朱小丹：

发展不科学 同样会被边缘化



不发展会被边缘化，发展不科学同样会被边缘化。与江浙沪等先进地区相比，广州的发展还存在差距，我们必须最大限度地激发忧患意识和危机意识，解放思想、见贤思齐，推动经济社会切实转入科学发展轨道

声音

不发展会被边缘化，发展不科学同样会被边缘化。前一段广州党政考察团赴南京、苏州、上海、杭州之行，是一次解放思想之行、见贤思齐之行、激励进取之行。

华东四市解放思想有大气魄，改革创新有大举措，发展协调性有大提升，民生福利有大改善，推动经济社会切实转入科学发展轨道已经走在了广州前面，而且差距不断拉大。我们必须最大限度地激发忧患意识和危机意识，切实增强责任感、使命感、紧迫感，把全社会的发展积极性引导到科学发展上来，尽最大努力推动广州在科学发展的道路上不断开创新局面。

应该看到，与江浙沪等先进地区相比，广州的发展还存在十大差距：在发展目标定位上缺乏世界眼光，在结构调整中集聚高端要素的能力较弱，尚未构建起完善的自主创新支撑平台，城市二元结构尚未取得重大突破，在城市规划中功能主导的意识不强，城市管理精细化程度不高，生态文明建设和宜居水平差距较大，文化软实力建设力度不强，以改善民生为重点的社会建设仍相对滞后，干部队伍现代素质亟待提高。

差距就是动力。我们要进一步加深认识，把华东地区的先进经验与广州的具体实际紧密结合起来，把消化吸收学习考察成果与谋划改革创新举措紧密结合起来，在新一轮发展中把握好几个战略着力点。

推动经济社会全面转入科学发展轨道是历史赋予我们的重大使命，必须继续解放思想、坚持改革创新，善于以新思维、新观念、新举措推动新一轮大发展。增强集聚辐射和综合服务功能是提升中心城市地位作用的必然要求，必须增强“首善”意识，自觉承担并发挥好龙头作用，善于在推动区域协调发展中巩固和提升中心城市的地位。全面协调可持续发展是城市现代化发展的必由之路，必须坚持“两个适宜”，善于在构建产业发展与生态建设双赢格局中增强城市发展后劲。实现发展成果由人民共享是推动科学发展的根本目的，必须坚持执政为民、以人为本，善于在全面实施“富民强市”战略中不断提升城乡居民生活质量和水平。提升“软实力”是增强城市综合竞争力的关键所在，必须坚持抓“软实力”与抓“硬要素”并重并举，善于在促进“硬要素”与“软实力”相互匹配、相互促进中提升城市现代化发展水平。建设高素质的干部队伍是建设全省“首善之区”的当务之急，必须坚持从严治党、科学“治官”，不断提升领导干部领导科学发展的能力和水平。

——广东省委常委、广州市委书记朱小丹率团赴华东四市学习考察后畅言

本报记者 **罗艾桦**整理

人民网 people www.people.com.cn 更多“声音”尽在人民网时政频道（http://politics.people.com.cn）

不具备公务员身份，年薪最高14万元

扬州试水政府雇员制

有的认为“招来就能用”，是公务员制度的补充
有的担心变相增加人员，是“闲着媳妇请保姆”

本报南京8月28日电 （记者**汪晓东**）凡进必考，这是现行公务员制度的基本原则。但是，一些政府部门急需的特殊人才，却未必能通过公务员考试这种目前唯一的方式得到。怎么办？最近，江苏扬州市出台的政府雇员管理试行办法，为尝试解决这一问题“打开另一扇窗”。



邱 炯绘

根据政府工作特殊需要雇用的专门人才

这个试行办法对“政府雇员”给出定义：政府雇员是政府机关根据工作的特殊需要，从社会上雇用的法律、金融、经贸、城建、规划、信息、外语及高新技术等方面的专门人才。办法明确，政府雇员服务于政府某一部门或政府某项工作，占雇用单位的人员编制（不含机关附属编制），但不具备公务员身份，不担任行政职务。

扬州市明确，政府雇员的职别分为普通雇员和高级雇员。普通雇员是指政府行政部门专业性技术工作需要的专业人才，必须具有本科以上学历和3年以上专业工作经历，或取得中级专业技术职务任职资格。高级雇员是指政府行政部门高层次技术性工作需要的特殊高级专业人才，必须具有硕士、博士学位或高级专业技术职务任职资格，有较高的学术造诣，在本专业领域有较高知名度和较大影响力，工作业绩突出。

政府雇员雇用期一般为1—3年。如实行试用期的，试用期最长不超过2个月（包括在雇用期限内），试用不合格的要及时解雇。短期阶段性工作，可按照实际需要，签订1年以下的雇用合同。

政府雇员的薪水怎么给？根据上述试行办法，政府雇员实行年薪制，年薪标准分为6档，普通雇员执行1—3档，分别为5万元、6.5万元、8万元；高级雇员执行4—6档，分别为10万元、12万元、14万元。此外，“对少数特别优秀、对我市能够作出巨大或特殊贡献的高层次人才，经市政府批准可另行确定年薪标准”。

解决“招来的使不上，想要的招不来”

这个薪水标准显然超过了当地普通公务员的平均水平。不过，给高层次人才支付高薪，这一点争议并不大，问题在于，政府雇员的必要性体现在哪里？换言之，公务员考试为何就招不来“专门人才”？

扬州市人事局流动调配处处长罗瑞勤解释，随着经济社会的发展，政府部门对金融、城建、规划、信息、外语等专门人才的需求日益增加。但另一方面，地方政府部门招考公务员，都是省里统一组织考试，考试内容并不涉及专业知识。符合基本条件，大家都可以报考。考进来的公务员，具备基本的综合素质，但专业知识却未必能达到要求。这显然是一对矛盾。

罗瑞勤举例：扬州正在推进“数字扬州”建设，政府部门信息技能人才紧缺，但连续几年没招到“拿来就用”的人才。而且，公务员考试的周期也长，从申报计划开始，到笔试、面试、考察等，走完所有程序，差不多要一年。而有些政府部门急着要人，这又是一对矛盾。

招来的使不上，想要的招不来。为什么不能在招考条件中对专业知识作出相应的明确呢？罗瑞勤说，对专业知识太过强调，可能会削弱公务员考试的公平性和竞争性。

其实，扬州不是第一次“吃螃蟹”。早在5年前，扬州市被司法部确定为开展公职律师试点的城市。所谓公职律师，就是专门为政府服务的专业律师，用工性质是雇员制。本着双方自愿协商的原则，签订聘用合同，规定用工年限，确定报酬标准。经过全国公开招聘，在云南一所高校任教的许慧明，以政府雇员的身份成为扬州市的公职律师，被媒体称为“中国政府雇员第一人”。而他则说自己是“为市长讨说法”的人。

许慧明坦承，成为政府雇员，自己作出了很多牺牲，个人收入少了，休息时间就更少了。不过，政府雇员也有优点，比如，有很强的独立性，这是公务员或者其他形式的政府工作人员不能比的。因为政府雇员不考虑升迁问题，与政府的各个部门没有利益关系，在处理问题时，顾虑相对少一些，可以发表一些独立的看法。

在现行公务员制度下如何定位

最近几年，不少地方相继试行过政府雇员制，不过，有些地方的效果似乎不太理想。比如，2004年，江苏无锡市政府就曾以50万元年薪，招聘了一名对日招商首席代表。两年后，因为没有完成招商指标，政府没有和他续约。他遇到的尴尬在于，身份没有准确定位，在外商面前代表政府，却没有能力回答外商所谈的涉及政府权力的问题；在政府部门面前，拿着政府薪金，却不是政府的人。

无论他们个人感受如何，都无法回避这样的问题：在现行的公务员制度下，政府雇员到底如何定位，是一种有益的补充，还是不得已的权宜之计？政府雇员制对公务员制度的影响如何，到底能走多远？

上海交通大学国际与公共事务学院院长胡伟认为，政府雇员制度在国外比较普遍，它是对公务员制度的一种补充。政府雇员工资可多可少，雇用期可长可短，地位可高可低，是一种比较灵活的措施。“目前的公务员制度，尽管也引进了考核和淘汰的机制，但总体上，在人们眼里还是比较稳定的，甚至仍然是‘铁饭碗’。在现行的公务员制度难有大的突破的情况下，引进政府雇员制度，尽管不是最优方案，但也可以算得上是次优选择。”

不过，胡伟认为，两种体制并行，终究还是权宜之计。这种“双轨制”终究还是要“并轨”。“从根本上说，还是要进一步改革公务员制度，打破‘铁饭碗’，完善奖惩、退出机制。”

中国人民大学公共政策研究院执行副院长毛寿龙担心，“政府雇员制”的实行会变相增加人员，是一种新的、隐性的造成政府机构臃肿、膨胀的做法，有可能是“闲着媳妇请保姆”。

还有学者提出公平的问题：公务员只要不出大错，不违法，就不会被解职。端着“泥饭碗”的政府雇员干得再好，也不会对端“铁饭碗”的政府公务员形成威胁。这就像把一条凶猛的鲶鱼放进了一只没装沙丁鱼的水箱，“鲶鱼效应”无从谈起。

罗瑞勤强调，目前出台的只是一个试行办法，还没有大规模推行，需要一个逐步探索并不断完善的过程。他们曾考察过浙江温州等地聘任制公务员的做法。“如果时机成熟，政府雇员今后也可能会与聘用制公务员合并。”



8月28日，河南省林州市桂林镇张街村大学生“村官”田晓宇（左二）正在田间地头借助无线互联网向外销售玉米。“三秋”农忙时节，林州的大学生“村官”利用自己的互联网知识，当起了义务“网络经纪人”。

常中正 方海潮摄影报道

大学生“村官”当起“网络经纪人”

祖国和人民不会忘记

（上接第二版）

经过武警水电部队三总队十支队连续20多个昼夜的奋战，地震中受损严重的德阳市绵远河防洪堤7月18日被成功修复，新修的河堤能够经受百年一遇洪水，还能使沿线16万亩农田得到灌溉。

即使暂时分别，仍有无限牵挂。济南军区某部7月底就已回撤，但官兵们一直惦念着青川灾区的乡亲们。8月1日，他们为青川县孔溪乡的4家木耳种植专业户联系到了湖北十堰的购买商家，并咨询专家了解先进的种植养殖技术，想尽各种方法帮助灾区群众恢复生产……

废墟之上，百业待兴。子弟兵不仅着眼于当下灾区急需恢复的基础设施和灾民急盼回归的日常生活，还以长远的眼光、人性的视角、科学的举措，协助谋划灾区未来的持续发展。

在北川柳林村，第二炮兵某工程部队为村民们建起了包括文化活动室、洗浴室、小卖部、厨房和厕所的“红星爱民新村”。

在绵竹遵道镇，沈阳军区野战医院帮助当地卫生院重新设置了门诊、病房、手术室等科室，配齐了X光机、心电图机和急需药品。

在汶川县城，军事医学科学院的专家们在承担防疫消毒任务的同时，培训了上百名卫生骨干，并在回撤之前将全部的器材、设备捐赠给当地医院，在汶川留下了一支不走的卫生防疫队。

在平武县土城藏族乡，济南军区某装甲团350名官兵人均身负50公斤光缆，翻越6座海拔2800米以上的高山，架设起58公里通信光缆，使深山里的藏族同胞第一次用上了现代化通信手段……

3个多月来，抗震救灾部队共为灾区群众修建各类临时学校166所，使4.8万余名学生先后复课；修建活动板房25万余间，搭建临时灾民安置点450多个、帐篷35万余顶；洗消灾区面积18.6亿余平方米，拆除危房20.9万余间，清理废墟2282万余立方米，整修疏通道路1.6万余公里，抢收庄稼6000多亩；开设赈灾饮食供应站192个、野战供水站43个。

截至8月20日，抗震救灾部队先后完成了担负的抢救和转移受灾群众、巡诊救治伤病员、安装过渡活动板房、搭建帐篷、抢修疏通道路、运送物资、搭建帐篷学校等任务。

什邡市蓥华镇，空降兵某部曾经驻扎过的庄稼地上片片青苗正在茁壮成长。

部队撤离前，官兵们翻新了帐篷下每一寸土地，又给乡亲们付了每亩1000元的青苗补偿费。部队向老百姓借的每一块砖头、每一根木棍都要物归原主。砖头用旧了、木棍磨损了，都要折价赔偿。

“部队撤离的地方，干干净净，什么也没有留下。”镇上66岁的居民张云汉说，“但是，解放军在我们的心里留下了希望，他们的形象永远留在了我们心中。”

全国人大常委会执法检查组建议

政府投资建留守儿童托管机构

发展职业教育，普及高中教育，预防未成年人犯罪

本报记者 毛 磊 黄庆畅

聚焦审议

全国人大常委会副委员长、秘书长李建国说，我国有3亿多未成年人，他们的健康成长，是亿万家庭的最大关切，也是我国社会主义现代化建设事业兴旺发达、后继有人的根本保障。党和国家历来高度重视未成年人保护工作，始终把这项工作作为党和国家事业的重要组成部分，采取了一系列重要措施。从检查的情况看，法律实施总体情况是好的，但也存在一些不容忽视的问题，需要进一步研究解决。

8月28日，在全国人大常委会会议上，李建国代表全国人大常委会执法检查组作关于检查《中华人民共和国未成年人保护法》实施情况的报告。

这是本届全国人大常委会进行的第一次执法检查。

建立关爱留守儿童长效机制

随着我国工业化、城镇化进程的加快，全国已有1.5亿农村劳动力进城务工，他们中的很多人将子女留在农村。据全国妇联最新调查测算，目前全国农村留守儿童约有5800万人。由于缺乏父母关爱和正常的家庭教育，部分留守儿童的生活、学习、心理和人身安全等方面仍存在一些亟待解决的问题。检查组认为，下一步应认真总结推广以往行之有效的做法和经验，在建立关爱留守儿童的长效机制上下功夫。为此，提出两点建议：

加强农村学前教育机构建设。2005年全国1%人口抽样调查数据显示，我国农村留守幼儿约有1585万人，其中3—5周岁855万人。截至2005年底，我国学前3年毛入园率只有41%，农村留守幼儿接受学前教育的比例更低。留守幼儿家庭教育和早期教育缺失，严重影响今后的健康成长。建议将农村学前教育事业发展纳入新农村建设规划。政府加大对农村幼儿教育事业投入，提倡形式多样的托幼服务。在留守幼儿集中的地区，由政府投资建立一批学前教育机构，使更多的农村儿童接受早期教育。

建立农村留守儿童托管机构。目前，一些地方由政府投资，在留守儿童集中的地区建立留守儿童托管机构，对留守中小学生的生活学习给予全方位关护，丰富他们的校外生活，给他们提供指导和帮助。这些机构对留守儿童生活、亲情、教育等方面的缺失起到了一定的弥补作用，加强了对农村女童的权益保护，深受留守儿童和家长欢迎。建议国家有关部门在农村留守儿童集中的省份开展关爱留守儿童项目试点，在乡村一级建立一批留守儿童托管机构，聘用有责任心、热爱教育的人士对留守儿童进行关护。对于进入托管中心生活的留守儿童，可收取一定的费用。

做好未成年人违法犯罪预防工作

检查表明，当前，未成年人违法犯罪依然严重，上升幅度较大。检查组通过听取汇报和到未成年犯管教所实地考察了解到，未成年人违法犯罪呈现暴力型、团伙化、低龄化、作案手段成人化的趋势。闲散未成年人、经常光顾网吧的未成年人以及离异家庭未成年人违法犯罪率较高，农村留守未成年人违法犯罪增多。

检查组建议，当前和今后一个时期，要重点推进三项工作：

大力发展职业教育，加快普及高中阶段教育，让初中毕业没有升入普通高中的这部分人有书可读。特别是中西部和贫困地区，要把职业教育作为发展教育事业的重点之一，加大投入，加强管理。这既是提高国民素质，培养合格社会主义劳动者的需要，也是预防未成年人违法犯罪，维护社会稳定的需要。

加强和改进专门学校（工读）教育。几十年来，我国工读教育几经波折，逐步萎缩，目前全国仅有60多所工读学校，其中，部分学校办学质量高、效果好，也有一些学校面临不少困难和问题。有9个省、自治区没有此类学校。根据实际需要开办工读学校，提高教育质量，在某种意义上意味着少办监狱。

进一步加强司法保护工作。公安机关、人民检察院、人民法院以及司法行政部门，应当依法履行职责，在司法活动中保护未成年人的合法权益。

前两次警告 第三次才罚

昆明105项交规“首违不罚”

本报昆明8月28日电 （记者**徐元锋**）9月1日起，云南昆明交警将对105项交通违法行为实施首次违法不处罚，几乎涵盖了所有按简易程序处理的车辆违法行为。此外，昆明警方还推出禁止左转路段夜间“解禁”、车牌号自编自选等便民措施。

昆明市从今年2月1日起实施对21项轻微交通违法行为，前两次只警告、第三次才处罚的首违不罚措施。经过半年的应用改进，这一举措最近将全面铺开。

昆明警方表示，对实施首违不罚的105项轻微违法行为，如果引发交通事故，将不适用首违不罚的规定；105项轻微违法首违不罚只适用于交警现场处罚，对于电子眼、违法停车驾驶人不在现场被贴黄单等非现场处罚的违法行为，也不适用首违不罚的规定。与此同时，对闯红灯、逆行、强超抢会车等严重危及交通安全的违法行为，交警仍将严肃查处。