加可靠的运力保障。

汶川地震发生时，宝成铁路中断，经过抢险人员 12 个昼夜奋战，109 隧道于 5 月 24 日恢复通车。

由于地震使 109 隧道受到严重损毁，虽经抢修加固后可以通车，但是隧道的自身结构和强度已经不能保证长期行车安全需要，列车只能限速运行。为确保宝成铁路长期安全运行，6 月 26 日，铁道部开始实施 109 隧道改线抢险救灾工程，计划用 6 个月时间完成新 109 隧道、谈家庄大桥和高家坪大桥建设任务，改建线路长约 2.1 公里。

作为工程建设和运营单位主体，西安铁路局克服重重困难，充分调动设计、施工和监理单位的工作积极性和主动性，使工程比计划工期提前 1 个月顺利通车。

图为 11 月 12 日，宝成铁路新 109 隧道改线工程提前通车。唐振江摄

南方电网将新增投资 600 亿元用于城网改造和农网完善

本报广州 11 月 12 日电 (记者罗艾桦)中国南方电网公司这两天连续召开会议，决定年内确保完成新增 40.5 亿元的工程建设投资，初步计划明后两年新增投资 600 亿元，用于城网改造和农网完善。

按照国家发改委紧急落实新增 1000 亿元中央投资工作方案要求，南网年内新增中央预算内资本金投资为 8.1 亿元，其中，西部地区城网改造 5 亿元，农网完善 3.1 亿元，为此相应工程建设新增总投资达 40.5 亿元；初步计划每年新增投资约 300 亿元用于城网改造和农网完善，全网建设投资规模达到 900 亿元左右。

南方电网公司党组书记、董事长袁懋振和总经理赵建国表示，通过新增投资，南网有望用五年时间实现以下工作目标并做强做优：解决配网与用户产权关系；提高电网保障能力和供电可靠性；提高电网运行的经济性；继续完成农村电网改造项目，完善农村电网结构，基本解决电网覆盖范围内无电户供电问题；依靠科技进步，充分利用信息化手段，提高配电网装备的科技含量和城市电网自动化水平。

目前，南网已迅速成立加快城市电网改造和完善农村电网领导小组，立即开展工作。

提高电网保障能力和供电可靠性；提高电网运行的经济性；继续完成农村电网改造项目，完善农村电网结构，基本解决电网覆盖范围内无电户供电问题；依靠科技进步，充分利用信息化手段，提高配电网装备的科技含量和城市电网自动化水平。

目前，南网已迅速成立加快城市电网改造和完善农村电网领导小组，立即开展工作。

各级财政是投资主力

“目前 3 年规划的指标已经分解落实到各地，最需要解决的是资金来源和构成问题。”侯渐琨说。“必须依靠中央资金支持，带动地方和社会投入。”

经济适用房似乎不用担心资金来源问题。地方政府无偿划拨土地，开发商在限定利润的情况下进行开发建设。虽然 3% 的利润率并不高，但经济适用房“不愁卖”，在商品房市场成交低迷的情况下，经济适用房开发的低风险引来了众多开发商。

目前，中央财政的支持对象主要是廉租房，特别是对中西部财政困难地区。今年中央财政已通过廉租住房专项补助资金和预算内投资专项补助，给予 68 亿元支持，比 2007 年增长 1/3，有效缓解了中西部地区廉租房保障资金不足的问题。今后，中央财政的支持力度每年都会增加。

根据国务院要求，地方政府投入廉租房建设的资金来源主要是地方财政，10% 的土地出让净收益和公积金增值收益的可提取部分。今年房地产市场的低迷直接造成了土地交易的萎缩，各地土地出让收益缩水，能投入住房保障的资金受到较大影响。

“靠这么少的土地出让收益支撑这么大规模的廉租房建设，是杯水车薪。从目前的情况看，主要还是应以地方财政投入为主。”齐骥说。

一些地方已经在探索寻求更多的资金来源。陕西省规定，土地出让净收益、住房公积金增值收益余额不能满足年度保障资金需要时，差额部分由省市县三级财政按“三三制”原则筹措。云南省除严格落实国家规定外，还规定县城以上房地产开发税收中，拿出不低于 10% 的资金支持廉租住房建设。

(本报北京 11 月 12 日电)

机场建设明年投资将达 2000 亿元

本报北京 11 月 12 日电 （记者陆娅楠）记者从中国民用航空局获悉：中央今年对民航增加的投资将重点用于支持昆明、重庆、南宁等西部新建和改扩建干线机场，广西河池、云南腾冲等一批新建和改扩建支线机场的建设，项目总投资规模为 300 亿元，明年的投资规模将达 2000 亿元。

据了解，2009 年计划新开工成都、西安、广州等枢纽和干线机场工程，及延安、吕梁、淮安等 40 多个支线机场工程。2010 年，建设项目投资规模将达到 2500 亿元。

国家新增 200 亿元水利建设投资

本报北京 11 月 12 日电 （记者高云才）水利部召开加快速水利基础设施建设工作会议，贯彻落实中央关于进一步扩大内需的重大战略部署，研究安排今年第四季度新增 200 亿元中央水利建设投资任务。

水利部副部长矫勇表示，新增 200 亿元中央水利建设投资要把解决涉及民生和保障国家粮食安全的水利问题放在更加突出的位置，要优先安排 50 亿元用于农村饮水安全工程，解决 1519 万农村人口的饮水安全问题。

年内将开工建设一批能源基础设施项目

本报北京 11 月 12 日电 （记者朱剑红）据国家能源局提供的信息，年内将有一批能源基础设施项目开工建设。

这批项目包括福建福清、浙江方家山、广东阳江共 10 台百万千瓦核电站、西气东输二线东段从宁夏中卫至广东深圳直至香港的天然气管道工程、江苏溧阳抽水蓄能工程等。

10 月份人民币贷款同比多增 457 亿元

本报北京 11 月 12 日电 （记者田俊荣）中国人民银行今天公布的金融统计数据显示，10 月份人民币各项贷款增加 1819 亿元，同比多增 457 亿元。1—10 月份人民币各项贷款增加 3.66 万亿元，同比多增 1659 亿元。

10 月末，金融机构本外币各项存款余额为 47.05 万亿元，同比增长 20.45%。1—10 月份人民币各项存款增加 6.9 万亿元，同比多增 2.6 万亿元。

