经典中国 辉煌30年

“大京九”：区域发展的主引擎

本报记者 陆娅楠

上世纪80年代，从北京到改革开放最前沿的广东南部的2400公里中，仅有京广、京沪两条铁路连接南北。买票难、运货难、沿线革命老区脱贫难，铁路运输瓶颈严重制约了国民经济的发展。

在百姓的期盼中，中国铁路史上工期最紧、一次性建成里程最长的铁路大干线——京九铁路，于1996年9月1日通车运营。沿线百姓送给京九铁路一个爱称——“大京九”。

十余年过去了，“大京九”不负众望。截至2006年，累计完成旅客发送量3.68亿人，货运量2.46亿吨，以全路3%的营业里程，完成了全路7.0%和4.4%的客货周转量。统计显示，京九铁路每产生1元直接增加值，就会拉动沿线地区相关产业产生5.7元的增加值，一条以京津冀、粤东南经济聚集区为双龙头，以江西昌九工业走廊为腹地的“大京九”经济增长带正在崛起。

几代人的企盼，3年铺通近2400公里

1996年9月，“大京九”开通运营次日，首列北京至深圳的105次列车驶进江西井冈山站时，老区沸腾了。许多老人从山中蹒跚几十里赶到火车站，就是为了看看盼了几十年的火车。

京广铁路建成以前，东部沿海地区客货需求激增，客运量和货运量较新中国成立初期增长了十几倍，而仅仅依赖京沪线与京广线，铁路运输能力只增加了两三倍。广东省每年调入的物资只能运进37%，调出的商品只能运走40%。与此同时，中部老区由于长期不通铁路，发展严重滞后。京九铁路沿线9省市有国家级贫困地区12个，农民人均年纯收入最低的只有980元，远远低于所在省和全国农村的平均指标。

1993年，京九铁路在千呼万唤中全线开工。铁道部把京九铁路列为“八五”期间铁路建设的头号工程，组织了21万人的“铁建骑兵”，一条北起北京、南至深圳、连接香港九龙的“大动脉”3年内横空出世。

作为改革开放后建设的规模最大的南北铁路大通道，“大京九”头顶多项桂冠：全长2397.5公里的京九铁路干线一次性建成，建设规模之大居全国铁路之首；从全面施工到全线铺通，仅用3年，建设速度之快居全国铁路第一；工程土石方2.5亿立方米，打通隧道150座，工程量与施工难度铁路史上罕见。

南北客运大动脉，东西货运大通道

京九沿线是我国东中部结合地带，在国家梯度开发战略中处于沟通南北、承东启西的重要地位，“大京九”的诞生为缓解运输压力，增加相关通道能力创造了条件。

1998年铁道部将京九铁路定位为“以货为主、兼顾客运”，它从此成为中国铁路货运最繁忙的干线之一。“三西”地区的煤炭等重点物资，经京九线、阜淮线运往华东地区，形成北方地区通往华东地区的第二货运通道；朔黄铁路可以通过京九铁路、津霸联络线，形成到天津港的煤炭运输通道。目前，天津港下水煤炭中，约有35%是经由京九铁路运达。

同时，京九线使京沪铁路可以腾出更多能力承担旅客运输。有了“大京九”的分担，京广铁路目前开行的客车对数比1997年增加了约一倍，通达的时间缩短了近8小时。

京九铁路还带动了东西方向的铁路拓展，有利于加强京九沿线各省市与相邻省市之间的联系。截至2006年，京九铁路累计完成旅客发送量3.68亿人，货运量2.46亿吨，平均客货运密度分别是全路平均的2.34倍和1.44倍。

由于南北方向新增加了这样一条双线大能力运输通道，铁路网整体运输保障能力也得以增强。1998年特大洪灾期间，2001年6月华南地区连日暴雨期间，今年初雨雪冰冻灾害期间，京九铁路都为疏导滞留旅客做出了重要贡献。

脱贫致富发动机，沿线发展主轴线

如果不是“大京九”，革命老区江西赣州的果农们无法想象，自己会培育出一个种植面积世界第一、年产量世界第三的脐橙主产区。赣州脐橙不但走进了国内大中城市，而且闯入东南亚、欧洲、中东、北美等国际市场。果农们感叹，“山沟沟里火车跑，果子变成金元宝。”

赣州脐橙业只是“京九效应”的一个缩影。截至2006年底，京九铁路运营10年创造直接增加值累计约1244亿元，拉动沿线地区产生增加值累计约7765亿元，“大京九”被铁路沿线百姓喻为“脱贫致富的发动机”。

京九铁路使沿线贫困地区农民人均收入加速攀升。由于京九铁路直接和间接地降低了农业生产成本，2005年铁路沿线部分地区主要农产品产量比1995年增长了23.3%，比全国增长率14.2%高出9个百分点。在开通后的10年间，京九沿线地区工业产值、工业增加值分别增长了1.8倍、2.7倍，沿线城镇化水平提高了12个百分点，沿线67%的国家级贫困县地区农民人均纯收入增长率超过了全国平均增长率。

更令人振奋的是，一条以京津冀段、粤东南段为双龙头，以昌九工业走廊为腹地的京九铁路经济增长带初见雏形，并逐步成为沿线省份重要的发展轴线和经济载体。随着商丘、聊城、阜阳等一批新兴区域经济增长极的迅速崛起，“大京九”作为区域发展的主引擎，还将发挥更大的潜能。

深入开展学习实践科学发展观活动

总后党委机关 全面建设现代后勤

本报北京11月11日电 （**赵建伟、唐向东**）在深入开展学习实践科学发展观活动中，总后党委机关注重突出全面建设现代后勤的实践特色，坚持在学习调研中不断深化思想认识，在回顾总结中通过高标准学习研讨和分析查找，深刻理解党的创新理论的实践意义，全面推动学习实践科学发展观活动深入开展。

总后党委机关专门制定了为期两个月的学习调研专题计划，统一制订和规范了学习培训、专题调研、讨论交流等3个环节的具体实施方案，并拟定了25个需要认真研究解决的重点调研课题，明确了学习调研的目标任务。

在学习调研中，总后党委机关坚持着眼后勤专业特点，通过组织赴唐山、天津等地参观学习，召开党委书记座谈会，开展专题讨论等形式，结合回顾改革开放30年的伟大成果和后勤改革发展的成功实践，深刻理解科学发展观的科学内涵和重大意义。在学习实践活动中，围绕全面建设现代后勤这一战略核心问题，总结近年来军队后勤领域的重大改革，认真剖析经验与不足，研究如何进一步把科学发展观贯彻落实到全面建设现代后勤的各个领域和全过程、如何大力推进后勤改革建设与管理创新等一系列重点难点问题，逐一制订出具体的调研方案，力求通过学习实践活动在解决问题上见实效。

中央政法委机关 坚持“开门搞活动”

本报北京11月11日电 （记者**裴智勇**）中央政法委机关在开展深入学习实践科学发展观活动中，坚持领导带头，坚持集中学习和个人自学相结合，坚持理论学习和实际调研相结合，突出实践特色，力求解决影响制约科学发展的6个重点问题，有力推动政法综治工作科学发展。

中央政法委机关坚持“开门搞活动”，向中央和国家机关有关部门、各省（区、市）党委政法委、综治办发出征求意见函，了解各界对政法综治工作的意见和建议。机关确定了“新形势下党委政法委执法监督规范化建设”、“深化平安建设，促进社会和谐稳定”、“坚持以科学发展观为指导，深化司法体制和工作机制改革”等专题为全机关共同完成的重点课题。机关领导亲自担任课题负责人，采取“走出去”、“请进来”等方式，围绕调研课题深入开展调查研究，力争形成一批符合科学发展观要求、有重大理论和实践创新的调研成果。

中央政法委机关把解决实际问题和创新体制机制贯穿学习实践活动始终，坚持边学边改、边查边改，着重健全推动政法综治工作科学发展的政策规定和体制机制，建立社会主义法治理念教育长效机制、重大司法政策法规协调机制，完善平安建设、执法工作考评机制，为落实党对政法工作的领导和推动政法综治工作科学发展提供制度保障和政策环境。

公安部 构建和谐警民关系

本报北京11月11日电 （记者**白龙**）公安部在深入开展学习实践科学发展观活动中，认真学习贯彻胡锦涛总书记在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会上的重要讲话精神，以“构建和谐警民关系，提高维护稳定能力，做党的忠诚卫士和人民群众的贴心人”为实践载体，深入基层、深入群众、深入一线进行调查研究，推动公安工作又好又快发展。

公安部认真查找在思想观念、工作方法、工作作风等方面存在的不适应、不符合构建和谐警民关系的地方，解决突出问题。一是按照“懂群众心理、懂群众语言、懂沟通技巧，会化解矛盾、会调处纠纷、会主动服务、会宣传发动”的要求，分期分批地对全体民警进行轮训，不断提高民警的执法能力和群众工作水平。二是加大民意调查在各级各类考评中的分值比重，把公安工作的评判权、决定权交给人民群众。三是继续抓住社会反映比较突出、涉及群众切身利益的信访问题，加大接访工作力度，不断夯实公安工作的群众根基。四是户籍管理、交通管理、出入境管理等“窗口”服务单位围绕经济社会发展的需要，积极推出新的爱民、便民、利民服务措施，最大限度地为群众提供各种便利。

公安部大力推进公安信息化建设，并坚持以公开促公正，提高公安机关执法工作透明度，努力使公平正义以群众看得见的方式得以实现。

促进灾后恢复重建切实加强资金物资监管顺利进行

中央抗震救灾资金物资监督检查领导小组座谈会强调

本报北京11月11日电 （记者**姜洁**）中央抗震救灾资金物资监督检查领导小组11月11日召开捐赠资金物资监管督查座谈会。会议强调，各地区、各有关部门要按照党中央、国务院的部署和要求，紧紧围绕灾后恢复重建总体规划的实施，扎实做好抗震救灾资金物资监管和督查工作，促进灾后恢复重建顺利进行。

会议指出，四川汶川特大地震发生后，全国各族人民、港澳台同胞、海外华人华侨踊跃捐款捐物，国际社会也积极施援，有力支持了抗震救灾和灾后恢复重建。当前，抗震救灾已进入灾后恢复重建阶段，监管督查工作面临的情况更加复杂、任务更加艰巨。

会议强调，抗震救灾资金物资监管督查要注意统筹兼顾，处理好三个关系。一要处理好长期性与阶段性的关系。二要处理好应急性与规范性的关系，确保资金物资的安全。三要处理好纪律性与建设性的关系。

会议要求，要进一步加强抗震救灾资金物资监管督查的组织协调，完善领导小组成员单位之间的经常性联系沟通机制、对口支援省市与受援方之间的监督检查协调机制、捐赠资金使用指导协调机制。要进一步强化分类监管，根据各类资金物资的不同性质、用途和使用特点，有针对性地实施监管。对捐赠资金物资要实行集中管理、统筹使用，中央有关部门和单位要将结存的捐赠资金统一归缴到中央财政汇缴专户。要加强对重大建设项目的专项检查，尤其要关注重要工程的招标投标、大宗物资采购、大额度资金调拨，防止暗箱操作、以权谋私。

四川抗震救灾致谢暨重建说明会在港举行

本报香港11月11日电 （记者**李海元**）为感谢香港各界对四川抗震救灾给予的无私援助，推动川港经贸合作，四川省政府今天在香港展览中心举办抗震救灾致谢暨灾后重建投资说明会。全国政协副主席董建华、四川省委书记刘奇葆、中央人民政府驻香港联络办公室主任高祀仁、香港特区政务司司长唐英年以及来自各界的代表700多人出席会议。

据介绍，汶川特大地震发生后，香港各界踊跃捐款20多亿港元、捐赠救灾物资近万吨。年内由香港援助的首批20个项目将动工建设。此次推介会，四川省共推出300个投资合作专案，总投资340亿元人民币。

“银行业与和谐中国论坛”在京举行

本报北京11月11日电 （记者**柳晓森**）“银行业与和谐中国论坛”11日在北京全国政协礼堂举行。全国政协副主席郑万通、厉无畏出席论坛。

与会人士围绕当前国际银行业的竞争格局与我国经济运行的发展趋势等热点话题进行了探讨，并就新形势下银行业如何贯彻科学发展观、落实中央关于扩大内需、促进经济健康增长的各项措施，积极建言献策。本次论坛是在全球金融危机日益严重的背景下召开的。论坛由《中国政协》杂志社和北京银行主办。

西安世界园艺博览会园区开工

本报西安11月11日电 （记者**王乐文**）2011西安世界园艺博览会园区10日在西安浐灞生态区开工建设，这是继1999年昆明、2006年沈阳之后，在中国城市举办的第三次世界园艺盛会。从2011年4月开幕到10月闭幕，会期共183天。

此次园艺博览会应邀参展的城市及机构有100多个，其中国外城市30多个、国内城市40多个、国际园艺行业机构30多个，预计参观人数将超过1200万人次。按规划，园区将共有展园100个，其中国内展园33个、国际展园30个、专类园22个、企业园15个。

“适度宽松”的货币政策释放哪些信号

新华社记者 王 宇 姚均芳

近日，党中央、国务院对我国宏观调控政策进行重大调整，其中一个重要的内容是实行适度宽松的货币政策。这是我国货币政策近10年来首次提出“适度宽松”。这一提法释放了哪些信号？

货币政策发生重大方向性转变

“这标志着我国货币政策发生重大转向。”中国社科院金融所货币政策研究室主任彭兴韵指出，与去年以来从紧货币政策相对照，这次国家提出适度宽松的货币政策，是货币政策的方向性转变。

“适度宽松意味着在货币供给取向上，以对资金供给的释放、信贷的放松为基调，最终是为了达到拉动内需、刺激经济的目的。”国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群说。

10年前，为应对亚洲金融危机和国内严峻的通缩压力，我国在实行积极财政政策的同时，实行稳健的货币政策。2003年以来，面对经济运行中出现的变化，稳健的货币政策内涵开始发生变化，适当地回收流动性和紧缩银根。到2007年年底，为抵御通胀压力，中央经济工作会议明确提出了实施从紧的货币政策。

“不过，这次调整并不意味着信贷的全面放松，国家将在适度放松信贷的同时，坚持区别对待、有保有压原则。”社科院世经所副研究员张斌说。

表明国家促进经济增长的决心

从历史上看，货币政策的变化，始终与一国宏观经济形势紧密相连。当前我国货币政策的转向，凸显了国家促进经济增长的决心。

“这次调整是在传递国家提振经济的信号。”清华大学经济管理学院中国与世界经济研究中心研究员袁钢明认为，国内经济已经出现了增速下滑的苗头，提出适度宽松的货币政策是应对之策。

自去年以来，我国GDP增速连续5个季度出现回落，沿海地区的一些工厂经营困难；同时，外需减弱使我国出口面临新的压力。

与此同时，工业品价格、居民消费品价格继续回落。国家统计局11日发布的数据显示，10月份我国居民消费价格总水平同比上涨4.0%，增速已连续6个月出现回落，通胀压力进一步减轻。

“在这一背景下，国家需要扩张性的经济政策来增加和刺激社会总需求。适度宽松的货币政策，以及积极的财政政策、包括4万亿元的投资安排，都是国家采取扩张性经济政策提振经济的表现。”袁钢明指出。

更多宽松的具体政策会陆续出台

9月底以来，全球主要央行已连续多次采取协同降息的方式，对经济进行扩张性干预。而我国央行也已在两个月时间内，连续三次降低利率，两次降低存款准备金率。分析人士认为，未来还将会有更多相应的具体措施陆续出台。

央行有关负责人接受记者采访时也表示，当前落实适度宽松的货币政策，就是要确保货币信贷稳定增长及金融体系流动性充足，促进经济平稳较快增长，支持扩大内需，维护币值稳定和金融稳定，加大金融对经济增长的支持力度。

张立群预计，未来还会有一系列放松信贷的政策出台。“在具体政策操作上，适度宽松的货币政策，会意味着信贷额度管理的放松，也意味着调减公开市场操作力度，存贷款利率、存款准备金率下调的空间会进一步打开。”张立群说。

为中国经济稳定发展夯实基础

“从本周一中国A股市场的表现我们就可以看出，十大举措的出台，将对稳定经济增长、稳定金融市场起到重要作用。”彭兴韵认为，随着今后货币供应量的不断放松，企业融资成本将继续降低，同时银行的信贷风险也会趋于减弱，这些都有利于企业投资信心的回升，这都最终会传递到经济增长上来。

适度宽松的货币政策，一方面会对促进经济增长起到拉动作用，另一方面也会为将来经济健康发展打下坚实基础。

“在‘宽松’前加上‘适度’二字，就是要强调信贷放松的规模不是全面放松，而是有保有压、有所选择。”张斌认为，“将更加注重经济增长的质量和效益。”

从国务院常务会议出台的十项措施也可以看出，这次宏观调控政策的重大调整，不但着眼于拉动经济增长，更强调了夯实基础、保障民生，体现了扩大投资与优化结构并举。

（据新华社北京11月11日电）

陈水扁弊案出现最新情况

本报记者 孙立极 吴亚明

吴亚明（北京）：11月11日下午，台湾传出大新闻——台湾地区前领导人陈水扁被声押禁见，具体情况如何？

孙立极（台北）：11日上午，陈水扁被“特侦组”第五次传讯。他刻意步行到“特侦组”，并在“特侦组”门口慷慨表示“我要进到台湾的巴士底狱”。经过近7个小时的侦讯，检察官认为，陈水扁涉嫌侵占、诈取、收贿、洗钱等重罪，并有串供和逃亡之虞，因此向台北地院提请声押禁见。目前的最新情况是，因陈水扁提出被法警打伤要求去医院验伤，羁押庭临时中断，法庭最后是否会做出收押决定尚在未定之中。

吴亚明：自从8月14日陈水扁公开承认“做了法律不允许的事”，“特侦组”已侦办近3个月，怎么得出这个结果？

孙立极：近3个月，扁家涉嫌的“洗钱案”不断爆出新案，除了最早的“国务机要费案”，又扯出“南港展览馆案”、“竹科龙潭购地案”、“企业汇款扁家”案，以及“诈领机密外交款案”。而陆续已有陈水扁妻兄吴景茂、前“内政部长”余政宪、“总统府”前办公室主任林德训、“总统府”前出纳陈镇慧、前竹科管理局长李界木等被羁押，最近10天，前“国安会”秘书长邱义仁、前“总统府”副秘书长马永成也被收押禁见。

吴亚明：邱义仁号称陈水扁的军师，之前因为“巴纽秘密外交案”涉嫌贪污，民进党内不少人为他抱屈，说他根本不爱钱；马永成从2000年起便担任“总统府”办公室主任，2005年更担任副秘书长，也是陈水扁的重臣。他们为何被收押？

孙立极：据岛内媒体报道，“特侦组”在侦办“国务机要费”案时，意外发现邱义仁在2005年1月涉嫌诈领“外交部”“安业项目”50万美元的空白旅行支票，其中34万美元被人在美国拉斯韦加斯一家赌场兑现。而调查又发现，就在支票被兑现后，扁家海外人头账户恰巧就有30多万美元存入。马永成则是被林德训和陈镇慧指证，两人曾在他的指示下，将每月的“国务机要费”收支明细表和流水账，送交一份给陈水扁夫人吴淑珍。检方因此认定，吴淑珍就是在马永成的协助下贪污了“国务机要费”。

吴亚明：怪不得《联合报》11月10日刊登《看守所里的小“总统府”》指出，“看看这串名单，从头号军师、最佳分身、第一出纳、第一主任，几乎半个‘总统府’要角全进了看守所。回头想想，过去8年的‘总统府’就仿佛是一个犯罪中心……”

孙立极：陈水扁家牵扯的还不仅这些人。11月6日，在调查前“调查局长”叶盛茂泄密案时，“特侦组”也以证人身份传讯了陈水扁的儿子陈致中、儿媳黄睿靓、女儿陈幸妤。不过，对于海外汇款是否涉及洗钱，陈幸妤一问三不知，还反呛法官“用司法迫害我们全家”；陈致中则避重就轻，仍坚持一贯腔调：“妈妈指示我们怎么做，我们就怎么做”；黄睿靓表示全不知情，说“妈妈说要用我的护照开户，还说是正当资金，我……我不敢问她开户目的”，被岛内媒体讥讽“口吻一派天真”。

吴亚明：“特侦组”最近的调查结果，恐怕不是一问三不知或一推六二五，就可以蒙混过关吧？

孙立极：的确如此。据岛内媒体报道，台湾中信集团已将扁家海外人头户，通过中信证券香港分行买卖股票的资料，送交“特侦组”。据了解，相关账户交易总金额约100多万美元，多次从扁家香港人头户汇至中信证券香港分行买股，获利了结后再转汇至扁家海外人头户，最后全部汇流到陈致中、黄睿靓的瑞士账户。此外，“特侦组”还发现，在新竹科学工业园区办理龙潭基地开发案后，约有1200余万美元汇入吴淑珍特助蔡铭哲的香港账户。相比之下，之前查出元大金控曾经在陈致中婚礼时送上16万美元、相当于600万元新台币的旅行支票作为礼金，简直是“小意思”了。

海峡连线

国家密码管理局公告

（第15号）

国家密码管理局办公地点变更为北京市丰台区靛厂路7号，邮政编码100036，联系电话(010)59703789。

特此公告

国家密码管理局

2008年10月22日