

# 温家宝总理同麻生太郎首相就中日和平友好条约缔结 30 周年互致贺电

新华社北京 10 月 23 日电 国务院总理温家宝 23 日就中日和平友好条约缔结 30 周年与日本首相麻生太郎互致贺电。

温总理在贺电中说，中日和平友好条约的缔结是中日关系史上的一件大事。条约总结了两国关系的历史，以法律形式确认了中日联合声明的各项原则，规定两国要持久发展和和平友好关系，为中日关系的健康稳定发展奠定了坚实的政治和法律基础。条

约的原则和精神具有强大生命力，对今后两国关系的发展具有重要指导意义。

温总理表示，30 年来，在条约的指引和双方的共同努力下，中日关系取得了长足发展，为两国人民带来了巨大利益，也为亚洲和世界的和平、稳定与发展作出了重要贡献。

温总理指出，中日关系正面临进一步发展的重 要机遇。中方愿与日方共同努力，以缔约 30 周年为

契机，深化互利合作，扩大友好交流，推动中日战略互惠关系持续深入向前发展。

麻生首相在贺电中表示，缔约 30 年来，日中两国在政治、经济、文化等各领域 的交往取得飞跃发展。为纪念 日中和平友好条约缔结 30 周年，双方确定今年为日

中青年友好交流年，通过开展各种交流活动，加深了两国青少年之间的相互理解和信任。日方强烈期待通过上述活动，未来两国间的纽带将得到进一步加强。麻生表示，希望日中双方继续全面推进日中战略互惠关系，共同合作，为建设开放、充满活力的亚洲和世界作出努力。

中国外长杨洁篪和日本外相中曾根弘文当天也互致了贺电。

## 王兆国要求各级工会组织和广大工会干部 学习好宣传好贯彻好落实好胡锦涛总书记对工会工作的重要讲话精神

履行维护职责，坚持深入基层、深入职工，不断提高服务职工群众的能力和水平，为推动科学发展、促进社会和谐、维护社会稳定作出新的更大的贡献。

本报北京 10 月 22 日电 （记者潘跃）中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王兆国在全总第十五届执委会主席团第二次全体(扩大)会议上强调，学习好、宣传好、贯彻好、落实好胡锦涛总书记在与全总新一届领导班子和工会十五大部分代表座谈时发表的重要讲话精神，是当前各级工会组织和广大工会干部的首要政治任务。

王兆国说，胡锦涛总书记的重要讲话思想深刻、内涵丰富，具有很强的思想性、理论性、指导性、针对性。讲话对中国工人阶级在 30 年改革开放和社会主义现代化建设中作出的历史性贡献给予充分肯定，要求工人阶级在新的历史条件下要做继续解放思想、锐意改革创新的时代先锋，做推动科学发展、促进社会和谐的行动楷模，对工人阶级发展先进性、在夺取全面建设小康社会新胜利中发挥主力军作用提出了新的更高的要求。要求各级工会坚持走中国特色社会主义工会发展道路，全面提高职工队伍思想道德素质和科学文化素质，继续强化社会主义和谐劳动关系，以改革创新精神不断加强工会自身建设，为做好新形势下的工会工作进一步指明了方向。

王兆国指出，胡锦涛总书记的重要讲话是全会上下大力推进工会事业向前发展的共同思想理论基础。当前要把学习贯彻胡锦涛总书记的重要讲话精神，与深入学习实践科学发展观活动结合起来，与学习习近平同志代表党中央的祝词精神结合起来，与贯彻落实工会十五大确定的目标任务结合起来，把中央的指示精神切实转化为广大职工立足本职、建功立业的生动实践，转化为各级工会干部锐意进取、真抓实干的工作状态。各级工会组织和广大工会干部要按照讲话要求，切实改进工作作风，认真履行维护职责，坚持深入基层、深入职工，不断提高服务职工群众的能力和水平，为推动科学发展、促进社会和谐、维护社会稳定作出新的更大的贡献。

## 西藏秋收忙



近日，西藏群众积极抢收抢运秋粮，确保颗粒归仓。图为素有“西藏粮仓”之称的江孜县群众在打麦场上打青稞。

新华社记者 唐召明摄

下月起购房契税税率下调至 1%等措施陆续出台——

# 十项举措保民生

采访人：本报记者 李丽辉 解读人：财政部有关负责人

根据国务院统一部署，今年第四季度，在保障企业退休人员、城乡低保对象等低收入群众基本生活的同时，国家有关部门将进一步完善有关政策措施，加大资助困难学生、优抚救济、住房保障等方面的工作力度。

### 家庭经济困难学生可获国家资助

为使家庭经济困难学生都能上得起学，并保障他们的基本生活，在完善农村义务教育经费保障机制，落实免除城市义务教育阶段学杂费政策的同时，今年第四季度将进一步做好以下工作：

**继续贯彻落实好家庭经济困难学生新资助政策体系。**新的资助政策体系各项政策全部落实到位后，每年用于助学的财政投入、助学贷款和学校助学经费将达 500 亿元，全国 1800 多所高校约 400 万名学生和 1.5 万所中等职业学校约 1600 万名学生将获得资助。2008 年，中央财政预算安排的助学经费达到 223 亿元。

**落实地震灾区家庭经济困难学生特别资助政策。**为确保灾区学生能够顺利就学，经国务院同意，财政部、教育部印发了《关于对汶川地震重灾地区家庭经济困难学生实施特别资助政策的通知》，决定从 2008 年秋季到 2009 年春季，对地震重灾区的高中阶段和高等教育阶段家庭经济困难学生，实施为期一年的特别资助政策。对生源地为 51 个重灾区县的高中阶段和高等教育阶段家庭经济困难学生，免除学费，补助生活费，并扩大国家助学金范围。2008 年下半年中央财政将安排资金 6.9 亿元、彩票公益金安排 1.15 亿元，共 8.05 亿元。

**2008 年秋季学期，继续对高校在校本专科生中家庭经济困难学生发放临时伙食补助。**补助标准为每生每月 40 元，补助期限为 5 个月，补助学生约 377 万名。2008 年秋季学期中央财政将安排临时伙食补助专项资金 4.77 亿元。

### 社会保障对象补助水平提高

今年四季度，中央财政将进一步支持解决优抚对象和受灾群众的基本生活保障问题。

**落实优抚政策，调整优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。**1998 年以来，随着经济和社会生活水平的提高，中央财政已连续 10 年对抚恤补助标准进行了调整。为确保优抚对象的生活水平不低于当地平均生活水平，今年国家再次出台政策，从 2008 年 10 月 1 日起提高部分优抚对象和建国前老党员抚恤和生活补助标准。2008 年中央财政用于优抚对象等人员抚恤和生活补助资金将达到 141.2 亿元，比 2007 年增加 31.2 亿元，增长 28.4%。

**继续做好汶川地震受灾群众生活救助工作。**为妥善解决汶川地震重灾区受灾群众灾后基本生活保障问题，国家将继续对四川、甘肃、陕西三省重灾区的“三孤”人员、生活

困难的遇难(含失踪)者、重伤残者家庭人员、异地安置人员以及因灾住房倒塌或严重损坏且生活困难的受灾群众给予 3 个月的后续生活救助，中央财政安排补助资金 25 亿元。

**安排受灾群众冬春临时生活困难救助资金。**为帮助受灾困难群众解决冬春期间基本生活问题，中央财政安排了受灾群众冬春临时生活困难救助专项资金，用于解决受灾群众口粮、衣被、取暖等基本生活困难。

### 降低住房交易税费解决群众住房困难

为解决广大人民群众特别是中低收入者的住房困难问题，国务院有关部门将采取一系列措施：

**降低住房交易税费。**近日，经国务院同意，财政部、国家税务总局决定对个人住房交易环节的税收政策作出调整。自 2008 年 11 月 1 日起，对个人首次购买 90 平方米及以下普通住房的，契税税率暂统一下调到 1%；对个人销售或购买住房暂免征收印花税；对个人销售住房暂免征收土地增值税。同时，为加强税收优惠政策管理，要求首次购房证明由住房所在地县(区)住房建设主管部门出具。

**扩大商业性个人住房贷款利率下浮幅度，加强对个人首次购买普通住房的金融支持。**金融机构对居民首次购买普通自住房和改善型普通自住房提供贷款，其贷款利率的下限可扩大为贷款基准利率的 0.7 倍，最低首付款比例调整为 20%。同时，下调个人住房公积金贷款利率，各档次利率分别下调 0.27 个百分点。汶川地震灾区居民灾后购置自住房的贷款利率下限、最低首付款比例和住房公积金贷款利率优惠政策保持不变。

**加大保障性住房建设规模。**加快廉租住房建设，加大实物配租力度，扩大廉租住房租赁补贴范围，推进棚户区(危旧房)改造，多渠道改善居民住房条件。2008 年中央财政已下达中西部地区廉租住房保障补助资金 81 亿元，用于中西部地区廉租住房保障租赁补贴支出和新建廉租住房建设支出；中央预算内投资安排 16.8 亿元，专项用于东北三省中央下放地方煤矿棚户区改造配套基础设施工程建设，以支持地方解决城市低收入家庭住房困难问题。

**出台《城市低收入家庭资格认定办法》。**为规范廉租住房、经济适用住房保障以及其他社会救助工作中的城市低收入家庭资格认定行为，民政部会同有关部门研究制定了《城市低收入家庭资格认定办法》，已经国务院同意，近日即将下发。地方政府可以制定鼓励住房消费的收费减免政策。上述政策的实施有利于改善住房消费的政策环境，减轻广大人民群众特别是中低收入者的购房负担，扩大住房消费需求。

## 政策解读

本报北京 10 月 22 日电 （记者孙海峰）中央深入学习实践科学发展观活动网站——《学习与实践》网 22 日正式开通。

《学习与实践》网开设“学习实践动态”、“科学发展时代先锋”等九大板块，将综合运用文字、图片、音视频、动漫等多种方式，积极宣传中央关于学习实践活动的指示精神，及时报道各地区各部门各单位学习实践活动的进展情况、成功经验和实际效果，加强网上互动，收集网民意见和建议，组织网上调查，是集信息发布、互动交流于一体的网上平台。《学习与实践》网由中央学习实践活动领导小组办公室主办、人民网·中国共产党新闻网承办。除简体中文、繁体外，还开设有蒙文、藏文、朝文三种少数民族语和英文版本。网站英文域名为 kxf.people.com.cn，网民也可直接点击中文域名“学习实践科学发展观.cn”登陆。

(上接第一版)要认真组织实施国务院讨论通过的《吉林省增产百亿斤商品粮能力建设总体规划》，大力加强以农田水利为基础的农业基础设施建设，加快农业科技进步与推广应用，稳定播种面积，优化品种结构，提高单产水平，尽早实现粮食增产目标，为确保国家粮食安全作出更大贡献。要加大扶持力度，精心培育和壮大农业产业化龙头企业，大力发展畜牧养殖业和农产品加工业，扩大经营规模，延长产业链条，提高经济效益，充分发挥龙头企业在促进农业增产、农民增收、农村繁荣中的重要作用。要积极探索建立新型农业合作组织，加快构建新型农业社会化服务体系，提高农业社会化服务水平。要加快发展农村社会公益事业，促进农村社会事业全面进步，使广大农民平等参与现代化进程、共享改革发展成果。

贾庆林十分关心提高自主创新能力问题。他来到中国石油吉林油田公司扶余采油厂油水处理中心、长春轨道交通客车辆股份有限公司、长春金赛药业有限公司以及中国科学院长春应用化学研究所、吉林大学、吉林动画学院等单位，与企业职工、管理人员和科研人员亲切交谈，共谋发展大计。他指出，吉林省工业基础好，科技教育实力强，这是提高自主创新能力、加快改革发展进程的宝贵条件。要切实用好国家实施振兴东北地区等老工业基地战略的历史机遇，坚持走中

## 坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度

《决定》提出：“坚持最严格的耕地保护制度，层层落实责任，坚决守住 18 亿亩耕地红线。”“实行最严格的节约用地制度，从严格控制城乡建设用地总规模。”

我国耕地保护形势异常严峻，耕地已由 2000 年的 19.24 亿亩减少到 18.26 亿亩，今后随着工业化和城镇化进程的加快，仍要占用一定的土地。但是，在人口增加和城乡居民生活水平不断提高的情况下，社会对农产品需求将呈刚性增长，这就要求今后我国必须保持必要数量的耕地。为此，我国必须实行最严格的耕地保护制度，坚决守住 18 亿亩耕地红线，强化用途管制。一要层层落实责任，地方各级政府主要负责人应对本行政区域内的耕地和基本农田保护面积负总责。要强化耕地占补平衡的法定责任，严格落实《决定》提出的“耕地实行先补后占，不得跨省市区进行占补平衡”的精神。三要按照《决定》“划定永久基本农田，建立保护补偿机制，确保基本农田总量不减少、用途不改变、质量有提高”的要求，在全国范围内划定永久基本农田，严格保护，不得占用。

实行最严格的节约用地制度，必须按照建设资源节约型社会的要求，立足保障和促进科学发展，努力转变用地方式，加快经济发展由外延扩张向内涵挖潜、由粗放低效向集约高效转变，促进土地利用方式的创新和土地利用效率的提高，以土地供应的硬约束来促进经济发展方式根本转变。

## 土地承包经营权流转，必须做到“三个不得”

随着农村劳动力外出务工的增多和现代农业的发展，农村对加快土地承包经营权流转的要求更加迫切。《决定》提出，加强土地承包经营权流转管理和服务，建立健全农村土地承包经营权市场，按照依法自愿有偿原则，允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。

贯彻落实这一政策要求，应搞好农村土地的确权、登记、颁证工作，尊重农户的土地流转主体地位；加快建立土地承包经营权流转市场服务体系。

土地承包经营权流转，不得改变土地集体所有性质，不得改变土地用途，不得损害农民土地承包权益，这“三个不得”是农村土地流转必须遵循的重大原则。农村土地归集体所有，土地流转的只是承包经营权，不能在流转中变更土

# 农村土地管理要严格规范

解读《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》之三

采访人：本报记者 于猛 解读人：马晓河

地所有权属性，侵犯农村集体利益。实行土地用途管制是我国土地管理的一项重要制度，农地只能农用。在土地承包经营权流转中，农民的流转自主权、收益权要得到切实保障，转包方和农村基层组织不能以任何借口强迫流转或者压低租金价格，侵犯农民的权益。

## 推进征地制度改革，完善征地补偿机制

《决定》对进一步改革征地制度和完善征地补偿机制提出了明确的要求。

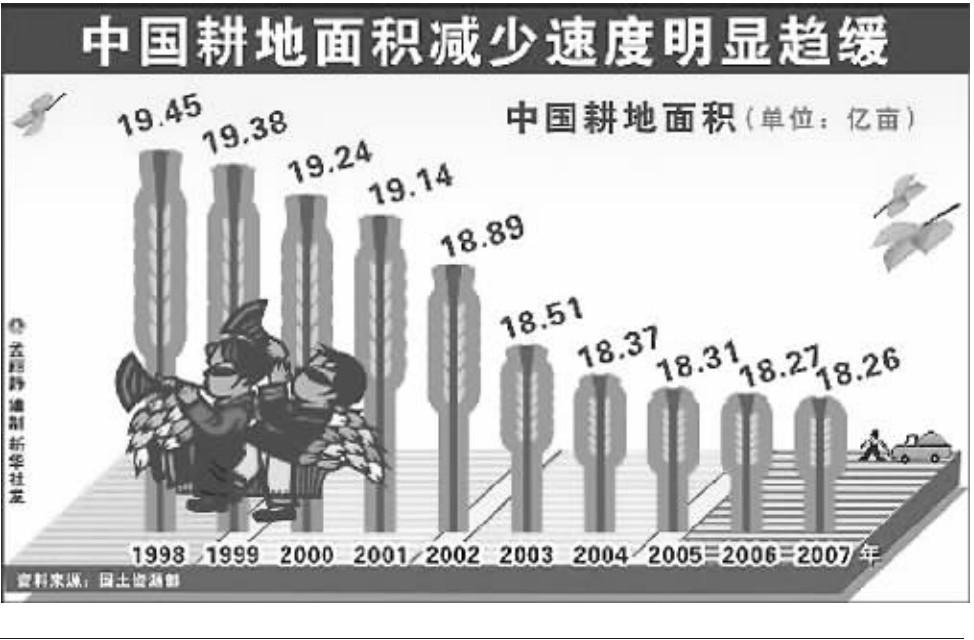
一是严格界定公益性和经营性建设用地，逐步缩小征地范围。目前，我国相关法律未对公益性和经营性建设用地的范围作出明确的界定，大量商业经营性用地也都采取公益性征地方式，征地范围过宽，缺乏有效约束。按照《决定》精神，今后将逐步缩小征地范围。在土地利用规划确定的城镇建设用地范围外，经批准占用农村集体土地建设非公益性项目，允许农民依法通过多种方式参与开发经营并保证农民受益。通过明确界定“公共利益”来缩小强制征地的范围，是今后征地制度改革的重要内容。

二是完善征地补偿机制，合理确定征地补偿标准。《决定》对完善征地补偿机制提出了新的要求，即“依法征收农村集体土地，按照同地同价原则及时足额给农村集体组织和农民合理补偿”。在规划确定的相同片区内，征地应采取统一标准补偿农民，征地补偿标准不随项目性质不同而不同。在征地过程中要维护被征地农民的知情权、参与权、监督权和申诉权，逐步建立和完善征地补偿争议的协调裁决机制，为被征地农民提供法律援助。

三是拓宽安置渠道，解决好被征地农民就业、住房、社会保障问题。从总体上看，失地农民社会保障覆盖面窄，保障水平低。《决定》提出，要解决好被征地农民就业、住房、社会保障问题，确保被征地农民基本生活长期有保障。此外，必须多渠道促进失地农民就业，加强对失地农民的就业培训，在贷款、税收、场地等方面对自谋职业和自主创业的失地农民提供优惠政策。

## 政策解读

十七届三中全会精神系列解读



## “吴杨”医学药学研究奖颁奖

本报北京 10 月 22 日电 （记者王淑军）今天，中国医药学界最具影响力的科学技术奖之一“吴阶平医学研究奖——保罗·杨森药学研究奖”在举行第十届颁奖仪式。全国人大常委会副委员长桑国卫出席。

本届“吴杨奖”设感染、血液内科、整形外科、生化与生物技术药物、药剂 5 个专业，中国医学科学院王建祥、北京大学张强等 24 名来自全国医院和科研院所的中青年医药卫生工作者

分获各专业一、二、三等奖。中国药学会理事长桑国卫院士被授予特殊贡献奖，以表彰他长期以来在中国药学领域的卓越成就，尤其是在创新药品研究和药品安全评价技术方面作出的特殊贡献。

“吴杨奖”创立于 1994 年，至今设立 10 届，设奖专业领域达 45 个，296 名专家获奖，促进和开发了一批有价值的科研成果，鼓励了中青年医药工作者的研究积极性。其中，方圻、吴蔚然、钟南山、桑国卫 4 位杰出科学家先后被授予特殊贡献奖。

国特色新型工业化道路，推进产业结构优化升级，巩固和发展国有企业改革取得的成果，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥吉林的比较优势，努力保持汽车、机车车辆制造、石化、农产品加工等支柱产业在国内的领先水平，力争取得更大的优势和更好的效益。要注重引进消化吸收再创新，大力提高自主创新能力，增强老工业基地振兴的后劲。

调研期间，贾庆林专程看望了吉林省政协、统战部机关干部及各民主党派、工商联负责人。他强调，统一战线和人民政协事业，是中国特色社会主义事业的重要组成部分，是我国独特政治优势的重要体现。要坚持坚定正确的政治方向，坚持中国共产党的领导，在中国特色社会主义伟大旗帜的指引下，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路。要坚持围绕中心、服务大局，充分发挥自身优势，尽心竭力地为党和政府分忧，满怀真情地为人民群众解难，为推动科学发展、促进社会和谐贡献智慧和力量。要坚持加强自身建设，不断增强凝聚力，扩大团结面，切实把统一战线成员和政协委员这两支队伍建设好，把他们的积极性调动好，把他们的优势和作用发挥好，为实现全面建设小康社会的宏伟目标，提供最广泛的力量支持。