

一个西部直辖市的思想解放样本

“三把尺子”，如何敲醒重庆？

本报记者 余继军



“三把尺子”量长短，敲开解放思想之门

【西部故事】

3月26日，重庆市委党校礼堂座无虚席。重庆市第一期市管领导干部现代经济知识强化培训班开班，一场特殊的讲座，吸引了全市700余名市管干部。

主讲人，是中共中央政治局委员、市委书记薄熙来，讲座主题为《解放思想，扩大开放，把“314”总体部署落到实处》。

“人们衡量自己的长短，通常有两把尺子。第一把是‘纵尺’。用这把尺子量，重庆直辖十年取得了前所未有的进步，值得自豪。第二把是‘横尺’，就是横向比较。用这把尺子量，我们就会看到兄弟省市的巨大进步，就会在比较中看到我们还有不足，从而更加冷静地审视我们发展中的长长短短。第三把尺子，就是党中央、国务院为重庆制定的符合国家标准的水尺。”

薄熙来接茬说，中央提出要比重庆加快建设西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹的直辖市，在西部地区率先实现全面小康社会，“用这把尺子量，我们就能清楚地看到差距有多大、任务有多重，实现这些定位还有多少事要做，就会有前所未有的使命感和紧迫感。”（见本报《声音》栏目）

如石击水，讲座拉开了重庆“解放思想、扩大开放”大讨论的帷幕。

4月16日起，“解放思想、扩大开放”网

【核心阅读】

8月，《重庆市委关于进一步扩大开放的决定》，提出建设“五个重庆”：宜居重庆、畅通重庆、森林重庆、平安重庆和健康重庆。把“大火炉”建成“大氧吧”；大中小学体育课一周两节改四节，所有区县重点中学要建400米标准塑胶跑道……

9月，《重庆市促进开放条例(草案)》提交审议，制定专项法律促进扩大开放，在全国当属首次。

一场持续数月的“解放思想、扩大开放”大讨论，搅动着这个“大城市带大农村”的西部直辖市，成就着一系列变化。

有网友发帖：原以为“动动嘴皮子”的大讨论，没想到还真搞出了点名堂。

上争鸣活动在市属新闻网站举行。6月19日至7月14日，“解放思想、扩大开放”电视辩论赛在三峡博物馆举办，16支队伍进行了15场辩论……“三把尺子能否敲醒重庆”，一时间成为当地网络流行语。

诸多群众意见，被市解放思想大讨论领导小组归纳为影响重庆发展的“十多十少”——

坐而论道多，落实行动少；规划蓝图多，变成现实少；领导布置多，基层落实少；文山会海多，深入基层少；按部就班多，超前谋划少；条条款款多，灵活变通少；各自为政多，协同配合少；待业守业多，创业兴业少；闲置人员多，专业人才少；招商引资多，安商扶商少。“十多十少”下发给各级各部门，对照检查。

用市长王鸿举的话说，大讨论要着力解决三个问题：一是不敢解放思想的问题，二是不愿解放思想的问题，三是不会解放思想的问题。一句话，以解放思想为先导，扩大开放，加快发展。

带着“三把尺子”上路，重庆干部“坐不住”了

【西部故事】

4月，重庆党政代表团到江浙沪、广东广西考察。带着“三把尺子”上路，各区县、各部门的“头头脑脑”们越来越觉得“吃不好”、“睡不香”、“坐不住”了。

永川区委书记胡权权说，考察看到了差距，夜郎自大者“梦游狂醒”，感觉良好者“醍醐灌顶”，满腹牢骚者“当头一棒”。“走出

【干部感言】

渝中区区委书记刘强：渝中的目标：向上海看齐、在西部领先、为重庆领跑。

荣昌县委书记夏泽良：影响荣昌跨越发展的症结表现为“五小”：“小脚女人走路”，“小农经济意识”，“小富即安思想”，“小眼看世界”，“小家子气作派”。

巫溪县委书记郑向东：要走出“资源拿走，污染留下，财富拿走，贫困留下”的怪圈。

【网友热议】

重庆落后的不是钢筋水泥、高速公路，而是思想观念、开放精神和进取心！

网友“重庆够得学”

干部要捋掉思想中那个“官”字，多想想“干”字。

网友“高突”

应该把“只有不称职的干部，没有不称职的百姓”，作为衡量重庆的“第四把尺子”。

网友“黑暗中的舞者”

（上接第一版）

此后，党的十六大、十七大都对推进司法改革提出明确要求。中央于2004年颁布了关于司法体制和工作机制改革的初步意见，2006年又出台了关于进一步加强人民法院、人民检察院工作的决定。

61万余件到885万余件

1978年，全国法院受理各类案件61万余件，而2007年全年受理案件885万余件。

跨越30年，在司法领域发生的变化绝不仅仅是案件数量的增加。30年来，罪刑法定思想、公平正义理念、程序正义、司法民主、司法公开等重要的法治观念，逐步得到确立。

最高人民法院院长王胜俊说，党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上和社会主义法治理念的提出，为人民法院各项工作进一步确立了明确的指导思想。

人民法院受理案件的范围和类型在传统的刑事、民事审判领域的基础上，增加了行政和国家赔偿案件，知识产权、金融证券、海事海商、涉外商事、劳动争议、企业破产等新的案件类型也不断涌现。

在刑事审判领域，人民法院根据全国人大常委会的有关决定，围绕不同时期打击重点，积极开展“严打”斗争，最大限度地实现法律效果和社会效果的有机统一。在民事审判领域，人民法院创新工作机制和方法，维护社会主义市场经济秩序和人民群众生产生活秩序。

行政审判工作从无到有，从小到大，经历了不断创新的发展历程，受理案件范围几乎涉及所有行政管理领域，案件种类达到50多种。

改革让公平正义之路更宽阔

公平正义之路离不开改革的足音。

上世纪80年代以来，海事法院、行政审判庭、知识产权审判庭相继建立。上世纪80年代后期开始的审判方式改革，促进了与社会主义市场经济相适应的审判机制的建立。

1997年9月，党的十五大确立了依法治国的基本方略，提出了建设社会主义法治国家的目标。2002年，党的十六大进一步提出推进司法体制改革。2004年，党中央颁布了关于司法体制和工作机制改革的初步意见。最高人民法院分别于1999年和2005年颁布了两个五年改革纲要。

人民法院在改革和完善诉讼程序、法律统一适用

以“无止境”宣告“解放思想”大讨论的完成，本身就意味深长。

一个标杆看成效，锁定科学发展之路

【西部故事】

“只要想干，就有办法。”武隆县委书记刘旗从“种树”上体味到思想解放的力量：过去武隆“年年种树不见树”，今年解放思想，立查立改，仅20天，就打造出县城至仙女山国家森林公园公路两侧28公里长、20米宽的绿色长廊。

“看不到问题，本身就是思想不解放的表现；看到问题，找到原因，提出科学发展的思路 and 办法，就是解放思想。”

“解放思想”是什么？“解放思想”为什么？成为重庆“解放思想”首先破解的问题。解放思想既不抽象也不玄乎，要坚持用科学发展观指导解放思想，在解放思想中推动科学发展，努力走出一条符合重庆实际、又好又快发展的新路子。

把解放思想做实，成为巴渝大地的共识。

渝中区原本准备3年完成的危旧房拆迁任务被缩短为两年；未来5年发展规划也在刷新：GDP年均增速从12%提高到13%，区级财政收入增速从15%变为34%，力争2011年，人均GDP突破1万美元。

石柱土家族族自治县针对征地拆迁补偿款支付审批时间长的问题，推出“集中会签划账”审批措施，审批时间由过去2至3个月缩短为8天。

重庆市外经贸委2008年的工作目标全面调高：外贸进出口突破100亿美元，实际利用外资达到25亿美元，而去年这一数字为11亿美元。

解放思想“结出”发展成果。今年1—8月，重庆全市实际利用外资21.81亿美元，同比增长2.89倍；对外贸易快速增长，今年1—8月，全市进出口总值65.97亿美元，同比增长43.1%；全市上半年实现GDP2104.76亿元，同比增长15.2%，创重庆直辖以来同期新高。

来，从听汇报看材料中解放出来，真正下到企业、走进农村，真正实事求是作出决策。

网友“龙舞者”

干部要捋掉思想中那个“官”字，多想想“干”字。

网友“08新军转”

应该把“只有不称职的干部，没有不称职的百姓”，作为衡量重庆的“第四把尺子”。

网友“黑暗中的舞者”

党的十六大以来，在党中央、国务院的坚强领导下，经过全党全社会的共同努力，纪检监察机关办案工作取得重要进展。各级纪检监察机关坚决贯彻中央的决策部署，坚持以经济建设为中心，坚持从严治党、坚决惩治腐败、促进科学发展、维护社会稳定的原则，认真履行职责，严肃查处违纪违法案件，让腐败分子没有藏身之地，取得了良好的政治、社会和法纪效果，有力推动了反腐败斗争的深入开展。

认真贯彻从严治党方针 严肃查处违纪违法案件

党的十六大以来，党中央坚持一手抓改革开放、一手抓惩治腐败，确立标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉方针，作出建立健全惩治和预防腐败体系战略决策。要求旗帜鲜明、毫不动摇地深入推进反腐败斗争，始终保持惩治腐败的强劲势头，坚决查处违纪违法案件。

查办违纪违法案件是反腐败斗争的重要任务，是纪检监察机关的基本职责。十六大以来，在各级党委和政府的坚强领导下，各级纪检监察机关加强对中央重大决策部署特别是科学发展观贯彻落实情况的监督检查，严肃查处有令不行、有禁不止的行为。围绕中央宏观调控政策的贯彻落实加强监督检查，严肃查处江苏铁本钢铁有限公司违规建设钢铁项目、内蒙古丰镇市新丰电厂违规建设电站项目等一批重大案件。加强对土地管理法律法规和土地调控政策的监督检查，严肃查处土地违法违规案件。开展整治违法排污企业、保障群众健康环保专项行动，严肃查处环境违纪违法问题。加大责任事故调查处理工作力度，参加多起特别重大责任事故的查处。加强对防治非典、抗震救灾、北京奥运会和残奥会筹办等重大部署贯彻落实情况的监督检查，严肃追究了一批工作不力、失职渎职的领导干部的责任。

坚决查处大案要案，严厉惩处腐败分子。中央纪委监察部严肃查处了陈良宇、刘方仁、田凤山、韩桂芝、杜世成、王怀忠、郑筱萸、陈同海、孙武武等一批大案要案，各地区各部门查处了一批在本地区本部门有影响的大案要案。着眼于促进和谐社会建设，严肃查处损害群众利益的违纪违法案件。查处了上海社保金案、“苏丹红”事件、安徽阜阳劣质奶粉事件、“齐二”假药事件、山西“9·8”特别重大溃坝事故、“三鹿”婴幼儿奶粉事件等，维护了人民群众根本利益。认真开展治理商业贿赂专项工作，取得积极成果。2005年以来，共查处商业贿赂案件4万余件。坚持实事求是，在严肃查处违纪违法分子的同时，为一大批受到错告诬告的干部澄清是非，保护了他们干事创业的积极性。

严格依纪依法 提高查办案件质量

严格依纪依法查办案件，是纪检监察机关贯彻依法治国基本方略、提高依法执政水平的必然要求。各级纪检监察机关认真学习贯彻《中国共产党章程》和《全面推进依法行政实施纲要》，严格执行党内法规和

国家法律法规，把依纪依法的要求落实到查办案件的各个环节。

加强制度建设，确保查办案件工作有法可依。近年来，中央纪委监察部相继制定、修订了与查办案件工作相关的《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党员权利保障条例》、《行政监察法实施条例》、《行政机关公务员处分条例》等18件法规和规范性文件。各地区各部门结合实际制定并实施了一批办案流程、工作考核奖励、管理监督等方面的制度，提高了查办案件工作的制度化、规范化水平。

认真履行办案程序，严格执行案件线索受理、初核、立案、调查取证、移送审理、案件处理和执行等关键环节的程序规定，依纪依法使用办案措施，保证了查办案件工作的顺利开展，促进办案质量和效率进一步提高。

充分发挥组织协调作用 查办案件工作机制进一步完善

查办案件工作是一项复杂的系统工程，必须依靠有关方面共同完成。党的十六大通过的党章修正案赋予纪委协助党委组织协调反腐败工作的职责，完善了党的纪律检查机关的职能。

在党中央的坚强领导下，各地各部门坚持党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众支持和参与的反腐败领导体制和工作机制。坚持在党委领导下开展查办案件工作，确保查办案件工作始终沿着正确的方向健康发展。各级反腐败协调小组，在党委的领导下，加强对查办案件工作的指导和协调，对查处大案要案起到了重要作用。充分发挥纪委的组织协调作用，加强与有关部门、单位的联系、沟通和协调配合，注意发挥他们的职能作用，优势互补，形成合力，共同做好查办案件工作。在纪检监察机关内部，案件检查部门与信访、审理、案件监督管理、巡视等部门密切配合，建立了分工协作、相互监督的工作机制。

各级纪检监察机关加强协作，树立“一盘棋”的思想，积极配合跨区域跨部门调查取证工作。北京、福建、广东等地还推行办案协作区制度，统一调配协作区内的纪检监察办案力量。加强反腐败国际合作，建立追逃和防逃协调机构，防范违纪和违法犯罪公职人员外逃工作力度进一步加大。

坚持改革创新 查办案件工作方式方法不断改进

各级纪检监察机关适应新形势新任务的要求，积极探索深入开展查办案件工作的有效措施和办法。

在扩大案源、挖掘案件线索方面，建立案件线索评估、集中分析排查、统一管理机制，开通网上举报和专线电话，健全违纪违法线索移交制度。通过与法院、检察院、公安、审计、税务等单位的沟通获取案件线索，对巡视过程中发现的重要线索进行核查，查处了侯伍杰、徐国健、李宝金、邱晓华、何闻旭等一批大案要案。在突破案件方面，认真总结提高初核质量、获取关键证据、查获赃款赃物等方面的有效做法。如许多地方依照有关规定采取指定管辖、异地交叉办案的方法，保证了案件顺利突破。

在案件审理和申诉复查方面，改进方式方法，严格执行党章和党内法规规定的程序，保障党员的民主权利。在案件监督管理方面，建立健全案件监督管理工作机构，完善查办案件的协调、管理、监督、保障机制。河南、山西、安徽等地在案件查结后，由案件监督管理、机关党委、案件检查等部门到涉案单位回访，了解办案人员廉洁自律和遵守办案纪律的情况，对一些苗头性、倾向性问题早打招呼，防微杜渐。坚持正确的舆论导向，实行分级报道，取得了良好的社会效果。

各级纪检监察机关通过坚决查处违纪违法案件，严肃了党的纪律，惩处了腐败分子，教育和挽救了党员干部，表明了我们党反对腐败的坚强决心，增强了人民群众对党和政府的信任，为经济社会发展提供了重要保证。

始终保持惩治腐败的强劲势头

十六大以来全国纪检监察机关查办案件工作综述

本报记者 姜洁



“要搬新家了！”

11月4日，陕西省宁强县汉源镇七里坝村马欣雨(左)、唐思雨小朋友在本村居民安置点吃饭、玩耍。寒冬来临，宁强县委、县政府和天津市对口援建工作组，从外地组织建筑施工技术人员到灾区施工，加快灾后房屋建设。目前，宁强县受灾的4万多农户的近12万间房屋已完成维修加固。

新华社记者 陶明摄