

财政部海关总署国家税务总局发出通知

# 税收优惠支持地震灾区重建

本报北京 7 月 30 日电 （记者李丽辉）财政部、海关总署和国家税务总局近日发出通知，明确了多项支持汶川地震灾后恢复重建的税收政策，以支持和帮助受灾地区积极开展生产自救，重建家园，鼓励和引导社会各方面力量参与灾后恢复重建工作。

为减轻企业负担，促进企业尽快恢复生产，通知规定，自 2008 年 7 月 1 日起，对受灾严重地区的所有行业（国家限制发展的特定行业除外）实行增值税扩大抵扣范

围政策，允许企业新购进机器设备所含的增值税进项税额予以抵扣。对受灾严重地区损失严重的企业，免征 2008 年度企业所得税。

通知规定，自 2008 年 5 月 12 日起，对受灾地区个人接受捐赠的款项、取得的各级政府发放的救灾款项；对抗震救灾一线人员，按照地方各级政府及其部门规定标准取得的与抗震救灾有关的补贴收入，免征个人所得税。

多项税收优惠支持受灾地区基础设

施、房屋建筑物等恢复重建。对政府对受灾居民组织建设的安居房建设用地免征城镇土地使用税，转让时免征土地增值税。对地震中住房倒塌的农民重建住房占用耕地的，在规定标准内的部分免征耕地占用税。为鼓励社会各界支持抗震救灾、恢复重建，通知要求，自 2008 年 5 月 12 日起，对单位和个体经营者将自产、委托加工或购买的货物通过公益性社会团体、县级以上人民政府及其部门捐赠给受灾地区的，免征增值税、城市维护建设税及教育费附

加；对企业、个人通过公益性社会团体、县级以上人民政府及其部门向受灾地区的捐赠，允许在当年企业所得税前和当年个人所得税前全额扣除。

通知还规定，为促进灾区就业，受灾严重地区的商贸企业、服务型企业（除广告业、房屋中介、典当、桑拿、按摩、氧吧外）、劳动就业服务企业中的加工型企业和街道社区具有加工性质的小型企业实体在新增加的就业岗位中，招用当地因地震灾害失去工作的城镇职工，与其签订 1 年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的，经县级劳动保障部门认定，按实际招用人数和实际工作时间予以定额依次扣减营业税、城市维护建设税、教育费附加和企业所得税。

通知指出，除增值税扩大抵扣范围政策外，以上政策措施凡未注明期限的，一律执行至 2008 年 12 月 31 日。

己所学到的知识与经验分享给别人。”

北京申奥成功后，关艳就开始筹划着如何为奥运出一份力，她免费为某部武警战士和社区残疾人辅导英语。许多荣誉也随之而来：2006 感动东城公德人物、东城区双拥先进个人、北京市残疾人联合会第五次代表大会代表。

2008 年 2 月 15 日，关艳当选为奥运火炬手。3 月，她激动地给国际奥委会主席罗格写了一封信，5 月 27 日收到罗格亲笔签名的回信。关艳深受鼓舞，并决定将此信献给国家博物馆收藏。

汶川大地震发生后，关艳时刻关注着灾区的孤残儿童，经常与他们通电话，给孩子们讲述自己如何在病痛后向生命挑战的故事，“我用自身经历鼓励他们，也用更高、更快、更强的奥运精神激励孩子们坚强。”

北京奥运火炬手关艳

# 用信念传递生命的圣火

单子津 倪光辉

一张干净温情的笑脸——面前这个坐在轮椅上、有些瘦弱的女孩，有着很多“荣耀”的身份：北京奥运火炬手、残奥会志愿者培训师、东城区无障碍监督员、中国人民大学在职研究生。

1972 年秋，关艳出生在北京一个普通工人家庭。14 岁那年，一纸“脊髓压迫”诊断书，把残酷的现实推到这个女孩面前。

“开始很难接受，我甚至拒绝坐轮椅。直到有一天，我拿起一本书，上面密密麻麻的英语字母让我平静下来。那一刻，我忽然明白了，只要努力，我依旧可以成为一个对社会有用的人。”

1994 年，关艳考入大连外语学院英语专业专科；1998 年，她又考入北京外国语大学，并以优异成绩获得了学士学位和英

语专业八级证书。毕业后，关艳在家里给学生辅导英语，贴补家用。

2007 年 3 月，北京电视台播出了关艳的故事，许多人被她坚强不屈的精神感动。一个月后，北京奥鹏远程教育中心人力资源经理邀请她做英语辅导老师，关艳接受了。这份工作只需在家里通过网络就能完成，“我很高兴能够帮助别人，当老师可以让我把自

追踪商品生产消费全过程

## 电子监管码成产品“身份证”

本报北京 7 月 30 日电 （赵媛媛、原国锋）消费者在购买燕京桶装矿泉水后，只要刮开包装上的 16 位监管码，通过打电话或者发短信，即可知道自己购买的矿泉水的真假。“这种一桶一码的赋码方式，相当于给我们的每一件产品都赋予了唯一的‘身份证号’。”近日走访北京燕京矿泉水厂时，该厂负责人介绍说。

据介绍，这种电子监管码现在已经得到了广泛运用。通过建立庞大的数据库，产品质量监管网为每件产品赋予了唯一

的电子监管码，实现“一件一码”管理，将监管码对应产品的生产、流通、消费等动态信息实时采集到数据库中。政府从源头实现质量监管建立电子档案，为市场实现跟踪追溯、索证索票、实施进货检查验收、建立购销电子台账和缺陷产品召回提供了信息技术保障。

一旦消费者发现自己所买产品为假冒商品，监管执法部门可以及时掌握有关产品假冒违法的信息，并迅速采取执法行动，对问题和缺陷产品进行及时准确的召回管理。

仲夏的河南，坡地河滩，林木葱茏；公路两旁，“绿篱”送爽。在太行山麓的辉县市上八里镇杨和寺村，村支书茹长明指着岭地上大片大片的果园笑逐颜开：“集体林权改革为俺村带来了财富。俺村 1500 来口人，林坡面积 6700 亩，果园面积 5000 亩，一年下来全村林果收入 600 多万元，人均林果收入将近 4000 元，成了远近闻名的林果专业村。”

近年来，河南推行集体林权制度改革，将荒山荒地包给农民，激发了种树的热情，林果、林木加工等产业迅速壮大，中原大地上的绿色事业正日臻绚丽。

绿色改革迅速推广

漯河市临颍县杜曲镇在河南集体林权制度改革中起步较早。2001 年，杜曲镇大胆改革，提出了“明晰产权、减轻税费、放活经营、规范流转”的林改措施，使农民拥有了林木所有权、经营权、处置权和收益权。

产权的明晰极大地调动了群众造林的积极性，杜曲镇的林权改革经验在漯河市得到推广。漯河市市长祁金立说，漯河市非公制造林面积已达 78.75 万亩，占林地总面积的 96.5%，森林覆盖率 20.8%，走出了一条依靠市场机制推动林业发展的平原农区林权改革路子。

漯河市的尝试拉开了河南集体林权制度改革的序幕。2007 年，河南省政府先后下发文件，要求完成明晰产权、确权发证的任务，实现“还山于民、还权于民、还利于民”。同年 11 月，河南省第一家林业要素市场在辉县市成立。河南省林业厅副厅长刘有富说，要素市场有利于缩短林业投资周期，吸收社会资金投入林业经营和林业开发。

河南有林业用地面积 7053 万亩，目前已完成林改面积 4002 万亩，占集体林总面积的 58.96%，占全部林改任务的 79.97%。

“绿色银行”快速崛起

河南林权改革壮大了林业产业，在中原大地耸立起了一座座“绿色银行”。舞阳县保和乡一直以林果、香菇、烟叶和生猪养殖为主导产业。林权改革后，这里的农民利用林下空间开始了林

# 绚丽的绿色事业

——河南省集体林权制度改革纪实

本报记者 罗盘

下养殖，形成了“水中喂鱼、水上养鸭、地里种树、树下种草、草喂鸡鸭、鸡粪肥地”的生态种植养殖链，林地也成了“绿色黄金”基地。

种植大户张振乾在冯河村投资 3000 多万元治理荒滩、荒坡 1500 多亩，建成了一个集娱乐、休闲、餐饮、观光、养殖为一体的生态园林，并被评为省级生态旅游园区。在张振乾的带动下，冯河村通过“园区+农户”模式，带动了全村 60%以上的群众发展林业生产。仅 200 多农户发展林下养殖一项，每年人均可增收 300 多元。

临颍县杜曲镇现在已成为河南最大的木业加工基地，直接与广东省东莞市大岭山镇这个东南亚最大的板材交易市场对接，产品远销广东、上海、北京等地，部分产品已打入国际市场。

河南林权改革使林业产业发展动力得以释放，去年全省林业产值达 429 亿元。

绿色效应不可估量

林权改革在为河南广大农民带来可观的经济效益的同时，在生态保护、涵养水源、保持水土等方面所发挥出来的绿色效应也将是不可估量的。

河南是全国重要的粮棉油生产基地。经过多年来的不懈努力，河南省已经构建起比较完善的农田防护林体系。平原地区农田林网、农林间作面积 8500 万亩，农田林网与农林间作控制率已达 90%。

现在，河南省的 4300 万多亩森林资源，可涵养水源 88.76 亿立方米，相当于地方大中型水库总库容的 61.38%；年可减少土壤流失 1.47 亿吨，相当于 120 万亩耕地的土壤耕作层，减少土壤流失所造成的养分损失相当于 800 万吨标准化肥。

据专家介绍，完善的农田防护林体系可使农作物产量提高 10%左右。以河南年粮食产量 1000 亿斤计算，农田防护林体系对全省粮食生产能力的贡献可达 100 亿斤左右。今年河南夏粮总产量首次突破 600 亿斤大关，连续 6 年增产、连续 5 年创历史最高纪录。这中间，林业产业发展所带来的绿色效应功不可没。

北蔡镇居民参观浦东展览馆，共话浦东未来发展。



北蔡镇地处上海市浦东新区西南部，东邻张江高科技园区，南连南汇康桥工业开发区，西接南码头街道，北依花木行政文化中心，全镇总面积 23.71 平方公里，全镇总人口约 25.7 万，下辖 13 个行政村和 46 个居委会。北蔡镇多次荣获市、区先进称号。镇内水陆交通便捷，川杨河、白莲泾等河道横贯镇区，镇、村大小河道 40 余条（段）。沪南路、高科路、锦锈路、成山路、华夏路等交通干道构成交通网络。

北蔡镇党委 1998 年、2001 年连续被评为上海市“六好”镇党委，北蔡镇 1999 年、2005 年、2007 年被评为上海市文明镇。

北蔡镇工业基础良好，经济实力较强，是浦东新区的工业重镇。镇内企业涉及行业广泛，有汽车空调、轻工机械、房地产、服装、印刷、市政建筑及各类加工业。通过加快区镇联动，加大招商引资力度等措施，2005 年北蔡镇第三产业的比重首次突破了 50%，实现了向“做精一产、做强二产、做大三产”的转变。截止到 2007 年底，北蔡镇三产业总收入 182 亿元，同比 2003 年增长 106%；税收 11.03 亿元，同比 2003 年增长 121%；财政收入 3.89 亿元，同比 2003 年增长 134%；人均 GDP2.27 万元，同比 2003 年增长 55%。

### 保障农民权益，深化村级管理体制改革

作为上海市 5 个行政管理体制改革试点镇之一的北蔡镇，自 2005 年浦东新区成为综合配套改革试验区以来，成为

探索行政管理体制改革的先行者。

随着浦东开发开放的不断深入，北蔡镇农村城市化进展迅速，各村的结构结构也发生了巨大的变化。北蔡镇不断加大对农村地区公共服务的投入，致力于消除城乡二元结构，不断推进社会主义新农村建设，保障农民的根本利益，努力缩小农民与市民的福利保障差距。

北蔡镇 2003 年开始积极探索“分合同步”的管理机制，深化选聘分离的组织体制；使村委自治组织与公共管理工作层分离，村级经济发展与村级社会管理职能分离；合并资产管理，不合并资产账户；联合村之间合并村党支部，不合并村委会。做到村委组织架构向居委会转变，村委工作职能向社区居委工作职能转换，强村富民向强镇富民转移。

根据村企分开、规范运作，确保农民利益的原则，北蔡镇规范村级管理部门的设置，精简内部管理机构 and 人员，实行改革的村分别设立党建行政办公室和集体资产管理办公室。在用人机制上实行决策层与工作层分离，选聘分离的重要举措。根据精简高效的原则，村管理人员岗位实行职业化，采取择优上岗的办法，确保村级党组织、村委会、村级公司的高效规范运作，促进了村工作人员任用的市场化和透明化。

在推进村级综合体制改革过程中，北蔡镇始终把保障农民根本利益作为重要出发点，建立和完善了以农村养老保险、农村合作医疗、社会救助等为主的农村社会保障体系，逐步消除城乡居民在社会保障上的差异。

### 以人为本，完善“万人就业项目”管理

“万人就业项目”是上海市政府为促进困难群体就业的一项实事工程。自 2004 年成立第一个“万人就业项目”服务社以来，北蔡镇率浦东新区各街道，通过组织专题调研，积极探索高效的“万人就业项目”运行模式和长效机制，通过几年的摸索，现已基本形成了一套行之有效的管理办法，积极推动了全镇经济社会协调均衡发展。

为了加强对协管员队伍的管理，北蔡镇于 2005 年 11 月进一步完善“万人就业项目”综合服务社，通过办理招录用手续、对从业人员信息的管理、社会保险费的统一申办、资金的发放、各类补贴的监督、申请和使用等方式，有效推进“万人就业项目”的工作进程。同时，根据相关规定指导协管员队伍制定好日常管理、学习、例会、考核等制度，以加强对协管员的教育、管理和监督。

同时北蔡镇高度重视困难群体的就业和再就业问题，推行积极的就业政策，广泛开辟就业渠道，提高失业者的就业能力，不断创造良好的就业环境，让居民充分感受到社会的温暖和社会进步所带来的成果。

### 市民热线，架起沟通的“桥梁”

为实现“全天候、全参与、全覆盖、零距离、马上办”的政府优质服务，北蔡镇结合城市网络化管理经验和当地实际情

况，以网络化管理平台为载体，将社会事务网络化管理与站式受理合并，于 2007 年 6 月开通了北蔡市民热线 50910676，二十四小时接受居民的电话咨询和投诉，形成从收集信息、立案派遣、任务处理、任务结案、综合评价到责任追究的一条龙工作程序。

北蔡镇市民热线的受理范围涵盖了规划管理、社会治安管理、工商管理、物业管理、计划生育、帮困救助、河道管理、文明创建、廉租房办理等和群众生活紧密相关的事项，为市民提供了表达诉求、参与社会管理的一个新平台。

在改革的过程中，北蔡镇面对困难和挑战，始终坚持用改革精神解决问题，形成了“想做事、敢做事、能做事、做成事”的整体氛围。在解放思想、改革创新精神的指引下，北蔡镇正顺风扬帆，向着科学发展、和谐发展的未来破浪前进。



北蔡镇首届文化体育节隆重开幕