



经济聚焦

扩大内需 促进增长①

铁路大建设 拉动万亿产业链

本报记者 陆娅楠

针对目前拉动内需的新形势，铁道部11月10日表示，今年将争取超额500亿元完成基本建设投资，同时2009年计划完成投资6000亿元，这一数字是今年投资规模的两倍。

铁道部发展计划司司长杨忠民表示，近三年铁路建设投资将超过35000亿元，其中长期投资规模将达到5万亿元以上。“作为国家重要基础设施，铁路建设将掀起新一轮高潮。这不仅将解决目前主要干线运力不足的问题，还将拉动机械、冶金、建筑、橡胶、合成材料、电力、信息、计算机、精密仪器等一条万亿元产业链的发展，切实实现拉动内需的目标。”

钱往哪儿花？
项目都是人民群众生产生活急需的

截至目前，国家已批准的新建铁路里程有2.3万公里，投资规模超过2万亿元。按照规划，2009年，国家还将批准新建铁路里程1万公里左右、投资规模1万亿元；2010年，国家将再批准新建铁路里程1万公里、投资规模1万亿元，也就是说，从2004至2010年，国家批准新建铁路4万公里以上，总投资达到4万亿元以上。预计《中长期铁路网规划》项目全部实施后，到2020年铁路建设投资总规模将突破5万亿，铁路营业里程将达到12万公里以上。

“今年预计完成投资3500亿元，其中第四季度将完成1500亿元以上，是前三季度完成的总和。这样多的铁路建设里程和投资规模在我国铁路建设史上是前所未有的。”

近期开工 铁路项目



广东省中小企业局局长刘焕泉表示——

广东没有出现中小企业倒闭潮

据新华社北京11月10日电 11月10日出版的中国青年报刊登林洁采写的文章《广东省中小企业局局长刘焕泉——广东没有出现中小企业倒闭潮》，文中说：

“广东省出现了一些中小企业关闭或破产的现象，但并没有出现倒闭潮。”11月7日，广东省经贸委副主任、省中小企业局局长刘焕泉通报了目前该省中小企业发展情况及政府的应对措施。他强调，当前中小企业确实遇到严峻的挑战，但中小企业停产倒闭增多是产业结构调整、自身经营管理出现问题的必然现象。

受世界经济增长放缓以及国际市场

杨忠民介绍，为了进一步扩大内需、促进经济增长，近期铁路项目开工的速度明显加快，今年铁路基本建设投资计划完成3000亿元，针对目前拉动内需新形势，将争取超额完成投资500亿元。

据介绍，这些新建的铁路项目都是经济社会发展 and 人民群众生产生活急需的，主要

2009年铁路将安排工程投资6000亿元，可以创造600万个就业岗位，消耗钢材2000万吨，水泥1.2亿吨。2009年安排机车车辆购置投资1000亿元，可提供80万人的就业岗位，消耗钢材500万吨。

分为三大类：一是像京沪高速铁路这样的客运专线和城际铁路，以及对既有京哈、京广、京沪、陇海等繁忙铁路干线进行强化改造，使之成为以货运为主的大能力运输通道，从根本上缓解铁路运输的“瓶颈”制约。二是包头至西安、太原至中卫、准格尔至朔州等煤运通道项目，到2010年建设规模达到近1万公里。这些通道建成后，将大幅度提高西煤东运、新疆煤外运、“三西”煤炭直达华中的运输能力，从根本上缓解煤炭运输尤其是电煤运输紧张的状况。三是贵阳至广州、南宁至广州等资源开发性西部干线铁路项目，到2010年建设规模将达到1.5万公里。通过实施这些项目，加上对既有铁路的技术改造，将进一步扩大铁路对国土的覆盖，强化中西部交通基础设施，为西部大开

4月18日，京沪高速铁路全线开工。总投资2209.4亿元，是新中国成立以来一次投资规模最大的建设项目。

7月1日，上海至南京城际铁路开工建设。

9月26日，兰州至重庆铁路全线开工。

10月7日，北京至石家庄铁路客运专

发、中部崛起、东北振兴等战略的实施提供可靠的运力保障。

同时，为保持铁路可持续发展、扩大内需的要求，铁道部还安排开展了前期工作或规划研究项目65个，投资约1万亿元，争取2010年开工建设。另外，根据客货运输需要和新建铁路投产情况，未来4年计划安排机

2009年铁路将安排工程投资6000亿元，可以创造600万个就业岗位，消耗钢材2000万吨，水泥1.2亿吨。2009年安排机车车辆购置投资1000亿元，可提供80万人的就业岗位，消耗钢材500万吨。

车车辆购置投资5000亿元。

钱花得值不值？
明年投资可创造600万就业岗位

目前，铁路对国民经济发展的“瓶颈”制约仍然存在，总体运输能力长期不足，限制型运输状况十分严重。我国铁路的货物运输请求车满足率一直不足35%；客运方面座席能力不到300万人/天，实际运量平均为410万人/天，高峰时期为636万人/天，一票难求的局面长期存在。

“经过前几年的建设和准备，铁路行业在勘察设计、施工力量、技术水平等方面都

线开工。

10月13日，贵阳至广州铁路开工。

10月15日，石家庄至武汉铁路客运专线正式动工。

10月16日，新疆南疆铁路库阿二线、兰新铁路电气化改造工程、库俄铁路、乌准铁路二期工程等4条铁路，同时开工建设。

具备了进一步加快的条件。同时，铁路建设加大投资是一种刚性需求，不是为投资而投资，而是为满足国民经济持续发展的需要，铁路迫切需要扩充能力。”杨忠民介绍。2004年国务院批准《中长期铁路网规划》以来，我们抓紧展开了一大批铁路项目前期工作，其中许多已经顺利开工建设。“明后两年拟新开工建设的铁路项目，绝大多数项目的前期工作已经启动，许多已经有一定的深度，进一步开展工作后，即可报国家审批，因此，不存在盲目决策、仓促上马的问题。”

根据当前宏观经济形势和铁路发展规划，按照2009年铁路完成工程投资6000亿元安排，根据定额水平测算，可以创造600万个就业岗位，消费钢材2000万吨（含钢轨），水泥1.2亿吨，可以直接带来全国GDP增幅提高1.5%的拉动效应。2009年安排机车车辆购置投资1000亿元，可提供80万人的就业岗位，消耗钢材500万吨，同时，加快高速铁路客运专线项目，还将带动新材料和信息产业的研发，拉动机械、冶金、建筑、橡胶、合成材料、电力、信息、计算机、精密仪器等产业的需求，保守估计，对相关产业总产出的拉动为10000亿元。

“加快铁路发展也是构建资源节约、环境友好、可持续的综合交通体系的需要。”杨忠民介绍，由于铁路发展相对滞后，目前部分国家重点资源性战略物资运输依靠其他运输方式，既增加了社会运输成本，对石油等能源资料的消耗也大幅增长。铁路运输方式在占地、节能、环保等方面具有突出优势，加强铁路在资源性物资和中长距离运输的骨干地位以及经济发达地区旅客运输的比较优势，对于实现综合交通科学发展和、和谐发展意义重大。

10月中旬，内蒙古锡林浩特至乌兰浩特铁路开工建设。

11月4日，成都至都江堰铁路开工，这是四川省灾后恢复重建的重点基础设施项目。

11月8日，天津至秦皇岛铁路客运专线开工。

11月9日，南宁至广州铁路开工。



都集中在传统的第三产业和传统加工制造业、高投入、高消耗、高污染、低效益的发展模式尚未根本转变。在国际市场上，虽然许多著名品牌都是广东造，但极少用我们自己的品牌。

目前，广东省正积极加大政策扶持力度，帮助中小企业渡过难关。颁布了《广东省民营经济工作考核暂行办法》及《广东省民营经济工作考核评分标准》。同时，针对当前中小企业遇到的突出问题，研究出台了《关于促进民营经济政策落实等七个行动方案》。广东省经贸委正在研究出台加快广东省中小企业发展的政策措施，拟从缓解融资、提高中小企业自主创新能力、健全中小企业社会化服务体系等多个方面积极应对当前中小企业面临的问题。

广东省财政从2003年起设立了中小企业发展专项资金，连续5年每年两亿元扶持中小企业和民营经济发展，今年又决定从2008年起三年内每年投入1.8亿元作为省中小企业发展专项资金。

罗云毅 国家发改委投资研究所所长
贾康 财政部财政科学研究所所长
汤敏 中国发展研究基金会副秘书长
赵锡军 中国人民大学财金学院副院长
李国祥 社科院农村发展研究所研究员

针对国内外经济形势的发展变化，近日召开的国务院常务会议出台了扩大内需促进经济平稳较快增长的十项措施。初步匡算，到2010年底约需投资4万亿元。本报记者就此专访几位经济学家。

宏观调控政策转向
有助于增强信心，确保经济平稳较快发展

记者：如何看待国务院最新出台的十项措施？

罗云毅：国家出台十项政策，是宏观调控政策转向的集中表现。有一种观点认为，加大投资扩大内需只是我国应对当前经济形势的短期措施。的确，在出口下降、消费一时不能快速调整的情况下，为保持经济的增长，我们需要扩大投资。但是出台这一政策，并不只是一时之计，从长期来看，也是需要的。我国高储蓄率的国情决定了要充分利用国内储蓄，使储蓄与投资相当，并且，为了满足城市化、工业化发展的需要，我国也需要扩大投资。

此次国家出台扩大投资的政策，对市场、对企业都是一个利好，有助于提升市场信心、企业信心。1998年，在亚洲金融危机的时候，我国也实行了积极的财政政策，之后十年，我国经济取得了辉煌的成绩，这与当年采取的财政政策密切相关。

汤敏：这些措施都是大手笔。从全球来看，各国采取的措施不一样。我国率先采取了以积极财政政策为主导的一揽子措施。而其他大部分国家应对金融危机采取的是货币政策，比如降息等。就目前情况而言，在银行惜贷、企业信心不足的情况下，光靠货币政策是解决不了问题的，必须以积极财政政策为主导。从这次推出的财政措施来看，我国刺激经济政策的受惠面比美国更广。我国政府的支出，不应该像美国那样直接拿去救金融企业。加大对“三农”的投入，加大基础设施建设，加强教育卫生文化事业投入，这些都能帮助农民与低收入者增收减支。值得指出的是，这些投资不但可以刺激经济增长，还能促进我国结构性改革，推动科学发展观的落实。

赵锡军：这十项措施是针对国内、国际形势变化的及时反映。对于发展中国家来说，经济发展仍然被摆在重要位置，因此拉动内需成为弥补外需下降的关键，以4万亿元来刺激消费，拉动投资非常有针对性。从长期来看，这将为我国经济保持长期稳定增长打下基础，对于提高我国经济发展的质量具有重要意义。

李国祥：国家此次出台扩大内需促进增长的十项措施，对于防止农产品价格下跌、缓解农民增收困难是非常及时的，同时针对性很强。如增加补贴、提高农产品收购价格等，对于提高种粮比较效益、调动农民生产积极性、保障国家粮食安全等都能收到较好效果。此外，十项措施中包括了加快农村基础设施建设，这对改善农村落后状况更具有长效性，更值得期待。

宏观调控提出新要求
出手快出拳重措施准

记者：国务院常务会议提出，扩大投资出手要快，出拳要重，措施要准，工作要实。而这次十项措施的出台，是否体现了这样的精神？

罗云毅：出手要快是指要把握时机，不要让经济发展失速太多。出拳要重是指投资的力度。在外部需求下降，并且存在很多不确定因素的情况下，我们的投资不能是投一点再看，看了再投，而应该加大力度，尽量一步到位。措施要准，工作要实，是指要保证投资效益。扩大投资是从总量上说的，但必须在保证投资效益的前提下进行，不能违背可持续发展的原则和市场取向的原则。因此，扩大投资一定要优化投资结构，不能为投资而投资。

赵锡军：这次是我国应对经济动荡的一次能力考验。这是因为我国经过30年改革开放，有了相当的成果积累才有实力来应对危机，也是政府驾驭市场经济经验积累越来越丰富的体现。

汤敏：从世界范围来讲，我国出台十项措施时机也选得比较好，是对金融危机的危险性看准摸清了，火候到了的时候才出手的。其实，美国次贷危机在今年上半年已经愈演愈烈。但当时我国通货膨胀率较高，若那时出手，就有可能推高通货膨胀，影响经济稳定。而现在，通货膨胀率降下来了，危机的危害性也看得越来越清楚了，所以此时出手恰逢其时。

积极财政政策
体现结构优化、有保有压

记者：时隔10年，再次实行积极的财政政策，应该如何看待？

贾康：从1998—2004年我国实行积极财政政策的效果看，积极财政政策每年对GDP的贡献率大约在1.5至2个百分点左右，力度还是相当大的。近年来，我国财政收入持续快速增长，国家财力大大增强，社会保障支出加大和扩大投资不会给财政带来过大压力。近年来我国实行稳健的财政政策，财政赤字逐年下降，保持在一个很低的水平。适当扩大国债发行规模仍在安全可控范围之内，不会导致财政赤字风险。

从财政投资的重点来看，投资领域涉及民生、“三农”、基础设施、医疗卫生、文化教育、生态环境等社会薄弱环节，以这样的投资方式拉动经济增长，很好地体现了优化结构、有保有压，让百姓得到了更多实惠。

汤敏：这次危机是百年未遇的大危机，所以需要强有力的财政政策来应对。货币政策“适度宽松”的提法也很到位。因为如果这时货币政策过于宽松，有可能会再次推高通胀。在此时此刻，着力点应该在财政政策上。

4万亿投资
将从整体上带动社会投资

记者：到2010年将投入4万亿资金，带动社会投资效果将如何，怎样避免对民间资金的挤出效应？

罗云毅：我理解，4万亿资金并不都是中央财政投入，其中既有国家财政，也有地方财政、企业等社会力量的投入。此外，还包括一部分银行贷款。至于能够带动多少社会投资，我认为不同项目的带动效应是不一样的。那些能够带来经营性收入的项目，其拉动社会投资的效应大一些，而一些公益性投资项目，其带动效应就小一些。但不管怎么样，国家投入必将从整体上带动社会投资。

所谓国家投资对民间投资的挤出效应是指在经济社会投资都运行正常情况下，如果国家大规模增加投入就可能从资金来源角度对民间投资产生负面影响。我国当前经济处于下行通道中，企业投资意愿是在下降的。在这种情况下，国家加大投入就是为了弥补企业投资的不足，自然不会有挤出问题。另外，国家加大投资也会对民间投资产生激励作用。首先，国家加大投资必然需要水泥、钢材等相关产业的支持，也必然带动这些行业的发展；其次，十项措施中提到的增值税改革，就是给民间投资的主体——企业减负，从而鼓励、刺激企业投资意愿。

及时的重大举措

本报记者

李丽辉

冯华

姜赞

罗彦

唐帅