

依托党员服务中心,淄博市积极探索构建覆盖城乡的党员教育、管理、服务网络,为城乡统筹事业提供坚强的组织保证——

城 乡 统 筹 党 建 先 行

刘维涛 全志强 段名钰

11月5日,地处闹市的山东淄博市张店区党员服务中心内,一片安静。阅览室里,几位离退休老党员在悠闲阅读,工作人员有条不紊地忙碌着,有的整理流动党员信息库,有的在准备下一次党员志愿服务活动的策划案……

普通党员走进这个600多平方米的“一站式”服务大厅,可以享受信访接访、政策咨询、法律援助、困难救助等12类服务。这样的服务中心,在淄博已建成2000多个。依托这一多功能平台,淄博正探索构建一个覆盖城乡的党员教育、管理、服务网络。

伴随城乡统筹步伐的加快,淄博逐步意识到,基层党建是城乡统筹的应有之义,更是重中之重,必须先行。

淄博市委书记刘慧晏说:“改革开放30年,农村始终保持稳定和发展,很重要的经验就是坚持以村党组织为核心加强村级组织建设。现在到了推进城乡统筹的关键时期,新形势新要求,我们必须逐步构建城乡统筹基层党建的新格局,在发展思路、人才流动、党组织建设机制、党的教育机制、党内人文关怀等方面切实做到城乡一体化。”

一体投入

凸显基层堡垒作用

“村两委5个成员挤在一间房子里办公,外面是个破破烂烂的院子。”11月6日上午,临淄区楼下街道高娄村党支部书记张胜才坐在宽敞明亮的办公室里,回忆起以前的办公条件感慨良多:“连窝都垒不好,还谈什么战斗堡垒?”

12间大瓦房,4000平方米的大院,阅览室、大戏台、健身房……站在院子里数完“家珍”,他又给我们算了笔账:“区里拨了5万,街道办事处给了3万,剩下的村里自筹。”

统筹基层党建,首先要建立城乡一体的投入机制。解决基层组织活动场所难成为淄博的突破口。近几年来,市、区县、乡镇三级财政共投入4837.2万元,并从党费中拨出540.5万元,用于村级办公场所建设。同时,为了资金落实到位,各区县还普遍实行了工程款分期付款制度。

当新办公大院建成后,张胜才感觉“有底气了”,一年承诺两件大事,件件落实。村里建起了一个有20多家企业的小工业园,村里“不是水就是泥”的“水泥路”也变成了真正的硬化路——当年有名的穷村慢慢变了样。

张胜才还自豪地介绍,村里停滞了多年的党员发展工作又开展了,“党组织有魅力了,群众自然就靠拢!”

城乡统筹,乡是“短板”。淄博市委常委、组织部长刘星泰介绍,农业税取消后,由于缺乏经济实体,许多农村党组织面临没钱花的困境,无法开展工作;而农村集体经济欠发展,很大程度上是由于公共财政欠账太多。

鉴于此,淄博从2004年起,把解决集体经济薄弱村发展难提上日程,连续3年每年从市财政拨出500万元,加上区县、乡镇配套资金,共计5100余万元,用于扶持年集体经济收入3万元以下的村发展集体经济;在办理相关手续时,放宽政



在张店区党员服务中心组织的“送健康到家门”老党员免费查体活动中,工作人员向前来查体的1949年前参加革命的党员发放宣传材料。此次活动为65名老党员建立健康档案,由医生定期进行健康回访,为他们的晚年生活提供健康保障。 本报记者 刘维涛摄

策、简化手续、减少费用;项目投产后,对每年新增的乡镇地方财政收入,以不低于50%的比例返还给村。

一套“组合拳”打下来,效果明显:全市利用扶持资金所上的1055个发展项目,收益达7095.8万元,受扶持的979个经济薄弱村已转化826个。

“手中无米,唤鸡不来”这句谚语,曾被当地干部群众戏谑村党支部尴尬局面,如今随着城乡一体化的投入机制逐步完善,已渐成历史。

“结亲”互动

优化配置党建资源

沂源县南麻镇北大岩村原来是个贫困村,村民坐拥1000多亩荒山,却无力化为自己的收入。

在一名题为“一个机关党支部联系一个农村党支部,一名机关党员联系一个农村贫困户”的活动中,县委办公室开始帮扶这个村。在“骨干企业和重点部门包扶薄弱村”的制度安排下,县龙头企业鲁阳公司也加入了帮扶队伍。同时,一项“乡镇机关干部全员包村”制度的实施,又给他们送来了一身技术的包村干部——镇林果站站长张露……

帮扶单位带来了资金和项目,包村干部带来了技术和思路,北大岩长足发展:路修好了,自来水通了。村里还建起了采摘园,办起了“农家乐”,贫困村一跃成为致富村。

强起来的北大岩2006年又和弱村西沙沟“联姻”,村党支部书记、“能人”韩克泉直接兼任西沙沟村党支部书记。

北大岩的变迁,集中体现了淄博近年来广泛开展城乡结对共建,盘活、优化党建资源配置的探索成效。不仅沂源,其他区县也相继开展了此类活动;桓台县开展“城乡携手共进、共建殷实小康”为主题的城乡支部结对共建活动,张店区启动“双百双结对帮扶”活动……

资源缺乏是制约农村发展的瓶颈,机关结对、企业结对、干部包村、大学生进村等具体措施的实施,让城市丰富的党建资源往农村流动,也带动了人才、资金、技术等各类资源向农村的良性流动。

与以往单纯的帮钱、帮物相比,这些帮扶重点在“扶”:,以联感情、扶志气,引路子、上项目,教技术、传本领为重点,努力增强农民群众自我发展意识和能力。“沂源县委组织部副部长郑峰总结。

既是互动,就非单向。“我在活动中体会到了人民群众生活的艰辛、劳动的光荣,增强了爱民亲民的感情,必将促进我在执法服务工作中以人为本、执法为民的意识和自觉性。”桓台县公安局青年民警路全华在心得体会中这样写道。

今年3月,桓台县公安局组织25名青年民警走进结对共建村——唐山镇石店村参加义务劳动,更新法制宣传栏内容,走访慰问生活困难的群众。耳目一新的组织生活让青年民警收益良多。最近,在学习实践科学发展观活动中,他们又主动邀请

村党支部成员参加座谈会,对自己的工作提出意见。

润物无声。一个以城带乡、以城促乡、城乡互动的党建工作新格局正悄然成形。

人文关怀

组织温暖熨烫心头

11月1日是居住在周村区元宝湾社区的老党员徐淑文入党52周年纪念日,社区党总支委托蛋糕店先为她送去了“政治生日”蛋糕,党总支书记王爱华等人随后又带着“政治生日贺卡”上门看望。看着蛋糕上红色奶油写成的“政治生日快乐”6个大字,捧着红彤彤的“政治生日贺卡”,徐淑文眼眶湿润了:“让俺说啥好呀,组织上没忘了老同志,知道俺们最需要什么!”

给党员过“政治生日”,是周村区实施党员“亲情式管理”的具体措施,这一制度创新包括关心党员的政治生活、生产经营、日常生活3部分。

以往基层党组织对党员教育管理的方式往往单一,习惯于提要求、下命令,强调党员履行义务,忽视保障党员权利,对党员的实际困难了解、关心不够,以致有的党员对党组织缺乏认同感和归属感。

基于此,淄博提出一个响亮的口号:要加强对党员的人文关怀,并着力依托四级党员服务中心,创建城乡党员关怀服务机制。

“上面千根线,下面一根针,再好的政策,都需要基层党员干部去落实。他们干工作要靠觉悟,也需要激励,需要建立一个长效的利益机制,激发他们的先锋带头作用。”刘星泰说。

为充分发挥这“一根针”的作用,市各级财政筹钱,对乡镇工作人员、在职村干部进行补贴;安排专款,解决农村老党员、离任村干部和无职业老党员的生活困难。

张店区党员服务中心大厅里有一张红榜,上面张榜着区内企业捐助的数额,利用这部分社会捐助,加上财政拿钱、党费拨付,他们成立了党员救助扶持基金,用于对贫困党员救助并为有创业意愿的下岗失业党员提供资金扶持;同时还开通了服务热线电话,对辖区内基层党组织和党员提出的救助予以帮助。

提供机会,搭建舞台,让党员发挥作用,也是一种关怀。周村区南郊镇东陈村专门建立了党员蔬菜种植示范基地,让一部分“无职”党员和群众进行蔬菜种植开发,党员群众参与积极性非常高,有的党员已经实现了自主创业。

依托各级党员服务中心开展的各类职业培训也给了许多党员二次创业的机会。张店区依托山东星火学院和淄博新星技校成立党员培训基地,为他们提供各种实用技能培训,目前已培训面点、厨师、美容美发、汽车维修等各种实用人才100多名。因各种原因下岗、失业的党员再次发挥带头作用,开始了新的事业和生活。

统筹城乡基层党建系列报道之三



江苏大学大学生党员“三农”新政策宣传队近日来到镇江市润州区官塘桥镇。38名大学生党员摆摊设点,通过现场咨询、发放资料、文艺演出等形式,向农民宣传十七届三中全会精神,解读“三农”新政策。 陈岗祥明摄影报道

“堡垒”添新意 百姓得实惠

——陕西白河县创办“村民服务中心”见闻

本报记者 袁建达

白河在哪里?白河在陕西东南角的大山里。这个山高路远、交通不便的贫困县,曾以“领导苦抓、干部苦帮、群众苦干”的“三苦”精神闻名。如今,该县在安康市委的大力支持下,又在基层党组织建设中探索创新,在全县范围内建起村民综合服务中心,在基层支部传统的“战斗堡垒”作用上,注入了服务群众的新内容。

洁白的墙面,红色的屋顶,一座漂亮实用的二层小楼坐落在山坳里。这就是白河县茅坪镇枣树村村民服务中心。中心技术培训学校正在为农民培训大棚蔬菜栽培技术。村民支宗杰说:“服务中心为咱农民带来的好处实在是太多了!”村支部书记说,自从中心建成后,这里就成为倾听群众呼声、解决具体问题、带来知识和快乐的和谐之家。

在冷水镇月镇村的村民服务中心,老人们在这里压压腿、扭扭腰、聊聊天;妇女们三五一群逛超市;放学后的孩子抢着往这里跑,打球、玩耍。天黑后,这里灯光明亮,有下棋的、打乒乓球的、说快板书的……热热闹闹。过去群众到镇里办个证件,跑几次路费要花60多元,现在到中心不花钱一次就能办好。过去村民盖房办手续需要五六天,现在不到半天就

解决。

地处山区的白河,农民居住分散,行路、就医、购物、办事都难,文化生活更是单调。2007年,县委、政府认真调研后,启动了村民服务中心建设。

服务中心根据农村基层党组织服务功能和群众的需求愿望,由县里统一规划建设,集中设有支部和村委会办公室、党员活动室,还有农民文化技术学校、综合治理办公室、计划生育活动室、卫生室、畜禽防疫室、文体活动室、信息服务室、农家书屋、购物超市等服务设施。

服务中心有8大功能:通过提供各种实用图书资料,利用电视讲座和技术学校开展实用科技、劳务技能、政策法规等培训,为村民提供教育培训服务;通过互联网为村民提供法律法规、农业技术知识、市场信息、劳动就业信息咨询服务;通过开办超市和组建蚕桑、畜牧、果蔬等当地特色产业合作社,为村民提供生产生活服务……

八大功能,个个实用。就拿实用技能培训来说——由于地少人多,白河是历史上有名的劳务输出大县,过去,该县外出打工人员文化水平低,缺乏技能,只能到高危行业去打工,生命安全没有保障。

不久前,胡锦涛总书记强调,党风廉政建设责任制是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的一项基础性制度。落实党风廉政建设责任制的首要之责,在各级党政“一把手”。让“一把手”切实履行好第一责任人的政治职责,对党风廉政建设责任制能否落到实处至关重要。可以说,这既是深入贯彻落实科学发展观的必然要求,也是以改革创新精神开创反腐倡廉建设新局面的重要前提。

抓好党风廉政建设责任制落实,要与“一把手”履职相结合。“一把手”承担着加快发展、安全生产、维护稳定、促进群众增收等多项职责,反腐倡廉建设是其中一项重要职责。要把党风廉政建设责任制与各级党政“一把手”履职紧密结合起来,在他们履行经济社会又好又快发展等各项岗位职责过程中落实党风廉政建设责任制,通过落实这一责任制,促进他们更好地履行自身承担的各项职责。

“一把手”的政治职责

李志山

抓好党风廉政建设责任制落实,须把问责置于高位。谁不按要求履行反腐倡廉职责,就追究谁的责任。通过实施强有力的责任追究,增强党风廉政建设责任制的严肃性和权威性,促使“一把手”更加自觉地履行“一岗双责”,更加自觉地抓好反腐倡廉建设

抓好党风廉政建设责任制落实,得建立科学的考核评价体系。为保证“一把手”履职尽责,要根据经济社会发展和反腐倡廉工作实际,建立健全科学全面准确的考核评价体系。从实际情况看,可以从经济社会发展成效、重点工作和量化责任等方面,对“一把手”责任制执行情况进行考核,使考核评价体系始终推动反腐倡廉建设。

抓好党风廉政建设责任制落实,须把问责置于高位。近一个时期,因安全生产、食品卫生等引发的行政问责风暴引起强烈反响,在各级领导干部中引发强烈震动。加强党风廉政建设和反腐败工作也应进行问责,把责任追究作为一个关键环节来抓。谁不按要求履行反腐倡廉职责,就追究谁的责任!通过实施强有力的责任追究,增强党风廉政建设责任制的严肃性和权威性,促使“一把手”更加自觉地履行“一岗双责”,更加自觉地抓好反腐倡廉建设。

抓好党风廉政建设责任制落实,还应当充分发挥群众的主体作用。群众的眼睛最亮。“一把手”党风廉政建设责任制执行得怎么样,群众心里最清楚。因此,群众是否满意始终是最终评判标准。具体言之,“一把手”每隔一段时间需向干部群众作一次述职述廉,面对面地通报在反腐倡廉方面抓了哪些工作,取得了哪些成效;要深化公开机制,行政权力、政务、村务、厂务、公共服务都要公开透明,让群众清楚“一把手”在反腐倡廉建设中抓了什么、怎么抓的、抓得怎么样。

党 建 论 坛

如今,县里拿出一大笔资金,创办培训学校,要求外出务工人员必须经过正规培训,掌握一技之长后才能上岗。这些有文化、有技能的年轻人到了外地,一般都能找到安全、舒心的工作。家长们说:党员干部这样关心我们的孩子,我们做家长的还有什么不放心!

如今,服务中心已成为白河农村基层党组织规范化建设的一个载体。白河县委书记陈勇这样解释:建设村民服务中心,就是要以农村社区化管理为目标,以满足群众生产生活需求为导向,以解决群众最迫切的现实问题为目的,探索一条依托基层组织改变贫困山区面貌的新路子,寻找基层党组织服务群众的切入点,增强党组织的公信力和凝聚力。

白河县村民服务中心的建立运行,作用明显,真正做到了百姓得实惠、政府有抓手,“堡垒”添新意。由于服务中心具有明显的聚集效应,农民大都愿意通过移民搬进“中心”附近居住,推动了城乡一体化建设。服务中心在农村形成的经济、政治、文化、社会“四位一体”服务体系,使农村群众在沟通交流中不断更新观念,逐步改变生产生活方式,促进了农村经济发展和新农村建设。干部群众称赞,服务中心为党员干部和基层党组织增添了新鲜活力,树立了服务人民的好形象。

白河的党组织在哪里?在老百姓的希望里。

创新与实践