

加强基础测绘 服务灾后重建

——写在“8·29”全国测绘法宣传日来临之际

鹿心社

测绘事业是经济建设、国防建设、社会发展的基础性事业。基础测绘是测绘事业的重要组成部分，是公益性事业，广泛服务于经济社会发展的各个方面。新中国成立后特别是改革开放以来，在党中央国务院的重视关怀和有关部门的支持配合下，经过全国测绘工作者的不懈努力，我国基础测绘取得长足进展，建立和维护了国家测绘基准体系，测制和更新了国家基本比例尺地形图，建成了一批基础地理信息数据库，成功实施了珠穆朗玛峰高程测量等重大基础测绘工程。

经济社会越发展，对基础测绘的需求越旺盛，要求也越高。进入新时期，基础测绘保障服务在管理社会公共事务、处理经济社会发展重大问题、提高人民群众生活质量等方面发挥着越来越重要的作用。在社会主义新农村建设、北京奥运会筹办等中心

工作中，在南水北调、青藏铁路等重大工程规划建设中，以及在非典、低温雨雪冰冻等突发公共事件应急处置中，基础测绘都提供了有力支持。同时，基础测绘成果的深入开发利用，有力地促进了车载导航、互联网地图服务等地理信息产业的发展。特别是在四川汶川大地震抗震救灾过程中，测绘部门充分发挥现代测绘技术优势和基础测绘成果优势，紧急建立了航天、航空、低空三位一体的灾区观测和遥感影像获取体系，快速整合集成灾区地震前后的各类基础地理信息、灾情信息和经济社会信息，以最快的速度加工制作各类抗震救灾专用地图，开发三维地理信息服务系统，迅速制作灾区重建选址规划所急需的系列影像地图，较好地满足了抢险救灾、灾情评估、灾害监测和恢复重建等方面的急需，为抗震救灾取

得阶段性胜利作出了贡献。今后一个时期，测绘工作要以党的十七大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面落实《国务院关于加强测绘工作的意见》，着力改革创新，把加强基础测绘建设，做好灾后重建测绘保障作为重中之重工作抓紧抓好。

大力加强基础测绘工作。认真实施《全国基础测绘中长期规划纲要》，进一步健全相关法律法规政策，加强对基础测绘工作的统筹协调。坚持科技支撑、项目推动、共建共享、服务为本，加快丰富基础地理信息资源，做好我国西部 1:5 万地形图空白区测绘、海岛(礁)测绘等国家重大测绘工程的设计和实施，大力推进基本比例尺地形图测绘和各级基础地理信息数据库建设与更新，加快实现全国基础地理信息资源的数量增加、质量提高和结构优化。加强测绘科技自主创新和技术装

备建设，尽快掌握地理信息获取实时化、处理自动化、服务网络化、应用社会化方面的核心技术，加快信息化测绘体系建设。健全测绘公共服务体系，不断提升测绘公共服务质量和水平，积极推动基础测绘成果的社会化应用，促进地理信息产业快速健康发展。全力服务汶川地震灾后重建。按照《国家汶川地震灾后恢复重建总体规划》，举全国测绘之力，确保灾后重建、测绘先行。在现有工作基础上，力争在 2008 年底前，获取到全部灾区范围的灾后航空、航天遥感影像，建成灾区应急测绘基准体系，实施灾区城镇大比例尺地形图测制工作，建立地震灾情监测与评估地理信息系统，为灾后恢复重建提供支持。到 2010 年，建成灾区新一代测绘基准基础设施，测制完成灾区 1:50000、1:10000、1:2000 等比例尺的地形图和正射影像图，建

设和更新灾区基础地理信息数据库，全面满足灾区经济社会又好又快发展对基础测绘保障服务的要求。

着力提高测绘应急保障服务能力。进一步完善应急测绘保障预案，加快应急测绘保障队伍建设，加强全国应急测绘力量和资源的整合；加大对基础航空摄影和用于测绘的高分辨率卫星影像获取与分发的统筹协调力度，加快建设多种导航卫星综合应用与服务系统、高分辨率立体测图卫星应用系统和先进航空遥感平台，显著提升遥感影像应急保障能力；全力配合国家综合减灾和风险管理信息共享平台建设，加快建成国家综合减灾和风险管理地理信息公共平台，充分发挥基础测绘在国家综合减灾和风险管理中的作用。

总之，只有坚持用科学发展观统领测绘工作，把为经济社会发展提供保障服务作为测绘工作的出发点和落脚点，努力提高测绘保障能力与服务水平，积极推进测绘成果的广泛高效利用，让全社会充分共享测绘发展成果，才能使测绘事业始终保持发展的动力。全国测绘工作者将大力弘扬测绘精神和抗震救灾精神，切实加强基础测绘，全力服务灾后重建，为全面小康社会建设作出新的贡献。

（作者系国土资源部副部长、国家测绘局局长）

被誉为“中国香包刺绣之乡、道情皮影之乡、民间剪纸之乡”的甘肃省庆阳市，是中华民族的发祥地之一，民俗艺术源远流长。为了开发当地丰富的民俗文化资源，庆阳市委、市政府将文化资源转化为经济资源，积极推动以香包为代表的民俗文化产业的发展，使之成为庆阳市经济增长的强劲一极。

龙头带动增效益

为了切实提高以香包刺绣为主的民俗文化产业效益，庆阳市始终按照产业化的客观要求，狠抓龙头企业培育，形成了一批民俗文化产品生产、营销和服务的龙头企业。目前，全市从事民俗文化产品开发的企业已达 286 户，营销企业 558 个，并在北京、广州、上海、西安等城市设立营销分公司 98 个。

与此同时，一批民间艺术大师发挥所能，带动邻里乡亲共同走上文化富裕之路。省级艺术大师白彩霞创办了彩霞香包生产公司，带动周围 200 多户群众从事香包生产，每户年经济收入在 1 万元以上。61 岁的“民间艺术家”尚秀琴老人的剪纸作品不仅受到国内专家和国际友人一致称赞，同时也为家庭每年增加近万元的经济收入。像这些民间艺术大师们一样，许多从事民俗文化产业的老农也纷纷盖起了四合院或小洋楼，购置了各类家电和新式家具，过上了幸福的生活。

规模发展建基地

基地是民俗文化产业开发的基础。全市上下建立了文化产业项目库，储备了一批市场前景好、投资回报高的民俗文化产业项目。庆阳市民俗博览馆等 9 个重点文化产业项目或投入使用，或已开工建设，完成投资 1.1 亿元。

目前，全市有香包、刺绣、剪纸、雕塑等专业村 276 个，年销售收入在 100 万元以上的产业基地 39 个。庆城县在 17 个乡镇培养扶持 20 个以上的重点户。环县扶持龙影文化产业开发有限责任公司在西滩工业园区建设生产基地，实行规模化生产。正宁县沿线 6 个乡镇建立了龙头企业 30 个，带动 5000 多户发展香包产业，形成了龙头带动、乡镇联动、户户相帮、连片开发的文化产业发展新格局。

不断创新添活力

产业要发展，能够树立品牌、开拓市场的产品是关键。为了研发新产品，全市各县区纷纷聘请名师、专家，通过召开研讨会、实地考察、实验制作等不断创新，研究开发出了岐黄保健、中医养生、传统民俗、时尚礼品等系列香包产品，组织中医专家开发研制医疗保健香包香料配方 10 类、26 种。把“庆阳香包——中国香道”、“中国香道——中国千年养生之道”作为产业核心价值，为庆阳香包新产品的研发、生产注入了新的生机和活力。不断的创新，让长期以来“藏在深闺无人识”的庆阳香包民俗文化“一朝成名天下闻”。

我国计生工作面临挑战

本报北京 8 月 28 日电 （记者李晓宏）日前，中国人口学会和陕西省人口计生委联合召开改革开放 30 年中国人口与发展研讨会。来自全国的 300 多位有关专家、学者及相关部门负责人，就人口与发展战略研究、人口老龄化、流动人口服务管理、出生人口性别比偏高等问题进行深入交流与研讨。

会议指出，改革开放 30 年来，我国人口和计生工作总体良好，但也面临新情况、新问题。首先是人口问题。目前，群众生育愿望与国家生育政策之间仍然存在较大差距，低生育水平面临反弹风险，人口素质总体水平不高，出生人口性别比居高不下，人口迁移流动加剧，老龄化速度加快。

二是资源短缺和环境承载力的制约。我国人口众多，对资源环境压力的基数本来就很大，加上当前已经开始进入大众化消费时期，资源供需矛盾更加尖锐，生态环境承受力问题更为突出。

专家们认为，解决人口计生事业前进中遇到的新情况新问题，仍然要依靠改革和发展的办法，加快人口理论研究及其成果的应用转化，从而更好地服务和指导人口计生工作实践。

辽宁城镇登记失业率首次低于全国平均水平

本报沈阳 8 月 28 日电 （记者郑少忠）辽宁省城镇登记失业率在连续 4 年大幅降低的基础上，今年上半年降至 3.9%，首次低于全国平均水平。

作为老工业基地，就业难曾是困扰

辽宁经济和社会发展的一大难题，全省城镇登记失业率曾创下 6.8% 的峰值。

近几年来，辽宁省委、省政府实施积极的就业政策，坚持把就业作为民生工程的优先目标，实施实名制就业、普惠制培训、

组建百名经营管理专家服务团

南昌为下岗人员创业配“智囊”

本报南昌 8 月 28 日电 （记者刘建林）“要不是服务团的专家指导，我的厂子早关门了。”8 月 28 日下午，江西省南昌市青云谱区朝日机械厂厂长刘芳边

在电脑前设计新产品模具边对记者说。

刘芳原本是一名下岗失业人员。2003 年，她投入 10 万元积蓄，创办自己的工厂，但工厂一开始就处于亏损状态。正当

刘芳一筹莫展的时候，市里派来了专家帮她献计献策，使企业走上了正轨。今年 7 月，刘芳搬迁到了新厂，规模扩大了一倍。

南昌市共有近 20 万下岗失业人员，市委、市政府把帮助下岗失业人员成功创业列为重要的民生工程来抓。2003 年，市里组建创业指导专家志愿服务团，在全市各高校、中小企业和政府经济管理部门

“4050”灵活就业人员社保补贴等政策，惠及对象由国企职工扩大到城镇失业人员。

同时，辽宁省每年用于促进就业的专项资金逐年增加，2005 年以来每年实际使用的就业专项资金都在 10 亿元以上，今年上半年全省共使用就业扶助资金 17.3 亿元，为从事个体经营的下岗失业人员减免税费 2.7 亿元。

中，选择一批专家学者、企业经理、机关干部为下岗失业人员创业当顾问，免费提供生产管理、企业策划、市场营销等专业咨询服务。目前志愿服务团专家由创办初期的 20 名发展到现在的 200 名。

南昌市还引进国际劳工组织 SIYB（如何创办和改善你的企业）教学模式，对下岗失业人员进行创业素质、创业意识、营销理念等方面的免费专业培训。几年来全市共开展创业培训班 204 期，培训下岗失业人员达 14699 人。他们中，有 5680 人实现了自主创业，带动就业岗位 16142 个。



美丽的库尔勒

新疆库尔勒市位于天山南麓和塔里木盆地东北边缘，是古丝绸之路的咽喉要道，因盛产驰名中外的“库尔勒香梨”被誉为“梨城”。全市总人口 47.21 万，2007 年实现生产总值 355 亿元，地方财政收入 11.18 亿元，农民人均纯收入 5986 元。在第六届全国百强县(市)排名中位列 40 位，在第八届全国县域经济基本竞争力排名中位列 38 位，连续稳居西部前列，先后荣获“国家卫生城市”、“国家环保模范城市”、“国家园林城市”、“中国人居环境范例奖”、“中国优秀旅游城市”、“全国双拥模范城”四连冠，“中国十佳魅力城市”等 20 多项荣誉称号。库尔勒提出的目标是：打造“实力库尔勒”、“活力库尔勒”、“魅力库尔勒”、“和谐库尔勒”，加快建设现代化区域中心城市。



塔河荡舟

独具特色的“戈壁绿城”

库尔勒市距塔克拉玛干大沙漠直线距离 70 公里，属典型的温带大陆性干旱气候。为改善生态环境，促进人与自然和谐发展，梨城人民向环境戈壁荒山宣战，投资 4 亿多元实施了绿化工程，使昔日的石头山变成了如今的生态园林公园，提前两年完成“国家园林城市”创建目标。目前，全市城市绿化覆盖率达 40.04%，建成区绿地率达 35.02%，人均公共绿地面积达 8.83 平方米。库尔勒积极开展“节能、降耗、减污、

增效”活动，大力推广民用天然气和车用燃气，城市汽化率达 99%，实现了城市公交和出租车以 CNG 为替代燃料。坚持城市建设与改善环境质量相结合，突出“以水造市”，形成“三河三渠”的水系网络，城市环境气候得到调节，生态环境日益改善。这座年轻的城市虽然地处西部，位于沙漠边缘，仍以适宜人类居住而获得“中国人居环境范例奖”。

风光绮丽的“旅游名城”

库尔勒旅游资源十分丰富，拥有 53 种全国旅游资源基本类型，占新疆旅游资源基本类型的 85%，包含着西域风物的全部经典。从这里出发，可以去中国最大的沙漠——塔克拉玛干沙漠探秘；可以去中国最长的内陆河——塔里木河找寻失落的文明；可以去中国最大的内陆淡水湖——烟波浩淼的博斯腾湖飞舟逐浪；可以去中国最大的高山草原——迷人的巴音布鲁克草原策马扬鞭；可以去中国惟一的天鹅保护区——幽静神秘的天鹅湖与天鹅一起翩翩起舞；可以去罗布泊探险，观千姿百态的“雅丹”奇观和如梦似幻的“海市蜃楼”；可以去天山巍峨松涛林海的巩乃斯，遥望海拔 6973 米的木孜塔格冰峰；可以去阿尔金山，与珍稀的野生动物共享大自然的美景。

孔雀河如一条玉带穿城而过，投资 2 亿元的滨河风景旅游带已成为市民的最佳休闲去处。投资 2.5 亿元的滨河风景旅游带二期工程目前正紧锣密鼓地建设。充满民俗风情的农家乐、民族风情园遍布乡村。湖泊、大漠、草原、高山、冰峰以及众多的历史文物遗址形成了库尔勒多元的自然与人文旅游景观，成为人们心目中旅游观光的胜地。

西域风情与当代风尚完美结合的“魅力城市”

“库尔勒”是维吾尔语“眺望”之意。这片眺望者的绿洲历史上就是丝绸之路中道的咽喉。它是“中国十佳魅力城市”，它符合人们关于西部的所有想象，雪山、沙漠、湖泊、草原环绕，孔雀河穿城而过。它是西域风情与当代风尚的完美结合。

这是一座充满魅力的现代城市，既有内地都市的繁华，又有边塞城镇的宁静；既有楼兰文明和米兰文化、罗布淖尔文化的历史渊源，又有街衢宽敞、道路畅通、高楼大厦鳞次栉

比的新城气派；既有人云天山、巍巍昆仑的雄健，又有孔雀河水穿城而过、流水潺潺的柔美；既有库尔勒香梨等特产果珍传扬库尔勒美名，又有 3000 年“生而不死、死而不倒、倒而不朽”的金色胡杨育库尔勒人文精神；既有 23 个民族和睦相处、共建家园的佳话，又有挑战“死亡之海”、沙漠公路横贯大漠的壮举。库尔勒的美在于她的融合，城市魅力的根源在于和谐。

资源富集的“物资丰城”

库尔勒香梨香甜爽口，远销美国、加拿大、澳大利亚等欧美国家及东南亚地区，堪称“梨中精品”。这里是全国百强产棉县市之一，所生产的长绒棉品质效益俱佳，是全国优质长绒棉种植基地之一。其周边地区矿产资源十分丰富，塔里木盆地可探明油气资源 160 亿吨当量，是全国四大气区和六大油田之一，是中外地质学家公认的 21 世纪中国石油工业战略接替地区。除石油天然气外，库尔勒地区还蕴藏着 50 多种具有开发价值的矿产资源。其中煤的远景储量达 8.3 亿吨，红柱石储量居全国之首，得天独厚的丰富资源为库尔勒建设现代化区域中心城市提供了强大的资源基础。

人文荟萃的“文化融城”

市区内驻有新疆生产建设兵团农二师、塔里木油田公司、塔里木石化公司和南疆铁路办事处等多家中央、自治区单位。维吾尔、回、蒙、汉等 23 个民族在这片沃土上世代和睦相处，形成了独具特色的风土人情。维吾尔族的麦西莱甫，哈萨克族的阿肯弹唱会，蒙古族的那达慕大会，回族的花儿歌手赛等特色民间活动多姿多彩。楼兰遗址、雅丹地貌、古丝绸之路、罗布泊文化承载了历史赋予它的无穷恩惠。香梨文化、楼兰文化、胡杨文化、丝路文化、东归文化、石油文化、军旅文化及蒙古族卫拉特、维吾尔族十二木卡姆及麦西莱甫等民族文化在这里相互激荡与交融，形成了包容万象的现代融合文化和现代文明。极具融合性的文化脉搏，打造了独具特色的现代城市文化品牌。

社会和谐的“文明梨城”

自 1996 年 4 月以来，库尔勒人以愚公移山的精神创建全国文明城市，1999 年和 2005 年先后两次获得全国创建文



库尔勒香梨

明城市工作先进城市称号。2007 年以来，按照文明城市创建动态发展、渐进积累、逐步提高的规律，注重强化文明意识教育，广泛开展道德实践活动，组织实施“希望工程”、“春蕾计划”、“志愿者行动”、“小手拉大手”、“迎奥运、讲文明、树新风”文明礼仪宣传实践活动和文明市民评选活动、“万名市民学礼仪巡回授课活动”等，在全疆率先推出了百日广场文化活动；连续六年组织开展星期六广场义务奉献日活动。同时，以文明社区、文明小区创建工作为重点，全面推进精神文明创建活动不断向深度拓展。

日新月异的“发展新城”

改革开放使库尔勒焕发蓬勃生机，目前库尔勒已形成内接南北疆、外连全国各地的航空、铁路、公路三位一体、四通八达的交通网络。特别是和硕——库尔勒高速公路建成通车和新机场的建成，以及即将建设的库尔勒——库车高速公路、南疆铁路复线和第二条出疆公路，将在这里创造更加方便快捷的交通条件。农业发展突飞猛进，按照建设社会主义新农村的目标任务，重点开展了农村“十好”建设。城市交通、邮电、水电等设施日趋完善。现代化的购物商城和物流园区使城市面貌焕然一新。相继在库尔勒落户的美克集团、广汇集团、鲁能集团，塔里木木大化肥等借助西部大开发的东风必将在此展现现代化企业的雄姿。星级宾馆服务业以优质的服务、高雅的环境吸引五湖四海的宾朋。“十一五”期间，库尔勒将围绕新型服务业，更加重视发展第三产业，进一步提升城市人气、商气，把库尔勒市建设成为南疆最具活力的现代化商贸物流集散中心。