第 13 版
每周二出版 第 292 期
2008 年 11 月 4 日

党建周刊

人民日报

为破解各企业行业不同、规模不同，难以全面有效覆盖，党组织难以协调统一发挥作用等基层党建难题，宁波市试点党建工作领导管理体制改革，建立健全城市党建工作三级协调体系，探索以商圈、楼宇为重点的区域化党建新机制

宁波城乡党建“星月共辉”

本报记者　陈伟光

今年 9 月，浙江宁波市海曙区天一商圈的 70 名党员齐聚一堂，以“公推直选”的方式选举产生天一商圈综合党委班子成员。宁波首个商圈党委——天一商圈综合党委宣告成立，对商圈内“两新组织”的党组织实行统一领导。

从去年开始，宁波试点党建工作领导管理体制改革，建立健全城市党建工作三级协调体系，开展了以商圈、楼宇为重点的区域化党建工作。

浙江省委常委、宁波市委书记巴音朝鲁说：“党的十七大就建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制、积极探索构建城乡一体党建工作新格局提出了明确要求。这是当前城市化推进速度不断加快、社会结构形态不断变化、城乡一体化特征日益明显的新形势下，对加强和改进基层党的建设提出的新要求。”

宁波党员服务热线和服务网站开通两年来，为 4800 多名党员接转了组织关系，接待党员服务咨询 5700 多次。图为工作人员正在进行咨询服务。　本报记者　**陈伟光**摄

“1+N”格局，构筑区域党组织“蓄水池”

奉化市西坞街道力邦社区，是一个外来务工人员生活小区，3000 多名外来员工分布在街道 26 家企业。目前，社区建有 1 个党总支，下辖 22 个非公有制企业党支部和 1 个联合党支部，共有党员 119 名。

自打对周边企业党组织和党员进行统一管理后，力邦社区党总支将党的组织和工作渗透到区域内各个企业，形成了社会、企业、员工和谐共处、共同发展的良好局面。这是宁波市区域党组织建设“1+N”模式的一个实例。

随着经济社会结构趋向多元，跨城乡经济组织不断出现，“两新组织”、楼宇经济大量涌现，使得传统的城乡二元分离的“单位建党”模式，越来越难以实现党的组织和工作对整个经济社会的有效覆盖。

基于此，宁波打破城乡界限，跨越所有制类型，以区域为纽带、固定空间为依托，建立覆盖城乡的区域性组织网络，推行“1+N”区域党组织设置方式。

“1”为区域性综合党组织，“N”为区域内的单建和联建的村、企业及社区党组织。区域性综合党组织主要负责企业中的零散党员和流动党员的教育管理，以及对未单独建党的企业进行培育“孵化”，待条件成熟，就帮其单独建立党组织，使其成为“N”类中的一员；同样，在“N”类中的党组织因企业注销、党员流动等原因撤销时，其党员也自动归入区域综合党组织这个“蓄水池”管理。

目前，全市城乡共建立区域性党组织 503 个，4336 家规模以上非公有制企业建立了党组织。

区域性党建模式，将某个区域作为一个党建整体，以“组织共建、党员共管、设施共享、活动共搞”的形式，对区域内党建资源和工作力量进行整合，既可避免重复建设的浪费，又可避免工作力量分散后的弱化，能让基层党组织发挥更大作用。

“双结对”，为农民朋友送“致富经”

余姚市鹿亭乡中姚村是个偏僻小山村。

今年 3 月，他们村的结对“亲家”泗门镇谢家路村党委一行人，在党委书记钱建康的带领下，风尘仆仆来到中姚村。钱建康结合自身学习和谢家路发展的实践体会，和中姚村党员干部群众一起探讨“建设新农村，我们怎么办”。

这堂用乡音土话讲的课，赢来了阵阵掌声。一名老党员感言：“由和阿拉（我）一样身份的人来讲，这样的课阿拉乐意学，也学得懂。”

近年来，宁波经济特别是民营经济快速发展，非公企业已超过 31 万家，对全市经济收益贡献率达 82%。一大批村率先富裕起来，经济实力迅速壮大。宁波市委副书记、市长毛光烈表示：“充分发挥民营企业和经济富裕村在新农村建设中的积极作用，是当前建设新农村中一项重要而现实的工作。”

于是，宁波市委以农村先进性教育活动为契机，先后制订出台了市级领导联镇带村、村企结对共建新农村等政策意见，全市村企结对、村村结对共建新农村的“大幕”徐徐拉开。

目前，全市有近 1100 家企业党组织、300 个经济富裕村党组织与 1100 个经济薄弱村党组织结对，共学理论、共育人才、共建班子、共谋发展，直接向村捐款 5000 余万元，合作参与项目开发 600 余个。

帮扶就要帮根本，援智育才，用群众自己的双手创造新生活才是根本。宁波市委充分依托农村远程教育网、成人学校、就业培训中心、农技培训中心、职业学校等培训资源，按每年 20 万人次的规模，加强对农村劳动力的培训。

慈溪市想方设法把优秀的企业人才输送到农村班子中去。在全市 297 个村当中，企业人才到村担任村干部的有 483 人。他们不仅在上任之初就承诺不要村里一分报酬，还不遗余力地为村庄建设、经济发展出谋划策。附海镇花塘村党总支书记陈启孟上任后，提出改造旧村建新村、建设花卉基地、发展特色工业的总体设想。如今，这个当年的穷村已变身远近闻名的“花园村”。

“帮助农民建设新农村，是我们对农村的回报，也是企业的责任。”奉化市的一名农村经济顾问说。目前，奉化市有 211 个民营企业家担任农村经济顾问，结对村庄 168 个。

“过去比的是谁赚钱多，如今，大家都比着谁更好地‘反哺’家乡。”慈溪市一企业主深有感触。

“服务中心”为家，“信息化管理”成网

宁波通顺物流公司有一支来自山东的车队，100 来人的队伍有党员 12 名，车队队长兼任党支部书记。由于受职业特点的影响，车队党员组织生活一直无法正常开展。正当党支部书记为此苦恼不已时，车队所在地的党员服务中心给他们送来了《致流动党员的一封信》。在中心帮助下，车队 12 名党员全部进行了流动党员登记，党支部和党员关系正式融入区域内的党组织，各项活动走上正轨。车队党员感慨地说：“我们有了回家的感觉。”

宁波在推进区域性党建过程中，按照“城乡一体、集约利用”的要求，在相应区域内，集中有限的财力人力，建立起党员服务中心 1018 个，为 50 余万党员和群众提供各类有效服务。

宁波市委组织部副部长翁鲁敏介绍：“中心可以提供党务工作政策咨询、党建知识教育传播、提供党员活动场所、接纳群众入党申请、接转党员组织关系、困难党员群众帮扶和党代表接待等服务。”

党员有了“家”，还需要一个完善的服务网来进行有效的管理。

宁波的做法是依托政府专网，建成了联接市、县（市）区、乡镇（街道）、社区（村、企业）四级的党内基本信息网，整个网络覆盖了 507 个网络级党委用户，168 个单机版用户，系统用户达 676 家；录有全市 37.1 万名党员、3.5 万名入党申请人、2.1 万个基层党组织和 2.3 万个基层单位的基本信息。信息网具有实时查询党内信息、统计分析党内资料、监控预警组织工作、网上办公和公文交换、全市范围内网上转接组织关系等五大功能。

党员志愿者，让党员先进性的“旗帜”迎风飘扬

“你快乐，所以我快乐！”这是余姚市马渚镇姚家村党员志愿者张伟民常说的一句话。

58 岁的老张前些年加入了镇党委组织的党员志愿者队伍，参加活动多了，总想为村里乡亲们做点什么。老伴告诉他，有外地民工要租用他家空余的平房，每月能有 1000 多元的收入。这提议他没同意，反而给他提了个醒：何不把这空房子整修一下做村里的老人活动室？于是，他自掏腰包数万元把自家的 6 间房子粉刷一新，购置活动设备和书报等，义务开起了名为“民乐文苑”的老年活动室。如今，村里的老少爷们儿都把这里当成了“快乐室”。

目前，宁波市城乡共有党员志愿者 10 万余名，各类党员志愿者队伍 400 多支。

不久前，余姚市“党员志愿直通车”走进新农村专程服务活动来到牟山镇牟山湖村，参加活动的志愿者热情为当地群众提供家电维修、医疗保健咨询、农机咨询、服装缝补等志愿服务。

近年来，余姚市建立了一支有 4400 余名党员组成的党员志愿者队伍，有针对性地为群众办实事、解难题，为社会公益事业献爱心、作贡献。为将志愿活动推进农村，该市根据群众的服务需求建立了“党员志愿直通车”，不定期开往各地农村开展形式多样的志愿服务活动。

维权调解找“颜玲花工作室”，艺术指导找“丽萍艺术指导工作室”……前不久，江北区文教街道首批以党员名字命名的 11 个工作室正式挂牌成立，这是宁波首批社区党员志愿者工作室。11 个工作室分布在 7 个社区，提供的服务涉及调解、助老、心理咨询、婚育指导等各方面。

“夏医生就是我们社区的居民，随时可以找到他。”双东坊居委会党支部书记王美芳说。“夏医生医疗保健服务工作室”由 62 岁的退休医生夏忠良领队，3 名退休医护人员参加。服务队成立后，居民可以量血压，进行体检、健康咨询等。夏忠良打算为自己的邻居都制作一本健康册，随时记录，从而做到对大家的健康状况心中有数。

“各级党员服务中心组织党员志愿者为群众开展各种各样的服务活动，深得群众好评，让党员先进性得到充分彰显。”翁鲁敏说。

统筹城乡基层党建系列报道之二

党建论坛

设岗定责　有为有位

陈开冬

广西都安瑶族自治县按照“一名党员拥有一个岗位，一个岗位明确一份职责”的要求，在农村无职党员中开展“设岗定责”活动，激发和调动农村无职党员的积极性和创造性。

当前，在一些农村地区，党员的教育管理方式相对滞后、党员发挥作用渠道不畅，一些党员没有担任党内和行政职务，存在“无权管事、无岗办事”现象。时间长了，这部分党员容易缺乏荣誉感和责任感，缺乏模范带头的精神动力，虽然入了党，但思想上游离于党员和群众之间，逐渐放松了自我教育管理，很难起到模范带头作用。

开展无职党员设岗定责活动，能破解无职党员“不作为”问题，使农村无职党员的先锋模范作用得到进一步发挥。实行一人一岗或一岗多人，把无职党员推向新农村建设一线，让他们明确自身的职责，增强宗旨意识、发展意识和责任意识，使每一名无职党员肩上有担子、有压力，既为他们施展本领提供了机会，又延伸了党支部的“触角”，还调动了农村党员参与经济建设、社会管理的积极性和主动性，把心思用在了为群众服务，履行岗位职责上，自觉为村民做好事、办实事。

这样做，也把党员教育融入生产实践。让无职党员在工作、学习中受教育，积极参政议政，组织广大群众参与农村改革、发展、稳定的全局性工作，充分发挥党员的先锋模范作用，用自身行动影响群众，不敢不作为、乱作为，在群众中树立了良好形象，密切党群干群关系，从而形成了支部带党员，党员带群众的良性互动互带格局，增强党组织的凝聚力、战斗力和创造力。

当然，开展无职党员设岗定责活动，要严格程序，规范运作，才能达到预期效果，避免流于形式。为此，要针对当前农村在开展村民自治的日常事务、公共管理和经济社会发展中的实际需要来科学、合理地设置岗位，确定岗位职责、设岗对象和岗位职数，并根据党员的能力、条件和特长等因素，严格根据“自我认岗、民主推荐、支部定岗和公示明岗”的设置程序来进行运作，并逐步建立考核评议长效机制。要加强对上岗党员的教育和管理，及时研究和解决上岗党员工作中遇到的困难和问题，帮助上岗党员消除和解决工作中的消极因素及矛盾困难，建立健全上岗党员履职、跟踪管理的措施，检查考核激励机制，让上岗党员尽心、尽职、尽责开展工作、发挥作用。同时，也应当把设岗定责作为培养选拔村社干部的一个渠道，对工作能力强、业绩突出的上岗党员，列为后备人选重点培养，激发党员上岗履责的积极性。这样，既发挥党员的先锋模范作用，也使新农村建设步伐更趋稳健。

差额直选党代表

四川华蓥市近日通过差额直选方式选举乡级常任制党代表。图为该市在首批党代会常任制试点单位红岩乡瓦店村开展乡党代会代表选举，成功差额直选出 6 名乡级常任制党代表。　**邱海鹰**摄

探索灾后重建新思路，西安组织部门引导援建单位

结对帮扶　传递爱心

杨录民　李彦彬

连月来，陕西西安市组织部门深入开展“结对帮扶、传递爱心”活动，引导有较强援建能力的市级经济部门（单位）党组织树立救贫也是救灾的理念，奔赴全市灾情相对较重的贫困村，在灾后重建主战场，一手抓救灾，一手抓救贫，变亡羊补牢式的灾后援建为未雨绸缪式的灾前预防，努力探索灾后重建的新思路。

“只要穷根不除，只要还有群众住在土坯房中，今后再次遭受自然灾害，西安还会出现受灾人口。”基于这一认识，市委组织部一方面组织西安辖区的 9 个区委到汉中市 30 个灾情严重的受灾村开展结对帮扶；另一方面组织全市 29 个援建能力较强的市级经济部门（单位）党组织奔赴全市灾情相对较重的 29 个贫困村，积极开展灾后援建，努力探索灾后重建新路子。

市委组织部要求各援建单位既重视救灾，更重视救贫，把今后可能遭受的损失降到最低程度。有的援建单位聘请西北农林科技大学和有关农林院所的专家举办实用技术培训班，组织大家捐赠适合农村需要的科技书籍、动植物疾病防治图书、农业科技光盘。虽然近两年西安旅游集团生产经营状况不佳，集团党委依然对高陵县北樊村进行援建，一次性筹资 70 多万元，帮助北樊建起一座村级组织活动场所，并制订出长期援建规划，还聘请专家对该村党员群众进行种植、栽培、养殖等实用技术培训……

为保证援建取得实效，市委组织部从 120 多个市级部门（单位）中筛选出高新区管委会、浐灞生态区管委会、水务局、发改委等单位，让这些经济活动范围广、筹资渠道多、具有一定经济实力、在以往工作中能体现先进性、乐于挑起这次灾后援建重担的单位党组织与被援建村结对子，在民政部门救济的基础上，借助职能优势，多方筹措援建资金。各援建单位有的来到住房出现裂缝的群众家中，送去资金，帮助修缮住房；有的走到贫困群众面前，送上现金、慰问品及衣物，帮助解决燃眉之急；还有的进入当地小学，捐赠教学用具，向贫困学生发放助学金和学习用品……一份份爱心温情传递，绵延不绝，让即将到来的冬季不再寒冷。

创新基层党建模式，促进工业反哺农业

结对共建　村企共赢

曹茂炎

创新基层党建模式促进工业反哺农业，江西省九江县农业协会党工委日前挂牌成立。

近年来，九江县牢固确立以城带乡、以工哺农的党建工作理念，以统筹城乡党建资源为抓手，坚持谋划党的建设城乡“一盘棋”，在结对村企间开展“四联三促”活动，即支部联建，党员联心，人才联姻，产业联动，促和谐、促发展、促规范。

九江县以城乡党组织互帮互助为切入点，不断创新党组织设置模式，成立九江县农业协会党工委，负责协调协会所属党组织建设和党员教育管理，协调涉农企业和结对村的党建工作，实现支部联建，促进社会主义新农村建设向纵深发展。

针对企业流动党员较多的实际情况，结对村企党员之间建立党员联心卡，村企党员实现互帮互助。农村经济发展缺乏技术和产业项目，而农业企业要发展，需要生产的原料基地、大量劳动力和农业生产技术人才，因此在结对村企之间实现了人才联姻和产业联动，使村企结对共建在九江县社会主义新农村和谐规范发展建设中起到重要作用。

今年以来，在农业协会党工委的指导下，九江县农业龙头企业率先行动起来，带动并帮助农村产业发展。博莱大药厂与杨柳村党支部成立了博莱生猪养殖基地，仙客来公司与大塘村党支部成立了仙客来食用菌栽培基地，日照美佳食品公司与爱民村党支部成立了美佳 GAP 蔬菜种植基地等 6 家“企业+支部+农户”的“村企互动”经济发展新模式，全力引领农民致富奔小康。

“这既是企业回报社会的具体实践，也是自身发展的需要和应尽的社会责任。”参加“四联三促”活动的各企业代表认为，对企业来说，“村企共建”并不是企业单方面付出、一味资助，而是和联系村一起寻找到一条有效实现农村资源和企业资源的优化组合途径，企业在基础设施建设、解决就业方面给予扶持，村组织进一步支持企业发展，从而实现双赢。

截至目前，九江县共有 22 家企业党组织与 30 个行政村党组织结成共建对子，实行 3 年帮建责任制。

创新与实践