

北京机动车按尾号每周停驶一天——

体验首日机动车限行

本报记者 阎晓明 赖仁琮

■ 热点解读

北京机动车按尾号每周停驶一天的限行规定 10 月 11 日正式生效，但由于 10 月 11 日和 12 日恰逢周末不停驶，因此 13 日周一才是限行首日。这也是限行管理措施实施后的第一个工作日。

按照规定，周一，车牌尾号为 1 和 6 的车辆不能上路。8 时是市区交通早高峰时段，记者在北京街头观察到，路上车流人流一如往常。但细看驶过的一辆辆机动车，基本没有牌号尾数为 1 和 6 的车辆。

限行首日，拥堵有所缓解，早高峰略好于以往

在长安街，记者询问了几位路人，他们对限行措施及相关细节都很清楚。在国家旅游局工作的刘女士说，她的车牌尾数是 1，13 日停驶，所以坐地铁上班。她说，从时间上看，比开车快了点。但自己两年多没坐地铁了，有点不习惯。她认为，从北京目前的交通与空气质量来看，限行还是比较好的措施。

据北京公安交警局指挥中心交通流量动态监测，道路交通总量有所下降，周一早高峰略好于以往同一时段。为维护道路交通环境，交管部门启动了二级疏导方案。实行“五日制限行”与“错时上下班”，不仅市区交通秩序井然，拥堵有所缓解，全市早高峰拥堵路段也有所减少。

在朝阳医院，一位叫李兆宝的先生开着私家车来看病。他对记者说，一周限行一天对自己影响不太大。他说，虽然人们对限行有各种看法和议论，但有两点却是共同的：都希望北京空气质量不断改善，道路交通更加顺畅。



十三日，一位市民在广安门桥关注二环路车流量。

新华社记者 公磊摄

首周违规上路只警告不处罚

记者了解到，民警在当天的路面执法中，也发现极个别司机驾驶尾号是 1 或 6 的车辆出行。民警及时将车拦下并对司机进行提醒或警告而未进行处罚。从下周起，违规上路的机动车，将依法处以 100 元罚款、不计分。

13 日，记者在北京市委和市政府办公地发现，出入车辆明显减少。在市委、市政府院内，停放着部分封存的车辆，平时紧张的停车场也宽松了许多。按照规定，从今年 10 月 1 日起，北京市各级党政机关封存 30% 的公务

用车。国务院机关事务管理局和中共中央直属机关事务管理局日前也发出《关于落实北京市人民政府控制大气污染实施交通管理和实行错时上下班措施的通知》，规定封存公务用车 30%，按车牌号尾数每周停驶一天，职工私车每周少开一天。10 月底前将所有“黄标车”分别移交国资局、中直管理局统一处置。

据北京交管部门介绍，新交通管理措施实施后，每天北京市停驶车辆近 80 万辆，预计五环路以内道路交通流量将下降 6.5% 以上。

公交、地铁保持奥运期间运力配置

在记者所在的小区，清晨接送

学生的校车依旧通行无阻。按规定，经有关部门认定的校车不在限行之列。

13 日，北京市公交、地铁、出租等公共交通都已做好了迎接大客流的准备。全市公交、地铁、出租车都继续保持奥运期间的运力配置。公交部门在日常运力的基础上增加 10%，预计日配车 1.8 万辆，日发车 16 万次以上。

公交集团将陆续开通 3 条夜班车线路，满足南城、西北方向市民夜间出行需求。通往 8 个远郊区县 的出城线路将延长晚间运营时间半小时，通往郊区县 的“9 字头”公交车的城区运行时间也将延长，以方便家在郊区的市民出行。

此外，北京第七批小区公交线

路正在研究中。今后，7000 人以上的居住小区都将规划公交线路。残奥会时专用的 2100 辆无障碍车辆也将陆续投入运营。而全市 8 条地铁线路保持奥运期间的运营间隔不变。10 个地铁首末车站将增开“接驳”的公交线路。

为改善市民乘车的舒适度，今年年底之前地铁 13 号线将全部由 4 节车厢变为 6 节车厢，其他线路也将适时加车，缩短发车间隔。此外，五环和六环之间还将加快建设小汽车和公交“停车换乘”系统。

采访中，一些市民也提出建议，应该在拥堵比较严重的地区实行更严格的限行措施；有人提出，因为限行，小区内停车位紧张。他们期待这些问题逐步得到解决。

听，这来自春天的消息

郝洪

这些天来，不知那些因“三聚氰胺事件”而在“寒冬”中煎熬的奶农们，有没有嗅到春天的气息。10 月 12 日，十七届三中全会闭幕，随之，又一场基于农村的改革大幕即将开启。短短 4 天，这一被称为“谱写中国农村改革发展新篇章”的历史性会议所传递出的讯息，如同春雨，滋润着中国广袤的农村，也将滋润正背负着经济 and 道德双重压力的奶农们。

纷纷扰扰月余的“三聚氰胺事件”，抛开其道德层面的原因不论，从经济发展角度而言，与其说它是一条产业链不平衡发展的极端反映，不如说是作为基础产业的农业在中国经济结构中失重的结果，与农民这个群体在整体社会利益分配中的弱势地位密切相关。

在乳品产业，“乳品市场涨声一片，奶农一年不如一年”早已是不争的事实。据报道，过去 10 年，中国乳业平均增速一直保持在 20% 以上，蒙牛 9 年增长了 500 倍、伊利 7 年增长近 15 倍，一个个乳品“航母”横空出世，谱写着一篇篇商业“神话”。而乳品产业最上游的原料奶生产则仍然是“个体户”时代。他们虽然处于产业链上游，但散而小、势单力薄，始终缺乏价格话语权。他们一方面承担着饲料价格上涨的重压，另一方面还要承受下游加工企业低收购价的挤压。市场奶制品价格涨了，奶农的荷包却未见鼓——产业链条上增加的利润均流向了流通和加工环节。

奶农们的遭遇其实是多数中国农民的一个缩影。从养殖业到种植业，市场粮价、油价、肉价年年涨，并没有多少种粮大户成了豪门大户，也没有多少养猪状元成功奔了小康。乳品企业“要市场，不要牧场”这一被证明是“饮鸩止渴”的所谓超常规发展模式，又何尝不在其他涉农产业发生？这让农业“补贴”工业、农村“哺育”城市的现象依然时常可见。

随着改革开放的深入，农业发展和农村问题已逐步成为政府工作的重点。近年来，国家出台了不少扶持农业发展的政策即是明证。但任何一项宏观政策的落实，都需要制度的配套和观念的接轨，而农村发展难题的破解尤其如此。那些从十七届三中全会所传递出的最温暖的声音，并不是给我们描绘了一个美丽的“新农村”，而是将农村改革重新定位——

中国未来发展的动力，仍基于农村这片广袤的土地。通向“新农村”的新路徑，是包括土地制度、农村金融制度、农业支持保护制度、农村民主管理制度等等在内的制度创新。

具体到那些奶农，这些温暖的信息，意味着“规模化养殖”、“奶农协会”、“政策农险”，意味着和下游加工、流通企业一样的国民待遇和市场准入，意味着含泪“倒奶”和“杀牛”的悲剧将不再上演。

有人说，十七届三中全会是将农村改革重新进行历史定位，是从农村再出发，实现中国新世纪的光荣和梦想。这个梦想不仅是在经济领域，也在社会文明建设。“三聚氰胺事件”沉重打击了国内乳品产业，严重伤害了“中国制造”的信譽。而在中国内需提速的经济问题背后，更隐藏着深厚的社会道德课题。从这个意义上而言，从农村再出发，不是一般意义的开始，而是掌握改革主动权的战略推进。



限行是否侵犯公民私权利？措施出台是否符合法定程序？

“五日制限行”引法律争议

本报记者 杜榕 苏显龙



10 月 13 日，选择乘公交车出行的北京市民排队等候公交车。新华社记者 高学余摄

北京机动车“五日制限行”措施正式试行，受到各方广泛关注。部分车主认为，自己买了车，上路却受到“限制”，财产权受到侵犯，质疑限行措施违反了《物权法》。就此，记者采访了数位专家。

专家普遍认为，目前法律对交通管理部门的授权是“一揽子”授权，因此有很大的司法解释空间。专家还认为，如何更好地广泛征求民意，在维护公共利益和尊重公民权利之间找到平衡点，是今后更好地推行限行措施不得回避的问题。

是否侵犯“物权”

司法解释空间很大

北京市英岛律师事务所邓泽敏律师认为，根据《物权法》的规定，所有权人（包括国家、集体、私人）对其依法享有所有权的机动车享有占有、使用、收益和处分的权利，任何单位和个人不得侵犯。即便每周限行一天，也限制了所有权人对机动车使用权、收益权的完全行使，继而使所有权人的所有权产生瑕疵，并导致机动车使用价值的贬损或降低，从法律层面来

讲，“侵权”是不可避免的事实。从长远来看加大了管理成本，实际上增加了纳税人的负担。

“‘五日制限行’措施并没有违反《物权法》的规定。”中国政法大学解志勇副教授认为，私家车作为公民的私有财产，在限行后其所有权并没有变更，使用权也没有被侵犯，只能说其上路权受到限制。 “而这种限制，既符合《中华人民共和国道路交通安全法》，也符合《中华人民共和国道路交通安全法》。”

是否需人大审议或听证

符合程序正义，有待进一步征求意见

限行措施制定前，北京市政府曾表态，希望老百姓展开广泛的讨论。在措施实施后，有人质疑其出台不符合法律程序，需经“人大审议”或者“听证”。

“北京市交通管理部门采取限制措施虽然具有法律依据，符合程序正义的要求。但道路交通设施的公共产品属性，决定了交管部门在采取限制措施之前，必须经过合法的程序广泛征求社区居民的意见。”乔新生教授说。

他指出，这一事件，反映了我国一些行政立法具有明显的授权性立法特征。“在层层授权之下，法律规则的民意基础存在明显的缺陷。”

但解志勇副教授对此持不同的看法，“根据媒体的报道，大多数市民（包括有车族）都支持限行措施。这说明该措施具有广泛的民意基础，是民主的产物”。他认为，“北京市政府本来就已经经过法定程序被授予权力，拥有制定公共政策的权限。而且限行措施只能算是行政规章，行政机关是根据授权管理，不需要经过人大审议即可公布实施。”

而对于限行措施出台是否需要听证的质疑，解志勇解释说：“我国立法法规定‘行政法规在起草过程中，应当广泛听取有关机关、组织和公民的意见。听取意见可以采取座谈会、论证会、听证会等多种形式’，这说明听证只是其中一种形式，并非必要形式。”

北京大学政府管理学院杨开忠教授希望公共政策的制定能找到利益平衡点，“当个人行为导致整个城市运行效率下降，影响到公共利益时，限行的公共政策就是非常必要的。但是值得注意的是，公共政策的制定要尊重公民权利，在维护公共利益和尊重公民权利、自由之间找到平衡点。”

小故事彰显大道理 荟萃寓言故事领导艺术精华

《寓言式领导艺术》

本书撷取时下广泛流行于职场、企业、管理、行政、人际关系中有关领导艺术的寓言故事，以轻松、风趣、睿智的风格将一个个复杂的领导方法和原则娓娓道来，化大于小，寓意深刻，让您获益匪浅。

（大众文艺出版社 16 开全四卷 +1CD 定价：998.00 元）

部分目录 第一篇 理念与信念 老农与石头 错杀骆驼 猴子实验 水桶定律 青蛙实验 马太效应 被困的老虎 破窗理论 尔居的妻子 井底之蛙 老虎和猎狗 蜜蜂和苍蝇 青蛙和兔子 放弃安逸 燕子与鸟儿 羊群的誓言 羊群效应 老虎和牛蛙 第二篇 心态与心志 两棵树 鱼和鱼鹰 阿拉伯人和骆驼 小吃一条街 名士与商人 老鹰的羽毛 鲑鱼效应 不拉马的士兵 合作才能生存 无所不能的狐狸 小孩和老师 下金蛋的鸡 两个和尚	渔夫和小子 第三篇 品性与品质 第二落点 分段实现大目标 宋人的秘方 短暂的快乐 合营前的思考 地稳下的蛇 青蛙与蜥蜴 谨慎优势 赠品 目标要明确 第四篇 修身与诚信 猩猩贪酒 石牛粪金 穷人捡钱 金坛子 两个推销员 白雁落网 驴子、公鸡和狮子 老虎求生 聪明的报童 割草男孩的故事 鸡的论文 黑猫请客 乐观与悲观 苏克斯酒吧 第五篇 果断与魄力 会杀龙的人 翅膀 宴会上的洗手水 完美的厕所 两辆中巴 每桶四美元	两家小店 用智慧去营销 把木梳卖给和尚 做人与做事 狮子的许诺 鸵鸟看走了眼 动物拉车 驴的悲剧 不能省去的字 将军和驴子 第六篇 盲点与误区 蜈蚣参赛 咬耗子的狗 孔雀向上帝诉苦 省路阳光 燕子的忠告 什么都会的鼯鼠 博士猫与养鸡鸡 船长与大鱼 猴子的悲哀 群羊找头儿 虎决心吃素 猴子的权威 狮王的用人哲学 第七篇 团队与合作 将军和他的马 狐狸带路 猫国审案 绝不墨守成规 狮王和占星家 赫里福平 雾中的灯塔 竹子的生存哲学 农夫的玉米	蛹和蝶 大象和哈巴狗 三个画师 第八篇 机遇与应变 上帝与看门人 长老的球技 大象的判决 傻瓜与智者 寻找快乐 苹果的故事 一个箱子 徒步旅行 哲学家的参照物 两个垂钓者 船长与大鱼 海马的愿望 猎狗与羚羊 牧羊人驯狼 第九篇 授权与授权 不同的仆人 马和骑手 高难度的乐谱 什么都会的鼯鼠 被加热的青蛙 无言的绿竹 踢垃圾桶 不着陆飞行 有奖征答 放进罐子的鹅卵石 倔强的小男孩 粗心的管理员 遇难的登山者 最简单的问题	第十篇 沟通与激励 漂浮的蚁球 过独木桥 石头的悲哀 最有价值的人 让海鸥长期抓大鱼 猫头鹰和它的孩子 第十一篇 目标与竞争 蝎子难改天性 苹果的故事 水牛格里的偏见 蜈蚣买汽水 喜欢吃鸡的猫 千里马和拉磨的驴 狼大夫 两张犁的不同命运 花猫杰里的恍惚 骆驼的叹息 白帆和木柴的较量 无须改造的动物们 猎豹和狮子的合作 独眼鹿的哀叹 鹦鹉的名次 第十二篇 技能与创新 小象养治的锁链 商人与高僧 蛇的尾巴和头 老天赐的远见 狐狸忘恩 群羊的头儿 猴子的权威 苍蝇的悔恨 百鸟朝凤 老猴王的胸怀	老鼠百变 第十三篇 细节与执行 短暂的快乐 龟兔重赛 老虎之死 驴子、公鸡和狮子 螃蟹的故事 失策的牧羊人 南风法则 兔子与狐狸和狼 第十四篇 用人与育人 青蛙和他们的国王 海马的焦虑 五指辩论 无言的绿竹 竹子的生存哲学 唐僧与西游 弹琵琶的人 富翁的遗嘱 把谁丢出去 第十五篇 战略与决策 纸板的妙用 比谁跑得快 青蛙邻居 吹牛的青蛙 牧人的困惑 狼与狗打仗 团队的启示 拉绳实验 剪短的辫子 两头鸟的悲剧 天堂与地狱的区别
--	--	---	--	--	---

《领导公文写作技巧与常用公文范本大全》

本书立足于行政办公的实际情况，从行政公文、事务文书、法律文书、经济文书、启告文书等十四个方面，对各种写作文体进行了新的梳理与阐释，为各个层级的领导者提供了大量实用性、规范性公文的写作技巧与方法及丰富翔实、融通俗性与可操作性为一体的大量公文范例。 光明日报出版社出版 16 开精装 全四卷赠配套光盘 定价：998.00 元

请将下列订购表格传真或邮寄至我公司（加盖公章有效），我公司收到回单后 2 日内发货（内附正式发票）
当您收到书后请通过邮局或银行汇款至我公司 传真：010-65518108 65518208

订购单位	电 话	联系人
详细地址	手 机	邮 编
图 书 名 称		定价(元)
《寓言式领导艺术》		998.00
《领导场景讲话艺术与经典案例全集》		998.00
《领导公文写作技巧与常用公文范本大全》		998.00

地址：北京东城区东直门南大街 14 号保利大厦 778 室 收款人：李瑞雪 邮编：100027
北京湖山书苑文化艺术有限公司 先发货物 后付款 订购热线：010-65518168 65518198