

瞩目千年发展目标（上）

全球十亿贫困人口希望所在

本报驻联合国记者 何洪泽



联合国定于9月25日召开千年发展目标高级别会议，截至9月12日，已有100位国家元首或政府首脑表示将出席这次会议。联合国负责经济和社会事务的副秘书长沙祖康近日就这一事关全球发展的重要会议，接受了本报记者专访。

8大目标进展不平衡，粮价陡涨导致新增1亿极端贫困人口

记者：联合国千年首脑会议提出千年发展目标至今已有8年，实现这些目标意义何在，进展如何？

沙祖康：千年发展目标是人类历史上为解决贫困和其他相关问题而提出的最系统、最具体的发展目标。对于全球当前挣扎在赤贫中的10亿左右的人们来说，其生命在很大程度上取决于这些目标能否实现。对于已经摆脱了贫困的人们来说，这些目标能否实现不仅是对普世公平价值和人權的挑战，也直接影响着全球的安全与稳定。

千年发展目标的每一项目标都包括一些具体的量化指标。例如，在消除极端贫穷和饥饿的目标中具体规定在2015年将每日收入低于1美元的人口比例从1990年的水平上减少一半，受饥饿威胁的人口比例也减半；在普及初级教育的目标中，明确了到2015年确保不论男女儿童都能完成全部初等教育课程；还有将5岁以下儿童死亡率降低2/3，将产妇死亡率降低3/4，等等。

通过世界各国和国际组织这些年的共同努力，各项指标都取得了不同程度的进展。其中，在普及初级教育方面做得较好，许多国家已接近达标。在消除饥饿和极端贫困方面，世界范围内，每天生活在1美元以下的人数已从1990年的12.5亿人下降到10亿人以下。

但是，各国的消费情况很不平衡。东亚和南亚国家进展迅速，非洲撒哈拉以南地区进展缓慢，极端贫困人口比例只从1990年的46.8%下降到目前的41.1%。近来粮价陡涨又使全球极端贫困人口新增了1亿多人，使实现脱贫目标更为困难。

其他目标的进展也很不平衡。例如，2006年，发展中国家的平均小学入学率已达到88%，比2000年的83%有所提高，但非洲撒哈拉以南地区依然落后。全球5岁以下儿童死亡率从1990年的9.3%降到目前的7.2%，但非洲撒哈拉以南地区，5岁以下儿童占世界的1/5，儿童死亡人数却占全球总数的一半。

在促进两性平等并赋予妇女权利方

面，妇女的就业机会在增加。但在许多发展中国家，妇女较男性务农的比例大，许多妇女是有贡献但无报酬的家务劳动者。在世界范围内，超过60%的无报酬家务劳动者为女性，这意味着妇女仍然无法与男性同等享受职业保障及社会福利。

在与艾滋病作斗争的目标方面，发展中国家的艾滋病感染率已不再上升，但是在非洲撒哈拉以南地区，死于艾滋病的人数仍在增加。

成功经验是努力改变农村面貌，提高农业生产力

记者：在一些国家消除贫困取得了显著的成果，有何成功的经验？一些国家至今未能脱贫，其主要原因又是什么？

沙祖康：在消费方面，亚洲国家成果显著。其中，东亚和东南亚发展中国家已经提前实现了贫困人口减半的目标：贫困人口从1990年的30%左右下降到目前的10%左右。中国是所有发展中国家中做得最好的国家，已超额完成了贫困人口减半的目标。

从中国的成功例子来看，持续30年的高速增长显然是消费的强大动力，同时，政府还采取了一系列有利于贫困人口的经济社会政策。发展中国家的贫困人口大部分集中在农村，中国以及其他国家的成功经验中重要的一条，就是努力改变农村的面貌，只有大力发展农业，提高粮食产量，才能从根本上解决

绝对贫困问题。当然，如何调动农民的生产积极性，要根据每个国家的具体情况而定。加大对农业的投入，加大对基础设施、供水和灌溉、改良种子和化肥、教育以及农业研究和开发的投入，提高生产力，是解决农村贫困问题的通常措施。

一些国家至今未能消费，有多方面的原因。有些国家自然条件较恶劣，有些国家长年处于战乱，有些国家政府功能薄弱，还有一些不利于发展中国家发展的外部原因，如过高的外债，等等。

不缺财富，不缺技术，缺的是政治意愿和相应政策

记者：联合国在推动实现千年发展目标方面，主要做了哪些工作？成效如何？还准备做哪些事情？

沙祖康：目前全球人均收入是每天约20美元，有约1/5的人口生活在每天1美元的贫困线下。这说明，人类已经有了足够的经济资源和财富来解决绝对贫困问题。要实现千年发展目标，不缺财富，也不缺技术，缺的是政治意愿和相应的政策和体制。为推动实现千年发展目标，联合国做了大量工作，主要体现在政治和政策层面的推动和具体援助上。

政治和政策层面的推动工作至关重要。2000年以来，联合国通过各种国际会议等活动，宣传千年发展目标，凝聚共识，提出各种具体措施。

千年发展目标

联合国经济与社会事务部为千年发展目标高级别会议准备的《背景文件》，指出发达国家在履行承诺方面存在差距，并提出缩小这些差距的建议：
——2008年至2010年每年增加援助180亿美元，最迟于2010年达到官方发展援助比例占国民收入0.7%的目标，以确保有足够的资源支持消费；
——2008年至2010年每年增加对最不发达国家的官方发展援助88亿美元；对非洲官方发展援助每年增加73亿美元（按现行价格计算）；
——为促进多哈回合谈判作出更大努力，大幅度降低发达国家对发展中国家农产品、纺织品和服装关税和非关税壁垒；
……

联合国呼吁发达国家履行承诺



“2015行动计划”有成果

本报驻德国记者 刘华新

德国经济合作与发展部（以下简称经合部）是德国负责联合国千年发展目标的主管部门。该部新闻处表示，德国政府为落实这一目标，于2001年4月出台了“2015行动计划”，现在该计划在五个方面已取得明显成果。

一是减债。德国在科隆西方七国财长会议上，与其他六国共同倡议，减债应与扶贫相结合。首批获得减免债务的是最穷的负债国，使这些国家能够增加对减贫、教育和卫生事业的投入。这一措施在非洲的直接成果是使2900万儿童能够上学。

二是提供微型贷款，使穷人有机会摆脱贫困。经合部每年提供约1.3亿欧元在总共63个国家支持微型贷款计划。

三是提高发展援助。过去10年，德国发展援助的经费增加了42.5%。德国与欧盟其他成员国一起，为达到

将官方发展援助额提高到本国国内生产总值0.7%的目标，于2005年5月共同制定了欧盟分阶段提高官方发展援助额的计划。按照这一计划，2002年以前加入欧盟的各成员国必须在2010年，首先达到0.56%。德国正在努力实现这一目标，2007年已达0.37%。

四是共同抗击艾滋病等疾病。德国在2007年主持八国峰会时，推动八国同意在未来几年内共同出资600亿美元，与艾滋病、疟疾和结核病做斗争。为此，德国在2008年至2015年期间将总共出资40亿欧元。

五是促进两性平等，提高妇女地位。德国在2009年将为此出资6000万欧元。

展望未来7年，经合部强调，德国将遵守国际协议和义务，努力实现千年发展目标规定的任务和上述官方发展援助额目标。

非洲形势严峻 希望仍在

本报记者 李 锋

1999年至2007年，非洲每天生活费不足1美元的绝对贫困人口比例已经从占总人口的46.8%下降至41.1%，北非和部分南部非洲国家也有潜力实现在2015年前将极端贫困人口减半的目标，但是非洲多数国家缓慢的发展速度预示着作为一个整体非洲依然面临重重困难。

非洲的贫富差距正在拉大，饥饿依旧困扰着非洲大陆，从2000年联合国制订千年发展目标起，非洲的饥饿人口仅仅下降了3%。联合国世界粮食计划署前驻南部非洲负责人哈金斯曾不无忧虑地表示，除南非外，整个南部非洲都在挨饿。

联合国非洲经济委员会2005年发布的一项报告指出，在全球1400万感染了艾滋病或者肺结核（肺结核往往与艾滋病相伴而生）的病人中，70%生活在非洲。在非洲，每100名成年人中就有7名是艾滋病病毒携带者。从1990年到2003年，非洲每10万人中年新增肺结核患者人数几乎翻倍，医疗条件落后、药品昂贵与艾滋病预防

联合国各机构，如联合国开发计划署、儿童基金会、粮食计划署等，以及联合国系统的专门机构，如世界银行和国际货币基金等，都陆续将其援助政策和项目调整到千年发展目标上来。同时，联合国系统加强了政策协调，并建立了对各国千年发展目标进程的监测。

现在到了实现千年发展目标最后期限的时间中间点。虽然有进展，有成就，但总体形势不乐观，未来发展有变数。最近的事态发展，例如气候变化、粮食和能源价格上涨、国际金融动荡等，都威胁到千年发展目标的实现，并可能抵消在消除贫穷、饥饿和传染病方面取得的重要进展。

在此情形下，9月25日举行的关于千年发展目标的高级别会议将为各国领导人提供机会，回顾过去的工作，找出差距，重申过去的承诺并提出新的政策和措施，推动实现千年发展目标。高级别会议将举行三个平行的圆桌会议，主题分别是贫穷与饥饿、教育与健康、环境与可持续发展。在这三个圆桌会议中，两性平等和全球发展伙伴关系将作为跨领域议题进行讨论。

放眼2015年，积极、广泛、有效的国际合作至关重要

记者：要在2015年之前全面实现千年发展目标，最需要解决什么问题？这些问题能否解决？如何解决？

沙祖康：从全球整体而言，要在2015

年实现千年发展目标中的一些主要目标，还是有可能的。但最需要解决的是最贫困国家的发展问题。大部分最贫困国家集中在非洲。为此，联合国成立了“千年发展目标非洲指导小组”，提出了解决非洲贫困国家发展问题的战略：加大农业投资，在非洲掀起一场绿色革命；增强对教育和医疗保健系统的支持；大力改进非洲大陆基础设施和贸易体系；敦促发达国家改进对非洲援助的质量和数量。“非洲指导小组”认为，如果目前许多非洲国家经济增长势头能够持续，国内资源会逐渐增多，再加上逐步改善政府管理和政策，千年发展目标还是有可能按时在非洲实现。

记者：国际社会在实现千年发展目标方面应当如何开展合作？

沙祖康：开展积极、广泛和有效的国际合作，对实现千年发展目标至关重要。千年发展目标中的“全球发展伙伴关系”目标强调：发展中国家对促进自身发展，在调动国内资源和改善国内政策环境方面要承担主要责任，而发达国家则同意提供援助和营造一个有利的国际环境。

在“全球发展伙伴关系”的框架下，发达国家在官方发展援助、贸易、外债、基本药物和技术等领域做出了很多具体承诺。例如，尽早兑现其官方发展援助占国民收入0.7%的承诺，帮助发展中国家消费；承诺进一步发展开放的、遵循规则的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制，并在贸易政策方面满足最不发达国家的特殊需要，包括对最不发达国家的出口免征关税、不实行配额；承诺减免发展中国家的债务，降至可长期承受的水平；承诺与制药公司合作，为发展中国家提供负担得起的基本药物。但从目前执行情况看，发达国家在履行这些承诺方面还存在着很大的差距。

发展中国家在促进自身发展，调动国内资源和改善国内政策环境方面取得了显著的进展。例如，非洲国家的国内储蓄率和投资率近年来有了明显提高，许多发展中国家的宏观经济政策和宏观经济治理能力也有很大改进。

“全球发展伙伴关系”并不仅仅指发达国家与发展中国家之间的合作，也包括南南合作。有报告认为，非洲国家从中国及其他一些亚洲国家得到的技术转让和管理经验，要比从一些发达国家容易得多。

在未来的几年里，如果国际社会能拿出足够的政治意愿和决心，发达国家和发展中国家都能做出更加积极的努力，有效加强国际合作，利用好资源，则在2015年实现千年发展目标是可能的。

（上图由新华社发，宋嵩合成制作）

放眼全球

时间过得真快！8年前的2000年9月，来自“地球村”各个角落的约150位国家元首和政府首脑参加了联合国千年首脑会议，共同制定了千年发展目标，并将实现这些目标的时间预计于2015年。作为亲历者，位于纽约曼哈顿岛东河之滨联合国总部大楼内这一场“千年一聚”的场景，在笔者脑中尚历历在目，转瞬间，从彼时距预计实现目标之日竟已光阴过半。

千年发展目标体现了人类文明社会进入新千年之时的良知与意志。8项目标既独立成项，又相互联系；目标指向既关注人类基本生存状态，又聚焦人类素质的提升与权益的改善；目标所涉领域既是经济的，又是政治、文化、社会、环境的；目标责任担当者既是世界各国，也是整个国际社会。显而易见，千年发展目标是一个无比庞大、复杂、动态的系统工程。

当今世界正处于大变动、大调整时期，和平、发展、合作是符合各国人民共同利益的时代最强音。在继续争取持久世界和平的同时，人类社会得以借助联合国这一平台，通过广泛协商，共同谋划通过国际合作为世界发展确立路线图和

发展还是硬道理

温 宪

时间表，这本身便是历史性的进步。千年发展目标不是仅仅表达良好意愿的空洞口号，而是有着具体指标的发展蓝图。8年来，经过联合国和各国共同奋斗，实现千年发展目标的努力取得了一些积极进展。也要看到，光阴荏苒，时不我待，现实与目标之间的差距不容乐观。

伴随着全球化进程的迅猛发展，双刃剑效应多有显现。全球化进程使“地球村”成员之间方方面面的联系愈加紧密，另一方面却在其快速运转中扩大了南北之间的发展鸿沟；恰恰因为各国、各地区间联系愈加紧密，领先者终究难以独善其身。加之受制于近年来粮油价格剧烈波动等新的复杂因素，千年发展目标在其实现过程中因此出现滞后、不平衡与诸多瓶颈。

困难再大，发展决心不能动摇；差距再大，发展目标原则不能改变。原因只有一个：发展还是硬道理，发展中的问题还是应该通过发展来解决。在新的历史背景下，如何进一步深化改革，使国际经济体制和规则更加公平合理；如何充分反映广大发展中国家的关切，促进经济全球化朝着均衡、普惠、共赢的方向发展；如何尊重发展模式的多样性，推动发展经验的沟通与交流；如何以公平、合理、有效的机制监督和促进国际合作和发展援助承诺的落实，所有这些都需要通过国际社会的合力寻求趋利避害的新思路。

发挥合力的最好平台仍是联合国。值千年发展目标中期审时度势之际，联合国在组织总结经验教训、形成新的发展共识、推动世界各国乃至整个国际社会再度蓄势发力方面有着不可替代的重要作用。联合国拟于9月25日举办千年发展目标高级别会议，其意义便在于此。

第421期
责任编辑
韦冬泽 李 锋 吴锦敏

书写拯救儿童的故事

本报驻印度记者 王 磊

印度中央政府计划委员会具体负责与联合国发展计划署驻印度代表处进行合作，共同实现联合国千年发展目标。据联合国发展计划署驻印代表处官员介绍，自2000年以来，双方就在联合国千年发展目标所涉及的8个领域进行了全方位合作，取得了令人满意的成绩。“8个领域的合作发展成绩，就是8个成功的故事”，其中在降低婴幼儿死亡率等方面成果突出。

印度每年的新生儿死亡数量为170万，另有100万5岁以下儿童死于营养不良和各种疾病，30%的新生儿体重低于正常标准。为降低儿童死亡率，联合国儿童基金会大力协助印度，在古吉拉特邦、拉贾斯坦邦等地区，实施了新生儿与儿童疾病整体医护项目。

印度有超过50%的儿童营养不良，其中的20%是极端营养不良。印

方在世界粮食计划署的资助下，在一些地区开展自救行动，组织并培训妇女团体，生产一种名为“印度混合食品”的营养补充食品。该食品的年生产能力目前已达500吨，造价为每千克9卢比（1美元约合45卢比），能够符合政府提出的每个儿童每天1卢比营养补充食品的预算。

在普及基础教育方面，印度得到了联合国教科文组织的帮助，道斯拉达萨克项目应运而生。该项目在拉贾斯坦邦开展以来，已经深入到91个村镇，上千名适龄女孩接受了相关教育。

在印度产妇中，只有42%的人能够得到正规医疗护理。针对这一情况，印度政府也在积极与联合国人口基金组织合作，开展避免母亲死亡或致残项目，并新建了83个急诊产科诊所。