

保增长控通胀财政政策大有可为

进一步加快税制改革

本报记者 李丽辉

面对复杂的国际环境和严峻的国内经济形势，专家建议，涉及全局、惠及整体的税收政策应尽早出台

在美国金融风暴加剧、全球经济衰退的影响下，中国正面临着经济增长下滑的风险。统计数据显示，继今年7月全国税收收入增速大幅落后后，8月份税收收入绝对额和增长率再创今年以来单月最低水平，增速比去年同期回落了31.9个百分点，比今年1—7月份回落了19.2个百分点。

税收增速大幅回落的主要原因是，下半年国民经济已经出现增速减缓的运行态势。企业利润、城镇居民人均可支配收入、外贸进出口、商品房销售面积、汽车销售量、证券业、保险业、房地产业和建筑安装业营业收入等，增速均有不同程度回落，有的甚至出现负增长。股票交易等持续低迷，导致证券交易印花

财政投入不仅直接拉动经济增长，而且有明显的带动效应。专家建议，应加大对农业基础设施、公共环保等薄弱环节的投入，为经济发展创造条件

说起这些年国家对“三农”的支持，宁夏中宁县郭庄村农民刘国政十分感慨：“这几年中央政策好，农民种粮买种子、化肥都有补贴，卖粮有最低收购价，咱农民的日子确实好过多了。要是国家再支持俺们把农业基础设施、公共环保等薄弱环节的投入，为经济发展创造条件

中小企业需帮扶，更要自救

“以前厂里招工，一个工人每天工资35元，很多人都抢着来；今年夏天工资涨到每天70元，还管吃管住，工人居然没招够！”说起劳动力成本上升给中小企业带来的困难，沈阳一家印刷厂的财务主管一肚子苦水。

今年以来，受外部需求减弱，能源、原材料涨价，劳动力成本上升等多种因素影响，不少中小企业利润空间受到挤压，效益下滑，经营陷入困境。与大企业相比，中小企业具有创业及管理成本低、就业弹性高的优势，也存在利润空间较小，抗风险能力差的问题。一旦经济政策和环境发生变化，中小企业受到的影响和冲击也最大。一个个困难就像一道道“坎”，不仅阻挡着中小企业向前的脚步，对整个中国经济产生的影响也不容忽视。

中小企业是推动经济增长、促进就业的重要力量。数据显示，中小企业占我国企业总数的99%，产值占了国内生产总值的近六成，税收约占全国税收总收入的一半，并提供了75%的城镇就业机会。近年来我国从农村转移出几亿人的劳动力，绝大多数都是中小企业吸纳消化的。中小企业的兴衰，不仅直接关系到国家经济发展活力，更关系到人民群众的安居乐业。

如何帮助中小企业迈过眼前的这道“坎”？政府加大扶持力度十分重要。比如，开展小额贷款担保贴息，解决中小企业融资难问题；设立专项基金，对行业龙头企业、优质出口企业、成长型中小企业给予资金支持；实施更宽松的税收政策，整顿和取消涉及企业的不合理收费，切实为中小企业减负。

对于广大中小企业来说，走出困境不能一味地靠外力帮扶，还须主动出击，积极应对。中小企业的优势是经营灵活，“船小好调头”：国际市场需求减弱，企业可以立足国内市场；制造业出口受到影响，就大力开拓国内服务业。在这方面，不妨学学温州人的生意头脑和吃苦耐劳，改革开放之初，温州人把“温州发廊”开到全国，甚至北方的小县城里都有一两家，三五元钱就能剪一个时尚的发型，对当时的青年男女很具吸引力。当年的打拼为很多温州人挣得了“第一桶金”，为后来温州经济的快速发展提供了动力。

“东方不亮西方亮”。中小企业现在遇到的困难是暂时的，也为中小企业调整结构、转型升级提供了新契机。相信在政府大力扶持和企业自身的努力下，中小企业一定能够克服困难、渡过难关，焕发勃勃生机。

金海观潮

加大薄弱环节资金投入

本报记者 欧阳洁

涉及全局、惠及整体的税收政策早日实施。

中国社会科学院财政与贸易经济研究所副所长高培勇认为，眼下，增值税改革向全国推开已经到了最好的时机。数据显示，2007年，全国来自于增值税的收入已经占到全部税收收入的43%。作为中国第一大税种，增值税转型改革将带来上千亿元的税收减少。这意味着，增值税转型的全面实施，将对企业有明显的减负作用，有助于增强企业活力，提高经济效益。此外，增值税转型改革减少了生产环节的重复征税，隐含在和增值税有关的这些商品上的税收减少了，企业的产品就有了降价的空间，这对从源头上控制通胀也将产生积极影响。

增值税转型改革试点自2004年7月在东北三省启动以来，如今已经进入第五个年头。从试点情况来看，改革效果基本符合预期。去年7月，改革试点的范围扩展到中部地区26个城市，今年四川汶川地震发生之后，增值税的转型试点再拓展到地震灾区。这些地区基本上都延续了东北三省的改革试点方案，没有太大变化。这表明增值税改革试点是

户想办而办不成的大事，解决农村经济发展中存在的一些突出问题。

“今年我国自然灾害频发，经济损失巨大。支持灾后恢复重建，也是财政加大薄弱环节投入的重要内容之一。”财科所副所长白景明分析说，汶川地震后，财政政策多方发力，中央财政投入700亿元建立灾后恢复重建基金，并相继出台了灾后恢复重建税收优惠政策和贷款贴息政策，鼓励更多的社会力量积极参与灾后恢复重建。财政投入不仅直接拉动经济增长，而且有明显的带动效应。一般来说，财政投入资金会拉动其它各个产业发展，

其产出效应至少翻一倍。地震灾后重建的固定资产投资投入可能高达数千亿，这对经济增长会有一定的刺激作用。

白景明认为，在当前经济环境相对趋紧的情况下，为企业创造良好的发展空间，优化企业发展环境，也应当成为财政投入的一个重要方向。比如，现在社会对企业的环保要求很高，企业节能减排技术改造的资金压力很大。国家应加大对环保的投入，加强公共环保设施的建设，这样可以减轻企业对环保的投入，减轻成本压力，为企业发展赢得更大的空间。

9月25日—9月28日，中国国际金融展在北京举行，主题为“科学发展 和谐金融”，其中指纹银行、指纹识别U盾等高新产品成为展会上的亮点。图为工作人员向参展者演示指纹银行的操作过程。

黑白摄

工行山东省分行不断创新营销模式，破解中小企业融资难题——

财经故事 大银行与小企业的双赢之道

本报记者 马跃峰

“烟台万华是年销售额达90亿元的大企业，工行利用万华的业务渠道展开营销，成功拓展了一批优质中小企业，为这些企业提供各种融资3325万元，帮它们走出资金困境。”工行烟台分行副总经理张明告诉记者，该行已通过100户大企业客户，为数百家中小企业提供了融资、结算、理财等金融服务。

除了瞄准大企业的“上下游”，工行烟台分行还把目光瞄准了“小企业群”——他们发现，很多优质小企业的业务交易对象也是小企业，彼此之间形成了密切可靠的

当前经济工作的重点是保增长、控通胀，财政政策如何发挥更大作用？如何针对经济发展的薄弱环节和突出问题实施“点调控”？近日本报记者采访了部分专家、企业和消费者，了解财政政策在促进经济稳定增长、优化结构和调节收入分配方面的实际功效，以及进一步加大投入、推进税改、完善补贴等意见建议，希望能引起读者关注和思考

——编者

价格补贴盼『有退有进』

当前，通胀压力有所减轻，专家建议可适当减少对生产企业的价格补贴，加快资源类价格市场化改革，同时加大对困难群体的补贴力度

“如果没发补贴，出租车司机的日子可要不好过啦。”提起上半年财政发放的油价补贴，北京银海出租汽车公司的张师傅很满意。他算了一笔账：“一辆车一天平均跑250公里，一百公里8个油，油价每升涨0.86元，一个月正好多出500多块油钱。比起前几次涨价，这次的525元的补贴还是很到位的。”

和张师傅一样，今年上半年，国内不少居民、企业和行业都是财政补贴的受益者。今年以来，中央财政增加对能繁母猪的补贴额度，鼓励农民养猪，确保市场供应。同时，提高城市低保标准，增加离退休人员工资补贴，减轻困难群体因物价上涨带来的消费压力。成品油价格上涨后，中央财政及地方财政及时向城市公交、出租车等公共服务行业发放补贴，在稳定公共交通价格的同时，尽量减少交通行业的亏损。

国家发改委能源经济与发展战略研究中心主任高世宪指出，在通胀趋重、物价上涨的阶段，由财政对生产企业、消费者尤其是困难群体发放价格补贴，对保证生产、平抑物价、稳定社会有着积极的作用。上半年物价上涨较快，CPI同比涨幅最高摸至8.7%，粮、油、肉类基本生活用品价格一度快速攀升，对国内居民的生活影响较大。采取财政补贴，对于实现宏观调控目标是十分必要的。

中国社会科学院财贸所价格室主任温桂芳教授认为，在下半年“保增长、控通胀”的大棋中，价格补贴政策要“一退一进”，灵活操控。

温桂芳认为，一方面，未来4个月的物价形势不会很严峻。从国内看，引起上半年物价上涨的主要农副产品的价格已高位趋稳，夏粮丰收，农业形势总体良好，工业消费品供大于求的格局没有改变；从国际看，国际原油已跌至100美元以下，铜、锌等原材料价格逐渐走低，其它大宗商品的价格也在下降，通胀的压力有所减轻。在这种情况下，可以适当减少对生产企业的价格补贴，结合国际油价走势，让成品油、电价等能源价格市场化改革“小步快跑”，适时与国际油价接轨。

另一方面，要密切关注民生，加大民生领域的公共服务支出，加大对困难群体的补贴力度。“拉动消费仍是保增长的重要内容。应该建立一种长效补贴机制，比如成立专门的机构，设定与CPI联动的‘补贴参数’，一旦物价超过警戒水平，就立即启动补贴。这样，不仅避免了一事一议的决策滞后，也可以通过实践积累数据，为宏观调控提供科学依据。”

北京银行

成为廊坊市商行第一大股东

本报电 近日，北京银行与廊坊市商业银行在京举行股份认购及战略合作协议签字仪式。根据协议，北京银行此次认购廊坊市商业银行7500万股，占廊坊市商业银行全部已发行股份的19.99%，北京银行由此成为廊坊市商业银行第一大股东。根据约定，北京银行将向廊坊市商业银行派驻董事及高级顾问人员，并在风险管理、IT技术、产品创新、资金交易、国际业务、培训及上市等方面提供全方位支持，帮助廊坊市商业银行持续改进内部管理，提升业绩并最终实现上市目标。（刘虹）

太平洋产险

开通全国投诉服务热线

本报电 太平洋财产保险公司日前正式开通全国投诉服务热线40080—95500。为配合投诉服务热线开通，中国太平洋产险还升级切换了新版的集中式客户投诉管理系统。系统优化了投诉管理层级，加快了投诉处理速度和处理督办力度，强化了管理数据分析和绩效考核。投诉服务热线由95500华东电话中心统一运营，对全国客户投诉的集中受理，是中国太平洋产险客户服务集约化管理的一次有益尝试。（曲哲涵）

针对产业集群的地域特征、行业特点、交易方式、生产方式等差异，工行山东省分行利用商户联盟渠道和行业协会渠道开展了一系列金融服务创新尝试。

在山东沿海地区，有大量从事海洋渔业的小企业。这些企业量多面散，开展逐户营销困难较大。工行山东省分行与烟台市渔业协会联系，取得了全市水产加工行业企业名单，从中甄选出经营情况较好、符合贷款条件的企业，迅速跟进营销。借助行业协会等渠道集群式开发某一行业的小企业客户，既提高了银行的金融服务效率，也避免了因盲目营销所产生的风险。

“通过商户联盟、行业协会等一系列媒介渠道，工行山东省分行已经为烟台食品加工、威海轮胎制造、潍坊机械制造以及荣成渔业、寿光海洋化工、邹平纺织等一批区域产业集群提供了各类金融服务。”工行山东省分行行长沈荣勤说。