

回良玉在学习贯彻十七届三中全会精神县委书记培训班上强调

以战略眼光谋划“三农”以全局意识统筹城乡

本报北京 11 月 10 日电（记者李章军）中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉 10 日在学习贯彻党的十七届三中全会精神县委书记培训班上强调，县域经济社会发展在我国战略全局中具有举足轻重的地位，县一级政权在我国政权组织结构中处于十分重要的环节。要认真学习、准确把握党的十七届三中全会精神，深入贯彻、全面落实全会《决定》作出的决策部署，坚持以战略眼光谋划“三农”工作，以全局意识统筹城乡经济社会发展，坚定不移地走中国特色农业现代化道路，坚定不移地推进社会主义新农村建设，坚定不移地加快形成城乡经济社会发展一体化新格局。

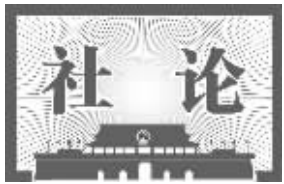
回良玉说，党的十七届三中全会专题研究推进农村改革发展问题，主要是考虑 30 年农村改革发展确实取得了巨大成就，有许多经验值得总结；农业农村确实发生了深刻变化，有许多难题需要破解；全面建设小康社会最艰巨最繁重的任务确实在农村，有许多举措需要谋划；国际国内经济环境确实面临着严峻的挑战，有许多应对之策需要从巩固强基的“三农”抓起。强化农业基础地位，切实保障农产品供给，是保持经济社会持续较快发展的客观需要和迫切要求。

回良玉指出，党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，是新形势下推进农村改革发展的行动纲领。学习贯彻党的十七届三中全会精神，要充分认识新形势下推进农村改革发展的重大意义，准确把握推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则，全面落实大力推进农村改革创新、积极发展现代农业、加快发展农村公共事业的战略部署，切实加强和改善党对农村工作的领导，真正把思想和行动统一到中央作出的决策部署上来。回良玉在报告中就稳定和善农村基本经营制度，健全严格规范的土地管理制度，保障国家粮食安全，提升农产品质量安全水平等全会《决定》中的重大政策作了深入阐述。

回良玉强调，县域涵盖城镇与乡村，兼有农业与非农业，是宏观与微观的结合部，是承上启下、沟通条块的枢纽，是统筹城乡发展的重要载体。县域发展状况如何，很大程度上决定着社会主义新农村建设的进程，决定着中国特色农业现代化建设的成败，决定着城乡经济社会发展一体化的前途。中央历来强调，县（市）党委要把工作重心和主要精力放在农村工作上，县委书记要亲自抓农村工作。县级党委和政府要按照中央的要求，进一步增强责任感和使命感，切实把党的十七届三中全会精神学习好、贯彻好、落实好，力争农村体制改革取得新突破，农业综合生产能力建设迈出新步伐，农村社会事业发展取得新进展，不断开创农村改革发展新局面。

深情关注残疾人 加快发展人道主义事业

——热烈祝贺中国残联第五次全国代表大会开幕



中国残疾人联合会第五次全国代表大会今天在北京隆重开幕。这是我国社会生活中的一件大事，也是 8300 多万残疾人和 2 亿多残疾人亲属的盛大节日。开好这次大会，对于全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，深入贯彻落实党中央、国务院《关于促进残疾人事业发展的意见》，推动残疾人事业在新的历史起点上加快发展，团结带领广大残疾人和全国人民一道迈向更高水平的小康社会，具有重要意义。

残疾人事业是崇高的人道主义事业。党和政府历来十分关心残疾人，特别是改革开放 30 年来，国家采取了一系列重大举措，将残疾人事业纳入国民经济和社会发 展大局，建立健全保障残疾人权益的法律体系，设立政府残疾人工作机构，建立全国统一的残疾人组织，倡导理解、尊重、关心、帮助残疾人，激励广大残疾人自尊、自强、自立，广泛开展残疾人事务的国际交流与合作。这一切，都促使我国残疾人事业伴随着人类文明进步的潮流，不断发展壮大。

30 年来，我国残疾人事业取得了辉煌的成就。关爱残疾人，由救济为主的社会福利工作，逐步发展成为以“平等、参与、共享”为目标，以康复、教育、就业、社会保障、权益保障、文化体育、无障碍环境建设等为主要内容的综合性社会事业。残疾人 的政治、经济、社会、公民权利得到尊重和保障，平等参与社会生活的机会增多、范围扩大、能力增强。残疾人事业的发展，充分展示了我国人权保障的广泛性、公平性、真实性，为改革发展稳定的大局做出了重要贡献，也赢得了国际社会的普遍赞誉。

中国残联第四次全国代表大会以来的 5 年，是随着经济社会快速发展和综合国力不断增强，我国残疾人事业又跨上了新的台阶的 5 年。党中央、国务院对新时期残疾人事业发展做出了全面部署；全国人大常委会修订了《残疾人保障法》；国务院颁布实施了《残疾人就业条例》；《就业促进法》、《义务教育法》等法律法规将残疾人权益保障纳入其中；国务院残疾人工作协调委员会更名为国务院残疾人工作委员会，职能作用进一步加强……特别是不久前

我国成功举办了北京 2008 年残奥会，圆满实现了“两个奥运，同样精彩”的梦想，充分展示了中华民族自强不息的精神风貌。我国还成功举办了上海第十二届世界夏季特奥会，签署、批准了联合国《残疾人权利公约》。经过努力奋斗，我国残疾人事业走出了一条适合国情、具有特色、科学发展的道路。

经过艰苦奋斗和积极探索，我国残疾人事业积累了十分宝贵的经验：必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进，顺应改革开放的历史潮流，学习借鉴国际残疾人事务先进理念，从我国的基本国情出发，走中国特色残疾人事业发 展道路；必须坚持党委领导、政府主导、社会参与、残联组织充分发挥“代表、服务、管理”职能，把残疾人事业纳入国家发 展大局；必须坚持讲求实效、打好基础，始终把改善残疾人状况作为残疾人工作的根本出发点和落脚点；必须坚持依法发展残疾人事业，切实保障残疾人合法权益；必须坚持弘扬人道主义思想，树立现代文明社会残疾人观；必须坚持发挥残疾人的积极性、主动性和创造性，激励自强不息精神，走劳动福利型道路。

关爱帮助残疾人，是国家和社会义不容辞的责任。把残疾人事业不断推向前进，是深入

自主创新和高技术产业化。落实——

发挥中央和地方两个积极性，优先安排符合投向的在建项目

目前，有关部门可以说夜以继日地在进行选项目的工作，目的就是把这笔钱用到最有效率的地方。新增中央投资优先安排符合投向并且可以迅速形成实物工作量的在建项目，加大投资力度，加快建设进度，并及时启动符合条件的新开工项目，以形成有效需求、有效拉动。统筹兼顾促进经济增长、推动结构调整、积极拉动消费、增加发展后劲的要求。

虽然时间紧、任务重，但这 1000 亿的投资也不能随意乱花，要严格防止将新增中央投资用于“两高”行业和低水平重复建设内 容。

党中央、国务院对增加投资扩大内需工作非常重视，提出了总体要求：出手要快，出拳要重，措施要准，工作要实，突出重点，认真选择，加强管理，提高质量和效益。为尽快抓好组织落实，管好用好中央投资，国家发改委召开了部署落实新增 1000 亿元中央政府投资的紧急会议，要求各地区各部门要统一思想认识，加强组织领导；明确责任分工，加强协调配合；选准选好项目，尽快组织落实；发挥中央和地方两个积极性，落实配套资金；加快建设进度，确保工程质量；强化监督审计，防止铺张浪费。同时，纪检、监察、审计、稽查等部门将联合进行全程监督检查。

本着对国家和人民高度负责的精神，国家发改委提出以“天”为单位，争分夺秒，真抓实干，把党中央、国务院部署的这项十分重要和紧迫的工作做实做细做好！

学习实践科学发展观的内在要求，是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的项重要而紧迫的任务。按照中央对发展残疾人事业的部署，今后一个时期要紧紧围绕全面建设小康社会奋斗目标，深入学习贯彻科学发展观，着眼于解决残疾人最关心、最直接、最现实的利益问题，营造有利于残疾人平等参与的社会环境，缩小残疾人生活状况与社会平均水平的差距，实现残疾人事业与经济社会协调发展，努力使残疾人与全国人民一道向着更高水平的小康社会迈进。

各级党委和政府要高度重视残疾人事业，进一步完善残疾人工作领导体制，把残疾人事业纳入经济社会发展大局，统筹安排，统一部署，整体推进，实现残疾人事业又好又快发展。各级残联组织要继续解放思想、开拓创新，更好履行代表、服务、管理职能，全心全意为残疾人服务，不断开创残疾人工作的新局面。殷切希望广大残疾人始终热爱祖国，积极投身于全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的宏伟事业，不断超越自我，奏响生命强音。

我国改革开放和现代化建设正站在一个新的历史起点上，残疾人事业迎来了蓬勃发展的新时期。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，锐意进取，埋头苦干，促进残疾人事业在新的起点上加快发展，不断谱写残疾人美好生活和全面建设小康社会的新篇章。

新增 1000 亿投资要用到最有效率的地方

采访人：本报记者 朱剑红 解读人：国家发改委有关负责人

政策解读

针对国内外经济形势的发展变化，国务院常务会议出台了扩大内需促进经济平稳较快增长的十项措施，并决定今年四季度先增加安排中央投资 1000 亿元。国家发改委 11 月 10 日召开紧急会议，部署落实新增 1000 亿元中央政府投资。

进一步扩大内需，促进经济平稳较快增长

近一段时期，随着国际金融危机愈演愈烈，世界许多国家的实体经济受到严重冲击，我国经济增长回落的趋势也越来越明显，市场信心普遍低落。针对这一变化，党中央、国务院适时调整宏观调控的方向和重点，及时果断地采取一系列有针对性的措施，以稳定出口、扩大内需，遏制经济下滑的趋势。

今年新增 1000 亿元中央投资，是党中央、国务院进一步扩大内需，促进经济平稳较快增长的重要举措之一。各地区各部门要把紧急落实新增中央投资等扩大内需工作作为当前经济

工作的重中之重，坚定信心，迅速行动，通力协作，争分夺秒，真抓实干。

投向——

涉及保障民生、基础设施建设及灾后恢复重建等方面，简称“6+1”

新增中央投资的方向可以简称为“6+1”：加快建设保障性安居工程；加快建设农村民生工程和农村基础设施；加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设；加快医疗卫生、教育文化等社会事业发展；加快节能减排和生态建设工程；加快自主创新 and 结构调整；同时要加快地震灾区的恢复重建工作。

改善城市低收入居民居住条件是重大的民生问题，加快建设保障性安居工程首先是加大对廉租房建设的支持力度，初步计划用 3 年时间解决城镇低收入家庭住房困难。其次是加快棚户区的改造工程，改造国有林区、垦区和中西部地区中央下放煤矿的棚户区。三是组织实施游牧民定居工程，扩大农村危房改造试点。

在加快建设农村民生工程 and 农村基础设施建设方面，主要是紧紧围绕改善农民生活和解决制约农业生产的突出矛盾加大投入，如：加快实施农村沼气、饮水、通路、通电、通邮工

程；加快南水北调等一批重大水利工程建设，加快完成大中型病险水库除险加固和大型灌区节水改造等任务；加大优质粮食工程、动物防疫体系、农产品质量安全检验检测体系、扶贫开发等投入。

在重大基础设施建设方面，铁路重点是加快京沪高速铁路等一批客运专线建设，包头至西安铁路扩能等煤运通道建设，以及贵阳至广州等资源开发性西部干线铁路建设；公路方面要加快完善高速公路网，加快拥挤路段扩能改造等；机场建设加快重点是中西部支线机场和西部干线机场。此外，还要加快城市电网改造。

在加快医疗卫生、教育文化等社会事业发展方面，要支持基层医疗卫生服务体系和计划生育服务体系建设；支持中西部农村初中校舍改造、中等职业教育和特殊教育发 展；加快旅游基础设施和乡镇综合文化站建设。

加快节能减排和生态建设工程建设，重点是加快城镇污水、垃圾处理设施、污水管网和重点流域水污染防治工程建设；加强重点防护林和天然林资源保护工程建设；加快国家十大节能工程、循环经济和重点流域工业污染治理工程建设。

在加快自主创新 and 结构调整方面，要加大对自主创新和产业升级的支持力度，重点支持

从宏观调控政策调整看中国经济发展

新华社记者 赵 承 张旭东 周英峰

“非常时期”采用“非常之策”

在世界金融危机日趋严峻、中国经济遭受冲击日益显现的背景下，近日，党中央国务院决定对宏观调控政策作出重大调整，实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，并在今后两年多时间内安排约 4 万亿元资金强力启动内需，促进经济稳定增长。

回顾今年以来的历程，我们深感取得的成就来之不易；分析形势，我们更加清醒地认识到面临的严峻挑战；展望未来，一系列新的政策发出了保持经济平稳较快发展的明确而强烈的信号。这一切都增强了全国人民迎接挑战、战胜困难，取得经济社会发展新胜利的信心和决心。

2008 年是中国发展进程中极不寻常、极不平凡的年份。国内相继发生的自然灾害，加大了中国经济社会平稳较快发展的难度。同时，世界经济增速放缓趋势越来越明显，中国经济增长的外部环境面临前所未有的挑战。

“近日召开的国务院常务会议出台的十大扩大内需举措，是一个遏制经济下滑的综合政策，是在非常时期采用的非常之策。”中国国际经济研究会副会长张其佐说。

根据国内外经济形势的新变化，党中央、国务院准确把握宏观调控的方向、重点和节奏，及时将宏观调控的首要任务从年初的“防经济过热、防明显通胀”调整为年中的“保持经济平稳较快增长、控制物价过快上涨”，并采取了提高部分纺织品、服装的出口退税率等措施。这对于稳定经济大局起到了重要作用。

前三季度，在拉动中国经济增长的“三驾马车”中，除消费仍保持较高增长外，出口增长因外需低迷而明显减速，投资实际增速也出现显著回落，剔除价格因素后，同比大约回落了 10 个百分点。从主要经济指标的变动情况看，我国经济增长减速的趋势已经显现。

调控政策力推经济平稳较快增长

当前，财政和货币这两大宏观调控政策取向均发生了重大变化，将会对未来经济产生重要影响，其政策中心目标就在于“促进经济平稳较快增长”。

实施积极的财政政策，是 1998 年我国应对亚洲金融危机时的成功经验。“实施积极的财政政策，增加财政支出，加大政府投资特别是中央投资力度，进而带动社会投资，对拉动经济增长作用明显。”社科院经济所宏观经济室主任张晓晶说。

7 月份以来，国家已经采取了比上半年更加积极的财

（据新华社北京 11 月 10 日电）

政政策，包括增加在薄弱环节支出，加大支农惠农政策力度，适当调高出 口退税率，鼓励居民首次购买住房，核准了一 些事关长远发展的基础设施建设项目等，在稳定出口的同时着力拉动内需。

年中以来我国货币政策已进行了一些灵活调整，9 月份后央行连续三次降低利率，两次降低存款准备金率，意在适度放松信贷供给。

当前，中国综合实力不断增强，金融体系总体稳健，居民储蓄率较高，劳动力供给充裕，目前价格上涨压力已明显减轻，宏观调控政策余地较大。企业应对市场变化的意识和能力不断提高，许多企业主动迎战，化“危”为“机”。此外，较为完善的产业配套体系也增强了对外竞争力和国内供给能力。

宏观调控更加注重质量和效益

这次国家实行积极的财政政策和适当宽松的货币政策，更加注重经济增长的质量和效益。

这次国务院常务会议特别强调，扩大投资要突出重点，认真选择，加强管理，提高质量和效益。要优先考虑已有规划的项目，加大支持力度，加快工程进度，同时抓紧启动一批新的建设项目，办成一些群众期盼、对国民经济长远发展关系重大的大事。

从十项措施可以看出，此次实施的政策不但着眼于拉动经济增长，更强调了夯实基础、保障民生，体现了扩大投资与优化结构并举。另外，这次出台的政策把促进增长和深化改革更好地结合起来。通过增加投资，可以集中解决一些制约经济社会发展的结构性矛盾，弥补“三农”、生态环境保护、基础设施，特别是民生等领域的历史欠账，有利于改善民生和促进社会和谐。

“这次实施的政策不是乱投资，不是病急乱投医，而是抓住了经济发展的根本点。”国家发展改革委投资研究所研究员张汉亚说。

“十大措施及时的出台，重在提振信心。如果年内全球经济不出大问题，中国经济增长就可以保持 9% 以上的水平。”张其佐说。

我们面临的经济发展任务十分艰巨，做好经济社会发展工作，对于有效应对国际金融危机冲击、保持经济社会稳定至关重要。只要我们把思想和行动统一到中央对经济形势的判断上来，统一到中央的决策部署上来，统一到落实科学发展观的要求上来，就一定能实现中国经济平稳较快发展。

（上接第一版）

需要大量投入，居民尤其是广大农民在消费方面有着许许多多尚未满足的需求，无论是投资还是消费，拥有 13 亿人口的国内市场都有很大扩展空间。改革开放 30 年来，我国积累了雄厚的物质基础，各大产业都得到明显加强，制度建设逐步完善，充裕的资金和相对低廉的劳动力，更是我们的优势所在。因此，无论外部环境多么艰难，内部挑战多么严峻，只要政策对路，坚定信心，我们就一定能够战胜困难，转危为机。

（上接第一版）这些举措已经开始显现成效。日前召开的国务院常务会议决定，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，推出十项重要措施，进一步扩大内需。政策层面的果断调整，有力举措，传递出强烈的“保增长”信号，对人们的信心又一次提振。

信心只有付诸行动，才能取得成效。30 年改革开放的历程表明，每次经济调整，都会带来产业结构、技术、体制的进步，促进经济发展跃上一个新的台阶。目前，扩大内需促进经济平稳较快发展的十项措施已经出台，各地区各部门要坚定信心，深入贯彻落实科学发展观，把思想认识和行动统一到中央决策部署上来，齐心协力，真抓实干，努力保持经济平稳较快增长，推动经济社会发展实现新的飞跃。