



▲大坝村种植的满山遍野刺梨。

【内容提要】“人穷、地乏、环境恶”曾经是贵州毕节地区的真实写照。这里地处乌蒙山中段,喀斯特地貌占总面积73%,山高谷深,生态极为脆弱,是联合国有关专家眼中的“不适宜人类生存区域”。

20年前,贵州省委领导经过深入调查研究,提出在毕节建立试验区的构想。国务院于1988年6月批复同意建立毕节“开发扶贫、生态建设”试验区,1989年试验区确立了“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题。

毕节的成功实践得到了各方面的大力支持,凝聚了各民主党派中央和全国工商联的倾情相助。在中央统战部的组织协调下,各民主党派中央、全国工商联以及专家顾问组发挥政治优势,发挥人才荟萃、智力密集和联系广泛的优势,二十年如一日携手扶持、全力帮助毕节地区。倾注感情之深,持续时间之长,帮扶范围之广,参与专家之多,投入项目之大,在全国前所未有的。他们在毕节试验区建设中发挥了独特作用。

在这科学发展思路的指引下,经过20年的攻坚,毕节地区为破解喀斯特岩溶地区生存和发展的世界性难题探索了一条新路。到2007年,毕节地区生产总值从1987年的17.8亿元增加到335亿元,年均增长10.5%,综合实力跃升为全省第三;人口自然增长率从19.47‰下降到7.8‰,20年间少生了139万人,贫困人口从345万人减少到49.89万人。森林覆盖率达14.9%提高到35.92%。一个山清水秀、蓬勃发展的新毕节呈现在世人面前。

开发扶贫：开发本地优势资源变资源优势为经济优势

白族六年级小学生赵浪,是毕节市梨树镇上小河村人。他站在“民盟爱心路”石碑旁沉思,记者走过去问,“你知道这条路是谁帮助修的吗?”

“是民盟。他们还帮我们修建学校,为我们脱贫致富干了许多好事。”

“你长大了干什么呀?”

小赵浪不假思索地说,“我要读研究生,学习机械,好为老百姓修更多的路。”

尽管小赵浪还不熟悉民盟这个组织,但民盟为百姓所做的好事却深深扎在了小赵浪心里。

2006年,民盟深圳、杭州市委领导来到毕节市梨树镇上小河村,看到希望小学门前的道路还未硬化时,当即决定拨款5万元,帮助该校进行道路硬化,让师生们拥有了一条爱心路。

为了从根本上改变上小河村一穷二白的

20年来,贵州毕节地区的成效反映在把人口的过快增速缓下来,过多增量减下来,总量增加慢下来,相对提升各项经济社会发展的日均占有指标。

“扶贫先扶智、治穷先治愚”,一个地方要取得长足发展,教育发展是关键。中央统战部、各民主党派中央、全国工商联以及专家顾问组始终把加强教育培训、提高人口素质作为重要着力点。他们发挥组织优势、人才优势,联系各类组织、团体,汇聚海内外友方人力、引资、投资兴建“希望小学”、“职业中学”等各类学校119所,改善毕节地区办学条件。民建中央引资232万元,在毕节地区及黔西县修建和改建学校18所;民进中央在试验区及金沙县实施“教育西行”计划,培训教师,开展教材培训,进行教学交流,成为教育帮扶的典范;九三学社争取国家部委资金,为农户举办科技知识培训;2000年,台盟中央捐赠24万元,修建了毕节市大新桥办事处天合希望小学。

琅琅的读书声从大坝村广场方向传来,大方县鸡场乡党委副书记赵荣顺边走边介绍,这是村办学前班,他们大都在5岁左右。老师是当地农民。正说着我们来到了不是很宽敞的教室,孩子们用好奇的眼光看着这些大人们。尽管他们在交流中有些腼腆,可谈起书来,却是很尽兴。

明年,我国10多个省(区、市)将开展奶牛生产性能测定补贴项目,以提高奶牛育种和饲养管理水平,十届全国政协委员刘成果《关于建立全国奶牛生产性能测定财政支持专项的提案》变成了现实。改革开放30年间,政协委员围绕“三农”建言献策,政协提案有力促进了我国农业和农村经济的发展。

提案工作推进了农业立法进程。加强农业产业化经营立法、健全食品安全法律法规、修订农业技术推广法,以法律手段促进农业科技成果转化、通过立法鼓励民间资金进入农村投入现代农业发展……委员们的合理化建议被积极采纳,2006年11月1日,为新时期保障我国农产品质量安全奠定重要法律基础的《农产品质量安全法》开始实施。《农业投入法》也已列为全国人大2008—2012年立法计划。

提案工作促进了农业产业发展。针对委员关于促进天然橡胶业发展的提案,农业部争取中央财政资金2000万元。陈守义委员提出《关于促进

毕节试验区的实践丰富了多党合作的内涵,开辟了民主党派参政议政的新途径,是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在新时期经济社会建设中的成功范例——

倾情廿载写新篇

本报记者 潘 跃



▲毕节市梨树镇上小河村村卫生室。



▲毕节市梨树镇上小河村爱琴海第二希望小学。

面貌,民盟中央先后于2006年3月和5月出资引进“莱茵鹅”205只,无偿投放13户农户中;出资8000余元配备了孵化机一台,扶持建设一个小规模种鹅孵化场,并帮助孵化户承担回收种蛋、电费、燃料费、劳务费等等费用。预计今年可以辐射全村推广养殖。村民赵奎望着自家养殖的300多只种鹅,心中有说不出的喜悦。过去一家拼命干,生活还不富裕。如今,在民盟的大力扶持下,他们一家5口,彻底摆脱了贫困,大步奔小康。

进入世纪之交,西部大开发给毕节人民带来了福音,毕节地区成了“西电东送”的主战场。

交通和煤炭工业的发展,为纳雍县打造了经济腾飞的翅膀。国家“西部大开发”、“西电东送”、“黔电送粤”的战略部署,给纳雍人民带来了历史机遇。1999年2月,民革中央帮助联系纳雍县领导向国家有关部委和国家电力公司汇报了纳雍电厂的建设意向;同年5月,民革中央又邀请国家计委、国家电力公司、交通部、水利部等有关部门负责人到纳雍考察,进行专家评估论证。2000年5月,民革中央有关领导致信国家计委,

希望纳雍电厂能够早日获准立项。在各方共同努力下,2000年10月,投资43.5亿元的4×300兆瓦火电厂终于被国家计委批准立项,破土动工,第一台机组已于2003年并网发电,第二台机组2004年已建成投产;2002年9月,投资44.68亿的4×300兆瓦火电二厂又开工建设。现两个电厂已全面并网发电,有力推动了纳雍经济社会的快速发展。

织金县本着“输出一人,脱贫一方”的宗旨,充分利用工商联联系民营企业的主渠道作用,有组织地向外输出农民工30多批(次),5191人。带动其他形式输出11.8万多人。据统计,织金目前外出务工人员每年汇回县内的劳务输出收入达4亿元以上,一人外出务工两年家庭收入就可增至四五千元。劳务收入已经成为农民增收的重要组成部分和农村经济中的一项重要产业。

安居乐业,房屋改造,是贫困百姓多年的梦想。中央统战部积极协调有关部门把赫章列入全国山区综合开发试点县;协调南京爱德基金会投资3000多万元实施山区综合发展项目;筹集资金1000万元,对全县2500户贫困户的住房进行改造,使上万人搬进了新房。

提高人们生活质量,看病难、看病远以及大病医治难问题,成了老百姓最头痛的事。赵荣顺说,2007年以来,农工民主党通过与各级有关部门的协调,投入资金

9万元,修建大坝村卫生室200平方米。同时,农工民主党中央还捐赠了价值18万元的药品和常用医疗器械及1万元的药品。正说着我们来到村卫生室,两位10岁左右的小姑娘正在打点滴,身边的医生告诉记者,如果不是成立村卫生室,看病可就麻烦了。

“说起中央统战部、各民主党派中央、全国工商联帮扶毕节的事三天三夜也说不完。”毕节地委书记秦如培说。发挥政治优势,汇聚开发合力,是毕节试验区的一大鲜明特色。他说,20年来,在中央统战部的组织协调下,各民主党派中央、全国工商联、试验区专家顾问组始终如一地把探索贫困山区科学发展之路作为历史责任,把推进毕节试验区的改革与发展作为重要事业,2.6万多平方公里的毕节大地成了他们合力扶贫攻坚的试验场。长期以来,他们帮助引进推动的项目达80多个,资金达300多亿元,培训各类干部1.75万人次,等等,为毕节的经济社会发展作出了重要贡献。中国共产党领导的多党合作制度在毕节地区结出了丰硕成果,也彰显了这一基本政治制度的巨大优势。

写政协提案促农业发展

柳晓森 张 烁

生态建设：

构建环境友好型社会实现人与自然和谐相处

过去长期以来,毕节地区被“越生越穷,越穷越垦,越垦越生”的贫困怪圈困扰着。为了解决温饱,农民只好把刀斧和锄头举向森林,不少地方出现了“人增、耕进、林退、水土流失、岩石裸露、石漠化”的恶劣生态环境。1988年毕节地区每平方公里达218人,人口密度甚至远远高于全国平均水平。

围绕着经济发展和改善生存环境、减轻人口压力,毕节地区一步一个脚印,为试验区的发展不懈努力。各民主党派中央、全国工商联发挥各自优势,通过定点帮扶形式帮助毕节地区治山治水、治穷治愚。

2004年,民建中央重点帮扶黔西县,他们在人力、财力、智力上给予黔西县极大支持和帮助。民建中央多次组织农业、种植业、畜牧业专家去黔西考察调研,帮助进行产业结构调整。通过实施“苗寨老腊肉”和生姜种植两个项目,使每个农户年均增收5000元以上,让贫困群众真正走上了脱贫致富的道路。村民在家门口贴上春联:“春风送来甘露,百姓滋润心窝”,横批:“感谢民建中央”,道出了老百姓对民建中央及会员企业的感激之情。

2007年,致公党中央投资23万元资金,帮助毕节市朱昌镇花厂村、青场镇青坝村的农民群众建成了200多口沼气池和32个鱼池,仅建沼气池一项就为当地村民每年每户节约煤炭2.5吨,价值700多元,为农民群众创造了良好的生活环境。为了进一步丰富村民的文化生活,2006年,致公党中央又再次捐赠价值5万元的图书给青场镇文化站,以供当地群众学习科学文化知识。

致公党中央围绕扶贫开发、生态建设、农村教育等内容进行实地考察,在毕节试验区开展了10多个项目的帮扶工作,有力地加快了毕节市新农村建设的步伐。

农工民主党中央1995年将大方县定为帮扶县以来,推动、协调了大批项目,其中,直接为大方引进项目就有70多个;捐资数百万元,引进资金4000多万元,受益群众达50多万人次。大坝村农民吴手洪高兴地给记者介绍他套种高产玉米、药材半夏及烤烟的经验,吴手洪兴致勃勃地把记者领到家里,4口人住着6间新瓦房,他还给记者演示沼气的使用。说起今后的生活,吴手洪感动地说,照这样干下去,我一年收入三四万元。农工党给我们百姓承诺,“大方不脱贫,农工不脱钩,大方脱了贫,农工不断线”。我们真心希望他们常来看看。

民盟中央在毕节市生态恶劣的何官屯镇进行生态系统的治理与保护恢复工作,邀请专家成功试验出石漠化陡坡地和坡耕地横坡种植法,深受农民欢迎,得以大面积推广。

民进中央组织生态环境专家学者到金沙县进行考察,提出编制金沙县生态建设和环境保护的长远规划,建立环境污染监测和保护网络、建立污染数据库等建议。

2008年6月,民进中央、国家林业局和贵州省人民政府在毕节联合举办“中国(毕节)石漠化治理与生态文明高层论坛”,总结20年来毕节试验区建设的成功经验和石漠化治理与生态文明建设的理论与实践,进一步探索石漠化地区建设生态文明的途径。



▲2007年以来,农工民主党通过与各级有关部门的协调,投入资金9万元,修建大方县大坝村卫生室200平方米。农工民主党中央还捐赠了价值18万元的药品和常用医疗器械及1万元的药品。图为农村小姑娘正在村卫生室输液。

本栏目照片均为本报记者潘跃摄

奶业健康发展的提案》,农业部在制定《奶牛优势区域布局规划(2008—2015)》时认真吸收采纳,并会同国家质检总局下发了《关于加强液态奶标识标注管理的通知》。

很多委员对农业农村经济工作情况非常熟悉,提案具有很强的针对性和专业性。近年来,委员提案还就“实施良种补贴项目”等农业项目建设和实施提出可行性建议;推动了动物防疫体系建设等农业工作中难点问题的逐步解决;推动了以农田水利建设、商品粮生产基地和防护林建设等为主要内容的农业基础设施建设,推动了农业综合生产能力的提高;密切关注社会主义新农村建设,为我国支农、惠农和强农政策体系的基本建立作出了积极贡献。

今年,农业部共承办提案237件,其中,关于加强农业基础建设的提案48件,关于农村环境及资源保护利用的提案35件,关于农产品质量安全的提案17件。



毕节人民与中央智力支边各成员单位经过20年的不断探索与实践,科学地回答和展现了试验区建设的若干规律性特征,给我们带来了深刻的启示。

(一)坚定不移地坚持中国特色社会主义道路,是试验区实现健康发展的根本所在。毕节试验区的创立和健康发展,是中国共产党人站在时代前列,积极探索社会、自然、人的全面协调可持续发展的产物,是中国共产党人与各界仁人志士力求在贫困地区实现人口、粮食、生态、经济协调发展的长期奋斗实践的结晶,是中国共产党逐步形成的科学发展观和构建社会主义和谐社会的先行探索。

(二)创新思路、推动科学发展,是推动贫困地区全面、协调、可持续发展的基本保证。作为担负着党和国家赋予了“作示范、探路子”重大使命的综合改革试验区,胡锦涛同志非常重视汇聚各方智慧和以创新求实的科学思路推进工作。他指出:毕节试验区建设一要牢牢把握开发扶贫、生态建设这个主题。二要以改革总揽全局,加快改革步伐。三要注意智力开发和培养、引进人才。四要全方位扩大开放。五要发扬艰苦奋斗精神。为合作共建毕节试验区指明了方向、奠定了坚实的社会基础和思想基础。

(三)中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是试验区建设取得巨大成就的重要动力。毕节试验区的健康发展充分显示了统一战线的强大力量。围绕试验区“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题,智力支边各成员单位深入毕节地区谋大计、参大政、议大事、促大干,协调解决了改革试验中的若干重大问题。据初步统计:从试验区成立至今,中央统战部、各民主党派、全国工商联等已为当地争取和引进智力支边项目400多个,项目资金近3亿元,引资、捐资逾亿元,兴建、改造希望小学、职业中学40余所,培训各类人才10万余人次。帮助吁请并得到切实支持的重大项目十余个,涉及资金300多亿元。

(四)对欠发达地区乃至更大区域实现科学发展示范、探路子,是试验区建设的历史使命。毕节地区的探索和实践,为我国贫困地区乃至更大区域全面推进科学发展进行了超前性试验。国务院贫困地区开发领导小组曾指出:毕节试验区的实践“是贵州省扶贫工作的一项创举,对我国贫困地区来说,这种做法具有普遍意义”。是“具有国际意义的小试验、大方向”。同时,毕节试验区的发展还是“多党合作”的试验田,是中国特色社会主义事业进程中以社会主义民主政治建设推进经济发展、社会进步、文化繁荣、人民安居乐业的典型示范。

为促进毕节发展献计出力

贵州省政协主席 黄 瑶

毕节试验区确立的“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题有机统一、相互依存、相互渗透、互为补充,体现了科学发展的基本精神。

1988年6月9日,国务院正式批准建立“毕节开发扶贫、生态建设”试验区。毕节试验区的建立与当时全国其他特区、开发区建立的情况有所不同,当时全国所有的特区、开发区都集中在沿海、沿边地区,主要是作为对外开放的前沿地带,采取出口导向经济战略,要解决的是经济起飞,先富起来的问题。而毕节试验区地处内陆边远山区,主要任务是以市场为导向,依托资源优势,依靠科学发展,要解决的是改变贫困面貌,实现可持续发展问题。从这个意义上讲,毕节试验区从成立之日起,要探索的就不仅仅是加快发展的课题,而是怎样实现全面协调可持续发展问题。

从毕节试验区的发展效果上看,毕节试验区的成绩不仅仅体现在经济的快速发展上,更主要的体现在经济增长与自然环境的协调发展,经济社会发展后劲的逐步增强上。毕节试验区的重要价值,是科学发展理念在贵州的最早实践。今后,毕节试验区更要坚持以科学发展观为指导,不断取得新的更大的成就。

充分认识毕节开发扶贫、生态建设试验区的重要价值,还应该充分认识到,毕节试验区是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在经济建设中的成功范例,丰富了多党合作的内涵,开辟了民主党派参政议政的新途径。

贵州省政协和毕节地区各级政协在促进试验区发展中发挥了重要作用。多年来,贵州省政协围绕党委和政府的中心工作,充分发挥人才荟萃、智力密集的优势,积极组织政协委员和专家学者到毕节试验区开展调查研究,为毕节试验区的宏观决策和具体实践提供智力支持。2006年,省政协组成由11位主席、副主席参加的主席会议视察团,对毕节试验区的建设和新农村进行视察后,向省委、省政府报送了《省政协主席会议视察团关于毕节试验区发展和新农村建设的视察报告》,对毕节试验区的发展提出8条建议,受到省委、省政府的高度重视。省政协还专门制定了《政协贵州省委员会关于充分发挥政协组织在毕节试验区建设中作用的意见》,建立政协组织在毕节试验区建设中发挥作用的长效机制。

实践证明,政协组织要在推进经济社会发展中发挥作用,做出贡献,最重要的是要善于发挥优势,突出重点,把握特点。当前,毕节试验区建设已取得优异成绩,但应该看到,由于历史和自然条件等多方面的原因,毕节仍属于欠开发、欠发达的地区,彻底摆脱贫困的任务还很繁重。今后,省政协将一如既往地做好对毕节试验区的帮扶工作,通过开展调研视察,组织政协委员和各界民主党派积极参与和支持毕节试验区建设等形式,为毕节试验区的发展做出新的、更好的贡献。

建言