

怀柔,居首都北京之北,位于慕田峪长城脚下。

“九分山水一分田”的怀柔,近几年以新理念、新思路、新举措,积极探索解决“三农”问题,全区农村经济稳步发展,农民收入明显增长,综合改革有序推进,逐渐走出了一条都市型现代农业发展新路。2007 年,怀柔区农民人均纯收入达 8804.9 元,比上年增长 12%,比 10 年前增长 1.8 倍。

#### 注入新内涵 建设新农村

149 人的官地村,有着“京郊民俗旅游第一村”的美称。2004 年 11 月,北京市旧村改造启动仪式在官地村举行,这里迎来了可持续发展的新天地。如今,56 户居民全部用上水冲式卫厕,新建了两处智能型污水处理设施,增设了 3 名专职保洁员,垃圾桶装,由怀柔区环卫中心统一清运,全村接待床位也由 360 张增加到 980 张。清一色的灰砖小楼,与山水、长城浑然一体,自然成景,改造后的官地村,旅游接待能力强了,也更吸引人了。

中央明确提出建设社会主义新农村决策后,怀柔区提升旧村改造内涵,从单纯一个点简单的基础设施建设和产业发展培育,提升为整个农村经济社会全面发展的更高层次。他们利用行政区域“沟状”布局的特征,将试点经验在更大范围铺开,最终形成若干“沟域经济”发展模式。

在官地村带动下,怀柔近几年持续加大投入,将原虹鳟鱼一条沟升级改造为雁栖“不夜谷”。这次升级改造,带动沟域内 5 个村进行新农村建设,784 户农民受益,其中 375 户成为民俗接待户。

为了适应 2008 年国家法定节假日的调整,怀柔在“不夜谷”的建设中注入了更多的文化因素。今年端午节假期,怀柔举办了首届雁栖“不夜谷”欢乐“粽”动员、汤河川满族民俗风情节等一系列旅游文化活动,全区共接待 32.5 万名游客,实现综合收入 4792.5 万元。

#### 着眼现代化 跳出抓农业

怀柔的起步,是从农业开始的。过去,农民在“一分田”里种粮食,怎么也富裕不起来。怀柔坚定不移地实施农业产业结构调整,发展特色农业。根据山区特点,经过 10 年不懈努力,形成了板栗、西洋参、冷水鱼、肉鸡等四大富民主导产业。全区农业用地的亩产值 10 年间增幅达到 486%。

在此基础上,怀柔着眼农业现代化,跳出农业抓农业,相继建设了以桥梓凤山百果园为代表的农业园区,完成了由“专业村经济”到“沟域经济”再到以创意农业为基础的“园区经济”的发展。

桥梓镇凤山百果园以岐庄、东风山、北宅等 6 村形成的 U 形区域为核心,建有大枣、苹果等多个果品采摘农业生态园。园区规划面积 4.5 万亩,带动农户 1874 户,年户均收入 6400 元。东风山村果农鲍品贤告诉记者,他从 2002 年开始在自家承包的 200 亩山场上,利用野生酸枣嫁接脆枣,去年产脆枣 2 万余斤,几乎全被游客采摘走,收入了 12 万余元。今年,眼看着满山盛开的枣花,老鲍更是喜上眉梢,“这不,已经有不少回头客打电话,我只管把枣树侍弄好,等客人来采摘了。”

目前,怀柔重点建设了凤山百果、四季花卉、神龙峪红梨、七彩樱桃、栗花沟、白桦谷等近 10 个农业主题公园,打造集观光采摘、休闲体验、修身养性、怡情益智为一体的农业公园,推动“田园文化经济”发展。到去年底,全区代表一产和三产结合的民俗旅游接待户发展到 3200 户;农民人均纯收入上万元的“万元村”达到 110 个,占全区建制村 30%多。

#### 抓综合改革 促良性发展

北房镇驸马庄村村民王晓山的日子如今可舒服了,全家 4 口人住着 160 平方米的两层楼。彩电、VCD、音响,现代化的电器一应俱全。紧挨着门口还有个小酒吧台。

王晓山家过去住的是几间中式老平房。虽说日子过得还算可以,但环境差了点。2003 年 8 月,随着旧村改造,王晓山一家搬上了新楼。和所有农民一样,在未上楼之前,王晓山也十分担心住楼后的营生。不过现今他没有这忧虑了:在依法、自愿、有偿的基础上,驸马庄村成立了土地股份合作社,实现了“土地变股权,农民当股东”。农民 1 亩地每年保底收入 1000 元,有收益还可年底分红,每亩租金递增 100 元,直到每亩 3000 元。

以“资产变股权、农民当股东”为核心的农村集体经济产权制度改革,是怀柔区推动农村综合改革,促进“三农”工作良性发展的重要抓手。目前,全区累计完成了 33 个村的社区股份制改革工作,占全区建制村总数的 11.6%,另有 15 个村正在进行产权制度改革。

同时,怀柔还着力加强农民专业合作组织建设,全区已有各类合作组织 244 家,加入合作组织的农户占总农户的 30%,带动的农户占到总农户的 54.5%。

#### 强社会管理 促社会和谐

怀柔镇杨家园村村民于贵,因自家的宅基地被邻居王某侵占并盖上了违章建筑,双方谈了多次都没结果,于贵打算到区里上访。村矛盾纠纷调解员卢燕萍得知情况后,上门耐心劝解,她和村委会的几个干部把于贵和王某叫到一起做调解工作。于贵拿出了被占地的宅基地证明,王某自觉理亏,很快就拆除了违章建筑。像卢燕萍一样,怀柔区每个镇村、街道、社区都有基层群众矛盾纠纷调解员,负责调查并解决村内、社区群众的日常矛盾纠纷。

怀柔以区社会矛盾调处中心为龙头,在镇乡(街道)、村(居)委会和村民中分别设立调处中心、调处站、调处小组和调解员,组成一个上下联动的五级矛盾调处网络体系。全区在 16 个乡镇、街道都成立了矛盾调处中心,在建制村和社区共成立矛盾调处站 309 个,在村民和社区居民中建立矛盾调处小组 1867 个。为了更好地收集民情民意,农村按每 10 户 1 名、社区按每个楼门 1 名设立矛盾调解信息员。

在五级调处网络的基础上,怀柔区进一步完善了机制,形成人民调解、行政调解和司法调解协同配合的新机制。五级网络、三调对接促良性互动、社会和谐。近年来,怀柔区信访总量、集体访总量全面下降,今年上半年比去年同期分别下降 15%、75%。

# 民族团结,中华儿女共同的心愿

#### 本报评论员

拉萨警备区某团以藏族文化为媒与当地群众和谐共处,云南普拉底边防派出所爱民固边之心洒满壮美的怒江大峡谷……近日,本报陆续报道了一批在民族团结进步事业中作出成绩的先进人物和先进集体,他们的事迹感人,贡献突出,影响深远,从一个侧面反映了我国民族团结进步事业可喜可贺的新气象。

我国是一个统一的多民族国家,56 个民族有一个共同的名字——中华民族。在漫长的历史变迁中,在广袤的中华大地上,各个民族相互依存、彼此融合,共同发展经济,创造文化,维护统一的国家。

新中国成立以后,党和国家奉行新的民族

团有一支专业藏族歌舞表演队,每个营有一支藏族文化小分队,每个连有一名藏族文化骨干,每个班有一名藏族文化爱好者……走进拉萨警备区某团采访,浓郁的藏族文化氛围扑面而来。而他们以藏族文化为媒,与当地群众和谐共处的故事更让人称道。

#### “出洋相”引出新课题

“过去你们军营请我们授课,没想到现在却倒过来了!”来团里学藏族舞蹈《妙青裸》的地方业余文艺藏戏队的姑娘们感慨地说。

西藏是歌舞的海洋,每次聚会,藏族同胞都会为客人献“切玛”、跳“锅庄”。几年前的一天下午,一些官兵帮助驻地修完水渠后,与村民们共度“林卡”。没想到却出了洋相:接受“切玛”时不知所措,跳“锅庄”时又转错方向,场面颇尴尬。有人半开玩笑半认真地说:“解放军连舞都不会跳,与我们不是一条心哟!”

此事引起团党委一班人的深思:部队驻守在藏族聚居区,如果不认真学习藏文化,取得藏族群众在文化上的认同,就无法真正与藏族群众打成一片。于是,一份“藏族精品文化进军营”计划付诸实施:与共建单位——西藏大学艺术学院联系,请知名教授给官兵们上藏族传统文化课,还在专家指导下编写了介绍藏戏、

云南省怒江傈僳族自治州贡山独龙族怒族自治县南端的普拉底乡,最高海拔 5128 米,最低海拔 1170 米,422 平方公里内,生活着 1932 户 6656 名群众,傈僳、独龙、怒、普米、景颇、汉等 9 个民族生息繁衍,其中傈僳族占八成以上。

这里 13 公里多长的边境线上,驻扎着普拉底边防派出所。

10 余名平均年龄仅 28 岁的边防官兵,爱民固边之心,洒满壮美的怒江大峡谷,淳朴善良的边疆少数民族群众由衷称赞:“边防战士阿可及(傈僳族语,意为相当好)!”

#### “你们能考上去,我们就资助下去!”

爱民固边,帮扶困难群众,普拉底边防派出所的官兵们从孩子们做起。

2005 年 9 月份起,边防官兵从工资中省吃俭用,每学期捐资 734.90 元,解决 11 个贫困少数民族儿童的柴火费、资料费、保险费。他们郑重承诺:“你们能考上去,我们就资助下去!”

今年 2 月,普拉底中心学校初二傈僳族学生余寿华突发肠结核住进医院,家长东拼西凑了 100 多块钱把他送进医院之后就再也付不起医药费了。

“我们去年已给他买过保险,保险公司可以赔 5 万以内的医疗费。”当乡领导、老师们一

## 引洮工程龙头项目九甸峡枢纽投产

### 甘肃最大水利工程,将惠及 11 个贫困县 300 万人口

本报兰州 8 月 4 日电 (记者彭波)

今天,位于甘肃省卓尼县境内的九甸峡水利枢纽首台机组正式投产发电。这标志着甘肃省历史上最大的水利工程——引洮工程的龙头项目已经建成,这项将惠及甘肃省 11 个国家级扶贫开发重点县 300 万人的水利工程正在逐步发挥效用。

引洮工程由九甸峡水利枢纽及供水工程两部分组成,计划分两期建设,一期工程建设内容包括九甸峡水利枢纽及引洮供水一期工程。九甸峡水利枢纽位于甘肃省洮河中游九甸峡口,是引洮供水

工程的水源工程。九甸峡水利枢纽总库容 9.43 亿立方米,引洮一期工程水库年供水量 2.19 亿立方米,引洮工程全部建成后水库年供水量 5.5 亿立方米,电站总装机容量 300 兆瓦,年发电量 9.94 亿千瓦时,工程总投资 26.65 亿元。

在九甸峡水利枢纽建成的基础上,引洮工程一期工程可实现年调水总量 2.19 亿立方米,建成后可惠及甘肃省渭源、陇西、安定、临洮、榆中、会宁 6 县(区)57 个乡镇 155 万人口,并可发展灌溉面积 19 万亩。

## 中国黄金集团中标安坝里南金矿探矿权

#### 亚洲最大的类卡林型金矿,探获金储量 162 吨

本报北京 8 月 4 日电

中国黄金集团日前宣布,不久前中国黄金集团与金川集团以 21.8 亿元联合中标亚洲最大的类卡林型金矿——阳山金矿区安坝里南探矿权,与武警黄金指挥部签订了该矿探矿权的转让协议。该矿已探获金资源量 162.428 吨。

中国黄金集团总经理孙兆学介绍,阳山金矿区位于川、甘、陕金三角地带,地处甘肃省文县境内。这次转让招标的安坝里南金矿是阳山金矿区勘查程度较高的一个矿段,面积 1.45 平方公里。阳

山金矿区目前累计探获的金资源量已超过 308 吨,远景储量有望超过 500 吨。根据协议,中国黄金集团将与金川集团共同组建有限责任公司开发阳山金矿中标区域资源。这次招标是我国有色金属矿产标的额最大的一次招标投标。

据了解,安坝里南金矿的矿石属于典型的难开采、难处理的金矿石。对于这类矿石,中国黄金集团公司拥有自主研发的多项处理技术。此前对阳山金矿区的矿石做过多次试验,试验结果表明,回收率均取得了令人满意的结果。

## “锅庄”跳起一家亲

### ——拉萨警备区某团以藏族文化为媒与当地群众和谐共处

曹虎城 傅文豪 徐锦庚

成为广大官兵的自觉行动。

为了培养藏族传统文化骨干,团里每年还从政工费中拿出 5000 元,采取“走出去、请进来”的办法,举办各种培训班;主动与上级协调,组织文体骨干到专业化文化单位学习,聘请地方专业人员到部队指导培训,学习掌握各种类型藏族优秀传统文化的组织办法和运用技能。为了解决所需的道具,团里采取“个人筹一点、单位集一点、团里拨一点”的办法,根据战士喜好进行添置,基本实现了“活动有市场、演出有道具、上台有人才。”

为了挖掘藏族传统文化精髓,他们采取“做一件好事,交一个朋友,学一门技艺”的办法,鼓励官兵与藏族传统文化传人交朋友。某连驻地蔡公堂乡藏族老人坚赞,深得唐卡技艺真传。部队得知这一情况后,选派上过艺校的

## “边防战士阿可及!”

### ——云南怒江傈僳族自治州普拉底边防派出所爱民固边纪事

徐元锋 刘广雄 杨 奎

边防派出所战士从有限的经费中硬挤出来的。7 位孤寡老人看上了清晰的电视节目,拉着边防战士们的手一个劲地说:“边防战士阿可及!”

山高路险,交通不便,乡敬老院的老人病了,都是边防派出所的医生来接诊,不管白天黑夜,从未间断。

早在 2003 年 7 月的一天,73 岁的傈僳族老人张大爷突然发热呕吐,紧接着四肢抽搐,危在旦夕。边防派出所的军医小王发现后,大雨中连夜冒着泥石流、塌方的危险,将张大爷送到了 20 公里外的县医院,急诊室的医生说:“真是托了边防战士的福,再耽搁一会,老人就没命了。”

为了报答,老人们时常给边防派出所送来青菜、萝卜等自种的蔬菜,但边防战士们说什么也不肯收。于是,在他们午休起床,或是在开会会后,厨房门口经常会多出一把青菜。

本报南京 8 月 4 日电 (叶晓庆、周俊)

最近,江苏靖江市滨江新区办事处同康村九组农民刘荣,拿到了 3331 元的新型农村合作医疗补偿。他喜滋滋地说:“老伴生病住院,因为参加‘新农合’,少花了一半的医药费。”

今年上半年,靖江市用于“新农合”的财政支出增加了 600 万元,全市 31 万农民受益。据了解,今年该市共增加 2.8 亿元资金直接用于改善民生,占去年新增地方财力的 68%,重点投向就业、教育、医疗、养老、救助、居住等六大领域。

“科学发展的核心是以人为本。在新的发展阶段,必须把改善民生放在首位,把做到科学发展与改善民生的统一,把发展的目的真正体现在满足人民需要、实现人民利益、提高人民生活水平上。”泰州市委常委、靖江市委书记刘建国说。

靖江是长江下游新兴的港口工业城市。去年,全市小康综合实现程度为 96.3%,财政收入 41.46 亿元,一般预算收入增加 4.1 亿多元,主要经济指标领先苏中地区。地方财力增加了,怎么花? 靖江决策者更多地将其投向民生。去年,靖江新增地方财政用于民生的投入 7000 多万元,今年这个数字一举翻了两番。

今年靖江一般预算收入增长目标 16%,但初步安排用于促进各级各类学校协调发展,全面推进教育现代化的支出 3.41 亿元,同比增长 16.6%;用于支持公共卫生事业发展 8514 万元,增长 16.4%;用于社保和就业支出 5228 万元,增长 15.5%;用于城乡社区事务支出 3278 万元,增长 45.5%……几乎所有

在祖国大家庭中,各民族形成了和谐相处的新型关系。民族关系的和谐发展是构建社会主义和谐社会的基本条件,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的重要保障。“和而不同”是中华民族的一句古训,也可以描述我国现在和睦的民族关系。党和国家采取了一系列措施,保护和促进各少数民族经济社会全面发展。各族人民和谐相处,并以各自绚丽多彩的独特创造,不断丰富着中华民族的物质财富和精神财富。

历史和实践已经证明:在中国,汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开。各民族只有同呼吸、共命运、心连心,共同团结奋斗、共同繁荣发展,才能最终完成中华民族的伟大复兴。从这个意义上讲,让民族团结之树常青,是中华儿女的共同心愿。

奥运日近,全国各族人民正以各种形式欢迎这一世界体育盛会。办好奥运,是中华民族百年期盼,也是全体中华儿女的共同责任。在奥运会这个世界舞台上,我国的民族团结之花将会绽放出更加绚丽的色彩。

战士李刚、藏族战士巴珠与他结成对子帮扶,每个周末上门帮老人做事,连队逢年过节都要组织官兵与老人一起联欢。老人深受感动,破格收李刚和巴珠为关门弟子。如今,李刚和巴珠的唐卡技艺已小有成就。

#### “新旧并重”闯出一片新天地

如何将传统与现代、军队与藏文化有机结合?该团经过半年探索,推出了融藏族传统牦牛舞和浓郁军旅特色于一体的新型藏舞《迷彩魂》,演出时引起军地观众的热烈反响,获得西藏军区春节联欢晚会一等奖。

有了第一次成功实践,就如同找到了开锁的钥匙。他们将流行的说唱风格与藏族格萨尔王长诗唱法相结合,推出由节目《军民共建新农村牧区》等节目,将舞台剧与多幕式藏戏编排成曲节目《欢聚一堂》,都是一次演出就获成功。他们编排的原生态藏族独唱《金色牧歌》,不仅唱到成都军区,还在全军业余文艺调演的舞台上获得大奖。

“新旧并重”传承藏族传统文化,开拓了藏族传统文化新形式,也使一大批基层文艺骨干脱颖而出,成长成才。据统计,该团仅去年就有 21 名基层战士在全军和成都军区、西藏军区文艺比赛中获得名次。

#### 悄悄改变的大峡谷

傈僳族青年小余酗酒后竟点燃了自家房子,因危害公共安全被判了刑。出狱后,边防官兵为小余送去衣服、大米、种子和化肥,还帮他修了房子。边防官兵请来种田能手教他种地,还邀上乡农技站的技术员来给他传授技术。2007 年,边防官兵又帮小余在一家工厂找到了份工作。渐渐地,不务正业的小余走上了正道,还主动帮助起村里的困难户和孤寡老人。

2005 年以来,经过边防派出所与辖区企业协调,93 名肯吃苦、有文化的傈僳族小伙被介绍到企业务工,一批无业青年被带动起来,酒后滋事、小偷小摸等现象在大峡谷的派出所辖区基本绝迹。

边防战士还引导群众改变产业结构,2005 年 3 月底,边防派出所与腊早村委会协商,选择路谷当傈僳族村民小组 11.8 亩连片玉米地做“支农示范基地”。刚开始,有的农民看见边防官兵帮“基地”里的农民鼓捣玉米,还说风凉话。但“基地”里一些农户家的玉米产量当年就翻了一番,在全乡引起轰动。如今,通过科学耕作改变穷灾穷面貌的热望,正在大峡谷中的群众中燃起,普拉底边防派出所的官兵们,肩上的责任更重了。

用于改善民生的投入增幅都超过地方财力增幅。

“现在,政府为老百姓埋单的事情越来越多。”劳动保障部门为全市所有有转移愿望的农村劳动力提供一次培训;为确保零就业家庭至少有 1 人实现就业,凡持有《就业登记证》的城乡各类失业人员在城镇自谋职业、自主创业的,均可申请小额担保贷款,财政给予贴息 50%,失业后创业者每年还可享受 8000 元以内的税收优惠。

从今年起,靖江建立农村“五保”供养标准增长机制,年内确保集中供养标准不低于每人每年 2400 元,分散供养标准不低于 1800 元,并力争每年新增民办养老机构 2—3 家。在每年开展结对帮扶 1000 户城乡贫困户活动基础上,市财政今年又安排 230 万元资金用于临时救助,并力争年内募集慈善基金 5000 万元用于帮扶济困。

目前,靖江正积极实施“安居工程”,加快经济适用房建设,力争用 2—3 年时间,基本解决城区特困居民和人均不足 15 平方米家庭的住房问题,年内要建成经济适用房 2 万平方米,为困难群众提供住房保障。

此外,政府拿钱帮助群众解决“看病难”逐渐形成制度化。靖江在市直医院之间、农村同级医院之间实行“检查结果互认制”,尽量避免不必要的重复检查,减轻群众的医疗负担。城镇化居民在社区医疗卫生服务站享受挂号费全免、检查费减半的优惠政策,免费为 60 岁以上的老年人建立健康档案,免费为参加新农合的群众提供一次健康体检。