

是制度创新,还是作秀游戏?

云南罗平县：“一周局长”引争议

本报记者 胡洪江

局里干部轮流当一周的“一把手”——这听似颇有“新意”的做法在云南省罗平县已经实施 3 个多月了。近日,罗平县“一周局长”制度经媒体披露后,引发热议。

罗平县委组织部人才科科长许洪亮说,罗平县的“一周局长”制度是由“一周部长”制度发展而来。县委组织部部长陈波今年 2 月上任后发现,几次召开干部职工大会,气氛都冷冷清清,少有发言建议。为激发年轻干部的活力,陈波与几位副部长反复商谈后,有了“让部里的同志换位体验一周部长”的想法。

5 月 28 日,罗平县委组织部发出通知,在组织部机关实行“一周部长”制度,科长以上在编干部轮流值周。6 月 9 日,首任“一周部长”走马上任。

根据要求,“值周部长”在日常工作中应站在部长的立场、角度开展工作,“为领导分忧不添乱、给自己锻炼不越权”。每周一上午,上周“值周部长”进行工作总结,部领导及其他干部职工对其工作进行评价分析,并建立值周档案。同时,本周“值周部长”说明本周工作计划和安排,部领导及其他干部职工共同商议,研究可行性。

许洪亮说,“除遇到重大问题、突发事件须及时向分管副部长汇报外,其他工作都由值周部长处理。”具体职权包括参加党组会议、批阅文件、编写工作信息、协调内部各科室工作等具体日常事务。他特别强调,“一周部长”的职权只限于部门内部事务,不涉及对外行权。

“一周部长”制度很快引起县委重视。7 月 15 日,罗平县委决定将县教育局、建设



邱 炯绘

局、交通局等 7 个窗口单位作为试点,开展首批“一周局长”工作。干部职工人数在 25 人以下的,在全局职工范围内进行;25 人以上的,可在中层干部中开展。

据陈波介绍,10 月底 7 个试点单位将作集中汇报,同时研究下一步工作,是否会继续实施,现在还不好说。“一周部长”、“一周局长”,到底是制度创新,还是作秀游戏?一时众议纷纷。

刚刚发表的香港特区政府施政报告中,有关推动港台交流的举措引起舆论热议

“零突破”迎接新挑战

观沧海

日前,香港特区行政长官曾荫权发表了 2008—2009 年度施政报告,标题十分直白,五个字:《迎接新挑战》;主题十分明确,四个字:转危为机。在“金融海啸”席卷全球、外国经济岌岌可危的大环境下,这份“危”“机”关头的施政报告受到高度关注。施政报告提出巩固国际金融中心地位、促进经济贸易发展,加强竞争优势的总体思路,受到香港舆论和民众的肯定。与以往施政报告不同的是,在促进经贸发展的规划中,“与台湾的交流”赫然在列,引起台湾舆论热议,被称为港台关系的重大突破。

施政报告中“与台湾的交流”措施十分具体,有涉及经贸合作的:推动成立“香港—台湾商贸合作委员会”,加强经贸、投资、旅游合作;筹设香港贸发局台北办事处。有涉及人员往来的:入境处明年 1 月为访港的台湾居民提供更大便利,台湾居民可在 1 个月内多次申请网上快证,每次在港逗留期限可延至 30 天。

这些措施本身看起来并不“劲爆”,但出现在香港特区政府的施政报告中,确实是“零的突破”。在相当长一段历史时期内,香港一直在两岸关系中扮演着不可替代的桥梁和中介角色。香港回归后,港台关系成为两岸关系的特殊组成部分,但从整体上说,仍受到两岸关系大气候的影响,呈现民间热络、官方“低调”的态势。近来,两岸关系大幅回暖,进入新的历史时期,施政报告“零的突破”正是对这种变化的积极回应与佐证。

“零的突破”也回应了人们对两岸“三通”后香港桥梁和中介功能会否削弱的担忧。有专家指出,两岸一旦实现直接、全面“三通”,势必冲击港台之间的经贸合作和人员往来。对此,香港特区政府认为,即使两岸实现直接“三通”,香港成熟的营商环境、完备的法律制度、稳健的金融服务业,仍将被两岸所倚重。只要香港自身的优势不丧失,在两岸关系和平发展的大背景下,香港可扮演的角色将更加多元,未来港台关系将面临更多、更好的发展机遇。机遇也是挑战,“零的突破”正是因应新挑战的未雨绸缪之举。

在这份“转危为机”的施政报告中,香港特区政府有关推动港台交流的举措务实可行,“香港—台湾商贸合作委员会”的成立,将为两地工商企业提供直接交流与对话的机会;人员往来的便利措施,可吸引更多台湾民众来香港,有利于两岸经贸人士互动。这些举措对于同样面临“金融海啸”冲击的台湾经济大有裨益,受到台湾舆论的高度评价。我们相信,随着两岸关系的进一步发展,未来这样“两利”的“突破”还会陆续有来。

杨拯

孙立极(台北):这几天,全台湾都在缅怀一位企业家——从达官显贵到贩夫走卒,不分蓝绿和族群,络绎不绝地赶到台塑集团创办人王永庆的灵堂,做最后致意。

王尧(北京):被誉为台湾“经营之神”的王永庆,在美国东部时间 10 月 15 日凌晨猝然辞世。他一生颇富传奇,1917 年 1 月出生于台北,15 岁因为家贫辍学,做过杂工、学徒,16 岁借钱开了自己的米店;之后经营过碾米厂、砖瓦厂、木材行;1954 年,筹资创办台塑公司,从生产 PVC 塑胶粉起步,目前台塑集团已跨足石化、医疗、生化科技、火力发电、汽车制造、厨余回收等多种产业。2007 年,台塑集团税后纯利 2190 亿元新台币(1 元人民币相当 4.7 元新台币),被誉为台湾经济奇迹的象征。

孙立极:走进台塑集团文物馆,迎面就可以看到王永庆手书的企业精神:“勤劳朴实,止于至善,永续经营,奉献社会”。这 16 个字,是王永庆的经营理念,也是他的精神写照。

王尧:仅小学毕业的王永庆,“勤”是他的成功经验之一。开米店时,由于他会精心挑出农民晒米时混入的谷壳、杂物,留下好口碑,才能在台湾人经商不易的日据时代,生意兴隆。王永庆有一种理论,卖冰淇淋要在冬天开业,因为冬天顾客少,必须用心推销,严控成本,加强服务,才能吸引客人上门。这样一点一滴打下基础,夏天来临时,力量便会发挥出来。

孙立极:实际上,白手起家创下上亿基业的神话,台湾不独王永庆一人;但是,得到整个社会的敬爱 and 推崇,却

行走台湾·看环保

每天傍晚 6 点钟左右,当街头响起《少女的祈祷》乐曲声的时候,台北市民知道,倒垃圾的时候到了。他们拎起家里的垃圾袋下楼,走到闪着黄灯的垃圾车停靠的固定地点,将不可回收的垃圾丢在前面的车里,将可以回收的垃圾丢在后面挂靠的另外一辆车里。

从 2000 年 7 月 1 日起,台北实施垃圾费随袋征收,也就是说市民必须买专门的垃圾袋装垃圾,垃圾越多,用的垃圾袋就越多,花的钱也越多。每天垃圾车都会定时定点到各个社区受理垃圾。垃圾需要按可回收和不可回收标准分类。自垃圾费随袋征收制度以来,台北市垃圾平均每日清运量从 3475 吨减为 1000 吨,成效显著,台北市民逐步养成少制造垃圾的好习惯。

垃圾处理一直是让大城市头痛的问题,尤其是台湾岛内,因为土地少,又多山坡地,要找到垃圾填埋场非常不容易。台北市过去几个填埋场有的已经填满了,有的几年后也将被填满。所以从 10 多年前开始,台北市就开始陆续兴建垃圾焚化厂。焚化炉固然可以把垃圾的体积减少到它原来的 16%,但是烧出来的灰烬仍然需要填埋。

在实施垃圾费随袋征收之前,台北

全岛缅怀“经营之神”王永庆



无人能与王永庆比肩。因为王永庆不仅创办了一个成功的企业,更信奉“取之于民,还之于民”,奉献社会,洒爱人间。

王尧:大陆民众印象深刻的应该是今年四川特大地震时,台塑集团率先捐出 1 亿元人民币救灾。其实对台塑集团来说,这并不是特例。2004 年,台塑集团就宣布计划捐赠 30 亿元人民币,在大陆贫穷、偏远地区兴建 1 万所希望小学,目前已经立项或发包兴建的有 2300 多所,已完成的则有 500 多所。王永庆在自己的祖籍地福建安溪,捐建了一所特殊教育学校,还与大陆残联联手,实施了多年的捐赠“人工耳蜗”计划,帮助聋哑儿童开口说话。

孙立极:王永庆在海峡两岸捐出的“人工耳蜗”数以千计。10 月 19 日,7 岁

碰撞

激励干部多调研多思考

我们的出发点,是为了激发大家的工作热情和敬业精神,培养大局意识和统筹协调能力,起到加强干部队伍建设的作用。有些干部平时不愿在会上发言,通过这种制度,就能督促他们去做一些调研和思考,还能形成一种竞争意识。

当回“局长”才知不容易

今年 9 月 15 日至 21 日,我在建设局当了回“一周局长”。原本以为会很风光,实践下来才发现,“局长”需要协调方方面面的工作,对我来说是个挑战,也感

没有实权,容易成作秀

“一周局长”没有实权,主意还得真正的局长拿,容易变成作秀,影响党政机关的严肃性和公信力。而且,“一周局长”的本意是鼓励换位思考,但如果要“换

当一种尝试看待

行政系统的高效运转,取决于每个公务人员能否正确地理解本部门、本系统工作,能否发挥个人主观能动性。现在,相当一部分机关单位体制僵化,暮气沉沉。“一周局长”或许就是要解决干部职工的主观能动性问

在组织部“一周部长”体验中,干部监督科科长陈学里提出建议:部务会议研究干部选拔任用时,可以邀请两三名特邀监督员列席会议,以提高公信力,现在,这条建议已经开始实施了。

罗平县委组织部部长 陈 波

当回“局长”才知不容易

觉到提高自身能力很有必要。在我的“任期”内,每天的工作按部就班,没推行什么新的改革措施。

罗平县建设局质监站站长 潘洪飞

没有实权,容易成作秀

位”,机关干部还是要多设身处地地为普通群众着想,多从群众的角度“换位”思考。

网友 韩 英

当一种尝试看待

参与机会,也想借此提高公务人员的能力和素质。罗平县正是想通过“一周局长”制度,带来更多的民主和创新。

所以,我更愿意把“一周局长”制度理解为一种尝试。

云南大学法学院副教授 王启梁

每年有 2000 名的“原住民”学生通过这项计划走进校门。

王尧:王永庆在促进两岸交流与合作上也功不可没。早在 2001 年民进党上台之初,王永庆就称两岸之间无仇无恨,且是同根而生,呼吁台湾人应坦然接受一中主张,两岸将可共享“合则两利”的愿景。他多次上万言书给台湾当局,呼吁尽快实现两岸直航。1990 年,年过七旬的他率先“登陆”,他个人及台塑集团先后在大陆建立了 30 多家企业,其中包括著名的漳州华阳发电厂,总投资达 30 亿美元;台塑宁波石化工业专区计划投资 130 亿美元;厦门长庚医院今年 5 月也正式开业。

孙立极:对于王永庆的辞世,岛内一片惋惜之声。人们回味他留下的精神财富,感念他克勤克俭的一生。王永庆富可敌国,但向来用回收纸写便条,一根牙签折开用两次,肥皂剩小片粘在大肥皂上继续用,“王家的孩子不能穿名牌”等等,这和涉嫌海外密账的台湾前领导人陈水扁一家珠光宝气、一身名牌,是何等强烈的反差!

王尧:王永庆的女儿王瑞华曾说:“父亲常说,一个人的手再怎么拿,就是这么多,可是一放开,反而全世界都是你的。”岛内《联合晚报》也撰文指出:“王永庆一生活得精彩、过得漂亮,所言所行,足以为天下师;人生至此,夫复何求!”

题图:王永庆肖像 马国英绘

海峡连线



上图:台湾的清洁工人正随车回收垃圾。

(资料照片)

下图:整洁的台北市中华路。

楼定和摄

重庆奉节县二十多个部门『一把手』开会用『替身』上电视做检讨

本报重庆 10 月 22 日电 (记者侯露露)10 月 20 日晚,重庆市奉节县 10 名部门“一把手”出现在县电视台的新闻节目中,就缺席会议做检查。此前的 18 日晚,已有 15 个部门的“一把手”同样因缺席会议上电视做了检讨。

10 月 16 日,奉节县委、县政府召开为期两天的全县重大项目暨乡镇“10+1”工程建设大会,对全县城乡统筹工作做具体部署。会前,县委办公室与县政府办公室联名给 87 个县级部门、30 多个乡镇下发通知,要求“一把手”参加。

在一天半的现场会后,17 日下午,总结汇报会召开。县党史办、县志办、银监办、法制办 4 家单位缺席,县教委、经委、科委等 21 家单位的“一把手”缺席,由副手或分管领导等代为参会。坐在主席台的县委书记刘渝平被安排在最后一个讲话,讲话中他提到:“这么重要的会议,87 个‘一把手’竟然有 25 个没到,会风必须整一整!”

随后,奉节县委办公室向各乡镇、县级部门发出通报,对缺席的 25 个部门“一把手”提出严肃批评,责令他们在电视上对全县群众做检讨。

刘渝平说:“通过电视做检查,才能达到心灵震动、整顿会风的作用。全县马上要开展学习和实践科学发展观的大讨论,整顿会风、抓干部作风建设就是个很好的切入点。”

因为开会缺席上电视做检讨,奉节县不少群众赞同,但也引起了争议。重庆市委党校余凡教授认为,奉节做法属于过度处罚,“对公务员的管理和处罚应当有法可依、有据可循。”

作为回应,刘渝平坦言,上电视并不会成为对犯错官员惩戒方式的常态,“还是要依靠完善制度,以及强化执行能力来加强作风建设。”

青年权益状况报告显示 上网参与公共事务成鲜明时代特征

本报北京 10 月 22 日电 (记者伍修琼)中国青少年研究中心 21 日发布的《中国青年权益状况报告》显示,改革开放 30 年来,我国青年各项权益得到较为充分的实现。

报告指出,我国 14—35 岁的青年共有 4.297 亿人,约占总人口的 1/3。全国 15 岁以上人口平均受教育年限超过 8.5 年,比世界平均水平高一年。2007 年,全国“两基”人口覆盖率达 99%,青壮年文盲率进一步下降到 3.58%,全国总人口中大专以上学历程度的已达 7000 多万人。

在公共参与权方面,青年参与公共事务和决策的渠道不断拓展,通过网络参与公共事务成为鲜明的时代特征。截至 2007 年底,35 岁以下的网民占 79.9%。

广东 省财政首次拨款 资助志愿者组织

本报广州 10 月 22 日电 (贺林平、饶玲)广东省财政日前拨出首笔志愿服务专项资金 500 万元,资助全省 420 个志愿者组织。

针对东西两翼和粤北山区志愿服务工作开展困难、发展水平远远落后的问题,专项资金重点保障这些欠发达地区的志愿服务项目,有 46% 的项目和 53% 的资金向上述地区倾斜,且受资助项目绝大多数来自基层。

按规定,资助资金仅限保障志愿者组织开展服务所必需的基本费用,主要用于活动宣传和志愿者本身,如交通补贴和其他必要装备费用等,活动涉及的慰问品等物资一般不得列支。