

放眼全球听博论 内陆开放渝争先

—2008重庆首届开放论坛综述

本报记者 余继军

7月盛夏如火，山城激情飞扬。打开“山门”，对外开放；敞开胸怀，对内开放。开放，正成为重庆此时的最强音！

7月18日至19日，由商务部、重庆市人民政府、人民日报社共同主办的2008重庆首届开放论坛在重庆举行。18位或直接策划推动改革开放进程的政府官员，或在改革开放理论前沿卓有建树的专家学者，或在改革开放大潮中迎头傲立的企业家，围绕“解放思想，扩大开放，深化改革”的主题，着眼重庆，放眼全球，开言博论，贡献智慧，为重庆乃至中国西部探索建设内陆开放型经济奉献了一场思想的盛宴。

凝聚共识：扩大开放是科学发展的必由之路

“当今世界的潮流是什么？经济全球化。在此背景下，任何一个国家或地区关起门来搞发展都不会有出路。”国务院发展研究中心外经贸部副部长隆国强站在讲台上铿锵有力的第一句话，就引起了与会者的共鸣。

中共中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来说，当一个系统自身活力发挥到极限，要实现更好、更高层次的发展，必须借助外力，在封闭系统内难以发生突变，经济全球化大势所趋，唯有顺应潮流，才能掌控发展的主动权，在开放中实现共赢。不主动开放中受益，就将在被动开放中失利。

“今年是改革开放30周年。始于30年前的改革开放决定了今天中国的命运，中国未来的发展

也必须依靠改革开放。”人民日报副总编辑杨振武在致辞中表示，“党的十七大提出了加快内地开放的新课题，这对我国内陆地区发展开放型经济是大好契机，必将促进内陆地区实现新的跨越。”

中国扶贫开发协会会长胡富国说，经济要发展，在改革开放上绝对不能含糊，要始终坚持两条：艰苦奋斗，改革开放。

“开放，就是与世界握手。”外交官出身的国际展览局名誉主席吴建民说起“开放”也是彬彬有礼。

他说，目前中国面临着100年来最好的发展机遇。

甘肃省政协副主席、金川集团董事长李永军，华为集团高级副总裁蒋亚非分别以自己企业在“走出去”参与国际竞争中从小变大、从弱变强的历程，雄辩地说明只有把企业放在世界经济发展的大潮中去搏击，才会有跨越式的发展。

“没有胸怀大海的气魄，在小池塘里就不会长大。你必须要走出去，走出去你会发现，全球的资源你都可以统一利用。”海尔集团党委书记、董事局主席张瑞敏说。

“千条理，万条理，科学发展造福百姓是硬道理；千条路，万条路，改革开放是唯一路。”江西省省长吴新雄的“顺口溜”说出了与会者的心声，赢得了热烈的掌声。

推动实践：解放思想、优化环境是当务之急

“没有解放思想，改革开放就不可能破题。改革开放30年来的每一次突破，都是解放思想的成

果。”中国经济体制改革研究会会长高尚全说。“今天的改革开放，在某种意义上说，就是按照十七大的精神，寻找思想认识上的差距，从思想上来深化对体制改革的认识和理解。”

“解放思想首先要从领导干部开始，从转变政府职能开始。”中国中小企业协会会长李子彬说，搞开放型经济，一定要提高干部素质，切实转变政府职能，大力改善投资软环境，为招商引资提供法制保障。

谈到营造城市发展软环境，中宣部全国社科规划办主任张国祚表示，城市要有自己的精气神。“城市其实是一个大写的‘人’，没有精气神，城市就会灰暗破旧、士气低迷、秩序混乱、丧失内力。有了精气神，城市就会朝气蓬勃、秩序井然、充满魅力。”

国家林业局副局长李育材则认为，从目前来看，城市功能当中最缺的不是经济功能，不是社会功能，也不是文化功能，而是生态功能。三峡库区主体在重庆，重庆提出建设“森林重庆”，完全符合党中央国务院的要求，对于推进西部地区乃至全国的生态建设都具有积极的示范作用。

住房和城乡建设部副部长仇保兴也在演讲中表示，重庆要建设有竞争力的生态宜居城市。他说，真正的生态城市，应当是社会、产业和环境相互循环、相互支撑，从而产生强大竞争力的城市。

酝酿突破：内陆开放重庆可以先行示范

成后来居上之事，须非同寻常之举。

商务部副部长姜增伟说，重庆的发展，事关全国的振兴。重庆应当借鉴沿海发达地区的经验，把发展内陆开放型经济作为重中之重，积极推进各种要素向西部集聚；应当以推进城乡统筹配套改革为切入点，探索大城市带大农村、城乡共同繁荣发展的新路子。

商务部原党组成员、原部长助理黄海认为，重庆可将流通产业作为先导性产业，在全国率先推出创新的流通政策，通过流通业带动其他产业发展，提升城市竞争力。

统筹城乡综合配套改革也在论坛上成为嘉宾热议的话题。

全国人大农业与农村委员会原副主任委员万宝瑞说，党中央、国务院决定把重庆作为全国统筹城乡综合配套改革试验区，是一项具有重大意义的战略决策。重庆是典型的大城市带大农村，城乡二元结构矛盾突出，是中国的一个缩影。重庆的新农村建设对全国具有示范意义和标本意义。

全国政协经济委员会副主任、新希望集团董事长刘永好呼应说，新希望集团愿意在重庆做一些农业转型方面的尝试，在推动企业发展的同时，带动更多农民朋友增加收入，为全国农民的转型、城乡统筹贡献力量。

“重庆要真正在西部大开发中有所突破，要在综合配套改革的机制创新上狠下功夫。”国务院扶贫开发领导小组副组长、办公室主任范小建说。

环境保护部副部长李干杰说，统筹城乡环保是新时期环保工作的一个重要要求，城市环境和农村环境是一个有机的整体。他说，环保部已经把重庆列为全国统筹城乡环境保护工作的试点。

问计群贤求突破，开放奋进勇争先。站在新的历史起点上，重庆将在进一步“解放思想、扩大开放”的新征程上阔步前行，建设好西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹的直辖市，在西部地区率先实现全面建设小康社会的目标。

本报北京7月30日电 新华社7月30日发表社评：中国教育史上的里程碑。全文如下：

国务院决定，从2008年秋季学期开始，在全国范围内全部免除城市义务教育阶段学生学杂费，进一步强化政府对义务教育的保障责任。这是深入贯彻落实科学发展观，坚持以人为本理念，着力保障和改善民生的一项重大决策，是我国家教育史上又一座里程碑。

几千年来，孔子提出的“有教无类”，因为贫富差别的存在而成为一种难以实现的理想；但人人平等地享有接受教育的权利，始终是中华民族梦寐以求的目标。而今，这个梦想将在21世纪初中国的土地上成为现实。

“教育是民族振兴的基石，教育公平是社会公平的重要基础。”矢志为民族复兴、人民幸福而奋斗的中国共产党自觉地肩负起了发展教育事业、提供公平教育的历史使命。改革开放以来，党中央确立了科教兴国和人才强国战略，提出了建设学习型社会的目标。国家颁布和实施的义务教育法，以法制的力量规定了义务教育的公益性，保障适龄儿童、少年平等接受义务教育的权利，为全面实现教育公平绘就了宏伟的蓝图。

作为一个底子薄、起步晚的发展中大国，普及义务教育绝非轻而易举。改革开放的关键抉择，彻底改变了当代中国的命运，为教育事业奠定了坚实的物质基础，也为实现教育公平开辟了通衢大道。到2005年，全国普及九年义务教育的地区人口覆盖率超过95%。

国家全面实施农村义务教育经费保障机制改革后，农村义务教育适龄儿童、少年的合法权益基本得到了保障，但是城市低收入家庭和进城务工人员家庭的适龄儿童、少年仍然面临学杂费的困扰。进一步完善义务教育经费保障机制，解决城市适龄儿童、少年接受义务教育面临的困难，成为进一步贯彻落实义务教育法、促进教育公平的重要任务。

胡锦涛总书记在党的十七大报告中，把发展教育列为改善民生之首，不仅提出要“努力使全体人民学有所教”、“优先发展教育，建设人力资源强国”，而且提出要促进义务教育均衡发展，坚持教育公益性质，加大财政对教育投入，扶持贫困地区、民族地区教育，健全学生资助制度，保障经济困难家庭、进城务工人员子女平等接受义务教育，强调要“办好人民满意的教育”。2007年3月，温家宝总理在十届全国人大五次会议上表示，要“让所有孩子都能上得起学，都能上好学”。这不仅是总理对人民的庄严承诺，也体现了党中央、国务院促进教育公平的坚定信念。

继去年全面推行农村义务教育免除学杂费政策后，今年秋季城市义务教育阶段学杂费也全部免除，我国将形成城乡统一的义务教育普惠制，教育公平的阳光将照遍神州大地，教育事业将更加和谐地向前发展。

全面免除城乡义务教育学杂费，体现了我们党“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的执政理念。改革开放30年来我国经济持续快速发展，人民生活水平显著提高，随之而来的是人民群众文化需求的新增长。让发展成果更好地体现在保障人民接受教育的权利上，不仅符合科学发展观的要求，而且顺应了人民群众的新期待，充分证明我们这个党是人民利益的忠实代表。

全面免除城乡义务教育学杂费，是积极推进政府职能转变、努力建设服务型政府的新进展。贯彻宪法和法律的规定，保障公民平等接受义务教育的权利，是政府的一项基本职责和义务，是公共服务的重要内容。加大对农村义务教育的支持力度，财政投入继续向农村倾斜，同时逐步完善城市义务教育经费保障机制，优化教育资源，促进义务教育均衡发展。

全面免除城乡义务教育学杂费，是我国教育事业深入贯彻落实科学发展观，坚持以人为本办教育的新成果。教育事业要科学发展，必须坚持以人为本这个核心，落实全面协调可持续这个基本要求，遵循统筹兼顾这个根本方法。以人为本，就要以全体人民学有所教为目标，以人民满意不满意为检验工作的标尺，以公益性、公平教育为原则，实现好、维护好、发展好广大人民平等接受教育的权利。

国务院常务会议已经就免除城市义务教育阶段学生学杂费工作提出了具体要求，作出了全面部署，相信各地区、各有关部门一定能够按照中央的部署精心组织，加紧工作，确保这项好政策顺利落实，按时、保质地惠及千家万户。我们希望各地区、各有关部门进一步加大对农村义务教育的支持力度，财政投入继续向农村倾斜，同时逐步完善城市义务教育经费保障机制，优化教育资源，促进义务教育均衡发展。

少年强则国家强，教育兴则民族兴。全面实施城乡免费义务教育，是我们这个发展中大国的一次历史性壮举，标志着我国教育事业站在了一个新的历史起点上，也必将对全面提高国民素质产生重大而深远的影响。我们坚信，随着教育事业进一步兴旺，中华民族必将在伟大复兴的征途上迎来更加美好的明天。

京津城际铁路今起售票

一等车票69元 二等车票58元

本报北京7月30日电 (记者陆娅楠)记者从铁道部获悉：我国首条高速铁路——京津城际铁路的火车票将于7月31日早晨8点在北京南站开始售票。京津城际铁路公司表示，京津城际铁路票价已经确定，新开行的时速300—350公里动车组列车实行试行运价，一等车票69元，二等车票58元。

据介绍，京津城际铁路采取公交化运输方案，开通运营初期，每天开行本线动车组列车47对，开行跨线动车组列车13对，共60对动车组列车。今后将逐步增加到120对。

另从北京铁路局获悉：现行京津间运行的各档次旅客列车不减少，并维持原有的票价水平不变。北京站始发和终到的13对动车组列车8月2日起改由北京南站始发终到、天津西站经停，票价水平不变。

资本市场基础建设扎实推进

本报记者 许志峰

高举旗帜科学发展 贯彻落实十七大精神

今年以来，面对国际经济金融形势的动荡冲击和国内经济运行环境的新变化，以及自然灾害带来的严峻挑战，全国证券期货业在全力保障市场正常交易和平稳运行的同时，继续深入推进资本市场改革，着力解决影响市场稳定运行的体制性、机制性问题。资本市场各项基础性制度建设扎实推进，继续保持健康发展。

短期波动不改发展基础

经过近几年的努力，以股权分置改革为重点的资本市场改革发展成效显著，市场功能有效发挥，市场的广度和深度得到拓展，市场效率明显提高。资本市场已经成为国民经济的重要组成部分，经济“晴雨表”的作用初步显现。

上半年，在内外部复杂因素和市场自身调整需求的交织影响下，股市运行波动性加大。但总体上看，资本市场稳定健康发展的基础和动力没有发生根本改变，国家大力发展资本市场的战略部署没有变，实现资本市场可持续发展的路径没有变。

上市公司质量这一资本市场发展的“基石”，变得更加稳固。随着《上市公司重大资产重组管理办法》、《上市公司并购重组财务顾问管理办法》的出台，及新一轮并购重组委和并购重组专家咨询委的组建，市场化并购重组制度建设迈出重要步伐，成为提高上市公司质量的“有力之手”。上半年，共有61家上市公司通过并购重组注入资产1720亿元，每股收益平均提高70%。

市场调整为资本市场结构优化提供了契机。直接融资里长期存在的“重股轻债”状况大为改观，上半年有21家公司发行债券筹资745亿元，是去年同期债券筹资额的6.35倍。多层次市场体系建设有序推进，《首次公开发行股票并在创业板上市管理办法》向社会公开征求意见，代办股份转让系统功能不断完善。

针对市场中出现的新矛盾和新问题，监管部门及时反应，努力改善市场供求关系。已完成股权分置改革上市公司的限售股份逐步解禁，对二级市场形成压力。为适应市场变化，完善大宗交易制度，监管部门推出《上市公司解除限售存量股份转让指导意见》，通过制度层面规范限售流通股解禁和减持行为，并定期公布解禁数量。对于投资者关注的融资问题，通过增加固定收益类产品发行，使债券融资比重上升，达到再融资筹资总额的53%。与之相对应，上半年IPO(首次公开发行)融资和大盘股发行比去年明显减少，二级市场走势对市场主体行为的约束日益增强，市场化约束机制作用进一步显现。

市场监管和执法力度加大

针对市场中的种种违法违规行为，监管“重拳”继续连连出手，有力维护市场“三公”原则。继续强化对上市公司董事、监事、高级管理人员违规买卖股票的监管。坚决打击虚假信息披露、操纵市场、内幕交易等行为，处置了一批利用互联网从事非法证券咨询活动案件。

证监会有关负责人介绍，今年上半年共稽查立案66起，非正式调查83起，结案73起，移送公安机关11起。从专业认定角度，配合公安部门查办非法期货案件6件，审结案件27件，作出行政处罚和市场禁入决定47项。

更为可喜的是，资本市场法制建设不断完善。国务院发布《证券公司监督管理条例》和《证券公司风险处置条例》，对证券经营机构的基本制度及风险处置的基本原则做了全面规定和细化。最高人民法院、最高人民检察院、公安部等部门发布《关于经济犯罪案件追诉标准的补充规定》和《关于查询、冻结、扣划证券和证券交易结算资金有关问题的通知》等涉及证券期货市场的重要司法解释，证券行业监管法律法规体系进一步健全。

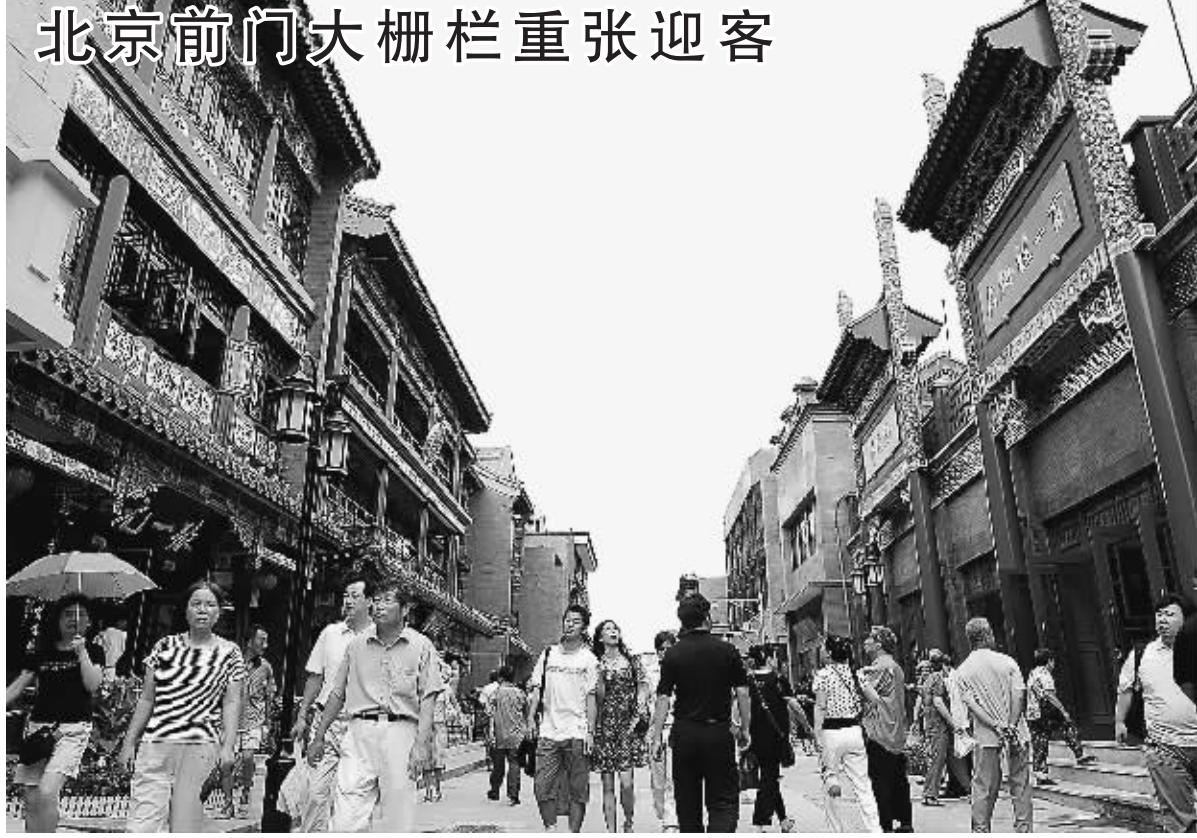
证监会有关负责人表示，下一阶段，将继续强化基础性制度建设，稳步推进改革创新，加快完善资本市场体系，改进市场监管，加强舆论引导，坚持通过持续深化改革解决市场中存在的问题，推进资本市场稳定健康发展。

证监会主席尚福林表示

确保资本市场安全稳定运行

本报北京7月30日电 (记者许志峰)日前，中国证监会在北京召开全国证券期货监管年中工作会议。会议分析了当前市场发展面临的形势和任务，就做好下半年资本市场改革发展工作作了部署。证监会主席尚福林在会上表示，全力以赴做好维稳工作，加强维稳机制建设，全面加强证券期货行业信息系统安全工作，确保资本市场安全稳定运行。

尚福林说，做好下半年及今后一段时期的工作，要更加注重研究国内外经济金融形势，增强全局视野；更加注重完善市场内在稳定机制，坚持依法治市；更加注重积极稳妥推进金融创新，注意防范市场风险；更加注重完善市场结构，改善市场发展质量；更加注重主动适应市场稳定健康发展要求，转变监管思维。



7月30日，北京大栅栏商业街完成近年来规模最大的一次修缮改造工程，正式开街迎接八方来客。全长266米的大栅栏商业街是一条有着近500年历史的古老商业街，街中老字号云集、历史文化遗存集中，是北京现存的最能体现古都风貌和传统商业文化底蕴的街区之一。

新华社记者 张旭 摄

政协举行海南国际旅游岛建设专题会

本报北京7月30日电 全国政协人口资源环境委员会29日在京举行海南国际旅游岛建设专题调研情况通报会，听取海南省关于海南国际旅游岛建设的情况介绍，围绕海南国际旅游岛建设问题进行座谈、研讨。全国政协副主席孙家正出席并讲话。

孙家正在讲话中指出，党中央、国务院对海南特区的发

展特别是旅游业的发展十分关注，今年3月，国务院原则同意海南省在旅游业对外开放和体制机制等方面先行试验。全国政协已将海南国际旅游岛建设问题列为今年的重要调研课题。孙家正指出，为做好这项专题调研，第一要发挥人民政协的优势，积 极为改革开放和体制机制创新建言献策。第二要解放思想，深入研究，促进海南国际旅游岛建设取得突破。第三要加强配合，齐心协力，共同做好海南国际旅游岛的专题调研。

节煤节气工作。企业要强化节能改造，发展循环经济，推行清洁生产。全社会要进一步增强能源忧患意识和节约意识，从我做起，自觉行动，形成节约型生产方式、消费模式和生活方式。在考察太原第一机床厂、富士康科技园时，看到企业通过技术创新、调整结构，能源效率明显提高时，李克强指出，结构调整是节能减排的根本措施，要完善政策、健全机制，优化提升产业结构，控制高耗能产业发展，促进经济发展方式加快转变。

李克强还就住房等民生问题进行了调研考察。在同煤集团煤峪口矿正在改造的棚户区，李克强走进退休工人柴有亮家中，坐在炕头与他一家促膝攀谈，关切询问他家的生产生活情况。得知他家即将搬入新居，李克强十分高兴，要求地方政府继续推进棚户区改造，加快建立健全廉租房制度，逐步完善城镇住房保障体系，帮助困难群众解决基本住房问题，让群众感受到党和政府的温暖。

考察期间，李克强听取了山西省委省政府的工作汇报。他充分肯定了山西经济社会发展取得的成就，希望山西广大干部群众团结奋进，锐意创新，不断夺取全面建设小康社会的新胜利。

地和中国沿海经济发展新一极。

泛北部湾经济合作联合专家组今天成立并召

开第一次工作会议。

据了解，自2006年泛北部湾经济合作论坛提出推动泛北部湾经济合作、构建中国—东盟“一轴两翼”区域经济合作新格局的战略构想以来，泛北部湾经济合作从共识走向实践，取得了积极成果。

来自东盟各国与中国部分省区的政府官员、专家学者，海内外部分著名企业和国际组织代表聚首一堂，围绕论坛主题“共建中国—东盟新增长极——沟通、合作、繁荣”展开了广泛的探讨与交流。与会者一致认为，泛北部湾经济发展富有活力，合作机会多，前景美好，将发展成为中国—东盟自由贸易区框架下的次区域合作新亮点。

2008泛北部湾经济合作论坛开幕

(上接第一版)

统计数据显示，2007年，中国与泛北部湾区域六国的贸易额为1646.5亿美元，同比增长26%，占中国与东盟贸易总额的81.3%。这个区域正在成为一个巨大市场。

泛北部湾经济合作正在展现巨大的潜力和商机。如何促进泛北部湾经济合作深化发展，郭声琨认为，今后应该加强和深化政府层面合作和农业、渔业、金融创新、基础设施项目建设、能源开发利用等方面合作。马飚表示，今后5年，广西将优先发展泛北部湾经济区，将其逐步建设成为中国—东盟开放合作的物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心，成为带动支撑西部大开发的战略高