

实施六大行动计划 推动又好又快发展

# 开创全面建设小康社会新局面

吕祖善

改革开放 30 年,浙江实现了由资源小省到经济大省、由温饱不足到总体小康的历史性跨越,广大人民群众得到了越来越多的实惠。在我国新的发展阶段,如何率先全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化,是浙江面临的艰巨任务和重大课题。在贯彻落实党的十七大精神的过程中,浙江省委、省政府提出按照“创业富民、创新强省”的总体战略,实施“全面小康六大行动计划”,努力推动经济社会又好又快发展,开创全面建设小康社会新局面。

## 贯彻落实党的十七大精神的具体举措

党的十七大明确了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,对我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设作出了全面部署,同时强调:在新的发展阶段全面建设小康社会、发展中国特色社会主义,必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观。“全面小康六大行动计划”由自主创新能力提升、重大项目建设、资源节约与环境保护、基本公共服务均等化、低收入群众增收、公民权益依法保障六项计划构成,涵盖经济、政治、文化、社会建设等领域。实施“全面小康六大行动计划”,是浙江省贯彻落实十七大精神的具体举措。

全面建设小康社会的重要载体。同全国一样,当前浙江发展正站在一个新的历史起点上。率先全面建成小康社会,必须更加自觉地走科学发展道路。“全面小康六大行动计划”,既注重推动经济平稳较快发展,又注重转变经济发展方式、提高经济发展质量和效益;既提升自主创新能力、抓好重大项目建设,又注重推进资源节约和环境保护;既注重促进经济社会协调发展,又注重着力保障和改善民生、让人民群众得到更多实惠,充分体现了科学发展观的要求,是全面建设小康社会的重要载体。

再创新浙江发展新优势的重要途径。改革开放以来,浙江经济社会发展在取得巨大成就的同时,也存在一些突出矛盾和问题,主要是:发展的资源环境代价过大;自主创新能力不强;城乡之间、区域之间、经济社会发展之间不平衡、不协调;等等。这些矛盾和问题,制约着浙江的科学发展,影响浙江率先全面建成小康社会的进程。“全面小康六大行动计划”,着眼于增强浙江的综合实力、国际竞争力和可持续发展能力,提出了明确的目标要求和政策措施,必将有力地推动浙江增创新优势、实现新发展。

## 加强消费教育刻不容缓

卢嘉瑞

商品过度包装问题,已经引起社会各界的关注。人们普遍感到,商品过度包装,浪费资源,影响环境,助长不正之风。有鉴于此,国家有关部门开展了一些专项整治活动,如对月饼过度包装进行遏制,并取得一定成效。然而,过度包装问题依然严重。这就促使人们思考:过度包装问题为什么如此“顽固”?如何才能有效避免过度包装?从经济学上分析,过度包装的根源在于,企业的市场行为是以市场需求为导向的,只要需求存在,企业生产的冲动就存在。仅仅依靠开展专项整治活动,对一时一事可能有效,但不足以治本。彻底解决过度包装问题,必须加强消费教育,引导人们形成健康、文明、绿色的消费方式。

消费教育(或称国民消费教育),是指有组织、有计划地向居民传授消费知识和技能,培养科学、文明的消费观念和维权意识,提高消费者素质的教育活动。消费教育主要有学校的正规消费教育和社会的非正规消费教育(主要是利用社会媒体宣传消费知识)两种形式。消费教育对于培养健康文明的消费观念、形成节约资源和保护环境环境的消费模式,意义重大。它能够提高消费者的素质,增强消费者鉴别商品的能力,使消费者自觉抵制假冒伪劣产品,拒绝购买不利于环境保护的产品,形成更加文明的消费行为;能够引导消费者在正确估量自己的消费能力和实际需要的基础上科学消费、理性消费,避免盲从;能够帮助消费者了解相关法律,增强维护自身合法权益的信心和能力。

长期以来,我国对消费教育认识不足,消费教育还比较滞后。目前,只有北京市、辽宁省等少数地方成立了消费教育学校,绝大多数大中小学尚未开设消费教育课程;企业和社区的消费教育基本上没有开展起来;媒体对消费教育内容的传播还不够经常、全面、系统。这就导致一些消费者缺乏必要的消费知识、消费技能,消费法律观念和消费自制能力,出现了盲目消费、奢侈浪费等现象。

在社会主义市场经济条件下,消费是生产的目的,又引导着生产。特别是在当前大力启动内需的情况下,扩大消费、引导消费十分重要。因此,加强消费教育刻不容缓。应考虑把消费教育纳入国民教育体系,抓紧建立和完善包括家庭教育消费教育、学校消费教育和社会消费教育在内的国民消费教育体系,全面推进全民消费教育工程。同时,进一步明确消费者组织的性质、地位和作用,鼓励其积极开展消费教育活动;引导媒体加大对消费教育内容的宣传力度,积极营造良好氛围。

时论精粹



## 克服瓶颈约束 推动科学发展

张智全



对于欠发达地区来说,有效克服影响和制约发展的瓶颈问题,是加快经济发展步伐、缩小与发达地区差距的关键。近年来,甘肃省庆阳市深入贯彻落实科学发展观,着力克服制约发展的瓶颈,推动经济社会发展走上快车道。

**继续解放思想。**思想是行动的先导。思想观念僵化落后,不可能制订出正确的发展思路,实现科学发展。当前,欠发达地区思想观念僵化落后的突出表现,是一些党员干部特别是领导干部官本位思想和计划经济观念比较严重。如果领导干部心里打的是自己的小

中国辩证唯物主义研究会、中国社会主义社会辩证法研究会、中央党校哲学部、上海市委党校等单位联合

主办的“马克思主义哲学与中国改革开放 30 周年研讨会”,最近在上海市举行。与会者围绕马克思主义哲学在改革开放中的作用、解放思想的历史进程和意义、如何进一步发展马克思主义哲学等问题进行了研讨。

马克思主义哲学的指导作用贯穿于改革开放的历史进程。与会者充分肯定了马克思主义哲学对改革开放的指导作用,指出,中国的改革开放正是从哲学入手,从端正思想路线起步的。真理标准问题的讨论实现了思想上的拨乱反正,拉开了改革开放的历史序幕。邓小平同志提出的衡量改革开放成败的“三个有利于”标准,是对马克思主义基本原理的科学运用。江泽民同志高度重视哲学对各项工作的指导作用,他集中全党智慧提出的“三个代表”重

要思想,在本质上也是哲学命题。以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的科学发展观等重大战略思想,也是坚持和发展马克思主义的重大成果。发展是第一要义,就是坚持生产力在社会发展中起最终决定性作用的原理;以人为本是核心,就是唯物史观中社会主体和社会价值原理的体现;全面协调可持续发展的根本要求,就是辩证思维;统筹兼顾的根本方法,就是马克思主义的思想和工作方法。

## 以改革创新精神实施好“全面小康六大行动计划”

实施“全面小康六大行动计划”,开创全面建设小康社会新局面,任务繁重而艰巨,有许多新情况、新问题需要研究和解决。浙江各级党委和政府必须以改革创新精神和求真务实作风,努力把各项工作抓紧抓实、抓实抓好,确保实现预期目标。

**加强组织领导,明确落实责任。**建立健全目标责任制,把行动计划的各项任务细化落实到各级党委和政府及其职能部门乃至每一个人,同时加强督查考核,把考核结果作为衡量干部政绩的重要依据,努力形成一级抓一级、层层抓落实、上下同心协力、彼此密切合作的良好氛围。

**加强要素保障,统筹协调推进。**按照统筹兼顾、量力而行、逐步推进的原则,搞好资金、土地等各种要素的保障工作。完善公共财政体系,继续强化“收入一个笼子、预算一个盘子、支出一个口子”的财政性资金管理,着力调整和优化财政支出结构,注重向农村和欠发达地区倾斜;完善财政资金绩效评价制度,进一步提高财政资金使用效率。在坚持节约集约用地的前提下,优先安排行动计划实施项目的建设用地指标,并搞好占补平衡,确保重点项目合理的用地需求。

**加强制度创新,力求重点突破。**进一步创新行政管理体制,着力转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能,切实将政府的精力转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。进一步创新投融资体制,减少行政审批事项,简化行政审批程序,拓宽重大项目融资等渠道,推行政府购买公共服务的有效方式,引导更多的企业和社会力量参与公共服务供给和基础设施建设。进一步创新公共政策体系,加快制定或修订相关法律法规、规章和规范性文件,改变那些不利于推进行动计划的做法。

(作者为浙江省省长)

党的十七大报告指出,必须

## 着力推动经济又好又快发展

保障和改善民生,物质基础是保证。建立雄厚的物质基础,必须坚持以经济建设为中心,走科学发展之路。近年来,宁夏紧紧抓住中央深入实施西部大开发战略的机遇,深入贯彻落实科学发展观,着力推动经济又好又快发展。实施依托煤炭资源实现跨越式发展战略,突破传统单一的资源开采买卖模式,举全区之力打造宁东、太阳山煤化工和新材料两大产业基地。实施发展特色优势产业、产业优化升级、节能减排、技术创新、国有企业改制改革重组、大企业培育和品牌建设“七大工程”,提高经济发展的质量和效益。制定节能减排“十条铁律”,关停一批落后企业,使重点流域、重点地区的环境质量进一步改善。稳步推进新农村建设,实现乡乡通油路、通宽带,村村通公路、通广播电视、通电话和户户通电。坚持区域中心城市带动战略、沿黄城市带发展战略,构筑以银川为中心、石嘴山、吴忠、固原、中卫为主干,县城为基础,小城镇为补充的大、中、小相结合的城镇体系,城镇化率提高到 45%。加强交通等基础设施建设,“三纵六横”骨干路网形成,高速公路贯穿南北全境。通过这些措施,宁夏经济总量快速提升,财政收入成倍增长,工业企业实现利润创历史新高。同时,首府银川市的辐射带动能力日益增强,县域经济竞相发展,12 个市县的财政一般预算收入超过亿元,两个县级市进入西部百强。

## 大力发展社会事业

民生问题凸显,与社会事业发展滞后密切相关。因此,保障和改善民生必须把发展社会事业摆在更加突出的位置。近年来,宁夏从人民群众关心的热点难点问题入手,创新工作思路,着力进行突破,取得了明显成效,让人民群众得到了实实在在

# 以改善民生为抓手谋发展促和谐

刘慧

的利益。比如,采用“一卡通”方式兑现粮食直接补贴,实现全面禁牧封育,建立和完善计划生育奖励机制,推进基层农业科技服务体制改革,实行药品招标、配送、价格“三统一”;大力加强环境建设和生态保护,12 件环保实事按期完成,大六盘生态经济圈、退耕还林、退牧还草、防沙治沙等工程扎实推进,森林覆盖率达到 9.8%,重点流域、重点地区环境质量进一步改善,成为全国第一个“人逼沙退”的省区;认真做好就业再就业工作,2007 年城镇新增就业 24.9 万人,登记失业率控制在 4.2% 以内;努力提高居民收入水平,2007 年城镇居民人均可支配收入达 10859 元、农民人均纯收入达 3180 元,分别增长 12.3% 和 10.7%,同时 3 次调高最低工资标准,4 次调高企业退休人员基本养老金和城市低保标准;突发公共事件、防灾减灾、重大疫情应对处置体系基本建立,安全生产监管全面加强,产品质量与食品药品安全水平不断提高。

## 切实帮助困难群众

宁夏城市人口相对较少,但由于经济欠发达和诸多社会因素的影响,城市居民中贫困户相对较多,同时在中部干旱带还有近百万贫困人口。切实帮助困难群众,是关系宁夏经济社会发展全局的大事,也是保障和改善民生的重要内容。近年来,自治区党委、政府在这方面作出了艰苦努力。2003 年,建立了农村特困群众基本生活救助制度,目前这项政策正在推开,先后有 44

万城乡特困群众享受最低生活保障,城镇职工基本养老、医疗、失业、工伤和生育保险全面推行。全面落实免费义务教育政策,建立义务教育经费保障机制,各级政府教育支出成倍增加,城乡学校面貌发生较大变化。新型农村合作医疗发展较快,农民参合率达 85%。城乡医疗救助、困难家庭学生助学、农村五保户供养、教育救助、司法援助等社会救助体系初步建立。建成经济适用房和廉租住房 485 万平方米,采煤沉陷区和资源枯竭矿区困难职工迁居工程进展顺利。塞上农民新区、危窑危房改造加快实施,13.3 万农户住上新房。扶贫开发力度加大,完成 7.7 万人的生态移民和 270 个村的整村推进扶贫开发任务,解决了 31.2 万农村人口的饮水问题,绝对贫困人口由 29.7 万减少到 5 万左右。2008 年,全区又安排 9.3 亿元资金,用于化解义务教育债务和增加社保、就业、住房、公共卫生等的投入。

(作者为宁夏回族自治区党委常委、副主席)

面,提高城乡用水保障能力,有效缓解水资源的瓶颈制约。在城市建设方面,坚持高起点规划、高水平设计、高标准建设,扩大城市规模,完善城市功能,提升城市品位,以城市的快速成长聚集生产要素,带动区域经济发展。

**加强人力资源开发。**人才资源是第一资源。欠发达地区各类技术人才匮乏,企业家群体成长缓慢。推动科学发展,必须把人才资源开发摆在重要位置。为此,庆阳市深入实施科教兴市战略,加强各类专业型、适用型人才培养,积极引进急需人才,加强人力资源开发。同时,大力发展民营企业,鼓励群众创业致富;实施积极的就业政策,加快发展就业容量大的第三产业、中小企业和劳动密集型产业,促进以创业带动就业。

**加强生态环境保护。**欠发达地区多位于自然环境较差的中西部地区,发展与环境的矛盾比较突出。庆阳市地处黄土高原腹地,生态环境极为脆弱。在贯彻落实科学发展观的过程中,庆阳市提出了建设“生态庆阳”的目标,强调按照可持续发展的要求,加强生态环境保护,努力做到资源开发与生态保护相统一、经济发展与人口资源环境相协调。

(作者为中共甘肃省庆阳市委书记)

《深入学习实践科学发展观学习参考》出版

人民日报理论部主编的《深入学习实践科学发展观学习参考》一书,近日由人民日报出版社出版。该书所收文章大都发表于人民日报理论版,既有学习科学发展观理论上的深层思考和精辟阐述,又有实践科学发展观过程中的思想感悟和深刻总结,还有来自深入学习实践科学发展观活动试点单位的宝贵经验以及人民日报对活动组织的各种报道,能够为广大党员、干部深入学习实践科学发展观提供启示和借鉴。(蒋菊平)

理论信息



国国情出发,围绕推动科学发展、促进社会和谐,通过经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革以及其他

方面的改革来实现经济社会又好又快发展。进一步加强马克思主义哲学研究。与会者指出,改革开放 30 年来,我国马克思主义哲学研究取得重大进展,并呈现出以下几个特点:鲜明体现马克思主义哲学的科学精神、实践精神和开放精神;全面推进马克思主义哲学的文本研究、现实研究以及新兴学科研究、马克思主义中国化研究;努力实现研究范式由统一性向多样性和个性化转变。在新的时代条件下,我们应进一步加强马克思主义哲学研究,为推进改革开放、发展中国特色社会主义提供强大思想和理论保障。

## 为推进改革开放提供思想和理论保障——“马克思主义哲学与中国改革开放 30 周年研讨会”述要

毛卫平 陈方刘

要思想,在本质上也是哲学命题。以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的科学发展观等重大战略思想,也是坚持和发展马克思主义的重大成果。发展是第一要义,就是坚持生产力在社会发展中起最终决定性作用的原理;以人为本是核心,就是唯物史观中社会主体和社会价值原理的体现;全面协调可持续发展的根本要求,就是辩证思维;统筹兼顾的根本方法,就是马克思主义的思想和工作方法。

解放思想引导和推动了改革开放的进程。与会者指出,解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝,也是理论创新的前提和基础。坚持以实践为出发点和归宿,这是我们党思想路线的根本要求,也是不断推进马克思主义理论创新的根本所在。在新的历史条件下继续解放思想,必须从我