

王胜俊：

司法不要搞神秘化



强调严格依法办事,铁面无私,维护法律尊严,但不能与群众冷眼相对,不要搞神秘化。要大力推进司法公开透明,让人民群众了解司法、理解司法,增进对司法的信心和信任,以让人民群众看得见、听得懂的方式保障司法公正

声音

法院与人民群众的距离要越来越远,不能越来越远。要切实纠正司法脱离群众、高高在上的习气和作风,真正体现司法为民。强调法官职业化,但不能脱离社会,不能脱离人民,法官既是法律工作者,又是社会工作者。

我们强调严格依法办事,铁面无私,维护法律尊严,但不能与群众冷眼相对,不要搞神秘化,应当用群众便于接受的方式,用群众语言去回答和处理问题,让群众听得清楚、听得明白、听得亲切。

要大力推进司法公开透明,让人民群众了解司法、理解司法,增进对司法的信心和信任,以让人民群众看得见、听得懂的方式保障司法公正;在发展司法民主方面,尽可能采取行之有效的方

式,让人民群众参与司法、知晓司法、监督司法。司法实践中,程序公正、形象公正常常超越实体公正的价值,更加受人关注。特别是随着人民群众法律意识的增强,人们对诉讼程序适用是不是合理、公开制度落实是不是到位、法官行为举止是不是得体、判案说理是不是清晰明白、自身诉讼权益是不是得到维护和尊重、人民法院司法便民措施是不是完善等,都十分关注和在意。司法行为是不是规范、司法程序是不是合法、法官品德是不是高尚,已经成为人民群众认知司法公正的重要渠道和重要标准。要依靠严密的制度和工作机制杜绝法官行为的随意性,注重法

治礼仪,规范法庭纪律,做到严格公正文明司法。每一名法官必须切实恪守职业道德,不接受当事人的吃请,不为律师介绍案件,不为案件介绍律师,不私自会见当事人,不在评估、拍卖中串通中介机构徇私舞弊,不插手取权以外的案件,不利用案件捞好处。

提高司法公信力,增强司法权威,有两个关键词,一是公正,二是自身。我们要抓住这两个关键词,立足于公正,着眼于自身,摆问题、查原因、拿措施,做到“公信立网”。

——最高人民法院院长王胜俊 8 月 26 日在全国大法官“大学习、大讨论”研讨班上说

本报记者 吴 兢整理

更多“声音”尽在人民网时政频道
(http://politics.people.com.cn)

总参

18 年培训地方入伍大学生万余名

本报北京 8 月 27 日电 (冯东亮)中国人民解放军总参谋部从 1991 年开始,在全军率先组织地方大学生入伍集训,至今已为总参、总政等单位累计培训地方入伍大学生万余名。这些大学生目前已成为国防和军队建设各领域的骨干力量,其中 600 多次荣获国家军队科技进步奖,300 多次荣立三等功以上奖励。

今年的总参第十八期地方入伍大学生集训,接收的既有北大、清华、复旦等名校学生,也有硕士、博士等高学历人才。总参某通讯训练基地把抗震救灾精神和奥运精神教育贯穿集训全过程,提高学员立足本职、献身国防、报效祖国的认识。420 名学员通过一个多月的集训,基本实现了从高学历青年学生到高素质青年军人的角色转换。

长春

减少和下放 63%行政审批权

本报长春 8 月 27 日电 (记者孔祥武)吉林省长春市新一轮减少和下放行政审批权限任务近日已经初步完成。在短短的几个月时间里,长春市政府各部门共减少和向县(市)下放行政审批权限 411 项,减放比例为 63%。长春市公安局、建委、农委、林业局、工商局、牧业局、文化局、广电局、卫生局等部门,减放权的比例均达到 60%以上。

本轮减放权前,长春市直 56 个部门有行政审批项目 653 项,这次取消 66 项,合并 68 项,暂停执行 35 项,下放和调整审批范围 242 项,共减少和下放行政审批权限 411 项。长春市直部门原有年审年检项目 113 项,这次取消 39 项,下放 48 项,减放比例为 77%。对保留的行政审批项目,整体压缩审批时限 50%以上。

2007 年度审计报告显示,53 个中央部门存在问题金额 293 亿余元

2%属于违法违规问题

本报记者 毛 磊 崔 鹏 黄庆畅

聚焦审议

8 月 27 日下午,受国务院委托,审计署审计长刘家义向全国人大常委会会议作了《关于 2007 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。

刘家义表示,财政部、发展改革委和国务院其他部门坚持依法行政、依法理财,在做好 2007 年中央预算执行和其他财政收支工作的同时,认真整改去年审计发现的问题,根据审计建议完善各项制度规定 305 项,追回或归还被挤占挪用的资金 41.95 亿元。审计发现的 117 起涉嫌违法犯罪案件线索移送纪检监察和司法机关查处后,已有 88 人被依法逮捕、起诉或判刑,104 人受到党纪政纪处分。

注重揭示体制机制层面问题

从近几年审计工作报告可看出,预算执行中的违法违规问题是逐年下降的。在今年中央部门本级预算执行发现的问题中,仅有 2%属于违法违规问题,而且有相当一部分违法违规问题是由于体制、机制不够完善等方面因素造成的。

审计署新闻发言人刘达朱说,针对这一特点,今年的审计工作报告进一步加大了对重大和典型性问题的揭示力度,同时更加注重从体制、机制层面揭示中央预算执行和其他财政收支中存在的突出问题。

在反映中央部门预算执行审计情况时,共对 20 个部门、单位点了名;在报告的每个部分,都揭示了审计发现的案件数量、有关责任人员的处理情况,还披露了个别情节恶劣、性质严重的重大案件。

在审计报告中,更加注重揭示因管理不严格、政策执行不到位、制度不够完善而导致的问题。刘达朱说,在这些

问题中,有些是多年以来一直没有得到彻底解决的,如“财政部批复的部分中央部门项目支出预算年初不细化”、“教育部、中科院等 28 个部门年初预算不细化、不完整和批复不及时等问题 174.98 亿元”等等。

针对这些问题,审计工作报告提出了“进一步改进预算编制,提高预算的准确性、科学性和透明度”、“积极推进财政体制改革,完善财政转移支付制度”的建议,以推进深化改革、加强管理,发挥审计的建设性作用,从根本上促进这些问题切实得到解决。

中央部门 368 个所属单位存在问题金额 170 亿余元

刘家义介绍,今年共审计 53 个部门,延伸审计 368 个所属单位。审计结果表明,中央部门预算执行情况较好,有 97%的财政拨款预算能够及时批复,财政拨款支出完成预算的 100.5%。一些部门还采取充实调整财务部门职能、开展财政财务培训、创新财务监管机制等措施,加强了预算和财务管理。这些部门在审计前开展了自查自纠,发现各类问题 301 个,已纠正 5.49 亿元。

但这次审计发现部门本级存在的问题 293.79 亿元。其中管理不规范问题占 98%,违法违规问题占 2%;属于 2007 年度新发生的问题占 59%。

主要问题是:教育部、中科院等 28 个部门年初预算不细化、不完整和批复不及时等问题 174.98 亿元。

税务总局、广电总局两个部门重复申报项目、多报单位人数等多领预算资金 3800 万元。

统计局、质检总局等 29 个部门挪用财政资金和有专项用途的其他资金等 2.63 亿元。

贸促会、人口计生委等 9 个部门少计收入、虚列支出等截留、转移资金 2.49 亿元。

商务部、财政部等 20 个部门因预

算编制不合理、项目执行进度缓慢等,2007 年底共结余资金 73.41 亿元,致使这些资金当年不能发挥作用。

同时,审计还发现部门所属单位存在的问题 170.7 亿元。其中:管理不规范问题占 76%,违法违规问题占 23%,损失浪费问题占 1%;属于 2007 年度新发生的问题占 12%。

中央支农专项资金管理存在三大问题

刘家义介绍,这次对 16 个省(区)2006 年中央支农专项资金进行了审计调查,重点抽查了 50 个县(市、区)。审计调查发现,中央支农专项资金管理中,存在资金分配分散、分配层次多及被挤占挪用等问题。

2006 年 16 个省(区)共收到中央支农专项资金 1264 亿元,占这些省(区)收到的中央专项转移支付资金总额的 46%,带动地方投入 1628 亿元;50 个县共收到中央支农专项资金 54 亿元,相当于其当年地方一般预算收入的 48%。

但审计中发现的问题也不容忽视:一是资金总体尚未有效统筹和整合。目前,从中央到省、市、县,都有 20 个左右的部门参与资金分配和管理,每个部门负责分配数量不等的专项资金,导致多头管理,多渠道分配,项目点多面广、资金比较分散,相当一部分存在交叉重复。50 个县收到的按项目管理的 23.8 亿元支农专项资金,分散投向了 4.5 万个实施项目。

二是项目管理和资金分配层次多、链条长,影响项目执行进度。目前,中央支农专项资金分配大多采取层层上报项目,再由中央、省有关部门选择确定并直接分配到具体项目的工作机制,导致申报时间长、资金拨付迟缓。50 个县(市、区)申报的 4 万多个项目中,从项目申报到批复历时 6 个月以上的占 39%,从项目批复到资金到位历时 6 个月以上的占 32%。50 个县的中央支农



海南文昌市委书记谢明中因索贿受贿、巨额财产来源不明 2500 多万元,8 月 25 日被海南省海南中级人民法院一审判处死刑,缓期二年执行,由此成为海南省目前查处的涉案金额最大的腐败分子。

在海南,谢明中一向“口碑不错”,他能说会道,“敢闯敢干”,一度以“百年一遇好书记”闻名,出事社会上颇感意外。多年来,谢明中是如何明修栈道、暗度陈仓,巧妙扮演“两面人”角色的?记者进行了一番追踪采访。

台上是耀眼的政坛新星

法院审理认定的谢明中的犯罪事实触目惊心,赃款现金装满了 19 个密码箱。而在台上,谢明中是一个“想干事、能干事、干成事”的地方官形象,他 28 岁时任正处级,38 岁时任正厅级,成为海南一颗耀眼的政坛新星。

2002 年 11 月,谢明中就任文昌市委书记,很快以果断泼辣的工作作风名声鹊起。他做人原则是,工作捞钱两不误、一起抓。5 年间文昌市财政收入增长 5 倍,表面上的政绩掩盖了私下的腐败勾当。

谢明中能干,也热衷于造势,一些

海南文昌市委原书记谢明中台上造势成明星,台下敛财 2500 万元——

“双面人”一审被判死缓

新华社记者 卜云彤 姜 琳

台下“第一贪”的真面目

2003 年 8 月,私营老板陈粤民、谢福永垫资承建了文昌市新凤路改造工程。2004 年春节前,在文昌市椰园酒店的停车场,陈粤民送给谢明中 5 万元。事后,陈、谢二人得到了新凤路改造工程部分工程款。

谢明中和私营老板“交情”越来越深。2005 年 6 月,陈粤民、谢福永承建文昌市文建路人行道改造工程。同年 9 月,在谢明中的帮助下,二人得到 250 万元工程款,为此送给他 50 万元。仅从陈粤民、谢福永处,谢明中就收到人民币 175 万元、港币 10 万元。

除了工程发包,卖官是又一敛财手

专项资金,有 45%是第四季度收到的,还有 4.5 亿元当年未收到。

三是一些地方仍存在挤占挪用专项资金的问题。抽查的 50 个县(市、区)2006 年挤占挪用 1.25 亿元,主要用于平衡预算、弥补行政经费等。

13 个省区有 2 亿多元救灾资金被挪用

审计署对 13 个省(区)救灾资金审计调查情况表明,仍有一些部门和单位将救灾资金用于弥补行政经费、建设办公楼等方面。

刘家义说,2005 年至 2006 年 13 个省(区)共筹集救灾资金 167.57 亿元,其中 60%是中央转移支付资金。此次共调查了 13 个省(区)本级、44 个市、105 个县和 213 个乡镇,走访了 352 个村和 2675 户受灾家庭。从审计调查情况看,救灾资金在保障受灾群众基本生活、重建家园、恢复生产和维护社会稳定等方面发挥了重要作用。但仍有一些部门和单位将 2.58 亿元救灾资金用于了弥补行政经费、建设办公楼等方面。

对这些问题的,有关部门和地方进行了严肃处理,已追究了 30 名责任人的责任。

33 个县教育乱收费达 5110 万元

刘家义介绍,这次对 16 个省(区、市)2006 年和 2007 年 1 月至 6 月农村义务教育经费的审计调查,重点抽查了 54 个县(市、旗)。从审计调查结果看,国家实施农村义务教育经费保障新机制,减轻了学生及家庭负担,改善了农村中小学办学条件,保证了农村义务教育政策的全面实施。54 个县 2006 年农村小学和初中入学率平均达 99.7%和 96.5%。

同时,审计调查也发现新机制在运行中的一些矛盾和问题,如一些地方农村义务教育经费投入不到位、拨付不及

全总颁布办法

企业负责人及其近亲属不得担任工会主席

本报北京 8 月 27 日电 (记者潘跃)中华全国总工会日前正式颁布《企业工会主席产生办法》,明确规定企业行政负责人(含行政副职)、合伙人及其近亲属,人力资源部门负责人,外籍职工不得作为本企业工会主席候选人。

《办法》规定,企业工会换届或新建工会组织,应当成立由企业党组织、工会和会员代表组成的领导小组,负责工会主席候选人提名和选举工作。企业工会主席候选人应以工会分会或工会小组为单位酝酿推荐,或由全体会员以

记。

刘家义说,有 3 个省(区)未按照规定的分担比例落实资金,少承担 1.08 亿元,占应承担资金的 9%;有 8 个县少承担资金 1350 万元,占应承担资金的 72%,还有 5 个县 2006 年农村义务教育经费投入比上年减少 13%。有 6 个省(区、市)财政、教育部门滞留中央“两免一补”专项资金 1.89 亿元;29 个县的财政、教育部门滞留应拨付到中小学的农村义务教育资金 1.1 亿元,占其同类经费总额的 45%。

一些地方挤占挪用资金、乱收费问题还比较普遍。有 46 个县的教育、财政部门和中小学校共挤占挪用公用经费、寄宿生生活补助费等 1.15 亿元,占同类专项经费总额的 3.8%,主要用于教育主管机构日常经费、教职人员经费、学校基本建设等;33 个县的教育主管部门和学校自立项目乱收费或向学生收取明令禁止的费用 5110 万元。

全面反映查出问题整改情况

审计的最终目的是查明真实情况,促进纠正和解决存在问题,从而使审计成果转化为行政力和生产力,转化为依法行政的推动力。

刘达朱说,今年的审计工作报告中,在反映 2006 年审计工作报告披露问题整改情况的同时,还揭示了 2007 年预算执行情况审计查出问题的初步整改情况。对中央部门的整改情况,主要从“认真整改去年审计发现的问题”、“这些部门在审计前开展了自查自纠,发现各类问题 301 个,已纠正 5.49 亿元”、“在审计过程中,已有 10 个中央部门整改审计查出的问题 37.35 亿元”等三个方面进行了全面客观的反映。

对本次审计查出问题的全面整改情况,国务院将在今年年底前向全国人大常委会作出专题报告。对各部门、单位的审计结果和整改情况,审计署将依法予以公告。

8 月 27 日下午,福州马尾边防官兵 20 余人参观中国举重福建马江基地。

作为国家举重队每年固定封闭训练基地的马江基地,被世界举重界看成是福地。左图为一名战士在教练指导下与运动员们一起试举杠铃。

郑 帅摄

要“经济搞上去,干部倒下去”。他吹嘘自己“来文昌没带一个亲人,也没有一个亲人在文昌做事,没谋一点私利”。他还是一次换届选举大会上煞有介事地说:“文昌人民选我当书记是文昌人民的福气,文昌人民不选我当书记是我的福气。”

而被审查期间,谢明中在长达 41 页的忏悔书中说:“到文昌后,我大权独揽,以党代政,一人说了算,私欲无限膨胀。把党的宗旨丢到脑后,工作之余,思想大多进入了敛收钱财的喜悦海洋。一个一个地收,一万一万地攒,终于使自己从一个正厅级党员领导干部,蜕化变质为一名腐败分子。”他承认自己“把职务和职务拥有的权力,变成了犯罪的工具,变成了向别人收受金钱的工具”。

一位网友评论说,像这样喜欢作秀的官员并不少见。因滥用职权被判刑 5 年的四川省工商局局长李太银,不但发表了《神魂》、《梦魇》等反腐小说,还发明了“10-1=0”的廉政公式,即“我们哪怕用 1/10 的权力谋私,也会丧失全部的威信”,俨然一副清官模样。

勿忘,从“政治明星”到“权力犯罪”,不足一步之遥。

警惕“权力变成犯罪工具”

对比谢明中多年来台上台下的言行,警示人们要关注“政绩光环”下的腐败。初到文昌,谢明中就叮嘱干部们不