社会事业稳步发展　人民生活不断改善

本报记者　李丽辉

高举旗帜 科学发展
贯彻落实十七大精神

今年上半年，面对我国自然灾害频发和物价上涨等不利因素，国家加大民生投入，大力推进社会保障体系建设，积极促进就业再就业，人民群众生活和基本保障进一步改善。

完善各项社会保障制度，解除群众后顾之忧

在2005—2007年连续3年提高企业退休人员基本养老金的基础上，2008年1月1日起，继续提高企业退休人员基本养老金水平，人均调整100元左右，中央财政对中西部地区和老工业基地调标所需资金继续予以补助，中央财政共新增调标补助资金169亿元。上述措施的实施，较好地保障了广大企业退休人员的基本生活，有效地维护了社会的和谐稳定。同时，中央财政预拨优抚对象抚恤补助资金76亿元，切实保障优抚对象抚恤补助待遇的落实。

在我国南方遭受冰冻雨雪灾害和四川等地发生强烈地震灾害的情况下，人力资源和社会保障部门及时调整养老金发放方法，加大对灾区的基金调剂力度，加强对重点地区发放情况的监控，有力地巩固了确保发放的成果。今年1—6月，全国实发基本养老金3724亿元，截至6月底，全国已连续54个月实现基本养老金当期发放无拖欠。

同时，东部地区扩大失业保险基金支出范围试点有序推进，失业保险基金对促进就业发挥了更积极的作用。工伤保险各项政策、标准进一步规范，工伤预防和工伤康复试点工作继续推进。

加大投入，提高教育、医疗卫生、住房保障水平。今年上半年，中央财政相应拨付资金281.5亿元，进一步深化农村义务教育经费保障机制改革；中央财政预拨春季学期高校和中职学校国家助学金约70.8亿元，对家庭经济困难学生实行资助。在医疗卫生方面，2008年新农合在全国全面开展，各级财政对参合农民的补助标准提高到每人每年80元，比原来的补助标准翻一番。城镇居民基本医疗保险试点新增229个试点城市，其中绝大多数城市已经出台了实施方案。在住房方面，中央财政下达81亿元廉租住房专项资金，帮助解决城市低收入家庭住房困难。

采取多项措施增加居民收入，应对物价上涨

今年上半年，我国出口增速有所放缓，通货膨胀压力不断加大，国家积极采取多项措施增加居民收入，应对物价上涨。

完善财政补贴政策，通过生猪生产补贴、退耕还林补助及小麦、稻谷最低收购价等多种形式，增加了农民收入。

为缓解物价上涨对城乡低收入群众基本生活的影响，中央财政连续三次提高了低保对象补助水平。截至目前，中央财政安排并拨付城乡低保补助资金363.1亿元，比上年增长112%。提高城乡低保对象补助水平政策执行后，加上地方自行出台的提高城乡低保对象补助水平的政策，能够基本缓解物价变动对城乡低保对象生活的影响。

同时，合理减轻税负，间接增加居民收入。从2008年3月1日起将个人所得税的费用减除标准提高至2000元/月；自4月24日起，证券交易印花税税率从3‰下调到1‰，有利于增加居民的投资性收益。

完善政策支持，促进就业工作取得新进展

今年以来，有关部门认真落实减免税费、小额担保贷款财政贴息、职业培训补贴等政策，大力推进高技能人才培养工作，就业工作取得新进展。1—6月，全国累计实现城镇新增就业人员640万人，为全年目标任务1000万人的64%；下岗失业人员再就业人数282万人，为全年目标任务500万人的56%。

为积极促进就业工作，财税部门进一步完善促进就业的政策体系。在从事个体经营的收费优惠政策方面，规定对登记失业人员、残疾人、退役士兵以及在工商部门注册登记日期在其毕业后2年以内的普通高校毕业生从事个体经营，在工商部门首次注册登记之日起累计3年，免收管理类、登记类和证照类等行政事业性收费；在小额担保贷款贴息政策方面，进一步加大小额担保贷款财政贴息力度，经办银行贷款利率可在人民银行公布的贷款基准利率基础上上浮3个百分点，其中微利项目贷款由中央财政据实全额贴息。同时，完善担保基金风险补偿机制，建立小额担保贷款奖励机制，加大对小企业的扶持力度。

汶川特大地震发生后，为了做好灾区就业促进工作，人力资源和社会保障部会同财政部及时研究制定促进灾区就业困难人员就业的扶持政策。为了加大对地震灾区的对口就业援助，人力资源和社会保障部与财政部，还制定了一次性职业培训补贴政策、交通费补贴政策，以及对口支援地区吸纳灾区劳动者的社会保险补贴等措施。截至6月底，19个省区市和广东省深圳市与3个灾区省份签订了对口就业援助协议。

记者从有关部门获悉，针对群众关心的就业、教育、医疗、住房等问题，国家将加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，实施积极的就业政策，实行城乡免费义务教育，完善家庭经济困难学生资助政策体系，加强公共卫生体系建设，完善农村合作医疗和城镇基本医疗保险制度，努力解决城镇低收入群众住房困难问题。

央行接受本报采访表示
中国人民银行积极参与EMEAP事务

本报北京7月28日电　（记者**田俊荣**）7月27日至28日，东亚及太平洋地区中央银行行长会议组织（简称EMEAP）在西安召开了第十三届行长会议。EMEAP2008年度行长会主席、中国人民银行行长周小川在发言中说，在经济全球化日益发展的今天，亚太地区的中央银行应充分利用EMEAP这个平台，共同探讨应对影响本地区金融发展和稳定的对策，这对促进本地区经济金融的持续健康发展，维护本地区的货币和金融稳定具有十分重要的意义。

中国人民银行副行长胡晓炼在接受本报采访时说，EMEAP成立于1991年2月，是东亚地区最为重要的央行合作组织。其宗旨是通过合作与交流、推动本地区金融体系建设及加深各中央银行和货币当局间的关系。目前，EMEAP有11个成员。EMEAP自成立以来，已经在金融稳定、金融市场、支付结算及银行监管等领域取得了丰硕成果，主要体现在：发起了两期亚洲债券基金、编制了地区金融稳定宏观监测报告、初步构建了危机管理构架及建立了金融市场交易室网络等。

胡晓炼透露说，在本次会议上，行长们讨论了全球特别是本地区的经济金融最新进展情况，美国及欧洲的经济金融形势对本地区的影响，能源和食品价格飙升对本地区通胀造成的压力以及中央银行应采取的应对措施。行长们还听取了EMEAP第三十四届副手会的工作汇报和EMEAP机制下货币与金融稳定委员会一年来的工作进展情况报告，批准了EMEAP金融市场工作组、银行监管工作组、支付和结算工作组及科技局长会的工作报告。

胡晓炼说，中国人民银行于1992年加入EMEAP，参加了历届行长级、副手级及工作组会议，并积极参与了亚洲债券基金设立等重要项目的有关工作。自2007年2月起，中国人民银行担任了EMEAP货币与金融稳定委员会首任主席，积极推动了东亚地区的宏观经济监测及危机防范机制建设等方面的工作。特别是在美国次贷危机发生和周边国家金融动荡加剧的情况下，中国人民银行及时牵头召开了货币和金融稳定委员会特别电话会议，共同探讨这些突发事件可能对本地区造成的影响以及应采取的政策措施等。2008年，中国人民银行担任EMEAP行长会主席，负责举办EMEAP系列行长会议及牵头E-MEAP合作机制建设工作。此次会议是EMEAP机制下央行行长年度例会，中国人民银行曾于1997年在上海举办过第二届行长会议。

胡晓炼表示，相信EMEAP将在区域金融合作中发挥日益重要的作用。中国人民银行也将一如既往地积极参与EMEAP事务并在其中发挥更加建设性的作用。

奥运金融服务让“花钱”更方便

本报北京7月28日电　（**王炜、赵媛媛**）奥运期间，世界各地大量运动员、媒体记者、游客将来到中国。衣食住行都要花钱，花钱就离不开银行。面对国内外客户多样而复杂的需求，中国银行业将提供方便、完善、人性化的金融服务。

据统计，北京直接设于奥运场馆、机场、酒店的可受理外币等业务的银行网点为91个、ATM机201台、POS机2252台，一个遍及奥运场馆、机场、酒店的银行服务网络已经形成。

中国银行业协会专职副会长杨再平介绍，各银行对奥运地区所属营业网点投入了大量资金进行布局调整、网点更新改造和自助服务设施布设，目前奥运赛区城市银行营业网点分布状况基本上可以满足奥运期间国内外客户的金融服务需求。

宁波援建安置房提前20天完成

本报成都7月28日电　（记者**刘裕国**）浙江宁波援建四川广元市剑阁县、元坝区、朝天区“一县两区”的8450套过渡安置房7月26日全部完成，比要求的期限提前20天，其中7371套已正式移交。

据了解，宁波计划援建四川广元地震灾区“一县两区”（即剑阁县、元坝区、朝天区）共8450套过渡安置板房，分布在166个安置点、200多个施工点。为确保工程进度，指挥部自行开发了工程情况实时统计系统，1500余名援建者加班加点。宁波援建指挥部还建立了材料进场验收制度和施工过程中的巡查制度，要求安置房移交前自己先初步验收，并在验收交付后实行质量回访，及时解决使用中发现的问题。

国内首个“牛奶爱心基金”成立

本报北京7月28日电　（**龙慧**）28日，“中国牛奶爱心基金”在京正式成立。这是国内第一个旨在提升公众营养指标、关注全民饮奶状况的专项基金。

由中国儿童少年基金会和蒙牛乳业集团共同设立的“中国牛奶爱心基金”隶属于中国儿童少年基金会，专门用于帮助全国贫困地区的儿童接受爱心牛奶或者符合捐赠者意愿的资助项目。在爱心基金提供的开放式公益平台上，已开展两年多的“中国牛奶爱心行动”拓宽了捐赠渠道，由过去的企业捐赠的单一途径，转变成每个普通人都可以参与。

据介绍，“中国牛奶爱心行动”已让1000所小学的学生喝上了爱心牛奶。

凯　旋

7月26日凌晨，一名海军女兵亲吻凯旋的海军陆战队女队员。当日凌晨3时，执行抗震救灾任务的首批海军陆战队近800名队员从四川绵竹乘专列返回广东湛江。

江　山摄

集体林权制度改革唤醒了云南省大理白族自治州永平县的数百万亩山林，这个国家扶贫开发重点县焕发活力

博南古道绿意浓

本报记者　顾仲阳

云南省永平县古称博南，著名的西南陆上丝绸之路穿境而过，人称博南古道。盛夏七月，博南古道绿意浓，抬眼所及，满目苍翠。

林业生产关系待理顺

永平是国家扶贫开发重点县。但永平也有优势，全县林业用地面积占国土面积的73.5%，森林覆盖率高达70.6%。

永平希望在山，出路在林。然而，产权不明晰、责权利不统一，“大资源、小产业、低效益、穷林农”，漫山遍野的山林自然鼓不起农民的钱袋子。北斗乡北斗村核桃种植大户常永祥说：“我种植经营的山林都不知道明年还是不是我的，怎么可能大胆投入，好好管护经营？”到2005年末，永平全县还有贫困人口5.6万人，占全县总人口的近1/3。

永平期待一场生产关系的变革。

群众的林改群众做主

2006年4月10日，把集体林地经营权和林木所有权落实到农户，确立农民的经营主体地位，一场旨在激活山林的集体林权制度改革在永平全面展开。各级党政一把手负责推进，570名干部组成73个工作组驻村组织指导，5482名工作队员投入其中。

这不是件简单的事。在永平县，有自留山、责任山、集体统一管理的山、“四荒”出让山、各种形式的流转山，光集体山林的存在形式就有5种之多；“四至”不清，面积不准，历史纠纷，多少糊涂账需要理清；天保工程区、自然保护区、生态公益林里的集体林又如何改革，才能正确处理好生态保护和林农利益之间的关系？

永平县坚持“群众的林改，群众做主”，一村一案，一组一策，一事一议。林改的具体实施方案交给村民小组充分酝酿讨论，方案只有在2/3村民通过的情况下才能实施。

北斗乡新村村委会构皮园村民小组讨论林改实施方案的会议已经开了4次。“家家户户都参会，个个争着发言，很多家庭男女老少全出动，真正做到了群众的林改群众做主。”村支书罗成韩说。

“别看大家争先恐后表达意见，有时会议场面有些乱，但正因为充分发扬民主，调动群众的积极性，永平的林改做得非常扎实，没留后患，‘不翻烧饼’。”县委书记程永标评价。

“持续发展为己为后代”

“山好水好政策好，我们的明天更美好！”拿到林权证，能歌善舞的彝族林农们高兴地唱起山歌。目前，永平县林权证发放率达98.1%。

2005年末，森林覆盖率58.6%，2007年末森林覆盖率70.6%，这是林改前后永平森林覆盖率的变化。现在的永平山乡，凡是能种树的地方都种上了树。林农们家家户户种得最多的是当地最适宜种的泡核桃树。一棵核桃树一年产的核桃能卖200元，2005年末，永平全县泡核桃种植面积39.1万亩，现在则有91.8万亩。

云南省副省长孔垂柱说，云南林业发展要遵循“生态建设产业化、产业发展生态化”的思路。永平农户仅核桃一项，年收入两三万元的不少。

林改明晰了山林产权，生产关系的理顺成为促进生产力大发展的强大推动力。“技术培训最受山民爱，专家干部被当贵人待，过去荒山现已无地栽，一棵核桃最多卖万块，山头林下聚宝又生财，持续发展为己为后代……”农民们编的顺口溜道出了林改带来的山乡巨变。

县长张剑萍介绍说，2000亩的冬桃基地、年产4000吨的松香厂都已建成；博南镇曲硐村已成为滇西重要的农副产品集散地，年加工经营核桃仁5000多吨。永平还引种了国家一级保护植物红豆杉，现在已经种了210万株，中期规划发展到5万亩。“接下来，我们要进一步发展好产业，让林地成为农民实实在在的财富。”

“联合国教科文组织和平艺术家”——中国残疾人艺术团　奥运巨献《我的梦》作品五

2008年8月10—12日 14：30（午场）19：30（晚场）中国剧院　9月8—14日 14：30（午场）19：30（晚场）保利剧院　9月7日 义演 奥运村升旗广场　9月15日 义演 奥林匹克花园燃情广场