

宏观政策重大调整

稳定经济发挥了重要作用。后来针对投资过热等问题,于 2005 年转而实施稳健的财政政策。

此次财政政策从“稳健”转“积极”,意味着我国将再度加大财政支出,扩大投资规模,其政策力度大、效果直接,能有效刺激经济。

十项扩大内需、促进经济增长的措施可以看出,这次积极的财政政策不但着眼于拉动经济增长,更强调了夯实基础、保障民生,体现了扩大投资与优化结构并举。此举既是解决当前问题的应急之策,更是促进经济社会可持续发展的长远之计。

实施“适度宽松”的货币政策合理扩大信贷规模

实行适度宽松的货币政策,也是我国十多年来在货币政策总称中首次使用“宽松”的说法。此举意在增加货币供给,就是要在继续稳定价格总水平的同时,促进经济平稳较快发展方面发挥更加积极的作用。

1998 年我国开始实行稳健的货币政策。2007 年下半年,针对物价上涨过快、投资信贷高增等现象,货币政策由“稳健”转为“从紧”。如今,货币政策转为“适度宽松”,货币供给取向发生重大转变。

其实,在今年年中货币政策已进行了灵活审慎的调整,9 月份后央行连续三次降低利率,两次降低存款准备金率。

“为防范金融危机对中国经济金融的冲击,有必要及时灵活地调整包括货币政策在内的相关经济政策,力争把这场危机可能产生的负面影响降低到最小。”央行新闻发言人李超此前已表示。

以投资带消费 以消费促增长

根据当前形势的发展,扩大内需已成经济工作重点。初步汇总,加快民生工程、基础设施、生态环境和灾后重建等方面建设,从今年四季度到 2010 年底约需投资 4 万亿元。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群说,我国去年固定资产投资总规模 13.7 万亿元,而这仅两年多时间安排的投资就达到约 4 万亿元,对经济的拉动作用将十分明显。

扩大内需,眼前靠投资、长远靠消费。从十项措施可以看出,对于基础设施的投资可以为消费创造条件,而提高城乡居民收入、加大扶贫开发力度等更是直接拉动消费的举措。以投资带消费以消费促增长,成为扩大内需十项措施的一大亮点。

这次中央采取的扩大内需政策,将既有利于促进经济增长,又有利于推动结构调整,避免重复建设;既有利于拉动当前增长,又有利于增强经济发展后劲;既能有效扩大投资,又能积极拉动消费。

百姓将从十项措施中受益

在这次公布的宏观经济政策重大调整中,改善民生被放在相当突出的位置。民生工程位列进一步扩大内需各项建设之首,通过加大对民生工程的投入力度,改善居民生活,增强消费能力,以拉动消费、促进发展的意图十分鲜明。

国家将通过增加政府投资,集中解决民生等领域历史欠账,加快办成一批人民群众热切盼望的大事、实事。具体建设项目包括:加快建设保障性安居工程,加大对廉租住房建设的支持力度,加快棚户区改造工程等;加大农村沼气、饮水安全工程和农村公路建设力度,进一步完善农村电网等;加快建设基层医疗卫生服务体系,对中西部农村初中校舍进行改造等;加快城镇污水、垃圾处理设施建设和重点流域水污染防治等。提高明年粮食最低收购价,提高低收入群众等社保对象待遇水平,则会直接提高居民的收入水平。

这些举措,将进一步改善城乡居民的生活条件,也是拉动消费、促进发展的有效办法。通过把民生工程作为扩大内需的重点领域,在加强社会事业和改善民生生活中促进社会和谐,实现民生改善和经济发展的双赢。

重大基础设施建设为经济发展添后劲

这次公布的十项措施中,基础设施建设成为进一步扩大内需的重点之一。未来我国将加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设,投资规模将有较大幅度提高。

改革开放以来,我国基础设施建设突飞猛进,但与世界先进水平依然有较大差距,仍有较大发展空间。例如,2007 年我国每万人拥有铁路 0.6 公里,而美国达 5 公里以上,日本近 2 公里。

加快交通等基础设施建设,既发挥投资对经济直接拉动的作用,又为经济的长远发展夯实基础。

浙江嘉兴一家箱包制造企业负责人施纪鸿对政府将加大基础设施投资充满期待。他说,若能在长江沿岸建设标准集装箱码头,箱包行业就可以向中西部地区转移,不但企业降低了成本,中西部地区也迎来了更大的发展,对企业和国家都非常有好处。

增值税改革减轻企业负担

此次国务院常务会议提出的扩大内需十项措施中,备受关注的一项就是全面施行增值税转型。按照部署,要在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革,鼓励企业技术改造,据测算将减轻企业负担 1200 亿元。

在全国范围内全面实施增值税转型改革,减少重复征税因素,降低投资成本,可以有效地鼓励投资,增强经济活力。

增值税改革在企业界已成为共识,这项改革此时出台也正是应时之需。目前,我国已经在东北等部分地区开展增值税转型改革试点。中国社科院世界经济政治研究所副研究员张斌认为,全面施行增值税转型必将有利于企业经营和利润的增加,也为企业结构调整提供空间。

在世界金融危机日趋严峻的背景下,为抵御国际经济环境对我国的不利影响,5 日召开的国务院常务会议提出实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,出台十项更加有力的扩大国内需求的措施。那么,这次宏观经济政策重大调整传递了哪些新信息?

发出保增长的强有力信号

保持经济平稳较快发展,防止出现大的起落,是促进科学发展的首要目标。国务院常务会议提出,实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,出台进一步扩大内需的十项具体措施,中心目标在于“促进经济平稳较快增长”。

受愈演愈烈的国际金融危机等影响,今年前三季度我国经济增长 9.9%,增速同比回落 2.3 个百分点,第三季度回落到 9%,增速面临进一步下滑的风险。

财政政策从“稳健”转为“积极”,货币政策从“从紧”转为“适度宽松”,就是要以提振内需弥补外需的不足,防止经济增速大幅下滑。其中,今后两年多时间内约 4 万亿元安排的投资对经济的拉动最为直接。

“这一系列政策调整,释放出‘保增长’的强烈信号。政府投资将会起到很好的带动作用,市场信心将会进一步恢复,我国经济完全能够保证平稳较快增长。”北京大学国民经济核算研究中心研究员蔡志洲认为。

事实上,针对国内外经济形势变化,今年年中中国已将宏观调控任务调整为“保增长、控物价”。当前,“保增长”成为最重要任务。

扩大投资规模与优化结构并重

实行积极的财政政策,意味着在 1998 年我国应对亚洲金融危机时实施的积极的财政政策将再度启动。

积极的财政政策,就是通过扩大财政支出,使财政政策在启动经济增长、优化经济结构中发挥更直接、更有效的作用。

为应对亚洲金融危机冲击,我国于 1998 年宣布实施积极财政政策,其主要措施是增发长期建设国债,支持重大基础设施建设,对

新华社记者 赵承 张旭东 刘铮

数字看信心

开栏的话

粮食丰收、就业稳定、外贸增长、消费增加,统计数据中,我们看到信心。审时度势、把握节奏、积极应对、因时而变,政策调控中,我们收获增长。困难的确存在,但决不是不能克服。从政府到企业,都在为此而努力。而且,经过这次考验,我们的经济还会壮大,我们的企业还会创新提高。信心比黄金更重要,困难中更要坚定信心,风雨之后会有彩虹。

今天起,本版推出系列策划:数字看信心、行业看信心、企业看信心,敬请关注。

经济聚焦

前三季度全国社会消费品零售总额同比增 22%

消费这驾马车跑得更快了

本报记者 龚雯

在信心比黄金更重要的当前,扩大内需无疑是中国应对本轮金融危机的最有效手段,也是中国经济迎难而上信心来源。

年初以来,内需对我国 GDP 增长的贡献率明显高于往年,前三季度全国社会消费品零售总额同比增 22%,比上年同期加快 6.1 个百分点,扣除价格因素,增幅约为 14%,为改革开放 30 年来最高;全社会固定资产投资增长 27%,尽管主要依靠在建项目的拉力,但总体仍维持较高水平。国际货币基金组织预测:“受投资和消费稳定增长推动,中国经济增幅仍将在全球首屈一指。”

金融危机正向实体经济蔓延,外需下降之势短期难以逆转,只有正确把握内需与外需的关系,把重心移向扩大内需尤其是消费需求,才能增强

经济发展的协调性,增强中国经济的竞争力和抗风险能力。改革开放为国民经济打下了雄厚物质基础,综合国力明显提高,同时,我国拥有 13 亿人口的大市场,在工业化、城镇化加速的进程中,新需求会源源增加,扩大内需的空间广阔,宏观调控政策回旋余地较大。把扩大内需作为经济发展的立足点,不仅迫在眉睫,而且完全可能。

进一步扩大内需,办好我们自己的事,关键在于增加投资和鼓励消费要双管齐下,多出实招,通过强化政府投资等形式来带动包括企业在内的全社会投资信心,通过完善民众消费的基础条件等来提振老百姓消费信心。

目前,在有保有压、优化结构的前提下保持合理投资强度,大有可为。政府将发力加大公共投资,加快地震灾

区恢复重建,抓紧农业、水利、能源、交通、城镇等基础设施和民生等领域的重大项目建设。基础设施建设等公共投资可直接让人们“有活干,有钱挣”,从根本上刺激内需,比如铁路、城市地铁、核电等。另外投资多向改善民生、增加公共产品供给倾斜。国家已决定全面实施增值税转型改革,鼓励企业技术改造。

扩大内需,必须让消费真正成为经济循环的起点。我国人均 GDP 近 2400 美元,正值消费水平快速成长的黄金期;居民储蓄高达 20 万亿元,购买力存量巨大。政府应把握时机,多策并举,利用更多的财力做几件大事,提高消费能力,稳定消费预期,强化消费意愿,改变“想花没有钱”和“有钱不敢花”的状况。随着更多的利好出台,消费这驾马车会跑得更快。

今年以来,很多企业关闭注销,也有很多企业注册成立

企业户数与去年基本持平

本报记者 富子梅

来自国家工商总局的最新统计数字显示,截至今年 9 月底,全国实有企业 960.36 万户,与 2007 年底的 963.97 万户总量相比基本持平,实体经济运行良好。

今年,我国企业的外部经营环境和内部成本控制等都面临一系列挑战,确实有部分企业经营难以为继。记者从北京市工商局了解到,今年上半年北京市注销内资企业 66157 家,而去年上半年共注销企业 47828 家,同比增长 38.32%。但从总体来看,目前全国各类市场主体稳定发展,注册资本(金)持续增长,企业总体规模不断扩大。

统计显示,全国企业认缴注册资本(金)总量继续增长。目前企业认缴注册资本(金)达 41.81 万亿元,比上年底增加 3.14 万亿元,增长 8.14%。企业法人户均注册资本(金)561.42 万元,比上年底增加 49.46 万元,增长 9.66%。这表明我国企业总体规模正在不断扩大,竞争实力增强。

国家工商总局局长周伯华指出,目前,国有、集体、个体私营、外商投资、农民专业合作社等各种所有制、各种组织形式的企业不断发展,形成了平等竞争、相互促进的格局,企业的抗风险能力不断增强,为经济发展提供

了强大的动力。

国家工商总局发布的“全国市场主体发展情况报告”指出,我国企业的“出生率”和“死亡率”逐渐趋高,呈现出明显的优胜劣汰,总户数稳步增加。这个趋势在个体工商业中体现得最为充分。

据统计,今年第三季度全国新登记个体工商户 160.32 万户,比上年底年同期增加 4.52 万户,增长 2.9%。

国家工商总局有关负责人表示,通过这些数字可以明显地看到,我国企业整体素质不断提高,发展势头良好,为保持国民经济稳健运行奠定了坚实的基础。

九月底城镇登记失业人员同比减少 5 万人

城镇新增就业 936 万人

本报记者 王炜

近日,人力资源和社会保障部组织多个专题调研组,深入到长三角、珠三角、重庆等地区进行调研。在结束了广东省的调研以后,人力资源和社会保障部部长尹蔚民介绍,今年前三季度,广东省生产总值仍保持 10.4% 的增长,同期全省注吊销企业 57608 户,但新增企业达 92609 户,新增企业数量要大于注吊销企业数量,企业的用人需求仍然旺盛。

分析全国数据,今年前三季度,全国累计实现城镇新增就业人员 936 万人,为全年目标任务 1000 万人的

94%;下岗失业人员再就业人数 409 万人,为全年目标任务 500 万人的 82%;就业困难人员再就业人数 119 万人,为全年目标任务 100 万人的 119%。9 月底,全国城镇登记失业人员 830 万人,比去年同期减少 5 万人,登记失业率为 4.0%。

总体而言,就业工作进展好于预期,在当前的经济形势下实属不易。

根据人力资源和社会保障部的调研,农民工因失业大量返乡的情况并未出现。但随着我国经济增长速度放缓,上述迹象十分值得关注。

近日,总投资 3000 万元的武汉城市圈首个人力资源实训基地在湖北省孝感市正式启用。该基地设有电子电工、数控加工等 17 个专业,年培训能力可达 8000 余人。据人力资源和社会保障部职业能力建设司司长吴道槐介绍,针对当前的就业形势,通过发展公共实训基地,有利于提高劳动者的技能和素质,帮助更多劳动者顺利走上工作岗位。

在深入调查研究的基础上,有关部门将采取措施积极应对国际经济形势变化,尽可能把不利影响降低到最低程度。

2 台百万机组露雏形

秦山核电站扩建

秦山核电站是我国自主设计建设的第一座核电站,一期 30 万千瓦组,1985 年开工,1991 年 12 月 15 日建成。秦山核电有限公司在取得了良好的运行业绩后,于 2004 年 2 月启动了秦山核电站扩建项目——方家山核电工程,建 2 台百万千瓦级压水堆核电站。

图为在建的方家山核电工程 2 台百万机组目前已露雏形。 李松摄

