

让老百姓生活更安心

——我国社会保障体系改革和建设综述

本报记者 王 炜

同时,基本养老金水平也不断调整提高。月人均养老金从1998年的455元提高到2007年的963元。养老保险制度覆盖的范围也在不断扩大。1998—2007年,参保人数由1.12亿人增加到2.01亿人。在农村,我国已经有5171万农民参保了农村社会养老保险。

病有所医:中国特色的基本医疗保障体系基本形成

从以前的公费医疗和劳保医疗制度,到现在的基本医疗保险制度,我国基本医疗保险体系框架基本形成,新型农村合作医疗制度也全面推开。

从1994年开始,我国着手进行医疗保险制度改革,1998年,国务院印发《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》,在全国范围内推行城镇职工基本医疗保险制度改革。目前,城镇职工基本医疗保险制度在全国普遍建立,基本完成了公费、劳保医疗制度向基本医疗保险制度的转轨。

在制度不断完善的同时,我国医疗保险的覆盖范围不断扩大。城镇职工基本医疗保险的覆盖范围逐步在全国普遍建立,基本完成了公费、劳保医疗制度向基本医疗保险制度的转轨。

目前,中国特色的基本医疗保险体系框架已基本形成,覆盖了城镇就业人口、城镇非就业人口、农村人口和城乡困难人群。截至2008年6月,城镇职工基本医疗保险参保人数达到1.9亿人,城镇居民基本医疗保险参保5813万人,新型农村合作医疗参保8.15亿人。

失业有帮助:失业保险保障失业劳动者基本生活,推动再就业

1986年,国务院制定了《国营企业职工待业保险暂行规定》,建立了失业保险制度。随着国有企业改革不断深化,1993年,国务院对失业保险制度进行了局部调整,出台了《国有企业职工待业保险规定》。1999年,国务院颁布了《失业保险条例》。

失业保险制度建立以来,累计保障了2700多万失业人员基本生活,并为国有企业下岗职工基本生活保障制度的实施提供了270亿元的资金支持。失业保险还安排资金促进就业,推动市场就业和再就业机制的不断完善。

工伤有保护:工伤保险实现预防、补偿和康复相结合

30年来,我国工伤保险建立了社会统筹的保障体系,实现了由过去的重补偿到预防、补偿和康复相结合的转变。参保人数不断增加,保障范围不断扩大,保障水平稳步提高,建立了具有中国特色的新型工伤保险制度框架。

上世纪80年代末,我国进行了工伤保险社会统筹的探索试点,从那时起,企业职工的工资待遇逐步实行了社会统筹,建立起了真正意义上的工伤保险社会统筹制度,实现了由企业保险向社会保险的转变。

截至今年8月,工伤保险参保人数已达13327万人。同时工伤保险制度的实施范围由国有企业逐步向非国有企业扩展,覆盖的人群逐步从正式职工向非正规就业人员、从城镇职工向农民工扩展。

湖北水资源丰富,境内有长江、汉江、清江和100公里以上河流38条,千亩以上湖泊800多个,年均水资源总量在1000亿立方米以上。三峡库区和丹江口库区是全国水环境保护重点区域,丹江口库区还是国家南水北调中线工程水源地。武汉城市圈是全国“资源节约型环境友好型社会”建设综合配套改革试验区。随着全省工业化、城镇化步伐的加快,以及气候变化等因素影响,河流湖泊减少,水污染问题日益突出。尽管近年来省委、省政府下决心保护水环境,组织实施了一大批水污染治理工程,关闭了近300家小造纸、小化工、小印染等污染严重企业,2007年全省化学需氧量排放量出现下降,但湖北的水环境保护仍面临严峻挑战。加强制度创新,努力破解“优于水亦忧于水”的难题,维护国家水环境安全,是湖北在推进生态文明建设中必须解决好的一大问题。

建立高效统一的水环境保护管理体制

强化政府责任。加强水污染防治,保护水生态环境,政府责无旁贷。各级政府和相关部门的主要领导是水环境保护的第一责任人,必须把水环境保护作为落实科学发展观、维护群众根本利益、促进经济社会健康发展的一件大事,切实承担起治理水环境污染,保护水生态环境的责任。通过建立健全环境保护综合决策机制,完善环保部门统一监督管理、有关部门分工负责的环境保护协调机制,加强部门间的协调与配合,明确职责,理顺关系,增强工作的整体性和协调性,防止出现多门、责任不清、工作缺位、执法无序等问题,提高环境保护的执行力。

建立区域管理体制机制。对于跨越行政区域的重点水系或流域,按照区域生态统筹管理的要求,建立区域协调机制,设立统一的监管机构或派出机构,在落实属地政府水环境保护责任的同时,打破行政区划界限,按照流域特点,加强流域内各地政府间的沟通协调,统筹实施全流域的保护和治理。对于跨省流域的水环境保护问题,要在中央政府的统筹协调下,建立相关省际间的联动机制,构建跨流域、跨省域的水环境保护机制和网络,实现水资源的和谐共管、共用、共赢。我省在三峡库区、丹江口库区、汉江中下游、清江、洪湖、梁子湖等重要的水源保护区建立的协调机制,在梁子湖地区整合环保、农业、林业、水利等部门的水环境保护职能,设置统一的监管机构,有效地促进了跨行政区域水环境保护问题。

创新管理制度。改进排污费的征收与管理办法,是提高环境监管效率的重要途径。2007年,我省在全国率先开展排污费征收改革,将“环保开票、银行代收、财政统管”的模式改为“环保核定、税务收费、银行入库、财政统管”,将征、管、用分离,形成环保、税务、财政、人行四部门联动,共同监管,环保部门经费全额纳入财政预算的机制,有效提高了排污费征收率、规范管理水平和使用效益。

健全完善干部环境保护考核制度

认真贯彻国家有关法律法规,加强对地方政府和干部环境保护工作的考核,是落实科学发展观,促进经济社会持续、快速、健康发展的重要组织保障。一是健全考核指标。将水环境保护作为生态环境保护的重点,与经济社会发展指标统一起来,纳入干部政绩考核指标体系。水环境考核指标设计既要注重工作考核,更要注重绩效考核,全面反映水污染治理和水环境改善的实际成效。二是完善考核程序。水环境保护考核要以扎实的工作措施、科学的监测数据为依据,坚持定期考核与日常督察相结合,专家评价与社会评议相结合,工作考核与现场监测相结合,公开评价结合,动员全社会参与监督、评价。三是硬化考核结果。将水污染防治和水环境改善作为约束性指标,突出水环境保护的地位,不仅在评优创先中实行“一票否决”,而且在干部提拔任用上实行“一票否决”。

完善水环境保护的激励约束机制

完善准入和退出机制。进一步完善产业政策,综合运用价格、土地、环保、市场准入等措施,加快淘汰落后生产能力。对不按期淘汰的

企业,依法予以关停。严格执行建设项目环境影响评价和“三同时”制度,确立环保第一审批权。根据资源禀赋和水环境容量,严把建设项目准入关,从严控制向水体排放有毒有害物质、向湖泊排放氮、磷污染物的项目,杜绝产生新的污染。坚决执行新建项目环评未通过的一律不准开工、“三同时”未落实的一律不准投产;污减排任务未完成的县市一律暂停环评审批新增污染物排放的项目。

完善财税奖惩机制。建立淘汰落后生产能力奖惩机制,对地方政府淘汰落后生产能力,按其实际削减的污染物排放量给予奖励;对未能按期淘汰落后产能的地方,适当扣减其转移支付额度。根据企业排污强度、排污量和对水体造成的影响程度,实行不同的税率标准;对企业新上污染治理项目,减少污染物排放的,适当给予奖励。进一步完善差别水价和差别电价制度,引导企业减少水电资源消耗,减轻污染排放。2007年,我省利用淘汰落后产能奖励政策,组织实施“小造纸、小水泥、小火电、城市污水处理”等环保专项治理,2008年又组织实施关闭小炼铁、小炼钢、小印染等环保专项治理,大幅削减了水污染物排放,对改善水环境质量起到了重要的促进作用。

建立生态补偿机制。要科学划定主体环境功能区划和水环境功能区划,明确不同区域的功能定位和环保目标,制定重点流域的水污染防治规划,充分运用资源环境政策的杠杆作用,实施差别化的流域开发,形成各具特色的发展格局。对饮用水水源地等环境脆弱区、敏感区实行强制性保护。在科学评估相关区域水环境保护效能的前提下,通过财政转移支付对为保护水环境作出贡献的地区给予补偿。建立生态体系补偿标准、流域水质补偿制度、财政转移支付制度等,以利益协调机制促进生态和发展的相对平衡。

建立水环境保护的市场机制

充分发挥市场调节杠杆和资源配置作用,加强水污染治理和水环境保护,是保障水环境安全的重要实现形式。

完善水资源定价制度。粗放型增长方式之所以长期延续,一个重要原因在于水资源使用的价格过低,没有真实反映其稀缺性和使用成本。要真正解决好水资源在有效保护基础上的集约利用,必须将水资源作为基本生产要素,运用市场手段发现价值,配置资源、调节保障,根据发展需要和水环境实际支撑能力,实行阶梯式水价、超定额用水加价制度,确定再生水价格,鼓励中水回用,严格用水收费制度,探索建立水资源的市场定价和配置资源的机制。

建立排污权交易制度。将排污权作为一项基本产权,科学确定企业和单位的初始排污权,并实行有偿分配。有偿使用费作为财政非税收入纳入预算。新建项目必须购买排污权,允许排污权自由转让,无排污权不得擅自排污,有排污权必须达标排污。建立排污权交易市场,探索建立排污权交易机制。

建立水环境治理投融资机制。加强环境保护,政府首先要加大投入。开展环境公共财政收支改革,提高公共财政对水环境治理的投入比重,并开展环境公共财政投入绩效评估。同时,还可通过建立生态补偿基金,发行水环境保护专项治理债券,筹集环保产业发展专项资金,成立生态环境保护投资公司,广泛吸纳社会资本,进行市场化运作。鼓励民间资本特别是风险投资进入环保产业。建立“企业污染防治专项资金”和“企业污染治理专业投资公司”。采取建立政府引导资金、政府适度让利、财政贴息等方式,推动水环境治理投资项目的社会化、市场化运作,加快推进水环境保护基础设施建设。

近年来,我省在水环境保护方面进行的制度创新探索,已收到一定成效,水环境恶化的趋势初步得到遏制,全省江湖库水质开始好转。2007年,全省化学需氧量排放量则下降了3.98%;全省主要河流水质符合Ⅰ—Ⅲ类标准的监测断面较上年增加了10.7%;长江、汉江干流水质总体保持为优,三峡库区、丹江口库区水质保护良好;重点城市集中式饮用水源地水质达标率达到99.07%。

(作者为湖北省副省长)



我是一个大山深处农民的儿子,1983年大学毕业后分配到浙江省奉化武岭中学教书。要不是改革开放,我哪能上大学、当教师?从那时起,心中就藏着一股激情,要干出一番事业,不辜负这个时代。

1994年,奉化决定创办一所实验中学,这在当时是个新生事物。教育部门把这副重担交给了我。我对教育局领导立下“军令状”:办不好就地免职。三年后,奉化实验中学成为当地“示范加特色”的窗口学校。

万州科学规划引导工业又好又快发展

改革开放30年,苏州已从一座内蕴秀美的江南小城壮大为全国重要的工业城市和经济大市,但更重要的变化是,凭借着灵活创新的人才政策和人才国际化战略,苏州也逐渐成长为高科技产业基地和科技人才创新创业的新高地。从“招商引资”到“招商选资”再到“招商引智”,高层次人才,是这座城市进入新发展阶段时获益良多的重要资源,也成了它如饥似渴般追求的新目标。江苏省委常委、苏州市委书记王荣说:“我们要努力把外向优势转化为创新优势,把苏州真正打造成为高层次人才创新创业的首选城市之一!”

得改革开放风气之先,苏州比全国多数地区更早面对高投入、高消耗的经济增长方式所带来的土地、资源、环境等矛盾,因而他们迈向“科技”、“创新”的目标起步更早、更坚定,吸引和集聚的人才也更多。

到2007年底,苏州已聚集了3400名“海归”和3万余名常住外籍人员,有大专以上学历或中级以上职称人才68万人,其中增长最快的是研究生以上学历或高级职称人群。2007年,江苏省委、省政府实施“高层次创新创业人才引进计划”,苏州一次就有23人入围,为全省之冠。苏州现有两院院士8名,国家和省有突出贡献中青年专家208名,享受国务院特殊津贴专家587名。

比吸引人才更重要的是能够留住、用好人才。2007年,苏州与国内人才高集聚地区的人才流进流出比达到8.2:1,而2005

改革开放赋予我创业激情

浙江纺织服装职业技术学院党委书记 毛大龙

1997年,我调任宁波服装学校校长。这又是一副重担。我制定了工作“三部曲”。头一件事是筹资,进行硬件改造,学院面貌焕然一新。第二件事是打响学校牌子。1998年金秋,学校组织师生自行设计、制作、表演的时装秀“世纪潮”亮相第二届宁波国际服装节。第三件事,探索服装教学的特色之路,提出并推行“教学、实习、生产、经营四位一体”的办学模式,得到教育部认可,誉为“大桥模式”(学校位于奉化大桥镇)。

1999年,我被任命为宁波服装职业技术学院筹建小组负责人。2004年10月,是我人生的又一转折点。浙江省人民政府批复原宁波服装职业技术学院

与浙江轻纺职业技术学院合并,组建浙江纺织服装职业技术学院,我被任命为党委书记。

两所学校如何融合?课程设置如何调整?如何把两校的特点、优势凝练成新的特色优势?还是那句话,坚持改革创新的精神,就没有克服不了的困难。四年苦干,学院服务地方支柱产业的办学宗旨和以提高学生“岗位能力”为鲜明特色的培养模式,得到了各界的认可。

一路走来,风雨兼程。我深深体会到,是改革开放的时代洪流,赋予我不竭的创业激情,使我的生命放出光华。

(本报记者 陈伟光整理)

中国一拉美企业家高峰会召开

本报哈尔滨10月21日电 (记者曹红涛)第二届中国一拉美企业家高峰会20日在哈尔滨开幕,900多名国内外嘉宾前来参加会议。全国人大常委会副委员长周铁农出席开幕式并发表主旨演讲。

本次高峰会由中国国际贸易促进委员会与

黑龙江省政府、哈尔滨市政府联合主办,主题为“创新贸易服务,加强区域合作”。来自阿根廷、巴西、玻利维亚、秘鲁和中国香港、中国澳门等24个国家和地区的政要和企业家,以及联合国拉美加勒比经济委员会、泛美开发银行等国际组织的代表参加了本次高峰会。



《为了正义与和平——国际友人支援中国抗战》专题展21日在中国人民抗日战争纪念馆开幕,展览共展出300余幅珍贵历史照片和160余件历史文物,全面反映了18个国家、140多位国际友人支援中国抗战的事迹。这是国内首次举办系统反映国际友人支援中国抗战情况的展览,将持续到明年5月。图为一群来自河北的小学生正在听讲解。

本报记者 秦京午 陈 斌摄影报道

高植梧桐引凤来

——江苏省苏州市建设创新创业人才高地纪实

本报记者 姜泓冰 杨晴初

年时这一比例还是6.7:1。2005年至2007年的三年间,苏州的人才科技贡献率提高了整整一倍,专利申请量与授权量连续十年名列全省第一,已分别位列全国各大中城市第三位和第四位。

将人才当作资源开发

近年来,“苏州杰出人才奖”、“科技创新创业市长奖”、“创业苏州·魅力总裁”、“年度科技魅力人物”等评选,在全社会营造出“尊重知识,尊重人才”的良好氛围。而企业家们更看重的,还是苏州良好的科研创新氛围和创业经营环境。

依托强大的外向型经济和制造业基础,苏州在发展高新技术产业和自主创新方面已有特色和优势。政府进一步以大手笔建设起区域性高层次人才载体和创新成果“孵化器”:在5家国家级开发区和12个省级开发区内,共建起苏州科技城、苏州工业园区国际科技城、苏州留学生创业园等各级各类科技创业园

27家、国家特色产业基地10家、企业博士后科研工作站26家,引进和建立了中科院物理所苏州研究院、中科院苏州纳米技术与纳米仿生研究所等内外资研发机构181家,与全国100多家高等院校、科研院所建立了300多个产学研联合体,实施了1500多个合作项目。

在产业基础和孵化器之外,苏州人更创造了新的人才开发模式:将人才当作一种资源,政府宏观引导、政策推动,合理配置则靠市场。他们邀请猎头公司为苏州在全球网罗、挖掘和引荐人才。目前,已认定了万宝盛华、中华英才网等8家专业化猎头公司,作为高层次人才引进的合作单位。

汇聚政府、企业、社会合力

苏州工业园区的网站上,有这样一份资助清单:项目启动资金100万元;苏州创投集团投资500万元;苏州工业园区统贷平

加强制度创新 保护水环境安全

赵 斌

台贷款100万元;江苏省重大成果转化专项1200万元,园区再配套500万元……资助的受益人叫徐科。2006年,他从北大辞职,携妻带子来到苏州创业,从事氮化镓晶片开发,这一成果一旦实现产业化,将大大降低照明灯具能耗。两年时间,总计超过5000万元的资助金额,这样的支持,足以让每位创业者心动和兴奋。

资助人才创新创业,巨额资金从哪里来?——建立政府、单位和个人“三位一体”的人才开发经费投入保障机制。2007年,苏州全市各级公共财政科技经费投入达到12.8亿元,研发占GDP比重达1.7%;用于人才开发的年度专项资金已突破2亿元,占苏州年度财政收入的5%。但在苏州主要领导看来,政府资金更多作用仍是示范,用于引导社会资金特别是企业投入成为人才开发的投资主体。据测算,近两年苏州财政科技资金带动社会科技投入的比率已达1:18,“示范引导”名副其实。

在“市场”不能提供资助的时候,创新创业者还可以找“市长”。2006年,苏州首次设立了1亿元的自主创新专项资金。2007年达到1.55亿元,今年是1.78亿元。“一个包含公共技术、资金支持、产业服务在内完备的创新创业服务体系,才是集聚人才的关键所在。”苏州市人才工作领导小组组长王立平强调。