

(上接第一版)

30年来,党中央就农业、农村、农民问题先后发出10个“一号文件”,出台了一系列重要政策。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央,着眼全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的战略全局,密集出台一系列强农惠农政策。这一切极大调动了亿万农民的积极性,极大解放和发展了农村社会生产力,极大改善了广大农民物质文化生活。

这是农村体制改革不断取得重大突破的30年:以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制得到确立;粮食等农产品流通全面放开,农产品和生产要素市场体系逐步建立;取消农业税,对农民实行直接补贴,强农惠农政策体系初步形成;公共财政覆盖农村范围逐步扩大,统筹城乡发展的制度框架着手构建……

这是农业综合生产能力显著提高的30年:我国粮食生产先后跨上7000亿斤、8000亿斤、9000亿斤、10000亿斤4个台阶,创造了用不到世界9%的耕地养活世界近21%人口的奇迹。粮食、蔬菜、水果、肉类、禽蛋、水产品等产量连续多年位居世界第一……

这是农村经济日益繁荣的30年:农民人均纯收入由134元增加到4140元;农村贫困人口由2.5亿减少到1479万;农林牧渔全面发展,乡镇企业异军突起,小城镇蓬勃发展,县域经济不断壮大,农村劳动力大规模转移就业,亿万农民工成为产业工人重要组成部分……

这是农村公共事业加快发展30年:1.5亿农村义务教育阶段学生免交学杂费和教科书费,7.3亿农民参加新型农村合作医疗,3566万农村困难群众享受最低生活保障,农村水电路气等基础设施建设取得突破性进展,农民思想道德素质、科学文化素质和健康素质得到显著提高……

放眼30年改革开放全过程,回望30年风雨兼程不凡路,可以得出这样的结论:壮丽恢弘的农村改革发展伟大实践,不但使我国农村发生了翻天覆地的巨大变化,而且为建立和完善我国社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制进行了创造性探索,为实现人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越、推进社会主义现代化作出了巨大贡献,为战胜各种困难和风险、保持社会大局稳定奠定了坚实基础,为成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。

成就举世瞩目,经验弥足珍贵,任务仍然艰巨。

这是一组发人深省的数字——2007年全国农民人均纯收入实际增长9.5%,为1985年以来增幅最高的一年;同期,城乡居民收入比扩大至3.33:1,绝对差距达9646元,为改革开放以来差距最大的一年。

数字背后,折射的是农业和农村发展面临的严峻形势和城乡二元结构造成的深层次矛盾突出:农村经济体制尚不完善,构建城乡经济社会发展一体化体制机制要求紧迫;农业发展方式依然粗放,保障国家粮食安全和主要农产品供求平衡压力增大;农村社会事业和公共服务水平较低,改变农村落后面貌任务艰巨;农村社会利益格局深刻变化,加强农村民主法制建设、基层组织建设、社会管理任务繁重……

当今世界正在发生广泛而深刻的变化,当代中国正在发生广泛而深刻的变革。站在新的历史起点上,放眼国际、审视国内,我们党深刻地认识到:农业、农村、农民问题是许多矛盾和问题的根源,也是未来改革发展的“瓶颈”。

从强调统筹城乡经济社会发展,到制定工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,近年来,党中央关于农业、农村、农民问题的思考和认识在不断发展和深化。党的十七大从实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求出发,对统筹城乡发展、推进社会主义新农村建设作出了全面部署。

2008年是全面贯彻落实党的十七大作出的战略部署的第一年,是我国改革开放30周年。在这个年头召开的中央全会以什么为主题?全党全国都在关注。

2008年3月,中央政治局常委会、中央政治局研究决定:党的十七届三中全会专题研究新形势下推进农村改革发展问题。

这是一个总揽全局的战略决策——纪念改革开放30周年,要求我们认真总结好农村改革发展的宝贵经验;贯彻落实党的十七大作出的战略部署,要求我们从战略上谋划农村改革发展。

这是一项切中根本的重大部署——顺应农村发展的深刻变化,要求我们系统研究破解“三农”难题的基本举措;实现经济社会又好又快发展,要求我们从全局出发强化农业基础。

中央政治局常委会还决定:成立党的十七届三中全会文件起草组,在中央政治局常委会直接领导下开展文件起草工作。

3月25日,文件起草组正式成立。起草组由中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉,中央书记处书记、中央政策研究室主任王沪宁负责。来自党中央、国务院有关部门、安徽和吉林两个农业大省的负责同志,以及长期研究农业、农村、农民问题的专家学者,共49人齐聚北京,承担起决定稿起草重任。

从阳春三月到金秋时节,起草组同志兢兢业业、全力以赴地投入工作。讨论、研究、起草、修改……6个多月时间里,起草组共召开9次全体会议、30次工作班子会议,正式修改41稿。

一次次讨论、一次次推敲、一次次修改,决定稿起草工作紧张有序地展开……

一次生动民主实践——决定稿起草工作在中央政治局常委会直接领导下进行,始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进,是发扬民主、集中智慧、凝聚共识的过程

明确指导思想、工作方向是决定稿起草工作的关键。

在3月25日举行的起草组第一次全体会议上,胡锦涛总书记发表重要讲话,深刻阐述了推进农村改革发展的指导思想,提出了决定稿起草需要深入研究的7个重大问题,对文件起草工作提出了明确要求。胡锦涛强调,走中国特色农业现代化道路,加快推进城乡经济社会发展一体化新格局,建立工业反哺农业、城市支持农村的体制机制,这些涉及农村改革发展带有方向性、根本性的大事,都需要从全局上统筹谋划、从战略上全面部署。希望起草组的同志加强学习、勇于创新、发扬民主,以高度的政治责任感和使命感,集中全党智慧和各方面意见,拿出一个中央满意、群众拥护、经得起历史检验的文件。

总书记的重要讲话,为决定稿起草工作指明了方向。

决定稿的起草工作,始终在中央政治局常委会直接领导下进行。6个多月时间里,胡锦涛总书记先后5次主持中央政治局常委会会议,3次中央政治局会议,听取起草工作汇报,讨论、审议决定稿,提出了许多指导性意见。

胡锦涛总书记为决定稿的起草倾注了大量心血,对起草组上报的每一稿,总书记都认真审阅,提出许多重要修改意见。

吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、

(上接第二版)

的公共卫生服务和方便廉价的基本医疗服务,社区全科医师团队成为居民健康“守门人”,人人拥有“家庭医生”的梦想正在变成现实。

国家免疫规划扩大到15种疾病,重大疾病防治加大力度

提起“天花”,很多人都感到陌生。然而,提起“种牛痘”,很多人都有记忆,因为胳膊上的“印迹”是抹不掉的。半个多世纪前,一场普种牛痘疫苗运动,让新中国彻底消灭了天花。

如今,越来越多的居民享受到政府免费提供

新形势下推进农村改革发展的行动纲领

周永康等领导同志也十分关心决定稿的起草工作,多次作出重要指示。

学习是起草的前提。起草组逐篇逐句认真学习党的十一届三中全会以来党中央、国务院一系列重要文献、文件,特别是深入研读了党的十七大报告,并围绕具体议题进行深入讨论。

坚持解放思想、实事求是、与时俱进,力求适应新形势新任务,把握新特点新要求、提出新思路新举措,是党中央对起草工作提出的要求,也是起草组努力的方向。

调查研究,是正确决策的基石。

4月上旬,起草组分成7个调研组,分赴内蒙古、黑龙江、安徽、湖北、四川等12个省区,走村入户,实地调研。调研期间,共召开51次座谈会,听取了860多名领导干部、专家学者和基层群众的意见和建议,形成了7份调研报告。

与此同时,起草组还就推进农村改革发展若干重大问题,委托中央和国家机关18个部门开展专题调研,共收到25份专题调研报告。

广泛深入的调查研究,为起草工作奠定了坚实实践基础。金秋时节,中原大地硕果累累、丰收在望。9月8日至10日,胡锦涛总书记先后来到河南省的焦作、郑州等地,深入田间地头、农科院所、龙头企业和农户家中,就推进农村改革发展问题进行调研。

9月30日,总书记又专程前往安徽省小岗村,询民情、听民意,同基层干部群众共商新形势下推进农村改革发展大计。

胡锦涛强调,当前和今后一个时期,推进农村改革发展,关键是要在以下3个方面取得重大突破。一是要大力加强制度建设,稳定和完善农村基本经营制度,推进农业经营方式转变,不断完善有利于农业农村发展的体制机制。二是要大力发展战略性农业,加快转变农业发展方式,提高土地生产率、资源利用率、劳动生产率,增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力,不断提高农业综合生产能力。三是要大力发展农村公共事业,统筹城乡公共资源分配,扩大公共财政覆盖农村范围,不断促进农村社会全面进步。

总书记在深入调研基础上作出的这些重要论断,极大促进了起草工作的思想解放和思路创新。起草组员认真学习、深刻领会,并切实体现到决定稿的起草工作中。

坚持走群众路线,充分发扬民主,集中全党智慧——党的这一优良传统,贯穿决定稿起草的全过程。

早在3月下旬起草工作启动之初,中央就在党内外一定范围内就推进农村改革发展问题广泛征求意见。截至4月底,各地区各部门共向中央反馈意见121份。起草组对这些意见逐条进行梳理。各地区各部门提出的思想观点和政策建议,为决定稿起草提供了丰富素材。

按照中央统一部署,起草工作有条不紊地向前推进——

5月初,起草组形成决定稿框架方案。报经中央审定后,起草组开始着手决定稿起草工作。

定主题,反复讨论;议框架,认真推敲;拟初稿,精心修改……起草组成员聚精会神加紧工作。

6月17日,历经30多次反复修改,起草组拿出了决定初稿。

6月26日和7月24日,胡锦涛总书记先后两次主持召开中央政治局常委会会议,对决定初稿进行讨论和审议,作出许多重要指示。

7月25日,胡锦涛又主持召开中央政治局会议,对决定初稿进行讨论和审议。

根据中央政治局常委会会议和中央政治局会议精神,起草组又对决定初稿进行了反复修改,形成决定征求意见稿。

8月7日,党中央印发决定征求意见稿,向各地区各部门和军队负责同志、党的十七大代表、部分老同志等广泛征求意见。中央统战部还向各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士征求意见。这次征求意见,共有3000多人参加讨论,起草组共收到各方面意见建议2193条,扣除重复性意见后共1862条。

8月21日,胡锦涛在中南海怀仁堂主持召开党外人士座谈会,就决定征求意见稿当面听取各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士的意见和建议。

从各方面汇聚而来的一条条意见和建议,如股股清泉,为决定稿注入鲜活的生机。起草组据此对决定征求意见稿487处修改。

9月18日,胡锦涛再次主持召开中央政治局常委会会议,对修改后的决定稿进行了讨论和审议。

9月28日,胡锦涛主持召开中央政治局会议,再次审议决定稿。会议听取了决定稿在党内外一定范围征求意见的情况报告,决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将决定稿提请党的十七届三中全会审议。

这是充满改革、创新精神的“路线图”——

稳定和完善农村基本经营制度,健全严格规范的农村土地管理制度,完善农业支持保护制度,建立现代农村金融制度,建立促进城乡经济社会发展一体化制度,健全农村民主管理制度——决定设计的六大制度建设,为农村发展提供了强有力制度保障。

一个“长久不变”、两个“转变”,为稳定和完善农村基本经营制度指明了方向,提出坚持最严格的耕地保护制度、实行最严格的节约用地制度;明确土地承包经营权流转的内涵、原则,明确推进征地制度改革的方向和原则要求;从健全农业投入保障制度、农业补贴制度等方面,对完善农业支持保护制度提出新要求;从政策支持、放宽准入等方面提出创新农村金融体制新举措;对加强农民工权益保护、推进户籍制度改革、扩大县域发展自主权作出新部署……决定按照统筹城乡发展的总要求,对六大制度建设作出了具体安排,充满了一个个新论断、新思路、新举措、新突破。

这是前瞻务实、富有可操作性的工作部署——

决定提出了确保国家粮食安全的基本要求、总体思路、重大举措,明确提出抓紧实施粮食战略工程,推进国家粮食核心产区和后备产区建设,加快落实全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划,以县为单位集中投入,整体开发,今年起组织实施。

决定从4个方面提出推进农业结构战略性调整的措施,从9个方面部署了加快农业科技创新,提出了加强农业基础设施建设的主攻方向和政策举措,提出了建立新型农业社会化服务体系的系统任务,对促进农业可持续发展、扩大农业对外开放作出了具体安排。

一项项周密细致的政策,一个个引人关注的亮点——

决定从繁荣发展农村文化、大力办好农村教育事业、促进农村医疗卫生事业发展、健全农村社会保障体系、加强农村基础设施建设

小康社会战略全局,旗帜鲜明地回答了一系列重大理论和实践问题,对在新的历史起点上推进农村改革发展作出了全面部署。

这是体现科学发展观精髓的行动纲领——

决定贯彻落实党的十七大提出的统筹城乡发展、推进社会主义新农村建设的要求,通篇贯穿科学发展观的红线。

决定明确指出,新形势下推进农村改革发展,要全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把建设社会主义新农村作为战略任务,把走中国特色农业现代化道路作为基本方向,把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,创新体制机制,加强农业基础,增加农民收入,保障农民权益,促进农村和谐,充分调动广大农民的积极性、主动性、创造性,推动农村经济社会又好又快发展。指导思想所明确的新形势下推进农村改革发展的战略任务、基本方向、根本要求,使人们豁然开朗。

决定紧扣时代脉搏、顺应人民期待,用鼓舞人心又求真务实的笔触,勾勒了到2020年农村改革发展的辉煌前景:

——农村经济体制更加健全,城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立;

——现代农业建设取得显著进展,农业综合生产能力明显提高,国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障;

——农民人均纯收入比2008年翻一番,消费水平大幅提升;

——农村基层组织建设进一步加强,村民自治制度更加完善,农民民主权利得到切实保障;

——城乡基本公共服务均等化明显推进,农村文化进一步繁荣,农民基本文化权益得到更好落实,农村人人享有接受良好教育的机会,农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全,农村社会管理体系进一步完善;

——资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成,农村人居和生态环境明显改善,可持续发展能力不断增强……

这6个方面的基本目标任务,涵盖了农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设各个方面,符合实际、积极稳妥、振奋人心、催人奋进。

决定在总结农村工作多年实践经验的基础上,准确把握新时期农村工作的特点和规律,提出了在新的起点上推进农村改革发展必须遵循的5项重大原则:必须巩固和加强农业基础地位,始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事;必须切实保障农民权益,始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点;必须不断解放和发展农村社会生产力,始终把改革创新作为农村发展的根本动力;必须统筹城乡经济社会发展,始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略;必须坚持党管农村工作,始终把加强和完善党对农村工作的领导作为推进农村改革发展的政治保证。

这是视野开阔、直面挑战的行动纲领——

我国农村30年改革发展的光辉历程,如大潮涌动,汇聚于决定的字里行间。决定用高度凝练的语言,从5个层次概括了农村改革发展取得的成就,从4个方面阐明了农村改革发展对党和国家事业发展全局作出的重要贡献,概括了30年农村改革发展积累的5条基本经验。

决定深刻分析当前的国际国内形势,深入剖析当前我国发展的阶段性特征,从农村经济体制尚不完善、农业发展方式依然粗放、农村社会事业和公共服务水平较低、农村社会利益格局深刻变化等方面,条分缕析地指出当前农村改革发展面临的挑战和问题,突出强调了进一步推进农村改革发展的艰巨性和复杂性。

“农业基础仍然薄弱,最需要加强;农村发展仍然滞后,最需

要扶持;农民增收仍然困难,最需要加快。”——决定提炼的这3个“最需要”,振聋发聩、令人警醒。

对历史方位的准确把握,是作出战略决策的前提和基础。“我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业,走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期”——一个“发展阶段”、一个“关键时刻”、一个“重要时期”的科学判断,表明我们党对社会主义初级阶段的基本国情、当前我国发展的阶段性特征和我国农业、农村、农民问题的关键环节和突出矛盾,有着深刻、透彻的认识和把握,意味着在新的更高的历史起点上推进农村改革发展意义更加重大、时机更加紧迫、任务更加繁重。

这是充满改革、创新精神的“路线图”——

稳定和完善农村基本经营制度,健全严格规范的农村土地管理制度,完善农业支持保护制度,建立现代农村金融制度,建立促进城乡经济社会发展一体化制度,健全农村民主管理制度——决定设计的六大制度建设,为农村发展提供了强有力制度保障。

一个“长久不变”、两个“转变”,为稳定和完善农村基本经营制度指明了方向,提出坚持最严格的耕地保护制度、实行最严格的节约用地制度;明确土地承包经营权流转的内涵、原则,明确推进征地制度改革的方向和原则要求;从健全农业投入保障制度、农业补贴制度等方面,对完善农业支持保护制度提出新要求;从政策支持、放宽准入等方面提出创新农村金融体制新举措;对加强农民工权益保护、推进户籍制度改革、扩大县域发展自主权作出新部署……决定按照统筹城乡发展的总要求,对六大制度建设作出了具体安排,充满了一个个新论断、新思路、新举措、新突破。

这是前瞻务实、富有可操作性的工作部署——

决定提出了确保国家粮食安全的基本要求、总体思路、重大举措,明确提出抓紧实施粮食战略工程,推进国家粮食核心产区和后备产区建设,加快落实全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划,以县为单位集中投入,整体开发,今年起组织实施。

决定从4个方面提出推进农业结构战略性调整的措施,从9个方面部署了加快农业科技创新,提出了加强农业基础设施建设的主攻方向和政策举措,提出了建立新型农业社会化服务体系的系统任务,对促进农业可持续发展、扩大农业对外开放作出了具体安排。

一项项周密细致的政策,一个个引人关注的亮点——

决定从繁荣发展农村文化、大力办好农村教育事业、促进农村医疗卫生事业发展、健全农村社会保障体系、加强农村基础设施建设

控制以至消灭了许多严重危害儿童健康的传染病。自1978年开始,全国普遍实行计划免疫,采用卡介苗、脊灰、麻疹、百白破等4种疫苗,预防结核、脊灰、麻疹、百日咳、白喉、破伤风等6种常见传染病;2002年,国务院将新生儿乙肝疫苗纳入免疫规划,国家免疫规划扩大到5种疫苗预防7种传染病;2007年,国务院扩大国家免疫规划,将甲肝疫苗、流脑疫苗、乙脑疫苗、麻风腮联合疫苗纳入国家免疫规划,至此,国家免疫规划疫苗可预防15种传染病。经过不懈努力,我国如期实现了

控制以至消灭了许多严重危害儿童健康的传染病。

我国曾