

大力提升测绘对经济社会发展的保障服务能力

国土资源部副部长、国家测绘局局长 鹿心社

深入学习实践科学发展观活动已在全党全面开展。测绘工作是经济社会发展的重要基础性工作，地理信息是国家重要的基础性、战略性信息资源。深入学习实践科学发展观，必须坚持以科学发展观统领测绘工作全局，深刻分析经济社会发展对测绘工作的新要求，坚持解放思想，着力改革创新，推进测绘事业全面协调可持续发展，大力提升测绘对推动科学发展和促进社会和谐

一、准确把握贯彻落实科学发展观对测绘工作的要求

人类社会生产生活中的各类信息 80% 以上与地理位置有关，测绘广泛服务于经济建设、国防建设、社会发展和人民生活的各个方面。深入贯彻落实科学发展观，促进经济社会又好又快发展、全面协调可持续发展，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，不断对测绘工作提出新的更高要求。

（一）经济社会又好又快发展要求测绘提供更全面的保障服务。科学发展观的第一要义是发展。测绘是经济社会发展不可或缺的基础保障。交通、水利、能源、通信等基础设施建设，需要测绘在选址规划、工程建设、形变监测等方面提供全程性服务。城市规划和建设离不开测绘服务，地理信息和现代测绘技术已经成为提高城市交通和市政公共设施管理水平的主要工具。促进区域协调发展，对测绘成果的形式、内容和测绘技术服务不断提出新需求。建设社会主义新农村，科学编制新农村发展规划、改善农村生活环境和村容村貌迫切需要多层次的测绘服务。加强环境治理保护，测绘是必不可少的重要保障。

（二）经济社会全面协调可持续发展要求测绘提供更有力的保障服务。科学发展观的基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。测绘是准确掌握国情国力、提高管理决策水平的重要手段，地理信息是国家信息化建设的重要内容，也是整合各类自然资源信息和经济社会人文信息的基础平台。测绘成果是制定国家和区域发展战略与规划、优化经济社会发展空间布局的重要工具。加强和改善宏观调控，把好土地“闸门”，实施最严格的耕地保护制度，

离不开精确、实时的地理信息。提高应急处置能力，有效应对自然灾害和突发公共事件，需要可靠、及时、准确的测绘保障。建设服务型政府、强化社会管理和公共服务，需要电子政务等地理信息公共平台。在信息化时代，促进经济社会全面协调可持续发展迫切需要测绘提供更加有力的保障。

（三）提高人民群众生活质量要求测绘提供更丰富的保障服务。科学发展观的核心是以人为本。随着社会的发展和技术的进步，测绘日益贴近人民群众的

二、坚持以科学发展观统领测绘工作全局

当前，信息化、工业化、城镇化、市场化、国际化的新形势使测绘事业发展面临新的机遇、新的挑战。深入学习实践科学发展观，必须深化对形势的认识，切实把测绘工作放在经济社会发展大局中去谋划和推动，进一步创新和完善测绘事业的发展思路，自觉把科学发展观贯彻落实到测绘工作的各个方面。

（一）坚持围绕中心、服务大局，把为经济社会发展提供保障服务作为测绘工作的出发点和落脚点。提供测绘公共服务是各级测绘部门的重要责任。要全面提高测绘公共服务水平。切实增强测绘公共服务意识，拓宽测绘公共服务领域，大力开发测绘公共产品，健全测绘公共服务体系，完善测绘应急保障体制机制。坚持围绕中心，服务大局，主动为各级政府和有关部门加强和改善宏观调控、转变经济增长方式、统筹城乡发展、推进社会主义新农村建设、推动区域协调发展、加强国土资源管理、保护生态环境、防灾减灾等提供有力测绘保障，更好地发挥测绘在管理社会公共事务、处理经济社会发展重大问题中的作用。

（二）坚持完善体制、强化监管，全面履行测绘管理职能。测绘统一监督管理是《测绘法》赋予各级测绘行政主管部门的重要

职责。要坚持把测绘统一监管作为测绘部门的职能之本不断强化。按照统一、协调、有效的原则，站在经济社会发展全局的高度，从有利于测绘事业发展的角度，健全测绘行政管理体制。统筹协调好测绘工作国家与地方的关系，充分发挥中央和地方两个积极性，做到上下协调，政令畅通，形成全国一盘棋。

（三）坚持统筹规划、协调发展，切实加强基础测绘建设。按照统筹规划、分级管理、保障服务、充分利用的原则，强化各级基础测绘的规划计划管理，完善各级财政对基础测绘的投入机制，推进各地基础测绘协调发展。坚持需求牵引、共建共享、项目支撑、全面推进，通过实施一批国家和地方重大测绘工程，大力推进“数字中国”地理空间框架建设，加快实现全国基础地理信息资源的数量增加、质量提高和结构优化，提升基础地理信息资源的保障能力。

（四）坚持改革创新、跨越发展，走信息化测绘发展道路。要坚持把改革创新贯穿到测绘工作的各个环节。增强改革创新意识，完善改革创新机制，营造改革创新环境，加强制度创新，推动科技创新，以改革创新促发展，着力建设开放型测绘、服务型测绘、创新型测绘。大力实施“科技兴测”战略，建立健全以需求为导向、产学研相结合、分工协作的测绘科技创新体系。加强测绘基础研究和关键技术攻关，注重科技成果集成、转化和推广应用，加快建设信息化测绘体系，充分发挥科技进步对测绘事业发展的引领作用，对建设创新型国家的促进作用。

（五）坚持把干部人才队伍建设作为事业发展的根本保障。事业的发展关键靠人才。进一步健全和实施科学的干部选拔、考核、评价体系，树立正确的用人导向。大力弘扬“爱祖国、爱事业、艰苦奋斗、无私奉献”的测绘精神，根据时代的发展和测绘事业的发展，凝练测绘精神新的时代特色，丰富测绘精神内涵。

三、全面提升测绘对经济社会发展的保障服务能力

深入贯彻落实科学发展观，测绘工作要着力改革创新，完善体制机制，加强测绘

统一监管和公共服务，加快建设信息化测绘体系，努力建设服务型测绘、开放型测绘、创新型测绘，全面提升测绘对经济社会发展的保障服务能力。

（一）完善体制机制，提升测绘工作统一监管能力。加强对全国测绘工作的统筹协调，充分发挥市、县测绘管理部门在测绘公共服务、测绘市场监管等方面的作用。加快测绘立法进程，制定或修订基础测绘、地图管理、测绘质量管理、测绘市场监管等方面的法规，健全测绘法律法规体系。

（二）加强基础测绘，提升地理信息资源保障能力。抓好我国西部 1:5 万地形图空白区测绘、海岛（礁）测绘、现代测绘基准体系基础设施建设，1:5 万基础地理信息数据库更新等国家重大测绘工程建设，加快省级 1:1 万、城镇 1:2000 及更大比例尺地形图测绘与更新，推进数字省区、数字城市地理空间框架建设，建设权威、标准、互联互通的全国地理信息公共服务平台。

（三）推动科技进步，提升测绘科技自主创新能力。加强测绘基础理论研究，促进科技原始创新。加强地理信息获取、更新、应用和应急保障技术创新，突破一批重大关键技术和核心技术，推动测绘行业技术进步。

（四）强化成果应用，提升测绘服务科学发展的能力。大力推进测绘成果的开发利用。主动为各级政府和有关部门服务，分类构建和完善电子政务、社会经济信息统计等地理信息公共平台，为国家和区域发展规划编制、社会主义新农村建设、土地资源调查和管理、基础设施建设、资源勘探和开发利用、生态环境保护等提供有力测绘保障。

（五）健全应急机制，提升测绘应急保障服务能力。加快建成国家综合减灾和风险管理地理信息公共平台，支持“国家综合减灾和风险管理信息共享平台”建设。探索应急测绘保障服务队伍的组织方式，加强应急装备建设和器材配备，开展针对不同突发事件的应急演练，建设一支装备精良、技术精湛、反应快速、作风过硬的应急测绘队伍，大力提高应急测绘保障能力，为突发事件的预防、监测和灾后重建提供及时、可靠、适用的保障服务，充分发挥测绘在国家综合减灾和风险管理中的作用。

在广西东兴市的“京族三岛”上，一位 79 岁的京族老人陈子成，40 多年来守护着几万只白鹭，使当地群众深受感动，也引起了社会关注。由于生态环境不断改善，每年清明前后，北部湾都会吸引数十万只候鸟纷纷回归，人称“候鸟天堂”。“候鸟天堂”的故事，也深深打动着北部湾经济区的规划者。他们在我国首次按照国家推进形成主体功能区的理念编制《广西北部湾经济区发展规划》，把生态与环境保护摆到突出位置。

禁止开发的地区达 35% 保护环境就是保护经济区的美好明天

广西北部湾经济区由北海、钦州、防城港和首府南宁“三港一市”行政区域组成，陆地面积达 4.25 万平方公里，人口 1255 万人。

今年 1 月 16 日，国家正式批准实施《广西北部湾经济区发展规划》，这标志着北部湾开放开发正式纳入国家战略。《规划》把 4.25 万平方公里的经济区划分为城市、农村和生态三类地区，其中禁止开发的生态地区占总面积的 35%，主要包括自然保护区、水源保护区和生态恢复区。

处理好经济发展与环境保护的关系，正是广西在促进北部湾开放开发中格外注意的一点。因为北部湾地区肩负着发展临海工业的重任，但北部湾又是一个半封闭海湾，海水平均深度只有 40 米左右，是南中国海海洋生态安全重要屏障区，一旦受到污染就很难治理。

“青山绿水，碧海蓝天，这是经济区发展的底色。因此，为打造绿色经济区，北部湾开发区的规划将生态保护作为主线。”自治区发改委主任章远新说。

广西红树林研究中心主任范航清博士认为，将生态区面积控制在 35% 是一个明智之举。现在，广西各类湿地总面积 70.6 万公顷，其中近岸及海岸湿地面积 33.6 万公顷。红树林可以保护海岸、抵御破坏性海浪，被称为“海岸卫士”。范航清说，保护好这些湿地和红树林，就保护了经济区的美好明天。

宁可不进项目也要保护生态 采取多种手段推进绿色经济区建设

现在，广西北部湾地区正采取行政手段和市场手段，大力推进生态地区建设和节能降耗。目前，正在建立与环境保护相适应的财政、产业、投资、土地、人口和环境政策体系，以及规划体系和绩效评价体系等。

北流市为了保护清湾江，仅 2007 年就关闭取缔土纸厂 311 家，关停实心粘土砖厂 15 家。北流还引进安徽海螺水泥集团，加快大型水泥企业建设，逐步替代污染严重的立窑水泥企业。

在碧波荡漾的钦州三娘湾，有“海上大熊猫”之誉的中华白海豚不时跃出海面与游人“亲密接触”。如今，中石油 1000 万吨的炼油项目已在钦州启动。“爸爸，炼油厂建好后，我们还能看到白海豚吗？”女儿的一句话，引起了中国石油天然气股份有限公司总裁蒋洁敏的深思。虽然这个项目的排放标准是国家二级，但为了保证白海豚的栖息海域不受影响，中石油毅然决定将排放标准提高到一级。

在防城港，一个较大的项目想进来，但要毁掉一片红树林，市委领导获知后坚决反对：宁可项目不进，但红树林一棵不能少！

拥有中国著名海滩——银滩的北海市，空气质量一直位居全国前列，这里的开发有一个不变的原则：“不管引进什么项目，都要以保护这片沙滩为前提。”从今年开始，广西作为我国第一个非粮燃料乙醇试点省区，已实现封闭使用车用乙醇汽油。南宁通过使用乙醇汽油，8 月实现市区环境空气质量全月 31 天均为优，相当于国家空气质量一级标准。

为打造南中国海海洋生态安全重要屏障区，目前，广西参与了 5 个海洋生态环境保护国际合作项目。

本报记者 鹿革平

绿色，北部湾经济区的底色



空中客车A350XWB 非凡高效，卓尔不群

空中客车A350XWB以尖端航空设计，使飞行更加高效。选择最佳航迹，一切都如行云流水般顺畅。六屏幕集成式驾驶舱，先进的持续进近飞行管理系统(CDA)，可预先设定到达时间(RTA)。精确的所需导航性能(RNP)，使航路和下降程序优化，空中等待时间缩短。与其他同级别客机相比，A350XWB致力于节省燃料，更将运营成本减少近25%。请访问Airbus.com了解更多详情。



空中客车 AIRBUS



A350XWB SHAPING EFFICIENCY

http://www.airbus.com