

为新农村建设提供交通运输保障

学习三中全会《决定》 推进农村改革发展

党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),对于深入贯彻落实科学发展观、统筹城乡发展、加快推进社会主义新农村建设作出了新的部署。《决定》对发展农村交通运输提出了明确的目标、任务和要求,各级交通运输部门必须认真学习和贯彻落实《决定》,深刻认识发展交通运输在推进新农村建设、形成城乡经济社会发展一体化新格局中承担的重要使命,全力服务和保障新农村建设。

发展农村交通运输是建设新农村的战略任务

中央在建设社会主义新农村的战略布局中,对“十一五”农村交通发展提出了具体目标要求。《决定》又进一步明确了到 2020 年农村交通运输发展的目标任务。可以说,发展农村交通运输是建设新农村的一项战略任务。

农村交通运输在新农村建设中具有重要地位和作用。农村公路是农村最重要的基础设施之一,与农民群众的生产生活密不可分。长期以来,在广大农村地区尤其是少数民族地区、革命老区、边疆地区和贫困地区,落后的交通基础设施成为制约当地经济社会发展的“瓶颈”。特别是在抗击自然灾害的过程中,我们更加深切地感受到,公路是实实在在的生命线和生存线,作用十分重要。发展农村交通运输是完善我国路网功能的重要环节。高速公路、国省干线公路和农村公路,共同构成了我国公路运输的完整网络。农村公路遍及广大农村,是公路运输系统的毛细血管,是完整的公路运输网络体系的重要组成部分。

发展农村交通运输是促进农村、农业发展和农民增收的重要保障。加快农村交通运输发展,有利于改善农民的生产生活条件,刺激农村消费增长;有利于开发利用农村资源,提高农业综合生产能力,促进农村经济发展和农民增收;有利于推进农村经济文化交流和文明进步。

农村公路建设是新农村建设的亮点

近年来,交通运输部门深入贯彻落实科

学发展观,认真执行党中央、国务院关于农村工作的方针政策和决策部署,使农村公路建设成为新农村建设的一个亮点。

适时推进交通运输发展战略转移,把农村公路建设作为交通运输发展的战略重点。2003 年,交通部提出了“修好农村路,服务城镇化,让农民兄弟走上柏油路 and 水泥路”的农村交通发展战略目标。2005 年,编制完成并经国务院审议通过了《农村公路建设规划》。2006 年,根据中央 1 号文件提出的“十一五”农村公路建设任务,采取“部省联手、各负其责、统筹规划、分级实施、因地制宜、量力而行”的办法,启动实施“农村公路建设五年千亿元工程”,确保到 2010 年全国乡镇基本实现通油(水泥)路,东、中部地区所有具备条件的建制村通油(水泥)路,西部地区基本实现具备条件的建制村通公路。同时,根据中央有关精神,组织编制并实施了“商品粮基地”、“革命圣地及革命老区”等农村公路专项建设规划。

依靠各级党委、政府的重视和支持,依靠全社会力量加快农村公路建设。坚持“两个依靠”不动摇,即依靠各级党委、政府的重视和支持,依靠人民群众的参与和全社会的力量;促进“两个转变”求发展,即促进农村公路建设从部门行为转变为政府行为,从行业行为转变为社会行为。近年来,交通运输部与各省区签订加快农村公路建设的意见,为农村公路发展创造了良好环境。各级党委、政府一把手亲自抓农村公路发展,使政府在农村公路建设中发挥了主导作用;同时,坚定不移地维护农民利益,尊重农民意愿,推动农村公路健康发展。

科学规划,因地制宜,加强管理,确保农村公路高效、协调、快速发展。在组织制定全国农村公路建设规划编制工作的基础上,注意指导各地根据当地经济社会发展和交通发展实际,因地制宜确定农村公路建设的目标、重点、标准以及相关技术政策。同时,加强农村公路前期工作管理,严格基本建设程序和质量监管,努力将农村公路发展纳入科学发展轨道。

坚持“建管养运”并重,加快农村客运发展,为统筹城乡发展提供支撑。按照“路站运一体化”的发展思路,着力推进客运网络化建设。为扶持农村客运发展,加大农村公路安全保障工程和危桥改造力度,加大客运站场建设力度,农村客运车辆和客运班次不断增加,具备条件的乡镇基本通了班车,85.3%的建制村通了班车。同时,加强农村公路管理养护,积极推进管养体制改革。目前,全国 31 个省份均已出台农村公路管理养护体制改革实施方案,为实现农村公路管理养护正常化和规范化奠定了基础。

系统全面的诠释,可以起到事半功倍的效果。三是地方领导讲学,重在围绕科学发展交流经验。每个地方有每个地方的成功经验。让各县区主要领导干部,及时交流会、取长补短,效果更加显著。

境外游学,围绕提升能力创新培训渠道。在充分发挥学校、行政学院主渠道作用的同时,充分利用高校优势,有针对性地进行培训学习,使高校成为提升干部能力的重要载体。一是根据各高校的特色,有选择地安排培训。比如,为了让广大领导干部学习最前沿的理论成果,开阔视野,提升能力,开封市先后在清华大学、北京大学等高校举办了全市组工干部高级研修班、县处级后备干部主题班。二是进行针对性强的专业培训。比如,为了加强城市建设和管理,提升城市品位,开封市多次把城市规划建设管理培训安排在了上海同济大学。

多方助学,围绕整合资源创新保障机制。建立培训经费保障机制,是做好干部培训工作的基础。开封市按照大规模培训干部、大幅度提升干部素质的要求,动员各方力量参与,千方百计落实培训经费。一是领导重视。市委多次召开常委会,专题研究干部教育培训工作,并在干部教育培训经费的投入保障上给予大力支持。二是财政保障。市财政把干部教育工作经费纳入预算,并拿出专门资金补贴涉外培训学员。三是各方参与。市县两级每年都从党费中专门列出干部教育培训经费,对参训学员给予补贴,同时动员社会力量支持培训工作。通过建立健全政府、单位、社会和个人多元化投入机制,为干部教育培训工作提供了经费保障。

(作者为中共河南省开封市委常委、组织部部长)



李盛霖

坚持以政府投入为主,向农村倾斜,加大农村公路建设投资力度。农村公路具有很强的公益性,必须以政府投入为主。从 2003 年开始,交通运输部调整投资结构,加大对农村公路建设的投入,用于农村公路建设的车购税投资比例由 2002 年的 20%提高到 2007 年的 44.1%。2003 年至 2007 年的 5 年间,中央共投入农村公路建设车购税资金 1022.4 亿元、国债资金 303 亿元,带动地方完成农村公路建设投资 6486 亿元。

通过努力,农村公路建设取得了历史性突破。到 2007 年底,全国农村公路总里程达到 313 万公里,其中县乡公路 151 万公里、村道 162 万公里。2003 年至 2007 年,全国新建改建农村公路 130 万公里,其中沥青(水泥)路 88.7 万公里,解决了 2512 个乡镇和 8.6 万个建制村通公路问题,新增 5801 个乡镇和 16.5 万个建制村通沥青(水泥)路。农村公路技术等级逐年提高,目前乡(镇)、行政村通公路比率分别达到 98.96% 和 88.24%,乡(镇)、行政村通沥青(水泥)路比率分别达到 81.99% 和 63.87%。

加快推进农村交通运输发展

按照《决定》要求,今后一个时期农村交通运输发展必须按照统筹城乡发展、区域发展和经济社会发展的要求,量力而行,突出重点,全面提升农村公路建设质量,健全路站养运发展机制,充分发挥综合运输优势,推动城乡客运协调发展进程,努力实现农村交通运输又好又快发展。

加大投入,调整结构,推进农村交通运输稳步发展。按照基本实现村建站、户户通邮。今年车购税投入农村公路建设资金明显增加,约占总量的 47.3%。同时,进一步推进农村交通发展方式由速度型向质量型转变。从今年开始,在全国开展为期 3 年的“农村公路建设质量年”活动,力争实现“五个明显”,即质量意识明显增强,监管力度明显加大,质量水平明显提升,安全状况明显改善,群众满意度明显提高。在革命老区、边疆地区、少数民族地区和贫困地区选择若干地州进行试点,加大对农村公路建设的支持力度,促进区域经济社会协调发展。

发挥社会工作在和谐社会建设中的作用

程 玲 向德平

社会工作是以助人为宗旨,运用专业知识、理论和方法,协调社会关系、预防和解决社会问题、促进社会公正的专门工作。大力发展社会工作,加强社会工作人才队伍建设,对于构建社会主义和谐社会意义重大。

社会工作在和谐社会建设 中具有重要作用

社会工作是构建和谐社会的重要内容 and 手段,在和谐社会建设中发挥着重要作用。

追求社会公正。社会工作把实现社会公正作为核心价值理念,注重社会资源的合理分配与社会利益的协调,并通过专业服务实现社会公正。从政策层面看,社会工作遵循一定程序,动员、利用、配置各种社会资源,保障社会各阶层的基本权益,维护社会公平。从实践层面看,社会工作已发展出一套专门的技术与方法,协调社会关系,解决社会问题。社会工作遵循平等、尊重、助人自助、和谐互动的专业理念,具有助人、救难、解困、发展的专业功能,对于保障社会成员权益、协调社会利益关系、维护社会公正具有重要作用。

创新管理体制。现代社会工作是在进行社会管理和提供公共服务的有效制度安

北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心、中国人民大学、北京市社会科学界联合会近日在北京共同举办了“北京创举:奥林匹克的精神财富论坛”。与会的专家学者围绕奥运人文理念与文化中国国家形象建设、奥运精神对提升国家文化软实力的意义和作用、奥运对北京国际化大都市建设的影响与推动、奥运志愿工作的精神理念与实践成果以及世界舆论对北京奥运的评价

以人为本,强化监管,提升农村交通安全水平。认真落实《农村公路交通安全设施建设指导意见》,解决好农村交通特别是公路交通的安全问题。开展隐患排查,针对施工安全的薄弱环节,组织专项督查,加强对山区公路、隧道、桥梁的施工安全管理,抓好农村公路危桥改造工程,逐步消灭县道中桥以上、乡道大桥以上的危桥。

深化改革,加强管养,逐步实现“有路必养”。为加强农村公路养护管理,继续推动农村公路管理养护体制改革,督促各地认真落实农村公路养护资金,贯彻执行《农村公路养护管理暂行办法》和《农村公路养护技术手册》。同时,加强农村公路保护工作,加强农村公路路政管理,加大超限超载车辆的治理力度,维护路产路权。

完善站点,发展客运,提高农村交通服务水平。进一步加强农村客运站点建设,与农村公路同步规划、同步设计、同步建设、同步验收。加大对农村客运的政策扶持力度,按照“多予少取放活”的原则,积极争取地方政府的财政补贴和优惠政策,使农村客运开得通、留得住、有效益。完善农村客运网络,提高客运班车在农村地区的覆盖面。创新农村客运组织方式,增加停靠站点,促进农村客运网络和城市公交网络的合理衔接和有效融合。规范农村客运市场,加强农村客运市场监管,优化农村客运运力结构。

落实政策,完善措施,确保鲜活农产品“绿色通道”畅通。认真研究落实鲜活农产品“绿色通道”政策调整问题,逐步扩大“绿色通道”里程。落实“绿色通道”免收通行费政策,为鲜活农产品快速进入市场提供运输保障。加大源头监管力度,坚决打击和查处扰乱运输市场秩序的不法行为。进一步完善“绿色通道”网络服务功能,提高鲜活农产品运输车辆通行能力和通行效率。

统筹协调,科学组织,加强行业管理。农村公路工作涉及面广、管理难度大,必须做好统筹和协调工作。注重“四个统筹”,即统筹东、中、西部农村公路建设,突出重点、兼顾一般;统筹城乡交通发展,统一规划,有效衔接;统筹农村公路与国省干线和高速公路建设,完善路网结构,发挥整体效益;统筹农村公路路面、桥梁、安保设施、渡口改造工程的实施,全面提升质量和安全水平。搞好“三个协调”,即协调好交通运输部门和其他有关部门、各级地方政府的关系,共同推动农村公路健康发展;协调好农村公路建设速度、质量、效益的关系,实现又好又快发展;协调好建设、养护、运输的关系,推动路站运一体化。

(作者为交通运输部部长)

马克思说过,一切真正的哲学都是时代精神的精华。作为一门“真正的哲学”,作为科学的世界观和方法论,马克思主义不仅是时代精神的精华,而且具有与时俱进的理论品质,始终随着时代和实践的发展而发展。这是马克思主义始终保持旺盛生机和活力的原因所在。作为在改革开放伟大实践中形成与发展起来的科学理论,作为马克思主义中国化最新成果,中国特色社会主义理论体系集中体现了马克思主义与时俱进的理论品质。

坚持随着时代和实践的发展而发展。20 世纪 70 年代以后,国际形势和世界格局发生了巨大变化,和平与发展成为时代的主题。以 1978 年党的十一届三中全会召开为起点,我国进入改革开放和社会主义现代化建设的历史新时期。而今,我国改革开放已走过 30 年光辉历程。这 30 年,是中国和世界大变革、大发展的 30 年,是中华民族发展史和人类社会发展史上不同寻常的 30 年。30 年来,面对风云变幻、错综复杂的国际国内形势,我们党始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进,顺应时代发展潮流,把握人民群众愿望,不懈进行实践探索,不断推进理论创新,开拓了马克思主义新境界,推动我国以世界上少有的速度持续快速发展起来。新时期最突出的标志是与时俱进。中国特色社会主义理论体系是在改革开放的伟大实践中形成和发展起来的,它最宝贵的理论品质就是与时俱进。

坚持以科学的态度对待马克思主义。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想,是社会主义意识形态的旗帜和灵魂。在中国建设和发展社会主义,必须始终坚持以马克思主义为指导。否则,我们的事业就会迷失方向。但是,对待马克思主义也有一个科学态度的问题。如果不顾历史条件和现实情况的变化,拘泥于马克思主义经典作家的某些个别论断和具体行动纲领,我们的事业也会因为脱离实际而不能顺利前进,甚至遭受挫折。在改革开放历史新时期,我们党始终坚持以科学的态度对待马克思主义,坚持用发展着的马克思主义指导实践。这种态度,就是实事求是的态度,是坚持与发展的有机统一。一方面,不丢“老祖宗”,始终坚持马克思主义基本原理;另一方面,努力说新话,坚持把马克思主义基本原理同当代中国实际和时代特征相结合,不断推进马克思主义中国化。作为改革开放和社会主义现代化建设伟大实践的理论结晶,中国特色社会主义理论体系坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想,是马克思主义中国化最新成果。

坚持面向未来、保持开放。理论来自实践,又指导实践、接受实践检验。实践发展无止境,理论创新也无止境。中国特色社会主义理论体系开拓了认识真理的新境界,为我们推进改革开放和社会主义现代化、发展中国特色社会主义提供了强大思想武器,但它没有也不可能穷尽真理,而是为我们不断认识真理提供了新起点。党的十七大报告指出,中国特色社会主义理论体系是不断发展的开放的理论体系。这一论断,既是一种揭示,揭示了中国特社会主义理论体系与时俱进的理论品质;又是一个宣示,宣示了中国共产党人不断丰富和发展中国特色社会主义的坚定信心。在未来的征途上,我们应当倍加珍惜、长期坚持和不断发展我们党历经艰辛开创的中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,勇于变革、勇于创新,永不僵化、永不停滞,不为任何风险所惧,不被任何干扰所惑,使中国特色社会主义道路越走越宽广,让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

——『中国特色社会主义理论体系的风格』系列谈之二

唐碧澄

与时俱进的理论品质

思想纵横

资格认证制度,设置社会工作者职业岗位,构建社会工作者职业体系,建立社会工作者培训制度,加快推进社会工作者队伍建设等。

加强社会工作人才培养。应制定社会工作人才队

伍培养规划,明确社会工作人才培养的规模结构、目标任务、政策措施和方法步骤,增强人才培养的系统性和计划性。推进中国特色社会工作专业教育,加强学科建设,完善学位体系,充分发挥高等院校在社会工作人才培养中的重要作用,培养大批具有专业知识与技能的社会工作专业人才。有计划、分层次地对社会工作人员进行专业培训。加强国际交流与合作,提高社会工作人员的职业水平。开展职业教育,实现社会工作从岗位化向职业化转变。加强队伍建设,造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的社会工作人才队伍。采取舆论宣传、政策引导、法律规范、搞好服务等措施,营造有利于社会工作人才成长和发挥作用的良好环境。

加强宣传,整合资源。目前,我国社会工作教育仍处于起步阶段,人们对于社会工作还存在认识上的偏差。应进一步加强社会教育,宣传社会工作的价值观念,传播社会工作知识。加大社会工作的宣传力度,利用广播、电视、报纸、网络等大众传播媒介扩大社会工作的影响力,增强社会工作的社会认知度和认同感,为社会工作发展营造良好的社会环境。同时,整合社会资源,建立稳定的资金投入模式,确保社会工作稳步推进。

志在北京奥运会、残奥会总结表彰大会上的重要讲话精神,依托各自的学科背景和各自优势,认真研究和总结北京奥运会、残奥会的成功经验和精神

财富,使之转化为建设“人文北京、科技北京、绿色北京”的强大动力,为北京的又好又快发展提供有力支撑。

理论信息

倍加珍惜北京奥运会留下的宝贵精神财富

——“北京创举:奥林匹克的精神财富论坛”述要

余柯
史以来最伟大的残奥会。中国人民用汗水和智慧兑现了自己的庄严承诺,不仅增强了民族凝聚力和自信心,也赢得了世界的尊重。两个奥运会留下了丰厚而宝贵的精神财富,我们一定要倍加珍惜、自觉运用。首都社会科学工作者应认真学习胡锦涛同

等问题进行了深入探讨,从不同角度、不同侧面揭示奥运精神的内涵和本质,阐发北京奥运会、残奥会留下的精神财富。

与会者认为,在 2008 年北京奥运会、残奥会举办的 40 多天里,中国与世界共同分享了一届真正的无与伦比的奥运会和有