

中国人民银行行长周小川表示

货币政策将灵活审慎

本报北京 10 月 26 日电（记者刘晓鹏、黄庆畅）10 月 26 日，中国人民银行行长周小川受国务院委托，向全国人大常委会报告 2007 年 12 月中央经济工作会议以来加强金融宏观调控的有关情况。

未来通货膨胀形势有可能出现交替和反复

周小川说，最近国际金融市场动荡加剧，全球经济增长明显放缓，国际经济环境中不确定不稳定因素明显增多，国内经济运行中也存在一些突出矛盾和问题。这增加了判断未来经济和物价走势、把握经济增长与通货膨胀之间关系的难度，宏观调控面临更加复杂的局面。他表示，总体来看，未来通货膨胀形势有可能出现交替和反复。

周小川表示，当前全球性的经济金融调整是长期积累的失衡矛盾最终释放的必然结果，对我国经济的影响不容低估。同时，也应该看到，当前我国总体经济形势是好的，而且金融机构实力普遍增强，盈利能力和抗风险能力明显提高，市场流动性总体上还比较充裕，金融体系也是稳健和安全的，能够有效抵御外部冲击。

周小川说，下一阶段人民银行将实行灵活审慎的货币政策。既要从根本上稳定物价预期，也要根据形势变化及时适度调整政策操作，努力维护货币稳定和金融稳定，促进经济又好又快发展。

支持房地产业合理有效信贷需求

周小川在报告中提出，下一步加强和改善金融宏观调控将主要从七个方面着手。

拟定保证金融稳健运行的各项应对预案，建立完善国际金融危机监测及应对工作机制。

继续改进流动性管理，保证市场流动性充分供应，引导货币信贷合理投放。制定完善银行体系流动性支持应急预案，应对国际金融危机对我国银行体系流动性可能产生的不利影响。

加强窗口指导和信贷政策指引，优化信贷结构。

结合地震灾后重建进展情况，制定金融支持政策。

加强对房地产金融的监测，改进房地产金融服务。简化和规范住房贷款制度，理顺住房消费贷款政策。引导商业银行科学评估房地产业的风险，在完善风险控制的前提下，进一步改进金融服务，支持房地产业的合理有效信贷需求，促进房地产信贷市场平稳运行。

加强价格杠杆工具调控作用，推进利率市场化和汇率形成机制改革。

加强外汇管理，防范短期资本流动冲击我国金融体系。

金融机构如何加大对中小企业的信贷支持力度？请来自上海的报道——

中小企业也是“富矿”

本报记者 谢卫群

上海乐用压缩机有限公司是一家注册资本只有 150 万元人民币的民营制造型企业，因为产品供不应求，急需扩大规模。但是，限于自身规模和自有资金准备不足，难以在短期内获得银行融资。

就在他们一筹莫展的时候，浦发银行打破银行同业传统单一的评判标准，以该行最长 5 年的法人按揭产品满足了乐用公司购置厂房的需求，同时，根据它的资产情况，又提供了其资产七成、最长 3 年的循环贷款，进一步解决了流水线开工后新增营运资金的需求。因为新流水线的投入运营，乐用公司今年的销售收入有望从去年的 1800 万元增加到 3000 万元。

央行 23 日表示，要求银行业金融机构加大对中小企业的信贷支持力度，促进中小企业成长。在上海，众多中外资银行已迈出了这一步，并开始有所收获。

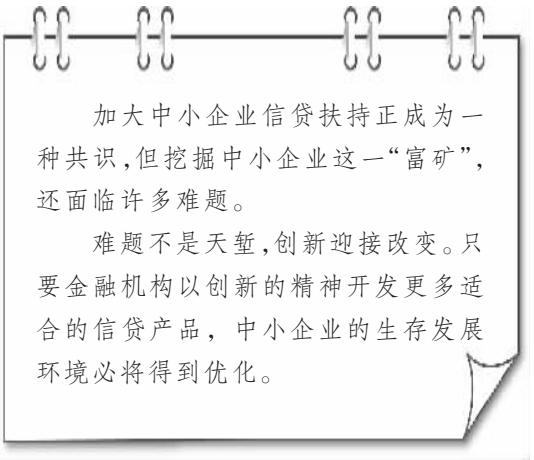
中小企业融资难在哪

长期以来，我国中小企业融资都比较艰难。主要因为银行的盈利大多来源于存贷的利差。在过去，几乎所有的中资银行都认同一个公式：20%的客户创造 80%的利润，而这 20%大多为国有企业和大型企业。“但是，这种模式只从财务数据上看到银行利差收入来自于大客户，而未认识到不良贷款损失同样主要来源于大客户。将所有的鸡蛋放在一个篮子里的做法，显然给银行的日常经营带来了极高的风险。”广发银行上海分行信贷部门负责人说。

银行不愿给中小企业贷款，也因为中小企业自身存在弱点，这表现在：管理一般相对薄弱，财务信息容易出现人为操作，银行方面很难掌握企业的真实财务状况，对中小企业的资金流量、资信状况、盈利水平及还款能力的评估可能严重失衡。此外，中小企业规模较小，抗风险能力较弱，产品生产周期较短，市场竞争力不稳定。而且，因为每笔贷款少，成本高，所以银行宁愿逐大弃小。这是中小企业融资难的重要原因。

被外资银行盯上的“富矿”

实质上，积极扩展对中小企业的金融服务，是进一步改善银行信贷结构，分散信贷风险的重要途径，



是持续提升银行业盈利能力的客观要求。“无大企业不富，无小企业不稳。”广发银行上海分行信贷部门负责人说。

作为全国的经济中心，上海的中小企业数量惊人，约有 71.4 万家，约占全国总数的 6.8%，差不多是北京的 2 倍。对于需要寻找新的盈利空间的银行而言，这是一座“富矿”。

不过，这样一座“富矿”早被外资银行“盯”上。随着外资银行法人化的推进，上海已成为外资法人银行的主要集聚地。为了实现差异化竞争，外资银行利用他们成熟的经验，广泛推进中小企业信贷服务。这样的态势也促使中资银行加快中小企业信贷服务的步伐。

推陈出新服务中小企业

“你追我赶！”上海中资银行人士用这四个字概括上海中小企业信贷服务的现状。

记者采访发现，一年间，中国银行、工商银行、建设银行、农业银行四大商业银行的上海分行，以及其他在沪的中资银行几乎都设立了中小企业信贷的专业部门，并推出了一系列新产品。

浦发行先后推出了“成长型企业金融服务方案”、“企业按揭宝”等系列产品，为中小企业的不同阶段提供了不同的服务。广发银行上海分行在总结去年供应链贷款模式的基础上，今年又推出了 6 个

央行 23 日表示，要求银行业金融机构加大对中小企业的信贷支持力度，促进中小企业成长。这一消息对于那些因资金短缺而陷入困境的中小企业来说，无疑是个福音。

全球金融海啸之际，国内中小企业正遭遇严酷寒冬。为了维护国民经济平稳较快发展，我们必须改变中小企业融资难的现状，进一步

加大对中小企业信贷支持力度。央行 23 日表示，要求银行业金融机构加大对中小企业的信贷支持力度，促进中小企业成长。这一消息对于那些因资金短缺而陷入困境的中小企业来说，无疑是个福音。

长期以来，中小企业贷款难，银行也有不得已的苦衷，比如一些中小企业财务透明度低、市场风险较高。这让银行不得不“逐大弃小”。

可喜的是，现在很多银行开始认识到中小企业也是“富矿”，并采取措施挖掘这一“富矿”。同时，监管部门也积极支持，财政部门加大贴

息、担保方面的扶持力度，中小企业信贷投入环境正在改善。

当然，银行业要挖掘中小企业这一“富矿”，还面临许多难题。而要解决这些难题，就需要创新，开发更多适合中小企业的信贷产品。

招商银行 23 日在上海发布“中小企业创业上市通”业务，这是招行在其综合化经营平台的基础上，携手深圳证券交易所、证券公司、担保机构以及旗下的招银国际和招银租赁全力打造的中小企业服务平台。

为了让更多中小企业获得银行信贷支持，每年 4 月，上海银监局、上海金融服务办等部门联合组织小企业金融服务洽谈会，让小企业与银行直接面对面，因此被小企业称为“金洽会”。

上海银监局提供的数据显示，今年上半年，上海市中资商业银行小企业授信客户总计 11716 户，贷款余额 289.56 亿元，比年初增长 10.2%。小企业贷款增速比全部贷款增速高出 1.04 个百分点，比去年同期增长 21.36%。据预测，下半年，这个数字还将扩大。

趋利避害创新审贷流程

尽管中小企业信贷开始成为中资银行的“新篮子”，但是，中小企业的弱点一时难以改变。银行如何防范、控制风险来实现趋利避害？创新是唯一出路。

在中小企业的信贷问题上，我国银行业整体的创新理念和新技术仍然落后，比如中小企业信用评级体系的建设在国内才刚刚起步，国内银行缺乏这方面的数据模型和技术工具，中小企业信贷的定价缺乏精准。另一方面，国内银行组织流程变革滞后于业务发展。针对这些问题，上海的中资银行已开始了一系列的探索。

招商银行上海分行行长助理崔家骥介绍，招商银行设立的小企业信贷中心，实施了不同于大企业的专业化审贷标准，谋求在效率与信贷质量上的均衡，坚持通过市场化的风险定价，追求整体的收益覆盖风险。

这些探索虽然还只是初步的，但是，它表明中小企业贷款难正在逐步破题。

经济聚焦

快评



影像·30 年

作为国内首个中外合资汽车企业，上海大众生产的首款产品——第一辆桑塔纳于 1983 年 4 月驶下流水线。20 多年来，上海大众的发展取得了巨大成就。产品由单一的桑塔纳发展成为包括大众、斯柯达两大品牌的几十款车型。而中国汽车产业也取得了巨大发展，年产量已近 1000 万辆，成为世界第三大汽车生产国。

左图：目前的上海大众现代化生产线。
右图：上海大众生产的第一辆桑塔纳轿车下线。

本报记者 沈文敏
资料照片

汽车合资从这里启程

（上接第一版）城镇集体企业劳动分红也随之取消，职工吃起了“大锅饭”。

改革开放以来，城镇集体企业逐步恢复了“四自”原貌。特别是 1986 年起探索实行职工持股的股份合作制，量化了职工的资产所有权，城镇集体企业产权进一步明晰。据中华全国手工业合作总社主任陈士能介绍，目前 70%以上的城镇集体企业经过改革，成为资产所有权归职工、使用权归集体的产权明晰的市场主体。

通过改革，城镇集体经济实现政企分开。产权明晰的城镇集体企业，获得了更多自主权。1986 年绝大部分地区停收集体企业合作事业基金，这标志着城镇集体企业彻底成为自负盈亏的独立市场主体，其生产经营由上级计划安排变为企业根据市场需求自主安排；企业发展由依靠上级投资变为企业通过市场自筹资金；用人选才由上级委派和分配变为企业自主选择；分配制度也转为实行按劳分配为主、各种生产要素参与分配的多种分

配形式。自主经营极大激发了经营者和生产者的积极性，职工才能得到最大发挥，城镇集体经济焕发新生。1978 年集体工业产值占全国工业总产值的 22%，到 1994 年增至 40.9%。

组织形式逐步与市场经济相适应

改革开放前，统负盈亏的城镇集体企业大多数是形式单一的生产型企业。改革开放后，随着产权的明晰，城镇集体企业除恢复集体资本共同共有，包括联合经济组织全额投资兴办的组织形式外，还积极探索员工持股的股份合作制等多种组织形式。到 2004 年底，集体资本已有 41%分布在各类混合所有制中。城镇集体企业吸纳社会资本加快发展。日益丰富的企业组织形式，适应了不同层次生产力水平和市场的需要。

1991 年国务院发布《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》。1993 年党的十四届三中全会

提出，“现有城镇集体企业，也要理顺产权关系，区别不同情况可改组为股份合作制企业或合伙企业。有条件的也可以组建为有限责任公司。少数规模大、效益好的，也可以组建为股份有限公司或企业集团”。1996 年至 1998 年间城镇集体企业大规模清产核资，国家进一步规范城镇集体企业的股份合作制改革。2003 年十六届三中全会提出要大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济，实现投资主体多元化，使股份制成为公有制的主要实现形式。

这期间，以集体资产、职工资产参、控股与国有、私人资产共同组建的混合所有制企业应运而生。如新疆特变电工股份有限公司，从街道集体企业发展成为中国变压器行业的首家上市公司，其产销量、净利润均居全国同行业首位。

部分有条件的城镇集体企业，还吸纳了国外的资金和先进技术，发展成为集体资本参、控股的中外合资企业。

近几年，劳动群众新办的合作社企业也活跃起来，为社会提供了大量就业岗位，为实现共同富裕作出了重要贡献。

主打轻工行业，发展特色经济

在中华全国手工业合作总社的协调指导下，城镇集体经济发挥民主管理、群策群力的优势，成为皮革、家具、家电、五金、工艺美术等 11 个轻工行业的主力军。据海关统计，2005 年这 11 个行业出口创汇 1469.5 亿美元，占当年全国出口总额的 19.3%。

特别是在工艺精、企业规模小的手工业和工艺美术行业，城镇集体企业有着得天独厚优势。上海民族乐器一厂是 50 年代建立的集体企业，改革使老厂焕发了新的生命力，恢复开发了许多已经失传的民乐产品。城镇集体企业的发展，对传统文化产业化起到了不可替代的作用。

当前城镇集体企业主要为中小型企业。30 年

经济时评

在国际金融市场剧烈动荡的背景下，第七届亚欧首脑会议“对话合作，互利共赢”的主题显得尤其意味深长。与会领导人深入讨论了当前国际经济金融形势和发展趋势，关注不断蔓延的国际金融危机对世界经济的影响。面对危机，各国需要加强政策协调、共同应对；只有坚定信心、携手努力，才能共同渡过难关。这一点已成为各方共识。

的确，在金融全球化的今天，金融风险的传导非常迅速。因此，不仅经济发展需要靠国际合作，防范特别是应对金融风险，同样也需要靠国际合作。

合作才有共赢。在这场百年不遇的金融风暴中，世界各国都难以独善其身，也不应置身事外。国际社会只有加强协调合作，综合运用有效可行的经济和金融手段，才能尽快恢复市场信心，维护世界经济金融稳定。

合作汇聚力量。通过国际合作，防范金融风险，10 年前就有过成功的范例。1997 年，亚洲遭受金融危机，次年在英国伦敦举行的第二届亚欧首脑会议重点讨论了应对危机的对策，并决定设立亚欧会议信托基金。信托基金对帮助亚洲国家在金融危机后加强金融、企业制度改革以及促进社会部门发展方面发挥了重要作用。

合作需要互信。发达国家和发展中国家都有责任加强合作，共同应对这场金融危机。发达国家有着更强经济实力，应该承担更多的责任；发展中国家同样不应回避自身责任。各国有权利根据各自国情，发挥自己的作用。

人们不会忘记，10 年前的亚洲金融危机中，中国履行了自己的诺言，不对人民币实行贬值，并通过国际机构和双边援助支持其他国家，为缓解危机作出了自己的贡献。同样，应对这次全球性金融危机，中国在力所能及的范围内作出了积极努力，采取了一系列重大举措，确保国内金融体系稳定、增加金融市场和金融机构的流动性、密切同其他国家宏观经济政策的协调和配合。中国承诺，将继续本着负责任的态度，同国际社会一道努力维护国际金融稳定和经济稳定。

尽管这次金融危机对中国的直接影响有限，但不能忽视的是，金融危机将对世界经济产生深远影响，也使中国经济发展面临的不确定不稳定因素明显增多。中国已采取了一系列措施，努力保持经济稳定、金融稳定、资本市场稳定。作为拥有 13 亿人口的发展中国家，中国同世界的联系日益紧密，办好自己事，保持经济良好发展势头，就是对全球金融市场稳定和世界经济发展的重要贡献。

就进一步深化国际合作，本届亚欧首脑会议表示，支持于 11 月 15 日在华盛顿举行国际峰会，就应对当前危机、改革国际金融体系的原则以及维护世界经济长期稳定发展等进行探讨。人们期待，与会各国能够以更加合作和务实的态度，共商应对危机之策，以促进全球经济尽快重返正常轨道。

个人证券交易结算资金利息所得暂免征收个税

本报北京 10 月 26 日电（记者李丽辉）经国务院批准，财政部、国家税务总局决定自 2008 年 10 月 9 日起，对证券市场个人投资者取得的证券交易结算资金利息所得，暂免征收个人所得税。

财政部表示，此次调整是为了维护资本市场的稳定健康发展，根据个人所得税法有关规定做出的。即对证券市场个人投资者的证券交易结算资金在 2008 年 10 月 9 日后（含 10 月 9 日）孳生的利息所得，暂免征收个人所得税。

生态省建设论坛在安徽召开

本报合肥 10 月 26 日电（记者钱伟）国家环境保护部和安徽省人民政府联合主办的“2008 年生态文明暨第五届生态省建设论坛”日前在安徽省黄山市召开。

生态省建设旨在贯彻落实科学发展观要求，按照建设生态文明的要求推动循环经济发展，强化生态文明建设的产业支撑体系，加强环境保护和建设和。

来，它们不断探索“专、特、新、精”和为大工业配套的路子，成为特色经济、地方经济的骨干力量。如广西博白县编制工艺品、陆川县铁锅、荔浦县衣架、宾阳县小五金四个特色地区经济，2007 年底有集体企业 1576 个，从业人员 25.52 万人，实现销售额 34.33 亿元，成为当地经济的重要支柱。

改革开放以来，依靠科技创新和技术改造，集体企业市场竞争能力增强，也涌现出一批大型骨干企业。党的十七大进一步明确要推进集体企业改革，发展多种形式的集体经济、合作经济。陈士能表示：“这是发展集体经济前所未有的机遇，我们必须以科学发展观指导集体经济又好又快发展。”他指出，要坚定加快发展新型集体企业的方向，采取多种形式深化集体企业改革，按照科学发展观引导企业努力转变发展方式，努力营造法治化的社会环境，加强对集体经济改革发展的指导和协调。