

赵洪祝：

要善于用法治手段推动科学发展

声音



要从法治层面突破制约发展的体制机制。立法、执法、司法、普法，都要为转变发展方式、推动科学发展提供有效服务

改革开放 30 年来,浙江取得了经济建设的巨大成就,同时,长期形成的粗放型增长方式仍然没有根本改变。要从法治的层面突破制约转变发展方式的体制机制,善于用法治的手段调节经济社会关系,增创我省转型升级、科学发展的法治新优势。

立法是法治的前提,依法行政是法治的集中表现,司法是法治的防线,监督是法治的保障,普法是法治工作的基础。立法、执法、司法、普法、监督和法律服务等方面的工作,都要为转

变发展方式、推动科学发展提供有效的服务,努力创造公平正义的法治环境、安定有序的社会环境、优质高效的服务环境。

推进依法行政,重点、难点在市、县。最近,国务院发布了《关于加强市县政府依法行政的决定》和《政府信息公开条例》。我们要把贯彻实施好《决定》和《条例》作为当前市、县政府的一项基础性、全局性的工作,努力探索政府决策、执行、监督相互制衡的权力运行机制,继续改革行政审批制度,进一

步扩大县级经济社会管理权限,积极推行行政机关负责人问责制,加强行政复议,提高化解行政争议能力,推进综合执法,解决多头执法,深化政务公开,打造“阳光政府”。

要加强对执法活动的监督,特别要把关键部位、重点领域和群众反映强烈的问题摆上监督工作的突出位置,创新监督形式,增强监督合力,提高监督实效,真正做到有权必有责、用权受监督、违法要追究。要注重接受人民群众和社会舆论的监督,认真调查、

核实人民群众检举、新闻媒体反映的问题,及时依法作出处理;对影响较大的问题,及时将处理结果向社会公布。

——浙江省委书记赵洪祝近日在建设“法治浙江”工作交流电视电话会议上说

本报记者 袁亚平整理



更多“声音”尽在人民网时政频道

王胜俊在河北调研时强调

用人民群众的视角来审视人民法院工作

本报北京 10 月 20 日电 (记者刘晓鹏)最高人民法院院长王胜俊今天在河北省唐山市丰南区人民法院进行调研时表示,各级人民法院要切实把人民群众的诉求作为加强和改进工作的重点,把人民群众的满意度作为衡量和评判工作的根本标准,不断满足人民群众的新要求新时期。

王胜俊说,人民法院深入贯彻落实科学发展观,无论是实现自身的科学发展还是服务于科学发展,都必须坚持用人民群众的视角来审视人民法院工作,及时了解人民群众的需求,认真查找自身工作的不足,不断加强和改进各项工作;必须重视和强化体制机制创新,着力构建有利于科学发展的司法体制机制,把以人为本、司法为民的各项要求转化为扎扎实实的具体举措,转化为实实在在的工作成效;必须紧紧把握人民法院的审判职能和当地实际,坚持立足本职,服务大局,促进经济社会又好又快发展。

王胜俊指出,要深入探索司法工作的规律,充分尊重当事人的诉讼主体地位,积极发挥当事人在诉讼活动中的主导作用,依法保障人民群众特别是案件当事人的诉讼知情权、表达权、参与权和监督权,做到调解优先、调判结合,努力实现上訴少、申请再审少、申诉少、非正常上访少和申请强制执行少的目标;要结合经济社会发展实际,拓宽司法服务渠道,丰富司法服务手段,优化司法服务效果,推动当地平安建设和多元社会矛盾纠纷防控化解体制机制的建立,最大限度地实现纠纷少、发案少、诉讼少的目标。

上海高院终审裁定

维持对杨佳死刑原判

本报上海 10 月 20 日电 (记者吴焰)震惊全国的“杨佳袭警案”,在 10 月 13 日二审之后,终审裁定今日作出。上海市高级人民法院宣读终审裁定书,驳回杨佳上诉请求,维持原判,仍以故意杀人罪判处其死刑,剥夺政治权利终身,并依法报请最高人民法院核准。

今年 7 月 1 日,杨佳携带尖刀等作案工具闯入上海闸北公安分局机关大楼,持刀捅刺、砍击楼内数名公安民警及保安人员,造成 6 名民警死亡、2 名民警轻伤、1 名民警和 1 名保安人员轻微伤。

7 月 7 日,杨佳因涉嫌故意杀人罪被上海检察机关批准逮捕。7 月 17 日,上海检察机关以故意杀人罪依法对杨佳提起公诉。8 月 26 日,“杨佳袭警案”在上海首次开庭审理。9 月 1 日,上海市第二中级人民法院对此案作出一审判决,以故意杀人罪判处杨佳死刑,剥夺政治权利终身。

此后,杨佳不服一审判决提出上诉,上海市高级人民法院 9 月 12 日立案受理。10 月 13 日,“杨佳袭警案”二审在上海市高级人民法院公开开庭审理,控辩双方激辩 7 个半小时,法庭宣布择日宣判。今日,上海市高级人民法院作出驳回上诉、维持原判的终审裁定。

上海市高院公开的裁定书指出,2007 年 10 月 5 日,杨佳骑一辆无证无牌的自行车途经上海市闸北区芷江西路、普善路口时,受到上海市闸北公安分局芷江西路派出所巡逻民警盘查。由于杨佳不配合,被民警带至派出所询问,以查明其所骑自行车来源。此后,杨佳对公安民警的盘查不满,多次向公安机关投诉并要求赔偿,闸北公安分局派员对杨佳进行了解释、说明和劝导。而杨佳因无理要求未获满足,遂起意行凶报复。

上海市高级人民法院经公开审理后认定,一审法院对“杨佳袭警案”的判决事实清楚、证据确实充分、定罪准确、量刑适当,审判程序合法,故作出驳回上诉、维持原判的终审裁定。

今日,约有百余人到庭旁听了宣判,其中包括媒体人士以及上海普通市民和特邀人士。

中奖 500 万元 错过兑奖期限 法院一审驳回彩民诉求

本报北京 10 月 20 日电 (记者白龙)要求依法确认体彩中心作出的 28 天兑奖期限的单方规定无效,备受社会关注的彩民汪亮解诉北京市体育彩票中心彩票合同纠纷一案有了初步结果,北京市第一中级人民法院日前对此案作出一审判决,汪亮解的诉讼请求被驳回。

汪亮解提出,28 天兑奖期限的规定没有以适当的方式通知彩民,对彩民没有约束力。法院认为,“本彩票以当期开奖次日日起计 28 天为兑奖期,逾期不再予以兑奖”这一条款已经明确印制在彩票上,且汪亮解购买彩票长达 7 年之久,因此对于汪亮解诉称的理由不予支持。

据主审法官介绍,这是一起确认之诉案件,法院依据《合同法》的相关规定作出判决,至于 28 天兑奖期限是否合理,这是行业内部要进行研究解决的问题。

上海新一轮机构改革启动

不是一次简单的撤并

本报记者 吴焰 刘晓鹏

上海新一轮机构改革正式启动。

这是自 2003 年以来,上海最大的一次党政机构改革,也是中央批准的第一个地方机构改革方案。

很多人还记得,在 2003 年那次机构改革中,上海组建了国资委,成立大经委,撤销了旧的经委和商委,改革后设置部门 45 个。

而按照本次改革方案,上海市人民政府设置工作部门 44 个,其中,办公厅和组成部门 23 个,直属机构 21 个,另设部门管理机构 6 个。

从 45 个部门调整为 44 个,表面上看,只是“少”了一个。不过,细究其中变化,却体现“质”的深意。

按照上海市委领导的说法,这次机构改革,“并非简单的机构撤撤并并、人员进进出出,而是重在转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能”。

转变政府职能是首要任务

如果说,2003 年的那次机构改革,方向是为了增强政府调控经济、协调社会事务的能力,那么,这一轮的上海机构改革,显然力求在政府职能、职责关系、效能服务上实现突破。

“要着力解决一些长期存在的突出矛盾和问题”,上海市负责人如此强调。

新机构改革方案,既要与国家机构改革相互衔接,又应充分体现当今特大型都市管理特点,让老百姓满意——这是上海在设计本轮机构改革方案时的最直接切入点。

负责制定这轮改革方案的相关部门负责人透露,此次改革,主要有“四个重点”:加强和完善重要行业管理体制;加强与整合社会管理和公共服务部门;优化和完善城市建设、交通和管理体制,努力体现特大型城市功能和特点;探索实行职能有机统一的大部门体制,进一步提高行政效能。

他们解释,目前的机构调整方案,已经做好了与国务院机构改革的衔接,建立起了与国务院组织框架相协调的行政体系。

转变政府职能成为本轮改革的首

关键阶段的率先启动

作为本轮机构改革中率先启动的地方,上海的这次改革时机耐人寻味。

如果说,中国改革开放 30 年,上海浦东开发开放 18 年,这两个历史“高点”,成为上海新一轮机构改革起点,还多少有着象征意义,那么,上海发展进入了关键阶段,则成为这轮改革的现实动力。

上海肩负着中央要求的“四个率先”和打造“四个中心”的使命。不过,在长期保持了 GDP 两位数增长的高位平台后,上海近年的经济开始趋缓。今年上半年,上海 GDP 增幅首次低于全国平均水平。

另一方面,作为中国最发达的现代化城市,如何加强政府自身建设,打造服务政府、责任政府和法治政府,成为亟待破解的课题。

市委、市政府领导多次提醒:与新形势新任务相较,上海现行行政管理体制还存在一些不相适应的方面,比如部门职责交叉、权责脱节、综合协调能力不强、办事效率不高……

“这些问题,直接影响政府全面正确履行职能,也在一定程度上制约着上海经济社会发展,必须通过深化改革切实加以解决。”

今年 3 月,上海市委、市政府就把推进市政府机构改革工作列为十分重要的工作内容,专门成立市政府机构改革调研工作组,探索新一轮的机构

改革工作。

有意思的是,调研采取了“无方案听取意见”。据相关工作人员介绍,他们希望不带预设框框,不暗示,解放思想,大胆创新,推进这轮改革。他们详细征求了各方人士意见,按照中央的精神,改革调研工作组提出了多个比选方案。几经市委书记办公会议和市政府会议讨论之后,数易其稿,并专门到中央编制委员会办公室及中央有关部门登门征求意见,不断完善。

9 月 23 日,市政府全体会议讨论审议了《上海市政府机构改革方案》后,又向市人大党组、市政协党组和民主党派、市工商联、无党派代表人士通报了有关情况。在综合各方面意见的基础上,进一步对《上海市政府机构改革方案》作了修改完善,最终形成了《上海市政府机构改革方案(草案)》。

方案只是第一步

10 月 14 日,上海在全市召开了机构改革动员大会。随着方案的批复,接下来的时间,上海党政部门都将迎来一次重要的调整。

为了不使因改革出现“工作脱节”,市委、市政府做了相当细致的部署,这次改革涉及人员分流、资产处置、干部任免等很多方面的问题,要求必须严肃各项纪律(包括人事、财经、保密等),切实防止出现自行其是、突击提干、国有资产流失等问题的发生。

而人们认为,从方案到实际操作,到改革目标的最终实现,还将有一些难点。能不能在机构改革中,真正对各部门现有职能进行认真梳理和分析,把不该由政府管理的事项转移出去,把该由政府管理的事项切实管好;能不能做到职能部门的责任明确和强化;能不能切实精简和规范议事协调机构及其办事机构,把该撤销的坚决撤销;区县区政府机构改革又如何配套跟进,浦东新区的“先行先试”如何……

机构改革很难,但是,不改革,科学发展更难。对此,上海市领导一再表示:要拿出勇气与信心,使这次改革取得预期效果。

【新闻链接】

上海市政府部门调整方案

上海市此轮机构改革目的是进一步调整优化上海政府部门的组织结构,主要调整包括:

组建上海市经济和信息化委员会。将上海市经济委员会的工业行业管理职责、上海市国防科技工业办公室、上海市信息化委员会的相关职责,整合划入上海市经济和信息化委员会。不再保留上海市经济委员会、上海市信息化委员会。

组建上海市商务委员会。将上海市对外经济贸易委员会的职责、上海市经济委员会的内贸管理职责,整合划入上海市商务委员会。上海市粮食局由上海市商务委员会管理。不再保留上海市对外经济贸易委员会、上海市外国投资工作委员会。

上海市财政局、上海市地方税务局由合署办公调整为分别设置。上海市地方税务局和上海市国家税务局继续实行合署办公。

组建上海市人力资源和社会保障局。将上海市人事局的职责、上海市劳动和社会保障局的职责、上海市医疗保险局的职责,整合划入上海市人力资源和社会保障局。组建上海市公务员局,由上海市人力资源和社会保障局管理。不再保留上海市人事局、上海市劳动和社会保障局。

上海市食品药品监督管理局由上海市政府直属机构调整为部门管理机构,由上海市卫生局管理。

组建上海市城乡建设和交通委员会。将上海市建设和交通委员会的职责、上海市农业委员会参与指导郊区城镇规划建设的职责、上海市市政工程管理局的重大工程规划建设和资金安排等职责,整合划入上海市城乡建设和交通委员会。不再保留上海市建设和交通

委员会、上海市市政工程管理局。

组建上海市交通运输和港口管理局。将上海市城市交通管理局的职责、上海市港口管理局的职责、上海机场集团的空港地区行政管理职责、上海市市政工程管理路的市政管理职责,整合划入上海市交通运输和港口管理局。不再保留上海市城市交通管理局、上海市港口管理局。

组建上海市住房保障和房屋管理局。将上海市房屋土地资源管理局的住房建设管理和房地产市场调控、物业行业管理等职责,上海市建设和交通委的动迁管理职责,整合划入上海市住房保障和房屋管理局。不再保留上海市房屋土地资源管理局。

组建上海市规划和国土资源管理局。将上海市城市规划管理局的职责、上海市房屋土地资源管理局的土地和矿产资源管理职责,整合划入上海市规划和国土资源管理局。不再保留上海市城市规划管理局。

组建上海市绿化和市容管理局。将上海市绿化管理局的职责、上海市市容环境卫生管理局的职责,整合划入上海市绿化和市容管理局。不再保留上海市绿化管理局、上海市市容环境卫生管理局。

此外,调整方案还包括上海市海洋局和上海市水务局合署办公,上海市环境保护局由市政府直属机构调整为市政府组成部门,上海市劳动教养工作管理局调整为上海市司法局内设机构,上海市监察委员会更名为上海市监察局,上海口岸工作领导小组办公室更名为上海市口岸服务办公室,上海市旅游事业管理委员会更名为上海市旅游局,将上海市社会服务局职责划入上海市相关部门等。

海峡两岸首届合唱节

“我们在歌声当中,感觉彼此间的感动”

本报福州 10 月 20 日电 (记者余荣华)“我们在歌声当中,感觉到彼此间的一种感动,体会到彼此间的一种互动。”为期 3 天的中国福州海峡两岸首届合唱节今晚落幕,来自宝岛台湾的台北艺术家合唱团总监郭孟雅感慨良多。

20 日上午,4 支台湾合唱团队伍走进福州金牛山公园,参加海峡两岸合唱团“心连心”活动,与福州市民共叙音乐情缘。

中国音乐家协会常务副主席徐沛东介绍,参加首届合唱节的 22 支合唱团,包括大陆 17 支,台湾 4 支,香港 1 支,评委会也来自大陆和台湾、香港地区的著名音乐评论家、歌唱家、作曲家共同组成。



板房小区比厨艺

10 月 19 日,四川省都江堰市 4 个乡镇板房小区的厨艺爱好者聚在一起比赛厨艺,围观的孩子们馋涎欲滴。参赛居民有的在地震前开过饭馆,有的则是家中主勺,个个使出看家本领,烹制拿手菜肴,引来板房小区众多居民围观助阵。

余坪摄(新华社发)

新视野

