

一些城市近日发生出租车集体停运事件

出租车为何“停”下来

本报记者 杜 榕



出租车已经成为城市交通不可或缺的组成部分。 CFP 供图

■ 热点解读

最近一些城市发生出租车集体停运事件，给城市运行带来不便。不同城市出租车司机停运的理由大同小异：出租车公司收取的“份儿钱”太高、“黑车”太多干扰客运市场……

究竟是什么原因让出租车“停”下来？为此，本报专访相关专家。专家普遍认为，现有出租车行业管理模式不合理是导致问题的关键。

一些城市的管理部门和出租车公司有千丝万缕的联系。准入数量管制导致经营权垄断

“表面上看，停运的原因是‘份儿钱’高，黑车数量太多，使得出租车司机的利益受到挤压，从而引发不满。”长期关注出租车业的中国社会科学院工业经济研究所研究员余晖说，“降低‘份儿钱’确实能够使司机的利益暂时得到保障，不过能否最终解决问题还是一个疑问。”

我国出租车行业起步于上世纪 80 年代，最初个人和企业进入出租车行业并不难。1994 年前后，为规范经营，实行出租车准入数量管制。所谓准入数量管制，指政府对出租车需求量进行估算，按照估算量进行投放，不得超出。

余晖认为，这样的数量管制导致了越来越多的“黑车”上路。“一个城市，如果出租车数量不够，‘黑车’就会上路弥补这部分市场需求。我们调研发现，一些城市‘黑车’数量基本和正规车数量一样多，就是这个原因。”

中国人民大学法学院史际春教授也认同这个观点。他说，“适当的

出租车总量是由价格、供求、替代交通工具等综合因素交互作用的一种发展、动态的平衡。控制出租车总量和出租车企业规模是典型的计划经济的思维和行为定势。”

“有数量控制，出租车经营权的价值就不同了。出租车按数量分配到公司的出租经营权的价格并不贵，但是在市场上转让这个经营权的价格非常高，这才是经营权的真正价值，也是产生暴利和利润分配问题的关键。”余晖说。

史际春也指出，一些城市的管理部门和出租车公司有千丝万缕的联系。正是这种关系导致了一些部门和公司的“无作为”管理，“这样，出租车公司轻轻松松就能享受高额的利润。如果这层关系不理顺，相关管理部门不能保持公正、独立，那么出租车行业的市场化运作就很难实现”。

出租车公司靠垄断获利，没有实现规模经济效益

目前，中国大多数城市的出租车行业采取承包经营模式，即出租车公司从政府获得出租车的经营权，公司或司机则出资购车，司机承担运营费用，按月给公司上缴管理费。

余晖指出，出租车司机在这种模式中的不平等地位是问题的关键之一。“出租车公司本应具有规模经济效益，将零散的出租车司机集中起来，以便降低成本，保证司机的利益，提高管理水平，如统一安置 GPS 定位系统等，为乘客提供更好的服务。”但他认为能做到这些的公司很少。

余晖说：“目前的出租车企业不仅没有承担起应有的管理职责，反而垄断整个行业，索取出租车司机的大量利润，他们的成本并不公开透明，大量的非生产性开支。”

要彻底解决出租车行业的问题，应用市场化手段代替计划手段

要解决出租车行业的问题，专家提出，应用市场化手段代替计划手段。在余晖看来，出租车业的最大特

点是个体化。“任何两辆出租车都可以构成竞争关系，而且个人的判断力和经验对于经营状况的好坏几乎要负全部责任。”

《行政许可法》规定，对那些“提供公共服务并且直接关系公共利益的职业、行业”，可以考察从业者的资格、资质。出租车行业无疑直接关系

重庆全面整治出租车业

- 争取早日制定行业利益分配方案
- 将研究改进经营指标发放方式

据新华社重庆 11 月 11 日电 (记者王金涛)记者从重庆市交通委员会获悉：目前重庆市交委已着手展开对“份儿钱”的调查，争取早日制定出出租汽车行业利益分配调整方案。同时，将研究如何改进出租汽车经营指标的发放方式，探索实

行个人购买指标、组建托管公司负责管理等模式。此外，重庆市交委还与公安机关联合制定了强力打击黑车的工作方案，力争在短期内整治黑车出成效。

为听取基层声音，重庆市交委已要求交委机关、市运管局、市交

公共利益。余晖说：“资格考试是应该的，但决不是现行的行业准入。目前国际趋势是放松对出租车特许经营权的控制，在制定最基本的准入条件下，所有通过资格考试的出租车司机自由进出，政府和行业管理组织只负责行业监督管理。

针对放开进入是否会导致出租车数量过多，影响城市交通的问题，他认为可以通过调整出租车市场结构，提高“呼叫车”比例，减少“空驶车”等方法解决。

史际春教授介绍：“日本的出租车行业大多是公司制经营，而美国纽约的出租车则更多是个体经营。但不管哪种方法，公开、公平、公正是最重要的。政府部门必须是中立、权威、公正的，而公司也必须是真正市场化竞争，才能保证效率和公平。”

担任北京市人大代表期间，史际春曾连续 5 年提出出租车管理提案。“出租车行业本来是竞争性服务行业，公民有驾驶和服务的能力，买得起车，符合出租车市场准入的门槛，就有权进行出租车运营，运营者挣不到钱或不愿干时就可以退出市场，这应该完全由市场来调节。”他认为，出租车行业完全没有必要人为设计成“法定垄断”行业。

面对国际金融危机的严峻挑战，我国政府果断出手，推出当前进一步扩大内需、促进经济增长的十大措施。初步匡算，到 2010 年底，约需投资 4 万亿元。此举赢得国内外舆论一片赞扬。在一些西方国家受金融危机影响，我国外贸形势略显吃紧的背景下，这一旨在扩大国内市场的举措，给焦急的企业吃了一颗定心丸。

由于今年美欧等世界主要经济体陷入金融危机，我国出口受到波及。据统计，今年前三季度，我国外贸进出口总值为 19671 亿美元，同比增长 25.2%。其中出口 10740 亿美元，增长 22.3%，扣除价格因素实际增长 11.8%，比去年同期增速减少 8.1 个百分点。出口值虽创新高，但增速下降。在这种情况下，扩大内需就成为了促进增长的一个关键。

解读推动内需的十大措施，可以发现两大特点。一是关心民生福利，通过改善居民生活提升消费能力。保障性安居工程、基层医疗卫生服务体系建、中西部校舍改造、加快灾后重建、提高城乡居民收入等措施，都涉及百姓最关心、最切身的利益。其中，欠发达地区和困难群体，更是政策聚焦所在。

老百姓之所以不敢花钱，一部分原因在于社会保障体系落后。政府加强对教育、医疗等公共事业的投入，不仅解除了百姓花钱时的后顾之忧，更有利于社会公平的实现。

二是着眼经济结构调整，增强经济发展后劲。增值税转型改革、加大对“三农”和中小企业信贷支持等措施，都旨在为企业创造良好的外部环境，加快提升产业技术水平。帮助遭遇“寒流”的中国企业过冬，不仅事关短期的经济增长，更决定未来中国经济的定位。

从这个角度看，十项措施是在补中国经济和社会发展的“短板”，其中也透露出我国经济政策制定意向的可喜转变——不仅救金融危机的眼下之急，更要为中国经济未来腾飞打下坚实基础。

在经济全球化的今天，日益壮大的中国经济不可能不受世界影响。要应对好这次国际金融危机，还看中国经济有没有能力迅速强壮自己的“软肋”。因此，用好这 4 万亿元的“大单”，使其超越实体的钢筋水泥，着力打造支撑中国经济持久增长的制度基础，更值得人们关注。

金融危机风暴席卷世界，中国怎么办？大力开拓广阔的国内市场，让中国百姓得益，更多地享受中国改革开放的成果。这是中国应对这场危机最重要、最有效的手段，也是对世界最大的贡献。

用好内需『大单』

田泓



杭州市第一届“赛伯乐杯”大学生创业大赛

放飞梦想 激情创业

杭州市第一届“赛伯乐杯”大学生创业大赛

主办单位: 杭州市人民政府

一、大赛时间

2008 年 10 月—2009 年 6 月

二、参赛对象

全国普通高校在校生，包括专、本科生、研究生。

三、参赛要求

(一) 参赛项目要求

1. 参赛项目必须是参赛者参与或授权的发明创造、专利技术等(团队需向组委会提供专利证书或专利申请受理通知书或技术授权证明)；或是一项可能研发实现的概念产品或服务项目。

2. 参赛项目选题应立足杭州经济社会发展大背景，鼓励以杭州市 2008 年产业发展导向目录中的

四、实施步骤

(一) 报名事宜

1. 报名时间：2008 年 11 月 1 日—2009 年 1 月 10 日

2. 报名方式：统一实行网上报名。

(二) 赛程安排

大赛分为预赛初选、预赛答辩、决赛答辩三个

五、配套政策

(一) 获奖项目团队的创业项目如在杭州付诸实施或已在实施，可按照《杭州市高校毕业生创业资助资金实施办法(试行)》的规定，凭团队所有成员签署的同意证明，由杭州市高校毕业生创业资助资金予以资助，资助额度最高为 10 万元，同时可享受杭州市扶持大学生创业的相关优惠政策。

鼓励发展类项目为选题项目。

(二) 参赛方式

1. 参赛者以创业团队的形式参加，团队人员为 3—7 人，其中核心成员不超过 3 人，且必须为全日制普通高校在校生。

2. 参赛团队应在进行广泛市场调研和分析的基础上，制作一份把产品或服务推向市场的完整、具体、有实施可能的创业计划书。

阶段。各阶段评审结果将在杭州人才网上公布。大赛评审团主要由杭州市毕业生创业资助资金评审专家、知名企业人士、创投专家等组成。

(三) 奖项设置

本次大赛将产生特等奖 2 名，一等奖 4 名，二等奖 10 名，三等奖 16 名。特等奖奖金 3 万元，一、二、三等奖奖金分别为 2 万元、1 万元、5000 元。

(二) 对获奖项目团队，可优先向有关创业投资机构推荐。对在杭州落户并获得创业投资的项目，由杭州市、区县(市)创业投资引导基金按照创投企业实际投资额 30% 以内的比例跟进投资，具体按照《杭州市人民政府办公厅转发市财政局等六部门关于杭州市创业投资引导基金管理办法(试行)的通知》精神执行。

(三) 获奖项目团队成立初创企业，可优先向杭州市科技企业孵化器推荐；企业入孵后申请杭州市种子资金，可优先给予资助。入驻杭州市大学生创业园的，享受相关扶持政策。

(四) 获奖项目团队在杭州创业的，优先安排大学生创业公寓；具有博士学位的，可优先申购引进人才专项住房。公安、人事等部门将为来杭州创业的大学毕业生落户、人事代理等提供方便。

承办单位: 市人事局、市人才办、市政府新闻办、团市委、市发改委、市财政局、市科技局、市劳动保障局、市教育局、杭州日报报业集团、杭州文广集团、浙江赛伯乐投资管理有限公司

支持单位: 杭州市创业投资服务中心及金都大学生创业基金、杭州市高科技投资有限公司、浙江大学科技园发展公司、杭州红鼎创业投资有限公司等 22 家创投机构

大赛咨询热线: 0571—85173522 85173510

大赛电子邮箱: hzdxscy@yahoo.cn

大赛官方网站: 杭州人才网(www.hzrc.com)

门户网站独家支持: 创业时代