

利用侨资带动经济起飞

——福建省泉州市经济社会发展调查

中国特色发展之路课题赴福建省泉州市调研组

【提要】改革开放以来,泉州人民以敢为天下先的勇气,大胆实践,走出了适合自身实际的发展道路。通过发展乡镇企业,大力引进侨资,优化产业布局,加快转变经济发展方式,实现了经济社会发展新的飞跃。



第六届全国农民运动会目前正在福建省泉州市举行。这是农运会主场馆——泉州海峡体育中心外景(10月24日摄)。

新华社记者 王 鹏 摄



编者按:改革开放以来,泉州人民把握机遇,着力打好“侨牌”,以“三来一补”起步,带动乡镇企业发展,培育优势特色产业,形成众多知名品牌,经济社会发生了翻天覆地的可喜巨变。30年前,泉州地区人均生产总值曾位居福建“省尾”;如今的泉州,已是经济实力显著增强,产业结构不断升级,对外开放不断扩大,城乡面貌焕然一新,人民群众安居乐业。

泉州之所以能取得可圈可点的发展成就,归根到底在于泉州人民经过不懈探索,闯出了适合自身实际的发展道路,创造了“泉州模式”,即以市场化为基础、民营经济与外向型经济互相促进为最大特色、县域经济发达为突出亮点、品牌化为突出优势。泉州30年来创新、创业、创造所积累的丰富经验,是我们继续发展特色经济的宝贵财富。

一、改革开放以来的辉煌成就

泉州是全国著名侨乡,地处福建中南部、台湾海峡西岸,距离台湾最近处仅有97海里。泉州是国务院首批公布的历史文化名城、福建省三大中心城市之一,素有“海滨邹鲁”和“世界宗教博物馆”之誉。1986年1月,经国务院批准,撤晋江地区设泉州地级市,现辖4个区、5个县和泉州开发区,并代管3个省辖市。2007年常住人口774万,土地总面积1.1万平方公里,山地、丘陵占4/5。1978年,泉州地区生产总值7.79亿元(当年价),居福建省9地市的第五位。人均地区生产总值171元,居福建省倒数第一位,仅为福建省平均水平的62.6%、全国平均水平的44.9%。改革开放以来,泉州人民贯彻执行党的路线方针政策,把握机遇,发挥优势,艰苦创业,经济社会发生了天翻地覆的历史巨变。

- 经济实力显著增强。**2007年,泉州地区生产总值、人均地区生产总值、财政总收入分别为2289亿元、29664元、225.06亿元,与1978年相比,分别以年均17.7%、15.6%、21.5%的速度增长。
- 产业结构不断升级。**1978—2007年,泉州工业化进程迅速推进,二、三产业分别以年均22.2%、17.3%的速度快速增长,第一产业比重逐年下降,二、三产业比重逐年上升,三次产业结构从38.6∶32.8∶28.6调整为4.9∶58.9∶36.2。
- 对外开放不断扩大。**截至2007年底,累计批准外商投资企业12063家,外资实际到位137.93亿美元。进出口额(海关口径)从1979年的0.04亿美元增加到2007年的68.52亿美元,年均递增30.5%。2007年对外经济技术合作营业额2617万美元,外派劳务2737人次,境外投资总额851万美元。
- 基础设施日益完善,城乡面貌焕然一新。**1978—2007年,泉州固定资产投资以年均28.3%的速度增长,“六五”、“七五”、“八五”、“九五”、“十五”分别完成全社会固定资产投资20.12亿元、56.98亿元、322.09亿元、888.36亿元、1519.24亿元,相继建成一大批交通、能源、水利、通信设施,城市污水、生活垃圾处理率和城市绿化率大幅提升,获得国际花园城市、国家园林城市、国家卫生城市、国家环保模范城市、水环境治理优秀范例城市称号和人居人居环境奖。
- 社会建设同步推进。**2006年末,全市企事业单位共有各类专业技术人员9.53万人,国家级行业技术开发中心10个,累计取得国家专利14155件,科技进步对经济增长的贡献率达52%。高等院校由改革开放前1所发展到15所,中等职业学校76所,学龄儿童毛入学率达100%。每千人拥有卫生技术人员数和医院病床数从1978年的1.31人和1.44张提高到2006年的2.17人和2.38张,人口平均期望寿命达73.5岁。城乡公共文化设施体系日趋完善,文化产业稳步发展。
- 小康建设扎实推进,人民群众安居乐业。**2007年,城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入分别达到18097元、7244元,分别比1978年增长55.9倍、96.6倍。50%以上的农村劳动力实现有序转移,城镇登记失业率多年保持在1.2%以下。基本形成以养老、医疗、失业、工伤、生育保险和城乡居民最低生活保障制度为主要内容的社会保障体系。创建“平安泉州”成效显著,荣获全国社会治安综合治理优秀地市“二连冠”。

二、发展道路的探索

改革开放以来,泉州的发展经历了5个阶段:
1.1978—1985年,大力发展乡镇企业,实现产业结构从以农业为主向以工业为主的转变。这一时期,农民家庭联产承包责任制全面推行,极大地解放农村生产力,提高了农民收入,但人多地少的现状,使广大干部群众认识到要解决农村发展根本问题,必须大力发展乡镇企业。1980年8月,晋江县委出台《关于加快发展多种经营和社队企业的若干问题的规定》,拉开了泉州农村工业化序幕。在“放、帮、促”(即放手发动农民集资联户办乡镇企业,有关部门帮助乡镇企业排忧解难,制定优惠政策促进乡镇企业发展)措施作用下,晋江、石狮(原属晋江)等沿海地区率先多形式、多成分地创办乡镇企业,特别是利用华侨的闲房、闲资和闲置劳动力,以群众集资合股的新型合作经济形式创办企业,承接“三来一补”业务,闯出了一条在全国独具特色的发展乡镇企业路子。泉州市地区生

产总值由1978年的7.79亿元增长到1985年的25.16亿元,年均实际增长13.9%;1985年,泉州市乡镇企业总产值16.6亿元,比1978年增长9倍多,工业总产值比重开始超过农业,产业结构由“一、二、三”格局向“二、一、三”格局转变,告别了以农业为主的时代。
2.1986—1991年,创办开发区,大力引进侨资,实现工业由散向聚、由内向外发展。1986年泉州撤地建市后,市委和市政府出台《关于加工区、工业区开发建设有关问题的意见》、《关于执行土地使用权转让有关规定的通知》等文件,多种形式地推进土地成片开发,形成八大成片开发区,开发面积达2.35平方公里。同时紧紧抓住中央赋予福建省“特殊政策、灵活措施”有利时机,充分发挥侨乡优势,提出“打好侨牌,大力发展外向型经济”,及时把引进侨资侨力与发展乡镇企业、建设加工区和工业区等紧密结合起来,大力引进侨资嫁接乡镇企业、发展三资企业。形成“以市场为导向,以外向型经济为目标,以侨资为依托,以联户集资股份合作为主要形式、以劳动密集型为基础”的“晋江模式”。1991年,全市累计批准三资企业1418家(其中属乡镇企业 and 外资结合的“侨”字号外向型企业占85%),实际利用外资2.85亿美元。1986—1991年全市乡镇企业总产值、出口额(海关口径)年均分别递增26%、35.1%,1987年全市地区生产总值、财政收入等主要经济指标比1980年翻一番以上,提前3年实现经济发展第一步战略目标。

3.1992—1997年,深化改革扩大开放和优化产业布局,夯实经济发展的制度基础和经济基础。邓小平同志南方谈话以后,抓住省委和省政府把泉州列为全省改革开放综合试验区、率先建立社会主义市场经济体制试验区和国家体改委将泉州列为首批全国综合配套改革试点城市的历史机遇,泉州市委和市政府成立综合配套改革领导小组,制定下发《泉州市综合配套改革试点总方案》,明确提出用5年左右时间(1993—1997年),推进若干重大改革措施取得实质性进展,初步建立起社会主义市场经济体制。全面推进国有企业股份制改革和投融资体制改革,放手发展多种所有制经济,理顺集体经济的产权关系,引导私营企业转变家族式管理方式,建立现代企业制度。加快以扩大养老保险覆盖面为主的社会保险制度改革,养老保险以及工伤、医疗、女职工生育保险等保险的覆盖面逐步扩大到三资企业、乡镇企业,城乡一体的最低生活保障制度基本建立。全方位对外开放格局逐步形成,1993年新办三资企业1514家,创下泉州历年引进外资企业数的最高纪录。大力推动产业集中布局,配套发展,形成各具特色的经济区域和重点产业带,积极引导企业由“遍地开花”向专业园区集中。实施企业提升的“规模经营、科技兴企、市场拓展、结构调整、争创名牌、制度创新”六大战略,引导企业走股份化、集团化、集约化发展道路。1993—1998年地区生产总值年均增长29.3%,成为全省乃至全国发展最快、最具活力的地区之一。

4.1998—2003年,实施科教兴市战略和名牌战略,实现经济结构转型升级。这一时期,面对亚洲金融危机的挑战和我国即将加入世界贸易组织的新形势,泉州把加快经济结构调整和提升区域经济整体竞争力作为战略重点,有效地应对各种风险和挑战。1999年,出台《泉州市科教兴市战略实施方案》,成立泉州市科技教育领导小组,加强科技创新公共服务平台建设,构建以企业为主体的科技创新体系。运用先进适用技术改造,提升纺织鞋服、建筑建材、食品饮料、工艺制品、机械制造五大传统产业,大力培育石油化工、电子信息、旅游服务三大新兴产业。成立泉州市实施奖励驰名、著名商标和名牌产品领导小组和办事机构,出台《关于争创驰名、著名商标和名牌产品工作的通知》,对获得中国驰名

商标和中国名牌产品的企业,由市政府给予表彰并一次性发给奖金。在这些政策的推动下,泉州企业品牌创新高潮迭起,中国驰名商标数和中國名牌产品数位居全国地级市前3名、福建省首位,在2005年荣膺“中国品牌经济城市”称号。

5.2004年至今,全面贯彻落实科学发展观,推进经济社会又好又快发展。这一时期,泉州全面贯彻落实科学发展观,创新发展理念,拓宽发展思路,实现经济社会发展新的飞跃。加快转变经济发展方式。积极引进新技术、新工艺、新项目,整合提升五大传统产业。重奖创建国家级品牌企业,引导企业争创国际品牌。实施技术标准战略,引导龙头企业参与行业标准、国家标准制定。推动对外招商由引资向选资转变,优先考虑引进“三高”(高技术、高附加值、高竞争力)、“三少”(耗能少、排放少、污染少)以及物流、金融、旅游等现代服务业项目。加强民生建设。建立城乡一体的就业服务体系,突出加强农村劳动力的培训与转移,促进充分就业。统筹城乡社会事业发展,大力提高基层特别是农村教育、科技、文化、卫生、体育服务能力。实施造福工程,努力解决困难群众的住房问题。做好社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业之间的配套衔接工作,大力推行外来工、农民工住院医疗保险,建立城乡一体的低保体系,构建覆盖城乡新型社会救助体系。坚持统筹协调发展。正确处理局部与整体、沿海与山区、城市与农村、经济效益与社会效益和生态效益的关系,大力实施中心城区优化发展、沿海县城率先发展、山区县城特色发展战略。加强生态环境保护。坚持奖惩结合、疏堵结合,江海联动、城乡联动,以水污染防治为重点,以健全流域生态补偿机制为抓手,全面推进城市污水、垃圾综合处理和工业污染集控区污水处理产业化运作,加快推进55个循环经济项目。优化政策环境。大力深化行政审批制度改革,在全省率先实行全程式的网上审批和网络电子监察。创新社会管理方式,在全省率先建立暂住证、务工证、计生审证等“多证合一”,管理、服务、教育、维权等“多措并举”,公安、劳动、计生、房管等部门“多位一体”的流动人口管理服务管理新机制。

经过30年来的探索,泉州人民走出了适合泉州实际的发展道路,形成经济社会发展的“泉州模式”:市场化是“泉州模式”的制度基础。泉州各级政府不直接干预企业产销,由企业自筹资金、自购材料、自找市场、自主经营、自负盈亏。民营经济与外向型经济互相促进是“泉州模式”的最大特色。2007年,民营企业数量、工业产值和就业人数均占全市九成以上,外商投资企业产值占全市规模以上工业总产值比重达到一半以上。县域经济发达是“泉州模式”的突出亮点。以市场导向把各地资源特色、传统工艺做成特色产业,培育了石狮的服装、晋江的纺织、鞋帽、食品、建陶,南安的建筑、水暖,惠安的石雕、建筑,安溪的茶叶、竹藤工艺,永春的芦柑,德化的工艺陶瓷等区域特色经济。品牌化是“泉州模式”的突出优势。目前,全市拥有中国名牌产品47个、中国驰名商标108件(其中,经国家工商总局认定的28件)、福建名牌产品291项、地理标志产品6项、2007年《中国最具价值品牌》16个,中国驰名商标、中国品牌产品总数位居全国地级市前列,荣膺“中国品牌经济城市”、“感动世界的中国品牌城市”称号。

三、主要做法和经验

改革开放以来,泉州市能够经受住各种风险和考验,改革与发展能够取得举世瞩目的成就,从根本上说,是高举中国特色社会主义伟大旗帜,始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指

导,深入贯彻科学发展观的结果。回顾泉州创新、创业、创造历程,有许多经验值得总结并发扬光大。

1.坚持解放思想。改革开放以来泉州经济社会的历史巨变,最基本的经验是始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,把中央和省委的决策部署与泉州实际结合起来,把开拓创新与科学务实的精神结合起来,鼓励和支持广大干部群众敢为天下先,在实践中探索,探索中前进。每当发展处于关键时刻,都深入开展解放思想大讨论,大胆突破不合时宜的僵化观念,克服“等、靠、要”消极情绪,摒弃安于现状、不思进取的自满思想,为加快经济发展奠定坚实的思想基础。改革开放初期,鼓励和动员广大干部群众,摆脱姓“资”姓“社”困扰,兴办乡镇企业,发展商品经济。邓小平同志南方谈话以后,全市上下进一步解放思想,扎实推进以市场取向的改革,为现代化建设注入巨大活力。党的十五大以后,鼓励和引导股份合作制企业不断规范、完善和壮大,一批股份合作制企业和企业集团应运而生,经济发展质得到较大提高。党的十六大以来,深入贯彻落实科学发展观,进一步解放思想,更新观念,转变经济发展方式,全面推进改革创新,坚持统筹协调发展,努力促进社会和谐,形成了经济社会又好又快发展的良好态势。

2.坚持发展第一要务。始终坚持以经济建设为中心,聚精会神搞建设、一心一意谋发展。改革开放初期,努力在计划经济体制夹缝中找到发展的出路,因地制宜地选择股份合作制的形式发展乡镇企业。在一些人为姓“社”姓“资”争论的时候,泉州人民坚信发展才是硬道理,“不管东西南北风、咬定发展不放松”。30年来,坚持以改革的办法推动发展,以发展的办法破解难题,以利用侨资外资、放开民间资本准入、改制上市、银企合作等途径缓解资金短缺,以土地成片开发和建设多层厂房、工业园区、经济技术开发区等方式解决用地紧张矛盾,以技术培训、人才引进、产学研合作、劳务协作、维护外来工权益等办法解决人力资源特别是人才不足的问题。

3.坚持以人为本。发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。充分尊重人民群众创造历史的伟大实践,积极从群众的创造中吸取智慧和力量,对群众在改革实践中创造出来的联合办厂、股份经营的“晋江模式”等新生事物满腔热情地给予鼓励、支持和引导。切实关注民生问题,不断完善社会保障制度,大力发展社会慈善事业,实施就业和再就业工程,开展扶贫济困和为民办实事活动,不断改善经济欠发达地区和困难群众的生产生活条件。大力改善人居环境,加强资源和环境保护,切实解决生态环境突出问题,促进人与自然的和谐;积极防抗台风、洪涝、干旱等自然灾害和非典、禽流感等突发公共卫生事件,逐步提高应急能力,构建较为可靠的公共安全环境;始终坚持尊重群众,依靠群众,每项重大决策的出台都充分考虑群众的利益和承受力,广泛听取各方意见,使决策得到群众的理解和支持;充分发挥泉州人敢拼会赢的精神,鼓励创造,支持探索,不求全责备,不局促一隅,有效地保护和调动群众的积极性,形成“创新、创造、创业”良好氛围。

4.坚持改革开放。泉州人民以敢为天下先的勇气,大胆实践,积极探索,在直面竞争中寻找出路,在抢抓机遇中加快发展,在先行先试中赢得主动。30年来,泉州创造了许多全国和全省第一:在全国创办第一批股份合作制企业、第一批引进外商进行土地成片开发、第一个引进外资一揽子嫁接改造国有企业、第一个以“建设—经营—转让”(BOT)的形式吸引民间资本建设基础设施、第一个推行“小政府、大社会”的管理模式、第一

个以竞争上岗方式招聘县市级主要领导、第一家台商投资企业在国内上市、第一批在新经济组织建立党组织、第一批成立行业协会同业公会、第一个建立新型的外来务工人员维权机制,成为全国第一批“投资硬环境40优”城市、第一批技术创新试点城市;在全省组建第一家乡镇企业集团、建立第一个乡镇工业小区、第一家民营股份有限公司、第一家农业股份合作制企业、第一家民营企业在证券资本市场“买壳上市”、在香港上市的企业数居全省第一、第一个实现所辖县(区、市)全部进入全国科技工作创先争优行列的地市,等等。

5.坚持不断提高领导发展能力。泉州的迅速崛起,得益于历届市委和市政府对自身角色和职能的正确定位,并在改革开放实践中展现出领导发展的能力。30年来,市委和市政府用活改革开放政策,成功地扮演了泉州工业化推动者和保护者的角色,使乡镇企业在比较宽松的环境下迅速发展壮大。市委和市政府运用综合调节手段,成功地扮演管理者和引领者角色,推动经济持续健康发展。市委和市政府成功地扮演了服务者角色。从硬环境建设到软环境优化,从市场建设到引导企业开拓市场,从股份制改革到推动企业上市,从创新服务机制到破解发展难题,泉州各级党委政府都作出巨大努力。更值得一提的是,30年来,历届市委和市政府较好地把握保持政策连续性与推动发展、创新思路之间的辩证关系,制定发展战略、出台发展政策不搞短期行为,使泉州经济社会持续快速发展、少走弯路。

四、今后发展的战略设想

目前,泉州市人均地区生产总值已突破3000美元,处于工业化提升、城镇化扩张、外向化拓展阶段,具备推进新型工业化和加快城市化进程的基础和条件。在新的历史起点上,泉州将全面贯彻落实党的十七大精神,着力在转变经济发展方式、深化综合配套改革、构建和谐社会、推动两岸区域合作上先行先试,在建设“科学发展的先行区、两岸人民交流合作的先行区”中争当排头兵,又好又快推进海峡西岸经济区现代化工贸港口城市建设。力争到2010年基本实现全面建设小康社会目标,到2020年基本实现现代化。具体目标为:

——经济实力更加强劲。在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,经济发展继续走在全省前列。2010年地区生产总值突破3500亿元,财政总收入力争突破360亿元;2013年实现人均地区生产总值接近8000美元,比2000年翻两番;2020年人均地区生产总值超过13000美元,进入高收入地区行列。

——发展方式更为科学。自主创新体制比较完善,自主创新能力不断提升;经济结构和经济布局不断优化,投资、消费、出口均衡拉动;高端、高效、高辐射力的产业集群和产业功能区基本形成,成为海峡西岸先进制造业基地;生态文明同步发展,基本建立资源节约型、环境友好型的发展模式和消费方式。

——城乡发展更加协调。建立起城乡和区域统筹协调发展机制,2010年基本形成人口达180万人、面积达180平方公里的大城市框架;2020年建成总面积3021平方公里、人口490万人、具有较强辐射带动作用的现代化大城市,形成城乡协调发展和共同富裕的格局。

——改革开放更具活力。民主法制和现代服务型政府建设扎实推进,社会主义市场经济体制更加完善,经济国际化水平明显提高,成为全方位开放的先行区和台资聚集区。

——人民生活更为殷实。基本建立合理的收入分配制度,社会就业更加充分,人居环境进一步改善,人民生活质量稳步提升。城镇居民人均可支配收入2010年达23000元,2015年比2000年翻两番;农村居民人均纯收入达9000元,2020年比2000年翻两番。

——社会发展更显和谐。民主法制建设继续加强,社会事业全面发展,文明程度有新的提高,公共服务体系更加健全,社会保障体系更加完备,公共服务更加均等,投资环境不断优化,和谐安定局面更加巩固。

实现以上奋斗目标的基本思路是:

- 以再创区域竞争新优势为目标,着力在转变经济发展方式上先行先试。加快建设创新型城市,加强构建现代产业体系。做好引资导向,继续鼓励企业“走出国门”,致力打响泉州国际品牌。建设以港口为龙头的综合交通运输体系,加快形成大城市基本框架。建立健全利益导向机制,严格环保准入,推进资源能源集约、节约利用,提升可持续发展能力。
- 以加快重点领域和关键环节改革为突破口,着力在深化综合配套改革上先行先试。深化行政审批制度改革,完善行政服务中心职能。放宽市场准入,深化投融资体制改革,深化国有企业 and 城镇集体企业改革,推动民营与外资有机融合。健全流动人口管理服务机制,加强社会治安综合治理。健全社会组织,发挥其在提供服务、反映诉求、规范行为方面的积极作用。
- 以完善惠民利民长效机制为重点,着力在构建社会主义和谐社会上先行先试。建立城乡一体的公共就业服务体系,推进城乡居民增收长效化。适度将公共资源向农村地区、向弱势群体倾斜,促进公共服务均等化和城乡社会保障一体化。坚持依法治市,健全基层群众自治机制。
- 以建设台资聚集区为抓手,着力在推动两岸合作上先行先试。打造产业合作载体。加大国家级台商投资区申报和各类台资投资载体建设。创新两岸经贸合作对接机制,建立重大台资项目引进、落地责任制。打造闽南文化生态保护主体核心区,推进泉台双向交流。