

我国经济社会发展的重要指导方针

中央党校邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心

党的十七大报告指出：科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。这一论述，深刻阐明了科学发展观的重大指导意义。

科学发展观是立足社会主义初级阶段基本国情，适应新的发展要求提出来的。改革开放以来，我国经济实力显著增强，国内生产总值年均增长 10%左右；社会主义市场经济体制初步建立，市场体系不断健全；人民生活显著改善，总体达到小康水平；社会主义民主政治不断发展，依法治国方略扎实贯彻；人民精神文化生活更加丰富，社会主义文化更加繁荣；对外开放日益扩大，国际地位和影响显著提高。在经济社会快速发展的同时，也出现了一些矛盾和问题，如生产力总体水平不高，自主创新能力不强；结构性矛盾突出，粗放型增长方式亟待转变；改革中的一些深层次矛盾和问题尚未解决；分配不公，收入差距拉大；城乡、区域、经济社会协调发展任务艰巨；社会结构、社会组织形式、社会利益格局深刻变

化，社会建设和管理面临很多新课题；统筹国内发展与对外开放面临更高要求；等等。针对这些矛盾和问题，科学发展观提出，要着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，提高发展质量和效益，实现又好又快发展，为发展中国特色社会主义打下坚实基础。

科学发展观是总结我国发展实践，借鉴国外发展经验提出来的。首先，针对片面追求经济量的增长、忽视质的提高的问题，科学发展观提出，发展不等于单纯的经济增长，而是不仅要要有量的增加，更要注重质的提高；不仅要追求较快的速度，更要追求更好的效益；必须在着力提高发展质量和效益的前提下追求较快的速度，努力实现又好又快发展。其次，针对片面追求经济发展、忽视社会进步的问题，科学发展观提出，必须坚持全面协调可持续发展，按照中国特色社会主义事业的总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应。第三，针对片面追求经济

发展、忽视环境保护的问题，科学发展观提出，必须在发展经济的同时，高度重视生态环境保护，坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。第四，针对片面追求经济发展、忽视改善人民生活的问题，科学发展观提出，人既是发展的主体，发展要依靠人；人又是发展的根本目的，发展为了人。必须坚持以人为本的理念，坚持党的全心全意为人民服务的根本宗旨，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，走共同富裕道路，促进人的全面发展。

改革开放以来我国经济社会发展的实践表明：发展是硬道理，是解决当代中国所有问题的关键，是我们党执政兴国的第一要务。实现发展，必须坚持以经济建设为中心，大力解放和发展社会生产力；必须正确

处理经济建设、政治建设、文化建设、社会建设之间的关系，正确处理改革发展稳定之间的关系，为发展创造良好环境；必须坚持走可持续发展之路，努力实现人与自然的和谐；必须随着经济社会的不断发展努力改善人民生活，充分调动人民群众的积极性、主动性与创造性；必须大力加强和改进党的建设，不断提高党的执政能力和领导水平，始终保持和不断发展党的先进性，为发展提供坚强保证。科学发展观继承和发展了我们党三代中央领导集体关于发展的重要思想，进一步回答了实现什么样的发展、怎样发展的问题，为我们更好地推动经济社会发展、不断开创中国特色社会主义事业新局面提供了强大思想武器。我们必须全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，把全社会的发展积极性引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面。

（执笔：郝永平 唐霄峰）

以人为本：发展的根本价值追求

北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心

党的十七大报告指出：科学发展观，核心是以人为本。把以人为本作为科学发展观的核心，体现了合目的性与合规律性的统一，揭示了发展的根本价值追求。这种价值取向是以社会发展的客观规律为基础的。正像恩格斯所说的那样，随着社会的发展进步，人们将逐步认识自然界的客观规律，认识人类社会自身的发展规律，从而不断地从自然界盲目力量的支配下、从自己的社会关系的束缚下解放出来，由必然王国走向自由王国，最终实现人的自由全面发展的目标。科学发展观的科学性与以人为本性是辩证统一的。这具体体现在科学发展观深刻回答了为什么发展、依靠什么力量发展、发展成果由谁享有的根本问题。

在为什么发展的问题上，以人为本是指发展以满足人的需求、实现人的全面发展为根本目的。我国是在经济文化比较落后的基础上建设社会主义的，社

会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。为了最大限度地满足人民日益增长的物质文化需要，改革开放以来我们党确立了经济建设在党和国家工作中的中心地位，把解放和发展社会生产力作为根本任务。但也正由于经济建设十分重要，人们在实践中往往不知不觉地把它当做目的，以致出现了为追求经济增长而不惜严重浪费资源和污染环境等问题。片面追求经济增长，既不利于提高人民的生活质量和水平，也难以持续，不是我们所需要的科学发展。科学发展观强调以人为本，就进一步阐明了经济社会发展与满足人民需要之间的关系，揭示了经济社会发展只是手段，而满足人民日益增长的物质文化需要才是目的。

在依靠什么力量发展的问题上，以人为本是指在人的因素和物的因素中更加重视人的因素。在发展的诸因素中，人是具

有主观能动性的力量，生产工具和生产资料等要由人来使用和支配才能发挥作用。所以，人是经济社会发展的首要的和决定性的因素，人民群众是经济社会发展的根本动力；实现经济社会发展，必须充分发挥人的积极性、主动性和创造性。然而，由于我国经济文化比较落后，资金、技术等物质要素相对缺乏，在发展中就容易出现重视物的作用而轻视人的作用的倾向。正是针对这种情况，科学发展观强调，在依靠什么力量发展的问题上，必须坚持以人为本，充分发挥人在经济社会发展中的主体作用。

在发展成果由谁享有的问题上，以人为本是指发展成果由人民共享。经济社会的发展成果体现在各个方面，包括生产力的发展、经济总量的增长、综合国力的增强等，但归根到底要体现在人民生活水平的提高上。如果经济迅速发展、国家实力不断增强，而人民生活却得不

到应有的改善，那么，这样的发展是得不到人民拥护的，是难以长期持续下去的。因此，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体在制定我国“三步走”的发展战略时，不是单纯强调国内生产总值这一个指标，而是明确提出，第一步是通过使国内生产总值翻一番，解决人民的温饱问题；第二步是使国内生产总值在此基础上再翻一番，把人民的生活提高到小康的水平；第三步是基本实现现代化，使人民生活达到中等发达国家的水平。但我们也要看到，现实中有的地区和部门并没有真正把握这一重要思想，把眼光只是放在国内生产总值上、放在各种数字和指标上，而不重视解决民生问题。正是针对这种情况，以胡锦涛同志为总书记的党中央强调，“必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生”，认真解决人民最现实、最关心、最直接的利益问题，把发展的成效落实到提高人民生活水平上。这充分体现了以人为本的要求，揭示了发展的根本价值追求。

（执笔：闫志民）

新思路催生城市新变化

艾文礼

河北省承德市因避暑山庄而闻名于世，但经济社会发展相对落后。近年来，承德市坚持转变观念、创新思路，大力推进旅游、文化、城建一体化发展，使城市面貌发生了巨大变化。

拓展城市发展空间

多年来，受地形地貌以及“山庄情结”的影响，承德市一直围绕避暑山庄进行城市规划建设，致使市区交通拥堵，环境负荷过大。近年来，承德市把目光投向纵贯市区南北的武烈河和东西横穿市区南部的滦河，推动城市建设从 300 年山庄岁月向“两河时代”跨越。

拓展城市发展空间。为从根本上改变市区面貌，承德市打破“摊大饼”式的发展模式，正式拉开了向“两河”进军的序幕，将中心城区及周边地区城市建设用地规模由原先的 84 平方公里扩大为 120 平方公里，并相继实施了山京东路和两宫门之间的拆迁改造工程，使城市中心区过于拥挤的状况得到明显改善。

细化城市功能分区。为改变城市功能交叉混杂的局面，承德市提出“南扩、西

进、北延、中疏”的城市发展战略，优化城区布局，提升城市功能。北区主要定位为休闲度假、会展和现代物流区；西区主要定位为工业和附属旅游区；南区主要定位为行政办公、高新技术产业和教育功能区；老城区重点是人口外迁、功能外移，保护和利用好历史文化资源。

提升城市承载能力。为提升中心城区的综合承载力，承德市注重加强城市路网、绿地、环保设施建设以及供水、供电、供热等基础设施建设，先后实施了迎宾大道、南环路等一批城市建设重点工程。

塑造城市独特风格

着眼于塑造自己独特的风格，承德市提出实现由建设城市向打造品牌城市转变。

树立以山为骨、以水为魂、以绿为脉、以文为蕴的城市建设理念。坚持依山近水、显山露水、美山扩水的原则，在原有基础上续建 6 道橡胶坝，形成了 12 公里长、200 米宽、240 万平方米的梯级水面；启动实施市区条条旱河通水工程，把围绕避暑山庄兴起的老城区和武烈河发展轴心紧

党的十七大报告深刻阐述了科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，并就在全党开展深入学习实践科学发展观活动作出了部署。深入贯彻落实科学发展观，促进经济社会又好又快发展，应着力建立健全有利于科学发展的体制机制。

建立健全能源资源节约和生态环境保护的体制机制。经济增长的资源环境代价过大，是我们前进过程中面临的一个突出矛盾和问题，也是制约可持续发展、影响发展后劲的主要原因。解决这一矛盾和问题，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置。应完善有利于节约能源资源和保护生态环境的法律和政策，加快形成可持续发展的体制机制；落实节能减排责任制，开发和推广节约、替代、循环利用和治理污染的先进适用技术，发展清洁能源和可再生能源，保护土地和水资源，建设科学合理的能源资源利用体系，提高能源资源利用效率；积极稳妥地推进资源价格改革，切实建立起反映市场供求和资源稀缺程度以及环境成本的价格形成机制；深化资源税制改革，加快建立和完善资源有偿使用制度和生态环境补偿机制。

建立健全政府发展指标评价体系。科学发展不仅仅是经济的增长，而是以人为本、全面协调可持续的发展。各级政府应按照科学发展观的要求，树立全国一盘棋的大局意识，探索建立科学合理的发展指标评价体系。在指标的内容设置上，应按照“五个统筹”的要求，加大节能减排、科技进步、生态建设、环境保护、人的全面发展等指标的权重，并在实践中进行动态调整；按照构建社会主义和谐社会的要求，把收入分配公平性、公共服务均等化以及就业、社会保障、公众健康、公共安全等反映社会和谐的指标纳入评价体系；按照主体功能区规划的要求，坚持区别对待、分类评价，设置有针对性的指标和不同的权重。在指标的构建方法上，应采取自上而下与自下而上相结

合、专家评议与群众参与相结合，理论分析与实践验证相结合等办法，确保指标评价体系具有广泛的民意基础。

建立健全政府目标管理考核机制。政府发展指标评价体系建立起来后，还要确立科学的目标管理考核机制，以指导、规范各级政府的行为。为此，应按照科学发展观的要求确定目标管理内容，将落实科学发展观的工作任务纳入目标管理，摒弃那些不利于科学发展的内容；科学设置考核指标体系，尤其要把反映资源节约、环境保护、产业结构升级、科技创新、人民生活、社会和谐等方面的指标纳入进来；强化激励约束，把考核结果作为对各级政府和有关部门进行奖惩的重要依据；强化考核项目的可比性和可度量性，将定量考核与定性考核有机结合起来，力求客观、准确。同时，根据实际需要，及时调整、补充新的内容。

建立健全干部实绩考核机制。将科学发展的理念贯穿干部考核评价工作全过程，努力建立和完善科学的干部实绩考核机制。坚持用全面的观点看政绩，既要考核经济发展状况，又要考核社会发展状况以及政治文明建设、精神文明建设、生态文明建设状况。既要看城市变化，又要看农村发展，重点看城乡协调发展的程度；既要考核当前，又要考核长远，重点看发展的可持续性；既要

看经济总量的增长，又要看人民群众得到的实惠，重点看人民群众共享发展成果的程度；既要

看社会稳定，重点看是否把不断提高人民群众生活水平作为改革发展稳定的结合点；既要考核显绩，又要考核潜绩，重点看发展的后劲；既要

看主观努力，又要看客观条件，重点看通过努力发生的变化。考核的发展评价工作，注重综合评价，设置多元主体，让上级、同级、下级、群众充分参与考核评价，全方位、多角度、客观公正地评价和考核干部。同时，借助现代信息技术，引入科技成果，改进考评办法，提高工作效率，增强考评结果的科学性、真实性。

（作者为中共安徽省委常委、常务副省长）

精细管理，建设文化名城、旅游天堂、和谐古城。

增添城市发展活力

过去，承德更多的是依靠旅游景点吸引游客、发展经济。现在，则更加强调丰富城市发展内涵，拓展城市发展空间，增添城市发展活力。

提升旅游品位。建设承德文化会展中心、民族文化展演中心，开展古玩博览会、国际旅游文化节等活动，变“以景点吸引游客”为“以城市吸引游客”，实现由避暑胜地向四季旅游转变，由单一观光旅游向休闲度假、演艺娱乐、商务会展等多元化方向转变，由旅游辐射地向旅游目的地和集散地转变。

展现文化魅力。挖掘历史文化精粹，远挖 5000 年的红山文化，力求做到展示完整；近挖 300 年的山庄文化，力求做到内涵准确，促使文化与旅游深度融合，以文化大繁荣推动城市大发展。

打造精品建筑。以对历史负责、对人民负责、对子孙负责的态度，把地标性建筑作为艺术品精雕细琢，确保每项工程都是精品，经得起历史的检验，并努力使单体建筑风格与城市整体风格相协调。

（作者为中共河北省承德市委书记）



的重要意义，对新发明、新创造、新革新给予有力的政策支持和法律保护。其次，继续整顿和规范市场经济秩序，坚决打击、抵制侵犯知识产权的假冒伪劣产品流入市场；运用法律武器，坚决打击侵犯知识产权的行为。

第三，引导企业提高维权意识。

杠杆之四：完善信用市场。从经济发展趋势来看，市场机制在信用资源配置中发挥着越来越重要的作用。在发达国家，信用市场不断拓展，企业直接融资的比重越来越大，银行的业务逐步向支付中介、短期融资供给方向发展，个人金融资产的比例和结构发生较大变化。改革开放以来，我国信用市场得到了很大发展，但无论是在市场规模还是在成熟度方面，与国际先进水平相比都还存在很大差距。不断完善信用市场机制，是我国信用综合治理的重要措施。完善信用市场机制，主要应从完善市场制度体系、优化调整市场结构、发挥信用信息的先导作用等方面入手。

抑制通货膨胀与货币管理

厦门大学教授 胡培兆

在金属货币中的通胀胚胎成长为通胀恶果。所以凯恩斯说，放弃金本位是“一个致命的变化”。马克思指出，只要纸币发行量超过它所代表的金或银的实际流通量，就要发生通货膨胀。不过，也应当认识到，经济增长中的物价适度上涨是正常现象，不能把任何轻微的物价上涨都叫做通货膨胀。

对于通货膨胀的成因，经济理论界有多种解释，国外有 60 种不同成因、不同类型的通货膨胀说。但不管哪种说法，都认为通胀有一个本质特征，就是流动性过剩，货币贬值，物价上涨。而且，任何一种通胀性的物价上涨一开始都是结构性的、局部的，然后逐步演变为全面性的通胀。既然是流动性过剩——流通渠道漂浮着过多的纸币泡沫，抑制通胀理所当然就要从货币流的源头抓起，调整货币政策，控制货币投放量。世界通行的办法主要有：以商品的流转需求为限，酌情减少甚至停止基础货币的投放；提高贷款利率，控制货币存量的投放，降低投资

上。如果经济增长速度过快甚至过热，物价过快上涨的势头就很难抑制。这就需要深入贯彻落实科学发展观，坚持“好字优先”，更加注重提高经济增长的质量和效益。为了能够在经济发展和抑制通货膨胀之间找到一个平衡点，目前还应从以下几方面着力：加快利率市场化改革，在加强宏观调控的同时充分发挥市场调节机制的作用；适当降低税收增长速度，以利于企业有更多资金扩大就业、提高效率，增加投资品和消费品的有效供给；调整财政支出结构，减少投资性支出，增加社会保障、公共福利支出；实行从紧的货币政策，稳定币值；逐步采取措施藏汇于企、藏汇于民，减少人民币结汇支出，缓解市场流动性过剩。

学者论学网

www.xueshulun.com