

农民工社保，如何广覆盖可转续

编者按：根扎在农村，人在城市流动，农民工为我国的经济社会发展做出了重要贡献。社会保障如何，关系农民工的切身利益，也是城乡一体化发展的重要方面。《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指出要建立促进城乡经济社会发展一体化制度，明确提出“扩大农民工工伤、医疗、养老保险覆盖面，尽快制定和实施农民工养老保险关系转移接续办法。”那么农民工社保现状如何？如何扩大覆盖面，实现可转续？继续推进要突破哪些体制障碍？敬请关注本组报道。

浙江宁波原计划今年新增参保外来务工人员38万，实际上前10个月就新增60多万人，其中农民工占八成以上——

“社保套餐”为何受欢迎

本报记者　陈伟光

把工伤、大病医疗、养老、失业和生育五大保险打包成“套餐”，外来务工人员不缴费，企业缴费大幅减少，年初出台的《宁波市外来务工人员社会保险暂行办法》通过推行“社保套餐”，把全市外来务工人员全部纳入社保体系，有效破解“全民社保”的最后一道难题。

宁波市推行“社保套餐”10个月来，外来务工人员参保踊跃，而且到目前为止，没有发生一例退保现象。

“套餐”破社保难题——个人不缴费，企业少缴费，关系可转续

截至去年底，宁波市285万外来务工人员中养老保险参保率仅为13.4%，医疗保险与失业保险的参保率分别只有10%和6%。“这个比例在全国还算高的。”全国政协委员、宁波利时集团董事长李立新介绍道，现行社保体制下，农民工参保后每月要交100多元，而且一时半会儿还不一定能受益；加上农民工流动性大，原来的社保关系比如养老保险又不能异地接续，参保意愿当然不高。企业为了降低用人成本，也不想交集体统筹部分，想方设法规避。

为了改变农民工参保率不高的现状，宁波市推出了“社保套餐”。宁波市劳动和社会保障局养老保障处处长徐关兴介绍，“社保套餐”主要有三大优点：一是个人不用缴费；二是企业缴费额度减少了60%；三是可转续，只要在宁波市行政区域内变动用人单位，养老保险关系可转续。

“社保套餐”降低了缴费门槛，那有没有降低保障水平？徐关兴说，“社保套餐”是按照“低门槛、低水平、广覆盖、可接转”的原则设置的，其中工伤、住院医疗、失业和生育“四险”保障水平等同“市民待遇”，而养老保障水平则要低于市民标准，原则上保障农民工退休后基本生活。假定一个农民工从今年开始连续参保缴费，15年后退休，静态计算其每月可领取养老金大约300余元。由于养老金缴费基数是逐年增加的，他将来实际按月享受的养老金会大大超过这个数目。

那社保基金会不会收支失衡？李立新认为，参保人多了，就有了规模效益，总体保障能力就强了，而且宁波有足够的财力做托底后盾。记者了解到，新政策实施10个月来社保基金运行正常，不存在支付困难。

“套餐”实现“三赢”——企业负担减轻，员工劳有所保，城市用工稳定

最近，浙江广博集团有限公司新招收了50多名外来工。看到劳动合同里免费享受五大保险的条款时，来自安徽的罗小芝签约后高兴得合不拢嘴：“真是太好了！”广博集团董事长王利平说，“社保套餐”的推行，解除了外来工后顾之忧，稳定了企业职工队伍，也减轻了企业负担，对企业发展很有好处。

“社保套餐”一推出，宁波申洲针织有限公司的农民工纷纷申请参保，公司今年就净增1.05万名参保人员。人事部负责社保的虞丽萍介绍说，套餐的推出也大大减轻了企业的负担。按照原来的政策，外来工要参加五项保险，即使按最低缴费标准，企业每月要为每人缴纳439.4元，现在只需缴纳178.35元，光今年新参保的1.05万人每年公司就可少开支3200多万元。

宁波利时集团在全国各地共有30多家子公司，宁波总部的千余名外来务工人员已经100%参保。在外地子公司打工的外来务工人员常常感叹：“什么时候也能像宁波一样上‘社保套餐’，免费享受五项保险，哪怕工资低一些也无所谓！”

“社保套餐”实施10个多月以来，得到了用人单位和外来务工人员的热烈响应。宁波市计划今年新增享有“社保套餐”的外来务工人员38万，实际上前10个月就新增了60多万人。

转续瓶颈正解开——原来“全市通”，现在“全省通”，将来“全国通”

转续难一直是农民工养老保险推进过程中“卡脖子”难题，如今，这个瓶颈在宁波正慢慢松开。农民工养老保险由用人单位缴费，宁波市级统筹区域目前缴费基数为当地职工最低月工资标准850元，缴费比例为13%，月标准为110.5元，其中61%打入外来工个人账户。个人账户里的钱在农民工解除（终止）劳动关系时，在宁波行政区域内可转移，可保留，可领取。符合条件的参保人员退休后可按月享受养老待遇，其养老金由基础养老金和个人账户养老金组成，月养老待遇按职工基本养老待遇计算方法确定。

宁波市劳动和社会保障局有关负责人表示，“社保套餐”虽经周密的可行性论证，但目前尚在“暂行”阶段，还有待完善，将随着浙江省及国家相关政策的出台作相应调整。比如，《暂行办法》刚出台时，农民工养老关系只能在宁波市统筹区域内转续，现在则可以在浙江省内转续，希望不久的将来可以在全国范围内转续。

压题照片：每年春节前后，大量的农民工在城市和农村之间流动。图为扛着行李的农民工走出安徽阜阳火车站。　卢启建摄

我们也希望劳有所保

『社保有当然好，要是能全国流通就更好』——

本报记者　陈仁泽

10月末的北京，秋风瑟瑟，寒意逼人。位于北京市朝阳区的一家建筑工地上，一群农民工正紧张忙碌着。

“你好，请问你参加工伤保险了吗？”

“没有。”今年42岁的李庆光，来自河南滑县农村。

“没有保险，万一发生意外怎么办呢？”

“不会的。”

和老李一样，他的大多数工友都没有参加任何保险，虽然相关机构已经作出了强制性的规定，但是在他们看来，有没有保险取决于自己碰没碰到“好老板”。“现在能按时领到工资就已经谢天谢地了，哪还敢在保险方面对老板提要求”，一位来自安徽的小伙无奈地说。

“我们当然也希望劳有所保，要是有工伤保险，假如我受了伤，出了事，老婆孩子也就能有个保障了。”但老李也承认他不会跟企业主动要求参加工伤保险，“有当然好，没有也没办法，毕竟有活干、有钱挣才是第一位的。”

同样是建筑工人，来自山东莘县的农民工张明华却要幸运得多，他所在的单位不但给他上了工伤保险，还帮他入了养老保险。

“家里人听说单位给我上了养老保险，可羡慕我了。不过我自己心里却有点不踏实。”让老张心里不踏实的是，目前养老保险还不能实现全国“联网”，农民工从一个地方转移到另一个地方就业时，养老保险无法随着转移。“我的工友小王从兰州到北京来打工，但养老保险社保金账户却转不过来，缴了5年的社保金全白缴了！”老张告诉记者。

47岁的张明华从家乡出来打工已近20年了，其间辗转了五六个城市，如今已是白发渐显。“我现在岁数大了，干重活真的有些吃不消了。养老保险要是可以在全国流通就好了，这样不管我在哪里打工，都不用再为养老的事发愁了。”

农民工养老保险要全国『一盘棋』

农民工养老保险覆盖面不广的重要原因是异地转续困难，如何破解这个难题？

——访国务院发展研究中心金融所研究员高伟

本报记者　顾仲阳

记者：农民工养老保险要“全国通”，您认为其中的主要困难在哪里？

高伟：多年来我国社会保障改革由地区决策，因此各地区之间缴纳水平、管理方式各不相同。至今养老保险仍然被分割在2000多个统筹单位。这种“划疆而治”的发展思路使养老保险在区际之间的转移异常艰难。

农民工的养老保险经常面临跨地区转移流动的现实需求。但是按照国家现行规定，农民工跨地区流动时，只能转移养老保险个人账户，不能转移社会统筹资金，留在社会统筹账户的资金就成了地方政府的一个财源。因此，实现农民工养老金自由流转，会遇到转出地政府的抵制也不足为怪。不少转入地为了不增加农民工养老保险支出，也“关门上锁”，拒绝农民工养老保险关系的转入。农民工在城里缴纳的养老保险，回到农村后既无法续保也不能享受相应的待遇，实际保障作用也不大。

记者：那在您看来，如何走出这种困境呢？

高伟：首先要把认识统一到贯彻十七届三中全会会议精神，统一到社保工作全国“一盘棋”，把实现好、维护好、发展好农民工的根本利益作为发展农民工社保事业出发点和落脚点。

要逐步建立城乡一体的社会保障制度，城镇社保制度应当覆盖包括农民工在内的所有工资收入者，打破将城镇职工和农民工截然分开、差别对待的状况。当前，要着力推进户籍制度改革，为有条件的农民工加入城镇社会保险体系创造条件。要加大公共财政对农民工养老保险事业的支持，比如降低农民工参保门槛，对参加农民工养老保险的用人单位提供税收优惠政策等。

记者：具体到操作层面，如何实现农民工养老保险“全国通”？

高伟：可以建立社保资金“一卡通”，“卡随人走，费随人缴”；同时要实现“一卡累计”15年而不是现在的“一地累计”15年。当农民工退休时，统筹基金部分将按照社会保障卡中记录的农民工在不同地区、不同时段的缴费情况分段计算，并由不同地区的经办机构负责将资金划转到农民工办理退休手续的地区，基础养老金的计发基数采用不同地区职工平均工资和个人缴费工资的均值，养老金由最后退休地负责发放。这就要求尽早建立全国统一的网络操作平台，实现相关社保资料的共享。

秋种秋播作物苗期施肥技术

问题：河北省吴桥的姚先生问，他家今年麦子播晚了，该如何施肥？

专家（中国农业大学教授**王兴仁**）：对晚播或者因干旱等原因播种质量不好的冬小麦，要适当增加播种量。为促进发苗和分蘖，还应适当增加基肥中氮的施用量，加强苗期管理。

问题：安徽省和县的吴先生问，他家种的是稻茬麦，水稻刚收割，地挺湿的，应该怎样给麦田施肥呢？

专家：麦茬田水分含量高，质地黏重，宜耕期短，整地难度大，施肥一定要和提高耕作质量相结合。一般应在收割前10天左右停止灌水或清沟排水，以便在种麦时土壤达到手捏易碎的适宜墒情。若前茬是旱、中稻，收割较早，还可以进行耕翻晒垄。在此基础上，建议每亩施尿素10—12公斤，过磷酸钙30—40公斤，氯化钾8—10公斤。苗期施肥视苗情而定。

问题：湖南省永州的杨先生问，稻茬麦免耕种麦技术，对施肥有什么特殊要求？

专家：少耕或免耕播种的稻茬麦，杂草较严重，肥料施得浅，容易流失，后期易出现早衰，所以播前要用高效低度除草剂减轻草害和早施苗肥，适当增加拔节孕穗期追肥量。

问题：山西省洪洞县的赵先生问，小麦撒播旋耕栽培技术，有什么好处，该怎样施肥？

专家：该技术是整地、施肥、播种一次完成，省工省钱，不减产甚至还增产。可按每亩800公斤用量进行秸秆还田，将通常施的磷钾肥及一半左右的氮肥作基肥，播前1次施下，再结合旋耕进行播种。其余氮肥在明年拔节后施用。此外，要注意除草和防止病虫害，选用主茎优势品种并适当增加播种量。

问题：安徽省凤阳的李先生问，油菜播种时该如何施肥？

专家：油菜根系发达，要求土层深厚，疏松肥沃的土壤，但籽粒小，对苗床育苗和直播油菜，要提高整地质量。在此基础上，亩施腐熟农家肥2000—3000公斤，尿素10—12公斤，或碳酸氢铵25—35公斤，过磷酸钙30—40公斤，硫酸钾8—10公斤或草木灰100—150公斤，硼砂0.5公斤。

问题：江西省赣州的项先生问，他们那里种油菜都有施腊肥的习惯，有什么作用？

专家：南方种油菜，一般都要重施一次腊肥，它具有防寒、壮苗和促进春苗早发的作用，以迟效农家肥为主，每亩1000—1500公斤，再适当配施一些草木灰和过磷酸钙。

中化化肥 SINOCHEM FERTILIZER
农化服务广场



灾区村民喜穿捐赠冬衣

黑龙江省牡丹江市开展“心系灾区同胞，捐赠御寒衣被”献爱心活动，以民间自发的形式，与四川省多个重灾区农村结成帮扶对子，御寒衣被也将在入冬前，陆续送到灾区乡亲们手中。

图为10月27日，四川省彭州市白鹿镇三河店村村民在临时村委会门前试穿捐赠的御寒衣服。　庄文斌摄

CCTV征集2008年度“三农人物”

本报电　（记者**赵永平**）日前，CCTV2008年度“三农人物”推介活动在京启动，即日起面向全社会征集“三农人物”，并在12月初公布30名候选人名单。

据悉，由中央电视台七套农业节目、中国农业电影电视中心主办，中央电视台第七套《聚焦三农》栏目承办的“年度三农人物推介活动”，是以打造“三农”领域典型人物为主要内容的大型电视品牌活动，目前已经开展了三届。CCTV2008年度（第四届）“三农人物”推介活动的标准依然是“责任、良知、创新性、影响力、推动力”。

农业部探索创新农村人才培养模式

本报电　（记者**冯华**）记者从日前举行的中国教育发展战略学会农村教育专业委员会成立仪式上获悉，今后农业部将紧密结合农业生产实际，积极探索和创新农村人才培养模式，分产业、分品种培养专门人才，做到人才培养与农业科技成果转化应用相结合、与农业产业发展相结合，与农民家庭经营和自主创新相结合。

本版责任编辑：**顾仲阳**

陕西宝鸡设“扶贫特区”，举全市之力解决西部山区贫困问题——

突破西山

本报记者　杜峻晓　杨　彦

陕西宝鸡是个繁华城市，但就在距宝鸡市仅有35公里的西部山区，许多山里人的日子仍然过得紧紧巴巴。

紧挨着的繁荣城市与贫困山区之间的巨大反差，让西部山区成了历届宝鸡“当家人”的“心病”。2005年，他们终于喊出了“突破西山”的口号，用3至5年时间，实现西部山区的整体脱贫。如今，3年已经过去，西山脱贫了吗？

板块式扶贫，集中突破发展瓶颈

西部山区是宝鸡市贫困人口最多、最集中、贫困程度最深的地区，总人口13.7万，但2005年底其贫困人口仍有7.39万，30个村不通公路，93个村未彻底解决饮水困难问题。

“尽管我市的西部山区如此贫困，然而它所属的陈仓区却是全省经济十强县区，这使西部山区享受不到国家政策的强力扶持”，宝鸡市市长戴征社说，“但是，要想扶持西山群众脱贫致富，单靠陈仓区的力量又太薄弱了。”

于是，2005年10月，宝鸡市委市政府借鉴建设“经济特区”的思路，在西部山区建设“扶贫特区”，举全市之力实施“突破西山战略”。

“在西部山区这个特殊区域，如果没有强有力的政府行为和一定的资金投入，是不可能完成预期目标的。因此，我们采用了集中突破、板块式扶贫的模式，促进各类项目、资金、人才和优惠政策向这里聚集，整体推进，一片一片地解决贫困问题。”戴征社介绍道，为了整合全市社会扶贫资源，市委、市政府成立了专门机构，全面负责西山8个乡镇经济社会发展的各项工作。

项目、资金实行直通车制度。从2006年起，市级各部门对西部山区的项目、计划资金直接下到西山建委。市财政每年安排1000万元作为西部山区扶贫开发基金，安排1000万元作为基础设施建设配套资金，连续3年不变。凤阁岭镇党委书记梁小宁说，以前当镇长时，四处跑断了腿，每年为镇里争取到的固定资产投资最多不过200万元，这几年，“上面”主动给镇里送项目、送资金，今年全镇固定资产投资已经达到2000万元。“我们不到一年干了过去十几年的事。”

此外，市委号召干部带头下山区，市级部门新提拔的副县级领导干部，原则上都要有西山扶贫的经历；发动全市的社会力量帮扶山区，各单位都有自己的扶贫挂钩村，一定5年不变，不脱贫不脱钩。

移民搬迁搬出新生活

“移民搬迁帮我们挖掉了穷根”，坐在已搬至310国道旁的自家新房里，胡店镇马家湾村村支书李虎仓高兴地对记者说，“村里人的生活越过越好！”

“他们可以就近搬迁，也可以跨区县搬迁，市政府在全市范围内整合土地资源，争取让需要搬迁的2万村民都搬出来。”宝鸡市西部山区工委副书记、建委副主任赵一键介绍说，搬迁户按标准享受每户5000元加上按家庭人口每人1000元的补助政策，对于整村搬迁中无经济来源、享受移民政策后仍然无能力搬迁的特困群众，实施特困移民安居工程，对跨镇搬迁的农民实行带土带业安置。

于是，马家湾村共有48户212人与李虎仓一起从山上搬了下来。而在整个西山，实现扶贫搬迁的农民目前已达到1.6万人之多。

除移民搬迁外，“突破西山战略”重点工作还包括基础设施建设、特色产业开发和社会事业发展3个方面。3年间，宝鸡市西部山区开工建设项目共计完成投资4.7亿元，实现了通镇、通村公路全覆盖，2007年农民人均纯收入1650元，近4万人实现了脱贫。

戴征社说，“突破西山战略，就是要破解制约西部山区发展的瓶颈，为当地群众创造有利于他们脱贫致富的基础和条件。现在，这个目标基本实现，下一步，我们将进一步研究如何使农民增收的措施，让西山人民在新的历史起点上迈步前进。”