推进农村环保要下更大气力

——访环境保护部自然生态保护司有关负责人

本报记者 王春兰

只有统筹城乡环境保护，把农村环境保护工作提到更加重要的位置，下更大的气力，做更大的努力，才能遏止农村环境污染扩大的趋势

近几年，农村环境保护工作得到党中央、国务院的高度重视。如何评价目前我国农村环境保护形势，农村环保工作取得了哪些进展，带着这些问题，记者走访了环境保护部自然生态保护司有关负责人。

农村环境保护形势依然严峻

问：如何评价我国农村环境保护现状？

答：目前，我国还没有建立起系统的农村环境质量监测体系，对于农村环境质量的评价仍局限于局部地区和定性描述分析。第一次全国污染源普查和土壤污染状况调查等正在进行当中。根据2007年《中国环境状况公报》，我国农村环境保护形势依然严峻，突出表现为：生活污染加剧，面源污染加重，工矿污染凸显，饮用水存在安全隐患，生态退化尚未得到有效遏止。

未来一段时期，围绕全面建设小康社会的总体目标，我国经济社会将进一步发展，人口将进一步增加，资源开发力度、农产品需求将进一步增长，农村环境保护面临的压力越来越大。同时，我国农村环保工作薄弱，环境保护法律法规不健全，资金投入严重不足，监管能力不强，农村环境管理难以适应形势发展需要。只有统筹城乡环境保护，把农村环境保护工作提到更加重要的位置，下更大的气力，做更大的努力，才能遏止农村环境污染扩大的趋势，切实解决农村环境问题。

城市环保工作向农村延伸

问：能否介绍一下我国城市污染向农村转移的情况？

答：从目前污染转移的情况来看，主要包括三类：一是工业污染向农村转移；二是城市生活污染向农村转移；三是旅游污染向农村转移。近年来，由于城市普遍加强了环保监管，许多污染企业无法在城市立足，便搬出中心城区，搬到郊区和农村，造成工业污染的转移，一些城郊地区已成为城市生活垃圾及工业废渣的堆放地。初步统计，全国因固体废弃物堆存而被占用、毁损的农田面积已超过200万亩。此外，乡村旅游的兴起，旅游相关产业的飞速发展所带来的生活污染和交通污染，人文景观和娱乐设施开发所造成的生态破坏，也给农村环境带来了伤害。

问：我国城市环保工作是否在向农村延伸？

答：“十一五”期间，我国全面进入“以工促农、以城带乡”发展阶段，在环境保护上消除城乡差距、保障基本的环境公平成为建设和谐社会和生态文明的重要内容。这个新形势为统筹解决农村环境问题提供了难得的机遇。目前，城市环保工作向农村的延伸主要体现在：

第一，环境保护的组织管理体系正在向农村延伸。例如，辽宁、江苏、广东、河北等地加强县以下环保机构建设；河南漯河市在乡镇设环保专职干部，在行政村设监督员；湖南长沙探索和推进农村环境保护村民自治。

第二，在城市和农村全面开展生态示范创建活动。“十五”以来，逐步形成了“生态省—生态市—生态县—环境优美乡镇—生态村”的系列生态示范创建体系。

第三，积极探索统筹城乡环境保护工作机制。2007年，重庆市被列为全国统筹城乡环境保护工作试点。按照统筹城乡发展的战略部署，各地积极开展相关工作，推动城乡环境保护一体化发展。

农村环境保护已有四方面进展

问：为遏止农村环境恶化趋势，环保部门做了哪些工作？

答：近年来，环保部门认真贯彻党中央、国务院关于环境保护的重大决策和部署，不断加大工作力度，农村环境保护取得了积极成效。

农村环境综合整治工作稳步推进。各地结合社会主义新农村建设，积极探索农村环境保护路子。浙江省实施了“千村示范，万村整治”和“农村环境五整治一提高”工程；江苏省开展了农村“六清六建”活动；山东实施了农业“两减三保”计划，减少农业面源污染；辽宁、湖北、宁夏等地设立农村环境保护专项资金，加大农村环境治理力度。

农村环境监管工作逐步展开。连续5年开展的“整治违法排污企业，保障群众健康”环保专项行动，在农村地区关停了一大批“十五小”企业，在113个地区开展了生态环境监察试点。

生态示范创建成效显著。各地开展了生态县（市）、环境优美乡镇、生态村等创建活动，使农村环境保护融入基层的经济社会发展全局。

农村环保基础工作得到加强。全面启动了全国土壤污染状况调查和农业污染源普查，制定了《畜禽养殖业污染防治管理办法》、《畜禽养殖业污染排放标准》，开展了《土壤污染防治法》、《畜禽养殖污染防治条例》和《农村环境保护条例》等法律法规的调研起草工作。农村环保宣传教育不断深化，向各地发放《农村环境保护宣传挂图》、《农村环保实用技术》和《新农村环境保护读本》，普及农村环保知识，提高农民群众环保意识，调动广大农民群众参与农村环境保护的积极性和主动性。

R 专 访

“煤炭经济”繁荣背后的生态伤痕

——陕西省神木县部分乡村环境状况调查

本报记者 程少华文并摄影

R 记者调查

今年7月，陕西省神木县首次入选全国百强县，居第九十二位。近年来，神木县经济一派繁荣，发展势头强劲，2007年，全县地区生产总值较上年增长64%，地方财政收入增长57.6%。

如此快速的发展让当地农村经济增长较快，农民的日子一天天富裕起来。但是，9月初记者在神木县农村采访时，却发现不少村民对生活前景忧心忡忡，因为煤矿开采使他们的生存环境遭受破坏：地面下沉了，河水黑了，喝水难了，庄稼种不活了……他们担心今后生活得不到保障。

地陷房裂——村民安全受威胁

中鸡镇李家畔村位于毛乌素沙地，本来有70多户、300多人，神华集团神东公司活鸡兔煤矿的开采带来大面积塌陷后，大部分村民迁走了，只剩下6户、20余人成为这个小村的最后守望者。

与李家畔村相似，店塔镇燕湾村处在神东公司榆家梁煤矿的范围。2005年，村北面的山塌陷，之后塌陷不断发生，各家的房屋墙壁都裂了缝。9月1日，村民武八则领记者来到村原址。我们拨开比人还高的臭蒿，看见各种形状的裂缝，连窑洞都塌垮了。村民说，县、镇政府没有规划安全的新村地点，到镇上买房又太贵，无奈之下，2006年下半年，他们在离原址不到500米的采空区上方盖新房，就是现在的新村。

好景不长，新房很快也出现一道道裂缝，村民惶恐不安。在新村采访时，秦文清、武须信、武旭忠等几位村民争先恐后地拉记者去自己家里看墙上的裂缝。村民王改女家的堂屋、卧室、厨房、卫生间，几乎每间房都有大大小小的裂缝，她说住着害怕，可又找不到避难的住所（见图①）。

情况还在恶化。今年春天，榆家梁煤矿紧挨着燕湾新村，建起了一个名叫回风平硐的出煤矿口，新村及旁边的公路正好在煤矿主巷道的正下方。村民武振情说，今年5月，神东公司来村里登记，答应给有裂缝的房屋每间补偿200元，现在已经9月了，补偿费还没影儿。

资料显示，全县因煤炭开采形成的塌陷区面积达56平方公里，1900多户、6700多农村人口成为“生态灾民”。

水黑尘扬——矿区环境被污染

神木县属陕北黄土丘陵区向内蒙古高原的过渡地带，境内煤矿资源主要分布在北部的风沙草滩区，生态环境非常脆弱，一旦破坏，短期内难以恢复。

在大柳塔、中鸡、店塔、孙家岔等乡镇，大大小小的煤矿、洗煤厂、兰炭厂随处可见，村民反映，平时他们都在日夜加足马力生产，到处是黑烟滚滚、浊水横流的景象。

考考乌素河边的孙家岔镇刘石畔村一带，正在修店塔至孙家岔的公路，漫天灰尘，汽车在便道上行驶仿佛腾云驾雾。记者敲开村民宋荣师的门，问他们家为什么白天还关着门窗，他夫人反问道：“你没看见这么大的灰吗？谁敢开啊？黑色的煤尘真叫人受不了。”

村民指着河床一些不流动的水潭里墨黑色、绿色、金色的死水，说考考乌素河的水以前清得很，如今就这样了。他们一脸抱怨地说：“大部分煤矿的污水不经处理就排到河里，运煤车沿河道一字儿排开，像一条长龙，扬起老高的黑尘！”

记者溯水而上，发现正在建设的陕煤集团神木柠条塔矿业有限公司，在龙泉村附近有一根直径约80厘米的大塑料管伸向河道，管子里哗哗地流着一股有浓烈异味的黑水（见图②），从正在打的矿井未经处理就排到河道，与上游流下来的水汇合时有一条明显的线，可谓泾渭分明。

神木镇永兴办事处元圪埝村村民郭明昌领记者登上村后高高的山上，脚碰到草时，草茎上的灰掀起不小，远处的焦化厂、煤矿冒着黑烟。老郭说，夏天山上的黑灰厚达1厘米，他指着山上一丛丛枯草说，这就是给煤尘盖住后“烧”死的。

然而，神木县环境保护局局长刘玉林在接受采访时说：“考考乌素河的水不行，主要是运煤车掉煤造成的，没有工业污染，陕煤集团等企业排的都是处理过的清水。空气质量好着呢，我们今年搞蓝天工程，农村大气环境非常好。”

煤矿采空——地下水渗透严重

刘石畔村曾经有一汪非常有名的泉水，足以保证邻近几个村寨的人畜饮用和土地灌溉，当地人尊称其为“龙泉”，并在泉边建了一座龙泉寺。2005年夏天，河西煤矿在井下作业时，一炮打断这条多少年来流淌不息的水脉。如今，“龙泉”变成一个干枯的土坑。

受活鸡兔煤矿开采影响，中鸡镇束鸡河村四周全是采空区，已成为摇摇欲坠的“孤岛”。村里原有的3个大水库、10多眼水井全部干涸，村民曾经被迫到数十里路之外拉高价水，这种日子过了二三年。如今，由于无水灌溉干旱的土地，种的玉米要么光有棒不结子，要么结的子外面仅有一层皮里面没有粒，纯粹成为“望天收”。

元圪埝村村民住得非常分散，原本都是自家打井，由于柳沟乡办矿放炮开采，打断水源，井全干了。2005年夏天，村民只得想法在半山腰掘了个蓄水池，用泵从大老远把水抽到池里，再用管子接到各家，村民把这救命水称为“自来水”，平时用这些水节省得很。

束鸡河村村民宋在祥说，村里十几万株杨树、柳树因地下水渗漏而死亡。

《矿产资源法》规定，耕地、草原、林地因采矿受到破坏的，矿山企业应当因地制宜地采取复垦利用、植树种草或者其他利用措施。神木县矿产资源管理办公室技术监督科科长刘艳军介绍道，小煤矿根本谈不上复垦，神华集团所属煤矿也只在生活区等有限范围内栽树种草，这种表面上的复垦没用，解决不了根本问题。

据有关部门统计，煤矿开采使数十条河流地表径流断流，黄河主要支流窟野河一年2/3以上时间断流。水渠、水库等水利工程大部分成了摆设，庄稼无从灌溉，不得不撂荒了事，树木一棵棵枯死，植被减少，加剧脆弱沙地进一步沙漠化的速度，对当地生存环境构成毁灭性打击。


②


①

亟待破题——盼重现碧水蓝天

随着境内煤炭资源储量的勘探和开采，神木成为中国新型煤都。县煤炭工业局办公室主任马冀提供的《神木县煤炭资源简介》显示，储煤面积占全县总面积的59%，已探明储量500多亿吨，为全国第一产煤大县，各主要煤层均属特低灰、特低硫、特低磷、中高发热量的“三低一高”优质煤。

毋庸置疑，煤炭产业是神木县工业的龙头。据县矿产资源管理办公室政秘科冯科长提供的《神木县矿产资源情况简介》统计，2007年，全县有各类煤矿212个，全年生产原煤近1亿吨，当年农民人均纯收入5122元，城市居民人均可支配收入12635元。毫不夸张地说，神木因煤而富，因煤而兴。

然而，腰包逐渐鼓起来的农民开始担心自己以后的日子。元圪埝村村民郭明昌对记者说：“如果煤矿一直开，我们靠着污染费还能过。煤一旦采完，煤老板拍屁股走人，我们的水浇地没水灌溉，旱地因灰尘满天而撂荒，长满除不净的尖草，到那时我们的后代可就被害惨了！”

县有关部门负责人表示，煤矿从发现、勘探到开采，对当地经济发展作出了不可或缺的贡献，也为解决我国煤炭资源紧缺的现状发挥了很大的作用。当然，不少煤矿在煤炭资源的开发过程中存在超设计能力开采的问题，造成开采期限缩短，也就意味着在矿区的服务年限缩短，致使服务当地的承诺打了折扣。另外，要将矿区村民妥善安置，就需要一笔补偿经费。我国对地面塌陷等地质灾害造成的损失程度、范围测算、赔偿标准等没有具体规定，使得有些煤矿企业在环境修复、村民补偿费用等问题上不积极。比如说，县里早就将地方煤矿给当地村组地面塌陷补偿标准提高到每吨煤2元，可神东公司至今维持上世纪90年代商定的每吨煤0.2元。

专家指出，煤矿企业应从行业自律的角度，自觉提高环境补偿标准，责无旁贷地履行井田范围内的治理修复、村民安置等义务。地方政府要意识到煤炭是不可再生的自然资源，一方面要加强监管，对破坏乡村环境的违规行为加大排查、处罚力度；另一方面要打破单一煤炭经济发展模式，科学规划井田布局，合理有序开采，提高资源附加值，走集约发展之路，还乡村以蓝天碧水。

江苏省：

标本兼治确保太湖安全度夏

本报记者 龚永泉 汪晓东

江苏省为确保太湖安全度夏，提前启动应急机制。经过标本兼治，目前，太湖蓝藻发生频次、密度和面积均处于较低水平。

执行与国际接轨的污染物排放标准。从今年1月1日起，江苏省开始执行与国际接轨的新的污染物排放地方标准。在工业点源治理方面，重点是对主要入湖河流沿线地区污染企业全面实行限产限排，已对首批527家企业实施限期治理；在去年关闭1894家小化工企业的基础上，今年又关闭619家。在农业面源污染防治方面，重点整治150处大中型畜禽养殖场，拆除西太湖网围养殖2.6万亩、阳澄湖4.8万亩、滆湖7000亩。在湖泊内源污染治理方面，完成贡湖清淤13.5平方公里，土方391万立方米；完成梅梁湖清淤2.75平方公里，土方165万立方米；全面疏浚167条入湖河流，目前已完成土方659万立方米。

深入开展环境执法监管专项行动。近两个月，全省连续开展四次拉网式检查，对215家和281家企业分别实施停产治理、限产限排，对8起情节严重的环境违法案件实行挂牌督办。

创新太湖治污工作机制。江苏省就太湖污染治理专门成立了专家委员会，把太湖治理纳入沿湖市、县小康建设指标考核体系。同时，省领导与有关部门负责人共同担任主要入湖河流的“河长”，一起承担限期治理责任。各级财政加大投入力度，省财政今年已安排24.23亿元专项治太资金。

开展排污权有偿分配和交易试点。为充分发挥市场机制作用，江苏省全面推广环境资源区域补偿办法。完善落实环境价格调控措施，将太湖地区污水处理费标准调整到每吨1.3元至1.6元，同时实施差别价格政策，进一步增强了企业治污的内在动力。

最大限度地增加太湖生态水量。苏锡常地区供水联网通道建设加快推进，初步形成“原水互备、清水联通、井水应急”的供水保障体系。同时，大力实施“引江济太”，加快水体流动，促进水质改善。截至目前，累计抽引长江水20亿立方米，其中入湖9亿立方米，占全湖水量的1/5。

全面开展蓝藻打捞作业。江苏省有关部门新研制、购置了80多条先进的打捞船，同时采取群众打捞和专业打捞相结合、人工打捞和机械化作业相结合的办法，全面开展蓝藻打捞作业。截至目前，累计打捞蓝藻近45.4万吨，是去年全年的两倍多。

经过治理，太湖水质总体好于去年同期。然而，据中国环境科学研究院金相灿研究员分析，太湖水体已形成“藻型生境条件”，即使完全切断外源污染，只要温度、水流、光照等条件适宜，蓝藻仍会大规模暴发。目前，太湖平均水质仍劣于V类，太湖流域水环境形势依然严峻，防控蓝藻暴发的任务依然艰巨。

对此，江苏省委书记梁保华强调，太湖水污染治理事关科学发展大局，事关广大人民群众的利益。要坚持科学治太、铁腕治污，切实把防控蓝藻暴发和综合治理太湖水污染的各项措施落实到位。省长罗志军表示，将继续坚持“两手抓”，一手抓应急治理，通过采取各项应急措施，确保居民饮用水安全；一手抓长效治理，抓紧编制实施太湖流域水环境综合治理总体方案实施方案，综合运用法律、经济、科技等多种手段，推动太湖治理不断取得新进展。

江西南昌县：

美丽环境提升乡村发展后劲

杨文斌 郑斌杰

昔日臭水沟，今朝活水来。2006年6月，江西南昌县八一乡的板联村和南江村联手治理贯穿两村的五龙沟，共清理出3万立方米污泥，去年夏天，农妇在阔别10多年后，又可以到沟里洗衣服了。

“以前农村人想进城，现在城里人想住在农村。”谈起村里的变化，黄马乡桐树村57岁的村民张上民非常自豪。近年来，桐树村靠着良好的生态优势，发展特色种养和花卉苗木产业，被评为全省最优美的村庄。

直面促农增收的难题，南昌县推进农业产业化示范区建设，形成以优质粮食和生猪为主体，以水禽、水产、蔬菜、苗木为主导的“2+4”产业格局。蛋鸭养殖专业村、蔬菜专业村、网箱养鳝专业村、花卉苗木专业村、米粉加工专业村等一系列的特色专业村不断涌现，为农村经济健康发展带来全新活力。同时，南昌县整合自然资源和人文资源，开发乡村旅游业等新兴产业，已建立园林型、景区型、休闲型等规模以上“农家乐”经营体14个。今年上半年，南昌县农民现金收入达到3923.8元，人均纯收入年均增幅达到13%。

南昌县政府认为，建设社会主义新农村，不仅要看农民收入增长，还要注重村容村貌建设，挖掘乡村可持续发展的潜力，因此，果断打出“生态牌”，以村庄规划为龙头，治理脏、乱、差等不文明现象，引导农民清垃圾、清淤泥，通过改水、改厕，全面推广户集中、组保洁、村收集、镇转运、市处理的垃圾处理机制，健全环境卫生长效保洁机制，农村面貌焕然一新。

八一乡莲溪村耗资8万元，为500米长的堤顶护坡植树，修水泥路1650米，安装路灯46座，彻底改变村民“雨天一身泥，晴天一身灰”的状况。塘南镇渡口村设立保洁员，配备保洁工具，有了专门的垃圾堆放点，由致富能手出资成立环境卫生基金会。

南昌县一方面着手美化农村环境，另一方面实施乡村企业“退村进园”，确保“生态立县、绿色发展”的理念落到实处。据小蓝经济开发区工委书记徐海波介绍，该开发区在引进外来项目时设置“三条红线”：大量消耗资源能源的项目不引进，污染环境的项目不引进，影响安全与群众健康的项目不引进，确保周边农村的环境安全。刚开始有人担心：这样会不会影响客商投资的热情？事实证明，良好的生态环境成为吸引投资的第一品牌。继2006年在全省省级工业园区中率先实现主营业务收入过百亿元之后，2007年工业总产值和销售收入均迈过150亿元大关。

南昌县县委书记汤成奇表示，南昌县地理环境优美，气候四季分明，这是最宝贵的资源，要倍加珍惜，县委、县政府会继续坚持资源节约和环境友好的思路，让农村良好的生态环境成为招商引资、增强经济发展后劲的一张名片，实现经济效益和环境效益的双赢。

责任编辑：周 朗 程少华
电话：(010)65368729
传真：(010)65368744
电子信箱：caibian3@pd.people.com.cn
欢迎读者发送手机短信至
10657502032531