

无固定期限劳动合同不是『铁饭碗』

上半年企业劳动合同签订率逾九成

本报北京 9 月 19 日电 （记者石国胜、王伟）国务院法制办主任曹康泰在今天举行的国新办新闻发布会上介绍，劳动合同法公布施行后，一些用人单位和劳动者认为无固定期限劳动合同是“铁饭碗”、“终身制”。为消除误解，日前颁布的《劳动合同法实施条例》将分散在《劳动合同法》有关条款中可以解除包括无固定期限劳动合同在内的各种劳动合同的情形归纳起来作了集中规定，明确规定了劳动者可以依法解除劳动合同的 13 种情形和用人单位可以依法解除劳动合同的 14 种情形。这样集中规定，和《劳动合同法》完全一致，并澄清了认为无固定期限劳动合同是“铁饭碗”、“终身制”的误解。

人力资源和社会保障部部长尹蔚民认为，无固定期限劳动合同是一种市场化的用工机制。劳动者有权选择他所要工作的单位，用人单位也有权利选择劳动者，并没有僵化企业的用工机制，而且在世界各国也是一种普遍的做法。

同时，《劳动合同法》和《实施条例》对企业成本的影响是有限的，主要是用人单位终止劳动合同之后应当依法向劳动者支付经济补偿，同时对劳动者的试用期工资也确定了最低标准。但这两部分只涉及到少部分劳动者，对成本的影响是有限的。有一部分企业在《劳动合同法》实施之前没有给劳动者缴保险，没有支付这一部分成本。按照《劳动法》规定，企业应依法缴纳社会保险，不存在因《劳动合同法》的实施而增加企业缴纳社会保险成本的问题。

为了避免用人单位滥用劳务派遣用工形式，规避劳动合同法法律义务，侵害劳动者的合法权益，《实施条例》提出，劳务派遣单位不得以非全日制用工形式招用被派遣劳动者。劳务派遣单位或者被派遣劳动者依法解除或者终止劳动合同的，劳务派遣单位也应当向该劳动者支付经济补偿。

对于经济补偿与赔偿金是否同时适用，社会上存在着意见分歧。按照经济补偿与赔偿金的性质，《实施条例》明确规定，用人单位违反《劳动合同法》的规定解除或者终止劳动合同，依照劳动合同法的规定支付了赔偿金的，将不再支付经济补偿。

《劳动合同法》自今年 1 月 1 日贯彻实施以来，取得了“两升一降”的阶段性成果。据 26 个省(区、市)调查统计，上半年企业劳动合同签订率达到 90%—96%，比去年底上升 3—8 个百分点。全国参加养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、生育保险职工人数比去年底分别新增 770 万人、365 万人、875 万人、852 万人、677 万人，全国五项社会保险基金总收入 6105 亿元，比去年同期增长 31%。短期劳动合同数量逐步下降，从各地情况看，一年以下期限的劳动合同数量明显减少，三至五年以及无固定期限劳动合同数量明显增加。

东莞——

转型升级再跨越

本报记者 吴 冰

“东莞把推进产业结构调整 and 转型升级作为落实科学发展观的核心任务，把破解发展难题、改善民生作为学习实践的落脚点。”广东东莞市委书记刘志庚介绍说。

东莞市通过大讨论，确立了“新产业、新东莞”的科学发展思路，以产业结构调整推动产业和劳动力双转移，促经济社会双转型，实现经济社会又好又快发展的目标。

加快调整产业结构

“今天不积极主动调整产业结构，明天就会被产业结构所调整。”加快调整、顺势而为如今成为东莞党员干部的共识。

为推进产业结构调整 and 转型升级，东莞开展了 19 个课题调研，共征集意见建议 7588 条次，梳理出 11 类 76 个影响和制约东莞科学发展的突出问题和 14 类 157 个群众最关心、最直接、最现实的利益问题。在此基础上，东莞完成了《学习实践科学发展观整改落实方案》，确立了“新产业、新东莞”的科学发展思路，即打造先进制造业和现代服务业“双轮并转”，高新技术产业和适度重化工业“两翼齐飞”的新产业；建成产业优化、社会和谐、生态文明、体制完善、人民幸福的新东莞。

科学发展整改听民意

“村民意见大的一家污染重、耗能大的玻璃厂搬走了，发臭的河涌也开始清淤了。”东莞万江街道拔蛟窝社区党员老陈高兴地介绍村里的变化。

东莞市以“当好先行者，争创示范点”为目标，催生了先行先试的新收获。在活动载体上，东莞设计了“三会一评一公开”、“构建新机制，争当排头兵”等 5 个具体抓手，明确提出为群众解决最关心、最直接、最现实的利益问题。在评议方式上，除广泛征求各界群众代表的意见建议外，还邀请社会各界参与评议，主动通过媒体、网络公开征求意见、接受评议。

双转移促经济社会双转型

东莞市坚持边学边改，形成了推动科学发展的“1+N”政策文件(即 1 个综合性文件、N 个具体政策文件)，着力抓好民生问题的整改。

东莞以产业结构调整升级推动产业和劳动力双转移，促经济社会双转型。市政府专门成立了产业结构调整和转型升级工作领导小组办公室，每年 10 亿元“科技基金”和 10 亿元的“转型基金”，用于推动产业提升和企业的升级转型。城乡居民最低生活保障标准提高到每月 400 元。市、镇两级投入 6.82 亿元建设社区卫生服务设施。

东莞以产业结构调整升级加快科学发展步伐，经济社会发展实现“双丰收”。今年上半年，全市完成国内生产总值 1736.66 亿元，同比增长 16%；财政收入 319.62 亿元，增长 22.2%；进出口总额 557.25 亿美元，增长 19.6%。

中科大立足培育顶尖创新人才

平均每千名毕业生产生一名院士
教授上基础课比例达 63%

本报合肥 9 月 19 日电 （记者刘杰、何聪）50 年前，中国科技大学建校时首批招生 1634 人；50 年后的今天，科大每年招收本科生 1860 人。50 年来，该校坚持精品办学的方针，为国家培养了 5 万名优秀毕业生，平均每 1000 名本科毕业生中就产生 1 名院士和 700 多名硕士、博士。9 月 20 日，中国科学技术大学迎来自己 50 周岁生日。

“以学生为本、以学术为本，树报国志。”中科大从建校开始，就明确了为我国现代科技事业培养高精尖的拔尖人才的育人目标。为此，中科大坚持“厚基础、重能力、求创新”的原则，秉承“所系结合”的办学特点，立足为国家培育顶尖创新人才，而不以规模作为大学的目标。中科大实行的是“全院办校、所系结合”的方针，中科院一批著名科学家到科大担任各系主任，并亲自给本科生上课。这种特别重视基础课教

学、越是名家越要上基础课的传统，一直沿袭到今天。在科大讲台上，目前为本科生上课的教授和副教授的比例达 90%以上，上基础课的比例达 63%左右。

重能力，求创新，注重学生兴趣和爱好，中科大积极倡导学生个性化和自主学习，推出大学生研究计划等锻炼学生的实践能力和创新能力。让入学不久的大学新生在“指导老师”等人的帮助下自主选择学习课程、自主选择教师、自主选择学习进度、自主选择院系专业、自主选择修学年限。为此，中科大每年都有超过 20%左右的本科生调换专业。

中科大先后与中科院属全部 12 个分院以及合肥物质科学研究院等 13 个科研院所签署了全面合作协议，目前，中科大聘请了 17 位研究所负责人或院士兼任相关院系领导，聘请了 200 多位兼职博士生导

师和一批兼职教授；与 15 个研究所共建了 14 个联合实验室……合作的触角延伸到学校的各个学科专业，成为全国最大的“科教联盟”。目前科大每年有 40%的本科生进入中科院研究所进行毕业实践或完成大学生研究计划，直接接触最前沿的研究领域和课题。

建校初期，中科大设立了 13 个系，专业设置全部与“两弹一星”有关，早期毕业生绝大多数进入国防科技和相关的科研院所。改革开放初期，科大在全国高校中第一个创办研究生院，第一个成立学术委员会和学位委员会，第一个创办少年班，以教育改革的新举措，为国家培养了大批人才。而在国家“十一五”中长期科学和技术发展规划中，都有科大领衔承担的项目。正如科大校长朱清时所说，中科大的 50 年是与国家战略需求紧紧联系在一起的。



9 月 19 日，内蒙古呼和浩特市质量技术监督局经济技术开发区分局的两名工作人员(左、右)在伊利金川奶粉生产厂查看半成品检验报告单。从 9 月 17 日开始，内蒙古自治区派出质检部门工作人员，进驻乳制品生产企业伊利、蒙牛，对企业每一批次的原奶和产品进行严格监控。
新华社记者 任军川摄

严控乳品质量

香港最新一批 47 个内地奶制品样本检测全部不含三聚氰胺

新华社香港 9 月 19 日电 香港食物安全中心 19 日公布最新一批香港市场上内地生产的奶类产品样本检测结果，检测的 47 个奶类产品样本，包括牛奶及奶类饮品、奶粉、酸乳酪及炼乳，全部没有检出三聚氰胺。

香港特区政府食物及卫生局局长周一岳当日表示，此次检测不含三聚氰胺的产品包括蒙牛公司的 36 个奶制品样本，以及其他品牌的产品，其中有 3 款是在内地生产的国外品牌。

食物安全专员陈汉仪表示，迄今为止，食物安全中心共抽取 139 个样本化验，其中 106 个已有结果，9 个样本含三聚氰胺，结果已于早前公布。

周一岳表示，特区政府医院管理局和

香港私人医院至今未接获香港婴儿因食用婴儿奶粉而出现健康问题的报告。医管局有足够设施，应付香港婴儿求诊及进行检验的需求。

香港特区政府表示，将会密切留意情况，继续在市面抽检奶类产品。

周一岳 19 日在立法会表示，特区政府有关部门已经扩大监督和抽检范围至奶粉、鲜奶及其他奶类产品，如雪糕、酸乳酪以及含有以奶粉为原材料的产品，如巧克力、蛋糕和曲奇饼。

周一岳说，香港特区准备立法禁止食物含有不适量的三聚氰胺，食物安全中心正研究国际上的做法，以决定适合香港的标准。此外，香港特区将要求所有输港奶制品附有新的卫生证明书。

信息化织就“平安网”

——江苏公安信息化建设纪实

本报记者 申 琳

9 月初的一天，南京市洪武路派出所社区民警韩爱红像往常一样在工作电脑上检索信息，忽然发现了自己辖区一名网上逃犯的蛛丝马迹。“终于露面了。”韩爱红立即报告，南京警方随即组织抓捕了在逃几年的贩假犯罪嫌疑人。

截至目前，江苏已经建成公安四级网和 10 大基础信息资源库，30 个主要业务应用系统，并在此基础上建成省级警务综合平台，全面整合了公安内外信息数据近 15 亿条，初步实现了对在逃人员和违法犯罪活动轨迹的动态掌控。江苏省省长助理、省公安厅厅长黄明表示，江苏把公安金盾工程和“三基”工程紧密结合，大力推进公安信息化建设，努力走出一条以信息化引领警务改革、深化“三基”工程建设的路子。

信息化引领警务现代化

在江阴市城中派出所的信息采集室内，记者看到了指纹仪、血液采集器等设备。按照江苏省公安厅信息化建设的要求，基层公安机关对

犯罪嫌疑人身份、图像、指纹、DNA 等个人信息将进行必要采集。

“过去我们获取的信息是写在本子上、装在口袋中、记在脑子里，既不及时、全面，也不能实现信息共享和利用。”从警 20 多年的城中派出所所长朱佛顺对信息化的成就由衷赞叹。如今，江苏 60%以上派出所建成图像监控中心，90%以上所队建立了标准化信息采集室。信息化提升了江苏公安基层所队的科技含量，也促进了警力下沉。江苏公安厅要求基层一线民警每周入户调查不少于 30 户，辖区内所有旅馆住宿、房屋出租、暂住人口登记等信息都必须传输汇集到警务综合平台。目前，江苏处于基层一线的警力占比已达 92.3%。

江苏公安机关运用信息化整合多种技术手段，广泛获取案件、人员、物品、痕迹等信息，大范围开展关联查询、碰撞比对，极大提高了精确制导打击犯罪的能力。2007 年，江苏公安利用网上信息直接破案占 22%、协助破案占 27.5%，

抓获网上逃犯 3.9 万名。

信息化推进执法规范化

“信息化的基本特征就是标准化，如今我们就是用信息化把各项执法活动的标准和程序全部固化下来。”江苏公安厅负责人介绍，90%以上的公安业务实现了网上流转，13 个市局目前全部依托警务综合平台建立了网上办案系统，每一起案件从接处警开始到办理结束都在平台上操作，做到了“证据网上展示，程序网上流转，手续网上办理，结果网上公开”。民警办案不符合程序就办不下去，工作不符合标准就能及时发现。网上办案系统最大限度地预防和减少了执法中的问题，江苏公安执法质量也始终保持全国领先，2007 年执法质量优秀、合格单位达到 97.9%。

打开江苏省公安厅的警务综合平台，可以看到这里开办有“网上法律学校”。这是江苏公安利用信息化推动队伍建设的又一重要举措。

本报北京 9 月 19 日电 （记者白剑峰）国家处理三鹿牌婴幼儿奶粉事件领导小组 9 月 18 日晚召开第二次全体会议，研究部署做好当前各项重点工作的具体措施。会议由卫生部部长陈竺、党组书记高强主持，16 个成员单位的负责同志参加了会议。

会议认为，有效、有力、有序地处置三鹿牌婴幼儿奶粉事件，关系到保护婴幼儿健康，是一项涉及全局的工作。各级政府和各有关部门必须站在政治和全局的高度，以对人民高度负责的精神，紧急动员起来，按照“全国统一领导、地方政府负责、部门指导协调、各方联合行动”的工作方针，迅速行动，狠抓落实，开展奶制品安全整治，全力做好各项工作。

一是全力做好医疗救治工作。对 3 岁以下婴幼儿的筛查和诊疗，坚决落实免费政策。医疗机构要购置必要的医疗检查设备，规范诊疗方案、标准和信息报告制度。加强流行病学调查，开展对有问题奶制品的健康危害评估，组织有关专家向公众介绍有关医学知识。

二是全面加强产品检验检测。质检总局负责奶制品加工环节的全面检查，统筹安排，制定计划，尽快完成婴幼儿奶粉、液态奶和其他奶制品的质量检测工作。在发布检测结果时，既要发布不合格产品，也要发布合格产品，引导公众消费。要强化企业责任，主动开展自检，要求奶制品企业必须具备相应的检测设备，对原料奶和产品必须坚持每批检测。农业部牵头负责原料奶站的全面检查，调查各地奶站分布情况，制定检查方案，组织动员全国畜牧兽医部门，迅速开展工作，加强检查检测工作。

三是进一步确保市场安全。工商部门对已经发布的有问题产品要全部下架、封存，防止不法企业违法销售。商务部门负责调查市场供求和销售变化，防止抢购和哄抬物价。要积极组织货源，增加合格产品供应，保障市场稳定。根据市场需求情况，提出进口奶制品的计划并组织实施。

四是落实企业和监管部门责任追究制度，加大三鹿牌婴幼儿奶粉事件的查处力度，指导奶制品行业整顿和发展，研究扶持奶农的政策措施。

全国下架退市问题奶粉 3215.1 吨

本报北京 9 月 19 日电 （记者富子梅）国家工商总局和全国各级工商机关进一步加大市场监管力度，以基层工商所为单位开展拉网式逐户检查。截至 9 月 19 日上午 9 时，工商行政管理机关共出动执法人员 87.3 万人次，检查奶粉经营主体 249.7 万户次，已下架退市问题奶粉 3215.1 吨。

“010—82260365”食品安全热线开通

本报北京 9 月 19 日电 （记者左娅）国家质检总局即日正式开通热线电话，广大消费者可拨打 010—82260365 号码，咨询食品安全相关政策和知识，提出工作建议或进行质量投诉，举报制售假冒伪劣产品行为。

农业部六项措施促进奶业稳定健康发展

本报北京 9 月 19 日电 （记者冯华）农业部将于近日深入开展奶业生产专项整治行动，并将通过加强饲料安全监管，强化奶牛疫病防控等六项措施，千方百计维护奶业生产秩序，保证市场供应，保护奶农的生产积极性，促进奶业稳定健康发展。

商务部对奶粉市场加强监测并保障供应

本报北京 9 月 19 日电 （记者龚雯）三鹿牌婴幼儿奶粉事件发生后，商务部立即制定应急预案，加强市场监测。商务部有关负责人表示，必要时将通过加强产销衔接、做好跨地区调剂等措施，保障市场供应。

通过组织专家开展网上会诊案件、远程教学等活动，实行民警网上学法分级管理，推行网上执法资格认证，组织民警深入开展网上法制练兵活动，有效提高了全警执法能力。

信息化促进社会和谐

太仓，一个本地人口和外地人口一样多的百万人口城市，当地公安机关近年来实施的“新太仓人融合工程”，为和谐太仓建设立下汗马功劳。面对 40 多万流动人口，太仓市公安机关建立详细的外来人口信息网络，并与组织部门一起利用采集到的党员信息帮助建立外来人口流动党委和党支部，并在党员中挑选出治安信息协管员，有效维护了当地良好的社会秩序。

除了警力向基层倾斜之外，江苏省公安机关还坚持把信息化与群众路线紧密结合起来。江苏公安机关建立起省市县三级“平安民声服务平台”，利用互联网 24 小时受理处置群众咨询、投诉、举报、建议等非紧急警务，初步形成民声、抓整改、受监督、保平安的长效机制。9 月 1 日，江苏省公安厅的“平安民声服务平台”开通首日，就收到各类群众来信 63 封。

江苏省公安厅有关负责人表示，公安信息化的目的，就是通过织密一张保民平安的天网，搭建一个为民服务的平台，努力做到让犯罪分子怕，让人民群众亲，不断增强人民群众的安全感和满意度。