

高原牧区的坚强柱石——记西藏当雄县格达乡羊易村党支部书记扎拉(下)

本报记者 申琳 张帆



连日来,在羊易村震后的废墟上,在受灾群众的保暖帐篷里,扎拉和村干部的忙碌身影不时闪现。发放救灾物资、统计受灾情况、安排牲畜冬季出栏工作……高原寒冷的空气中,扎拉和他的同事们为村民带去了阵阵温暖。

“在危难时刻,扎拉能够挺身而出,表现出的坚强党性不是偶然的,而是党长期坚持对少数民族地区基层党员干部培养的结果。”当雄县委常委、组织部长张正这样说。担任村党支部书记16年来,扎拉和村里的党员干部们凭着高度的党性、坚实的工作,成为高原牧区发展和稳定的坚强柱石。

“党支部不能没有扎拉支书”

震后的废墟上,羊易村党支部的牌匾在高原的阳光下熠熠闪光。扎拉说,那是在10月6日下午清理废墟的时候,他和党员们用手从废墟中扒出来的。这个沾满灰尘的牌匾,让党员看到了一个基层党支部震不散的核心凝聚力。

为加强基层党组织建设,形成基层发展的领导核心,从2005年开始,扎拉带领羊易

村党支部,以党员队伍建设为突破口,把牧民中品德好、有知识、会经营、能为群众办实事的人发展入党。近两年村党支部确定“双向培养”对象8人,使一批基层党员和干部成为带领牧民群众致富奔小康的领头羊。2006年至今,羊易村共发展党员9名,村里的党员增长到38名。

扎拉和村党支部还建章立制,制定了村“五个好”创建目标和创建措施,并将党员承诺制引入“三级联创”和“双向培养”之中。县乡领导有到羊易村检查工作或办事的,村里在招待费上从不搞超标接待,但对待贫困村民,扎拉带领党支部想尽办法帮助。五组的格宗不会忘记,是扎拉支书带领村里的党员干部筹集资金为她家盖起了新房。在“农牧民安居工程”建设中,羊易村党支部自筹资金5万元,为两个贫困户各建起1套安全适用的新房。

“羊易村虽然是我们乡位置最偏僻,交通状况最不好的村,但在扎拉带领下,羊易村党支部的各项工作在全乡却开展得最好。”格达乡党委书记巴桑加措这样评价扎拉和村党支部的工作。

2008年7月,上级组织部门对羊易村“两委”班子后备人选进行考察,已担任村党支部书记16年的扎拉被村支部成员集体挽留,“党支部不能没有扎拉支书”。

牧区稳定的生力军

2007年夏天,羊易村一组与四组的

牧民因草场发生纠纷。情绪激动的双方群众手持铁锹、镰刀对峙起来,矛盾一触即发。接到群众报告,扎拉立即坐上摩托车赶到15公里外的现场。在稳住双方情绪的基础上,扎拉通过耐心细致的工作,化解了双方可能激化的矛盾,避免了事态的发展。

“西藏的稳定事关全国的稳定,牧区的稳定事关全区的稳定。作为一名共产党员,要时刻为维护祖国统一、维护牧区稳定努力工作!”多年来,扎拉用大量耐心细致的工作为牧区的稳定默默做着贡献。

2002年,扎拉与村党支部成员一起深入到村组、牧户进行调查研究,梳理归纳影响本地社会稳定的基本根源。针对调研中找出的问题,村里开始推行维稳责任制度,村党支部与每个村民小组签订维稳责任状,从党支部书记到组长,人人肩上有责任。同时组建“十户联防”小组,每个小组有一名负责人,负责本组内的联防工作;制定定期汇报制度,联防人员对治安隐患或违法犯罪线索及时逐级上报,将问题解决在萌芽状态。而在具体工作中,扎拉经常向群众宣传党的民族宗教政策,宣传共产党好、社会主义好、民族团结好、改革开放好,使全村群众团结向上,一心一意谋发展。

拉萨“3·14”事件发生后,扎拉及时主持召开会议,排查本村外出人员,还不断打电话给在拉萨做生意的村民要他们返回本村。全村没有一人参与拉萨“3·14”暴力事件。

在扎拉和党支部卓有成效的工作下,羊易村群众的维稳意识不断提高,村里连续16年没有发生过一起刑事、治安案件。

打牢牧区基础事业

在羊易村二组已成危房的教学点,扎拉痛惜的脸上露出一丝安慰:地震震坏了校舍,好在娃娃们都没有仿着。

做过小学教师的扎拉深深懂得牧区发展教育的深远意义,他总是竭力为村里孩子上学创造好的条件。2004年,他向县财政争取资金,修建了教学点,请来了专业的教师;他从村级集体经济中每月拿出一部分资金,做好贫困牧民子女上学帮扶工作;对全村贫困家庭提供补助,确保适龄儿童都能上学。现在,羊易村适龄儿童入学率达到99%,全村有初中生35名,高中生12名,大学生2名。小小的羊易村成了格达乡拥教、重教的一面旗帜。

冬日的阳光下,洛容河在村旁潺潺流淌。过去,河水经常冲断简易桥梁,给村民过河带来极大不便。扎拉找到乡里,通过乡、村两级共同努力,建成了坚固的洛容桥,解决了过河难的老问题。

羊易村距离格达乡政府26公里,地处偏僻,过去几乎没有像样的道路。为打破交通这个发展的“瓶颈”,扎拉组织全村劳力出工1600多人次,填修坑洼不平的险要路段。2007年,羊易村基本解决了乡到村、村到组的道路交通问题。

在政府的大力支持下,扎拉还带领全村在2006年实现了户户通自来水,而在此之前羊易村人畜饮水要到1公里外的地方取水。

村里如今还建有卫星电视接收站,丰富多彩的节目极大地活跃了这个偏僻牧业村的精神文化生活。

扎拉和羊易村党支部已赢得一连串的荣誉:2002年至今,扎拉连任拉萨市人大代表,羊易村党支部多次荣获拉萨市、当雄县、格达乡“三级”先进集体荣誉称号。



守坝两年最后一岗

11月10日,已经在三峡大坝恪尽职守两年、即将退伍的武警某部战士最后一次走上熟悉的岗哨。

图为武警战士在三峡大坝前巡逻。

新华社记者 秦晴摄

辽宁省——

三项实践措施造福于民

本报沈阳11月10日电 (记者肖遥)近日,辽宁省民政厅厅长徐铁南走了一趟“亲戚”——他来到义县低保户高书珍家,了解她的家庭情况,送上自费购买的棉被、棉大衣,留下500元现金,并约定下次再来细商帮助她致富的门路。

解决困难群众重点生活问题,是辽宁省开展“党员干部走进千家万户”实践活动的主旨。自10月31日活动开始,全省广大党员干部迅速行动起来,深入困难群众家

中,实施一对一帮扶。到11月9日,辽宁全省已有8000多名党员干部走进了所联系的困难家庭,其中省直厅级以上党员干部有500多人。

此外,辽宁还开展了以解决突出信访问题为主要内容的“解难题促和谐”实践活动,以加强环境治理为主要内容的“环保攻坚惠民”实践活动。

“解难题促和谐”活动将重点解决企业工资历史拖欠问题,困难企业退休人员和

城镇退职职工未参加基本医疗保险问题,以及被征地农民生活保障问题等;“环保攻坚惠民”活动将着力解决农村生活垃圾问题,开展环境优美乡镇创建活动,推进辽西北植被恢复,保障城乡群众饮水安全等。

辽宁省委对党员干部提出了具体要求:明年1月底以前,党员干部至少要到所联系的困难家庭走访3次,第一次到困难找准,力所能及的马上办,力所不及的带回来;第二次根据统一研究确定的方案做好答复或协调解决;第三次是做好回访,看群众是否满意。

辽宁省委书记张文岳说:“这样做的目的,就是把科学发展观的要求,落实到党员干部的实际行动中。”

我国争取在明年年底前实现养老保险省级统筹

本报北京11月10日电 (记者王伟)人力资源和社会保障部部长尹蔚民近日在中国社会保障论坛第三届年会上表示,我国将争取在明年年底前,基本实现全国范围的养老保险省级统筹,其他社会保险也要逐步提高统筹层次。

尹蔚民透露,目前全国在城镇务工就业的农民工超过1.3亿人,城镇灵活就业人员达到数千万人。人力资源市场呈现出流动性强、就业方式多样化等新特点。这些新的变化趋势,要求进一步提高社会保险统筹层次,发挥社会保险的互济和调剂功能;要求解决跨地区流动就业人员社会保险接续难的问题,建立有利于城乡劳动者流动就业的社会保险关系转移接续办法;要求尽快建立符合灵活就业人员的社会保险政策,把他们纳入到社会保障制度中来。

2008年,我国预算安排社会保障支出6684亿元,较上年增长1288亿元。目前全国已经建立了3.2万个经常性捐助工作站(点),常年年均接受社会捐赠物30亿元左右、衣被近1亿件,直接受益的困难群众达3000多万人次。

中国特色社会主义理论与实践研讨会召开

本报深圳11月10日电 (记者胡谋)近日,100多名全国社科理论界的专家、学者聚首深圳,出席中国特色社会主义理论与实践研讨会。

为期两天的研讨会由中共中央文献研究室、中国社会科学院与深圳市委、市政府联合主办。旨在全面回顾总结改革开放30年来中国特色社会主义理论的形成发展、改革开放伟大实践的重大成果和基本经验,深入研讨以科学发展观为指导,建设中国特色社会主义的一系列重大理论与实践问题,并为深圳继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐、努力建设中国特色社会主义示范市注入新的强大动力。

高校廉政研究机构从15个扩大到24个

本报广州11月10日电 (记者罗艾桦)记者近日在广州召开的改革开放30周年反腐倡廉理论与实践研讨会暨全国高等学校廉政研究机构第三次联席会议上获悉:我国高校廉政研究机构发展迅速,从去年的15个扩大到今年的24个,成为全国廉政理论研究的一支骨干队伍。

会议由中央纪委研究室和中央纪委驻教育部纪检组联合主办,旨在总结与交流改革开放和党的纪律检查机关恢复重建以来,党风廉政建设和反腐败工作所取得的丰硕成果和基本经验,探讨新形势下反腐倡廉建设的发展趋势和对策,同时研究部署全国高校廉政研究机构下一步工作。

广东省——

应对挑战保增长保稳定

本报广州11月10日电 (记者吴冰、江日辉)广东省在深入学习实践科学发展观活动中,围绕贯彻落实十七届三中全会精神,紧密结合当前经济形势,加强宏观经济预测分析,化压力为动力,把当前经济发展中面临的挑战,作为进一步推动科学发展、加快调整经济结构、转变发展方式、推动自主创新的动力,把保持经济平稳较快发展、促进社会和谐稳定作为学习实践活动的落脚点。今年以来,学习实践活动为广东破解难题注入动力,广东省及时应变,采取一系列有效应对措施,使经济保持了平稳较快发展态势。预计今年广东全省地区生产总值增长将达到10.2%左右。今年前三季度,广东省实现生产总值25300亿元,同比增长10.4%。

广东省在学习实践活动中突出重点学,带着问题学。面对世界经济的不确定性,提高对策谋划的准确性、可操作性和实际效果。拼结构调整,不拼速度。在调整中扶助强企业,围绕推进现代产业体系建设上项目,通过投资增量带动内需和产业结构调整。

广东投资与消费两手抓,努力扩大内需,以重大项目建设带动社会投资,加强新十项工程推进工作,5年内计划投资2.3万亿元。广东积极推进外贸方式和产品结构调整,重点支持一般贸易、品牌产品出口,促进加工贸易转型升级。从今年到2012年,广东省财政每年安排10亿元引导资金,投向以现代服务业和先进制造业为核心的高端产业。

在学习实践活动中,广东还及时稳妥做好倒闭企业的劳动保障工作。11月5日,广东省劳动和社会保障厅发布《关于近期部分企业倒闭引发欠薪事件的应对措施》,通过依法处理企业欠薪问题、全力帮助倒闭企业职工尽快实现再就业等六大措施,维护职工权益和社会稳定。

深入开展学习实践科学发展观活动

国家食品药品监督管理局确保公众饮食用药安全

本报北京11月10日电 (记者王君平)中央电视台主持人赵普和奥运冠军杨扬今天在京被聘为“安全用药义务宣传员”,“安全用药、健康相伴”主题宣传月活动正式启动。这是国家食品药品监督管理局实践科学监管理念的一次成功实践,在全面提升食品药品监管能力的基础上,不断向公众普及安全用药知识,提高公众安全用药水平和依法维权意识。

在深入学习实践科学发展观活动中,国家食品药品监督管理局以“大力实践科学监管理念,确保公众饮食用药安全”为实践载体,着力解决广大人民饮食用药安全方面最为关注的突出问题,力求破解影响和制约食品药品监管工作科学发展的关键问题,全力维护人民群众的饮食用药安全。国家食品药品监督管理局党组书记、局长邵明立强调,要围绕“树立和实践科学监管理念”、“强化消费环节食品安全监管”、“强化医疗器械安全监管”、“加强药品风险管理”等方面进行深入调研,进一步深化对“为谁监管”、“怎样监管”等问题的思考,完善食品药品监管体制机制。

国家食品药品监督管理局正着力构建有利于科学发展的食品药品监管工作体制机制。一是完善机制,落实责任,健全“地方政府负总责、监管部门各负其责、企业是第一责任人”的食品药品安全责任体系。二是依法行政,全程监管,加快建立健全制度完备的监管法律体系。三是严格审批,风险评估,认真实施新修订的《药品注册管理办法》,高质量地完成过渡期品种集中审评工作。尤其是对高风险品种,实行上市前和上市后的全程评价,从风险评估、风险交流到风险控制各个环节进行监管,安全性得不到保证,就不予批准。

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央,高度重视反腐倡廉法规制度建设在党风廉政建设和反腐败斗争中的作用,各级纪检监察机关把反腐倡廉法规制度建设作为全局性、基础性工作来抓,求真务实,开拓创新,取得新的明显成效,初步确立了反腐倡廉制度体系的基本框架。

紧紧围绕党和国家工作大局 研究制定相关法规制度,确保中央政令畅通

党的十六大以来,各级纪检监察机关服从和服务于改革发展稳定大局,及时研究制定相关法规制度,严明党的纪律特别是政治纪律,确保中央政令畅通,坚决维护中央权威。

为维护信访工作秩序,保护信访人合法权益,中央纪委监察部会同有关部门制定了《关于违反信访工作纪律适用〈中国共产党纪律处分条例〉若干问题的解释》和《关于违反信访工作纪律处分暂行规定》等规章制度,促进了社会和谐稳定。

在处置公共突发事件、抗击重大自然灾害的紧急关头,各级纪检监察机关充分发挥法规制度的重要作用,保障了重大事件的妥善处置和抗灾工作的顺利进行。为夺取防治非典斗争的胜利,2003年监察部会同有关部门联合发布了《关于严肃纪律确保非典型肺炎防治工作顺利进行的通知》。今年5月12日,四川汶川特大地震发生后,为加强对抗震救灾款物管理使用的监督,防止抗震救灾款物管理使用违法违纪行为的发生,严厉惩处违法违纪行为,中央纪委监察部于5月29日及时发布了《抗震救灾款物管理使用违法违纪行为处分规定》。

党内监督制度基本确立 促进党内监督工作有效开展

为规范和加强党内监督,2003年,中央纪委会同有关部门起草并由中央颁布了《中国共产党党内监督条例(试行)》。为保证党内监督条例的贯彻落实,中央纪委单独或会同有关部门起草制定了《关于中共中央纪委、中共中央组织部巡视工作的暂行规定》、《地方党委委员、纪委委员开展党内询问和质询办法(试行)》等配套规定。地方党委委员、纪委委员提出罢免或撤换要求及处理的试点工作已正式启动。

党中央决定中央纪委监察部对派驻机构实行统一管理,是纪检监察体制的重大改革,是加强监督工作的重要举措。2004年中央办公厅、国务院办公厅转发了《中央纪委、中央组织部、中央编办、监察部关于对中央纪委监察部派驻机构实行统一管理的实施意见》等规范性文件,为充分发挥纪检监察机关派驻机构职能作用,加强对驻在部门领导班子及其成员的监督,提供了政策依据。

进一步完善廉洁从政行为规范 促进了领导干部廉洁自律工作深入进行

党的十六大以来,中央纪委逐步充实完善了领导干部廉洁从政行为规范的内容。2007年中央纪委发布了《关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定》,提出八项禁止性要求,推动了党员干部廉洁自律工作的深入开展。为促进国有企业领导人员廉洁从业,第十七届中央纪委第二次全会重申并强调了国有企业领导人员廉洁自律“七项要求”。为推动“七项要求”的贯彻落实,中央纪委发布实施了《国有企业领导人员违反廉洁自律“七项要求”适用〈中国共产党纪律处分条例〉若干问题的解释》。

各地纪检监察机关结合自身实际,制定出台了一批廉洁从政行为规范。浙江省围绕防止农村基层党员干部不廉洁行为和不正之风问题,制定出台了《浙江省农村基层党员和干部廉洁自律若干规定》。广东省深圳市把建立监察对象的基本行为规范作为健全行政责任体系的重要一环,起草了《深圳市公务员廉洁从政实施细则》。

查办案件制度建设更加深入 依纪依法办案水平进一步提高

为严格依纪依法查办案件,逐步对查办案件工作进行了规范。2005年中央纪委、监察部下发了《关于纪检监察机关严格依纪依法办案的意见》。针对办案工作实践中出现的新情况新问题,最近,中央纪委又下发了《中共中央纪委关于进一步加强和规范办案工作的意见》,强调了办案的重要性,规范了办案程序,加强了办案监督。

为进一步完善党纪处分制度,2003年底,中央纪委在总结试行经验的基础上,起草并由中央颁布实施了《中国共产党纪律处分条例》。近几年来,党纪处分条例的解释工作力度不断加大,作出了安全生产、信访工作等领域违纪行为适用《中国共产党纪律处分条例》若干问题的解释。监察部与国务院有关部门联合颁布了《环境保、安全生产、土地管理、海域使用管理等方面的行政处分规章,进一步完善了行政惩戒制度。

反腐败领导体制和工作机制的具体制度不断健全

协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作是各级纪委的一项重要任务。2005年,中央纪委下发了《关于纪委协助党委组织协调反腐败工作的规定(试行)》,对纪委协助党委组织协调反腐败工作的主要任务、程序、保障等作了具体规定,成为各级纪委协助党委组织协调反腐败工作的重要依据。

党风廉政建设责任制是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的一项基础性制度。为深入贯彻落实党中央、国务院《关于实行党风廉政建设责任制的规定》,各地区、各部门、各单位认真贯彻落实中央要求,普遍制定了实施细则或办法,进一步明确了职责,规范了程序,严格了责任追究,党风廉政建设责任体系进一步完善,反腐败领导体制和工作机制进一步健全,落实党风廉政建设责任制取得了明显成效。

其他法规工作统筹推进 全面履行法规工作职责

加入《联合国反腐败公约》是党中央作出的一项反腐倡廉重大决策。根据中央指示,2004年中央纪委会同有关部门组成研究实施《公约》工作协调小组,统筹研究我国政府签约后的各项事宜。协调小组对《公约》进行了研究论证并向中央提出了批约履约的建议。2005年,十届全国人大常委会第十八次会议批准了《公约》,研究实施《公约》第一阶段工作顺利结束。随后,开展了研究实施《公约》第二阶段工作,并已取得重大进展,出台了《反洗钱法》,成立了国家预防腐败局。

法规的宣传培训、审议审查、清理等工作取得新成效。各级纪委法规工作部门配合宣传教育、干部人事等部门,积极开展法规宣传和培训工。完成了大量的法规审议审查工作。党的十六大以来,仅中央纪委监察部就办理法规备案件1300余件,对600余件法律法规草案提出了修改意见。中央纪委、监察部会同有关单位,对自改革开放以来3000余件涉及党风廉政建设和反腐败工作的法规制度进行了全面清理,确认了需要继续执行的文件1100余件,废止了不适应形势需要的文件115件。

本报记者 姜浩

制度反腐标本兼治

十六大以来全国纪检监察法规制度建设综述