

扎实做好打基础、利长远的工作——关于浙江省磐安县尖山镇推进新农村建设的调查

田力夫



调查与思考

建设社会主义新农村，是一项长期的历史任务，是解决“三农”问题的根本之策。欠发达地区应当如何更好地推进新农村建设？农村党员干部应当在新农村建设中发挥什么样的作用？带着这些问题，笔者前不久到浙江省磐安县尖山镇进行了调查，通过所见所闻更加深刻地认识到，欠发达地区建设新农村不能急功近利、好高骛远，而应扎扎实实做好打基础、利长远的工作。

尖山镇位于浙中山区深处，有美丽的自然风光，南宋大诗人陆游“山重水复疑无路，柳暗花明又一村”的名句就是在游览这一带山水之后写下的。然而，也正是由于自然条件的原因，长期以来这里的百姓并没有过上与美丽风光相协调的富裕文明生活。直到本世纪初，尖山镇经济社会发展依然比较落后，各种矛盾突出，群众上访不断。2001年5月，时任磐安团县委书记的陈峰齐调任尖山镇党委书记。面对困难局面，他和镇党委一班人经过深入调查研究，决定从基础抓起，提出切实目标，坚持埋头苦干，树立新风正气。经过不懈努力，尖山镇的欠发达面貌得到初步改变，先后被命名为“国家经济综合开发示范镇”、“全国环境优美镇”、“浙江省文明镇”、“浙江省生态镇”等。从调查中了解到，尖山镇的主要做法如下。

调整经济结构，促进经济发展

把经济搞上去，是一个地方发展的基础。针对基础薄弱、结构单一的现实，尖山镇党委认为，尖山镇发展经济不能再走“靠山吃山”、粗放开发的老路，而必须打破传统思维和模式，走工业立镇、农业稳镇、旅商兴镇、开放强镇的新路。具体地说，就是既发展传统农业、林业，又发展现代工业；既发展工农业，又立足本地资源发展旅游业；既搞生产制造，又搞商贸流通。几年来，尖山镇坚持按照这样的思路干下来，实现了经济较快发展。

建设工业园区。尖山镇虽然处于大山之中，但在市场经济大潮的影响下，这里曾于1979年生产出我国第一根家用

电器配套塑料软管——PVC洗衣机排水管，涌现出一些有成就的民营企业。后来，由于发展环境不佳，这些企业纷纷外移。为了改变这种局面，打造工业基础，尖山镇在县委、县政府的支持下，从2001年底开始建设以塑料软管专业生产为特色的工业园区，吸引外迁企业回归和外来企业落户。2006年9月，经国家发改委等多部门联合审批，尖山镇工业园区成为省级“浙江磐安工业园区”。如今，园区共引进企业76家，成为全国最大的家用电器塑料软管生产基地，汽摩配、园艺塑料、健身塑料、医疗塑料等新兴产业也快速发展起来，有力带动了尖山以及周边乡镇的经济发展。

发展特色农业。根据本地实际情况，尖山镇把扩大茶叶生产作为发展特色农业的重中之重，并逐步走出一条“推机扩茶、减粮扩经、减农增工”的农民增收路子。尖山自古种茶，早在晋代，这里产的“婺州东白”茶就已声名远播。然而，由于“炒茶”一直是手工操作，劳动强度大，工作效率低，影响茶农收入。这些年，镇党委、政府积极推广机械炒茶工作法，加大炒茶机使用培训力度，使全镇茶叶种植扩大到5200多亩、茶机拥有量达到2500多台，大大提高了茶叶质量和茶农收入。

发展乡村旅游。尖山镇地处高山台地，生态环境优美，旅游资源丰富。近年来，镇党委、政府积极带领全镇人民发展乡村旅游，引进投资开发建设了“浙中大峡谷十八洞”景区，使之成为省级风景名胜区，年接待游客数万人次；利用管头村黑色玄武岩建造的老屋，开发乌石农家乐，并把这一旅游项目推广到上海、杭州等大中城市，打响了“住乡村别墅，吃山野土菜，游溪涧胜景，赏台地风光”的乡村旅游品牌。

提高村民素质，化解矛盾纠纷

过去，尖山镇一些村宗族矛盾突出，一些村干群关系、邻里关系紧张，上访告状不断。针对这些问题，尖山镇党委、政府决定在大力发展经济的同时，加强精神文明建设，开展法制教育、道德教育，努力提高农民群众的素质，从源头上化解矛盾、减少冲突。

建章立制。按照预防为主思路，建立村民矛盾纠纷调处排查机制，组建社会治安联防队，强化社会治安综合治理；出台难事、急事办理制度，突发灾害事件、

棘手矛盾的解决有了章法，避免了“小事闹大”、“大事闹乱”；实行工作责任制，什么事情应该由谁办理、什么样的问题由谁解决规定得清清楚楚，防止了推诿扯皮，提高了办事效率。

加强教育。尖山镇始终注意开展法制教育和道德教育，千方百计提高干部群众的思想文化素质。比如，老年人在农村生活中具有特殊的地位和作用。他们就把各村的老干部、老党员、老教师和德高望重的老人组织起来，成立“夕阳红精神文明建设促进会”。这些老年人不负重托、主动工作，积极宣传党的政策、开展普法教育、调解矛盾纠纷，成为促进农村社会稳定和谐的一股积极力量。

改善环境。环境影响人，环境改造人。为了改善人居环境并以环境的改善促进人的素质的提高，尖山镇按照因地制宜、量力而行，彰显特色的建设思路，在镇区开发下山移民小区，在尊重农民意愿的前提下，鼓励大山深处、生活不便的村民迁移出来；把所属的22个村划分为（工业）园中村、城中村、农家乐村、文化村、山村，各村利用各自资源，彰显各自特色。目前，全镇80%以上的村庄建有门球场、篮球场、健身器材等文体设施，成立了各类文体组织，开展了丰富多彩的文体活动，农民群众生活质量提高了，心情变得舒畅了。

改进农村管理，服务农民群众

农村工作直接面对广大农民群众，具体而琐碎。推进新农村建设，要求改进农村管理。尖山镇对此进行了积极探索。

把管理寓于服务之中。着眼于为广大农民服务、为农村经济社会发展服务，坚决纠正蛮横粗暴、吃拿卡要等现象和行为，深入了解农民的困难和需求，为农民提供实实在在的帮助。针对农民群众生产生活中的突出问题，加强和改善信息服务和技术服务，引导农民按照市场需求调整种植结构、产品结构、产业结构，帮助农村企业解决贷款难。抓好农村义务教育经费保障各项政策的落实，管好用好农村义务教育专项经费，改善办学条件。

坚持依法管理。落实依法治国的基本方略，尊重农民依法享有的各项权利；尊重和支持农民按照村民自治法律规定，自己管理自己；依法减轻农民负担，保护农民利益；坚持严格执法，严肃查处各种侵害农民正当权益的行为。

发挥农民的积极性和创造性。尊重

农民的主体地位和首创精神，坚持多予少取放活，激发他们致富发展的动力和潜能。引导农民转变观念、提高素质，树立积极进取、团结互助的良好风尚和科学文明健康的生活方式，对生活贫困的多讲“穷则思变”，对已经富裕的多讲“富而思进”。保护农民的积极性和创造性，对他们的好做法加以鼓励，对先进典型进行表彰。

加强班子建设，密切党群关系

村镇领导班子和党员干部能力和作风如何，在很大程度上决定着新农村建设的成效。陈峰齐担任镇党委书记后，始终重视抓好村镇领导班子建设和党员干部队伍建设，提升领导班子的决策能力和执行能力，使之真正成为坚强战斗堡垒；要求党员干部做好表率，真正发挥先锋模范作用。

抓组织建设。通过开展“优化村级组织，优化党员干部队伍，加强民主决策，加强民主管理，加强民主监督”的“两优三强”活动，理顺村党支部和村委会的关系，规范村议事规则。在发展党员方面，实行“票决制”，扩大农民群众的有序参与，保证新党员的质量。在党员管理方面，实行“党员先锋承诺”制度，全镇500多名党员年初都公开作出如何发挥先锋模范作用承诺，年底进行公开评议。

抓学习提高。对全镇干部，实行“五个一”学习制度，即每日一小时、每周一交流、每月一专题、每季一测试、每年一论文；对镇领导干部，实行“学习交流制度”，每周一工作例会前交流自己学习的成果和体会。同时，要求学习要有的放矢，紧密结合解决实际工作中遇到的问题、农民群众最为关心的问题来进行。7年来，这些制度得到了很好的坚持。

抓干部作风。建立镇干部走访制度，促使镇干部深入到农民群众中，及时了解民意、解除民忧。深化办事公开，在传统的公开项目之外，进一步提出“点题公开”，即群众关心什么、要求公开什么，就公开什么，决不“打埋伏”；实行“机关干部每日工作摘要网上公开”，任何人都能够随时从网上知道每个镇干部在干什么。多年来，镇党委一班人一心扑在促进全镇经济社会发展上，扑在为农民群众办实事、做好事、解难事上，赢得了广大农民群众的支持和拥护。

创建学习型城市，是贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的基础性工程，也是振兴东北老工业基地的重要举措。2005年12月，辽宁省大连市委、市政府根据大连调整经济结构、转变发展方式、提高城市自主创新能力的现实需要，提出学习型与创新型城市同创共建的思路，并进行了积极探索，取得明显成效，为实现大连经济社会又好又快发展、推动老工业基地全面振兴提供了强大精神动力。

通过学习促进思想解放与观念更新。学习的过程，是掌握知识信息、提高素质能力的过程，也是思想不断解放、观念不断更新的过程。大连把解放思想、更新观念作为建设学习型城市的重要内容，强调通过学习不断增强机遇意识，正确把握国际国内形势，深刻认识经济社会发展的阶段性特征，抢抓东北振兴和沿海开放双重机遇；不断增强忧患意识，认清发展面临的矛盾和问题，看到大连同国内先进地区存在的差距与不足，破除安于现状、不思进取等思想，努力在更高起点上推进改革开放；不断增强创新意识，勇于变革，敢闯敢试，进一步完善发展的战略、思路 and 措施，努力当好牵动东北发展的龙头；不断增强责任意识，保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，树立求真务实、艰苦奋斗的工作作风，扎实有效地推进国际航运中心、新型产业基地、社会主义新农村以及和谐大连建设，加快推进率先实现老工业基地全面振兴和建设东北亚重要国际城市的步伐。

通过学习提高城市创新能力。大连坚持把提高城市的创新能力作为创建学习型城市的重要目标，不断完善以企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的科技创新体系，大力培育和发展以科技和人才资源为核心的创新型产业，引导城市经济发展方式由“资源拉动型”向“创新驱动型”转变。近年来，大连市高新技术产业实现了跨越式发展，已初步形成电子信息与软件、新材料、先进装备制造、海洋与生物、光电子等产业集群框架。“十五”以来，大连已拥有国家认定的企业技术中心11户，开发完成新产品6500项，其中处于国内先进水平以上的占30%。在国家“十一五”规划提出的装备制造业16个重大攻关项目中，大连占了一半。大连还通过建立健全人才培养、选拔、引进、使用、激励机制，积极构筑人才高地，实现以更多的人力资源替代物质资源。

通过学习加快产业结构优化升级。创建学习型城市的目的，在于促进经济又好

以学习型城市建设促进老工业基地振兴

夏德仁

通过学习加强干部作风和行政效能建设。建设学习型、服务型政府，是创建学习型城市的题中应有之义。近几年，大连市先后开展了“软环境建设年”、“行政效能年”建设活动，有效促进了政府服务的不断改善和行政效能的明显提高。同时，不断深化行政审批制度改革，行政审批事项由2001年的1309项减至目前的116项；积极推进“行政审批权相对集中”、“行政执法联动”、“行政审批超时默许制”等改革，健全了市、区（市县）、乡（街道）三级行政和公共服务体系，全面开展“一站式”综合审批服务。大力推进政务公开，对政府信息资源进行全面整合，使全市政府信息公开工作实现集中管理、统一规范和综合利用，并积极推行政府会议旁听、重大事项预公开、新闻发布、社会听证论证等制度。在全市行政机关全面导入ISO9000质量管理体系，促进了政府管理高效化、运行规范化和服务标准化。（作者为辽宁省大连市市长）

让北京奥运彰显中国特色和时代精神

吴国茂

举世瞩目的北京奥运会即将隆重举行，如何利用这个平台，展示中国人的精神和风采，成为世人关注的热点。

举办一届有特色、高水平的奥运会，是所有中华儿女的共同心愿，也是世界各国人民的热切希望。为了实现这个目标，早在7年前，北京市就提出了“新北京、新奥运”的主题和“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”的理念，并于2005年提出了“同一个世界、同一个梦想”的口号。北京奥运的主题、理念和口号，反映了中国对奥林匹克精神的独特理解，体现着中国特色和时代精神。

“绿色奥运”倡导可持续发展和环境保护。几年来，北京市以及其他协办城市一直按照“绿色奥运”的理念筹办奥运，促进了资源节约和环境保护。“绿色奥运”理念的实施，是对人与自然、人与环境和谐相处的新探索，“绿色奥运”必将为北京、为中国、为世界留下一笔宝贵的“绿色遗产”。

“科技奥运”集中体现在新技术、新工艺、新材料、新能源的开发、引进与应用上。以“鸟巢”、“水立方”为代表的奥运场馆和奥运设施，是科技奥运的集中体现。一个个亮点、一个个创新，展现了中国人民的聪明才智和中国改革开放的伟大成就，反映着当代中国和当今世界科技发展的先进水平。

“人文奥运”的核心原则是以人为本，表现形式是和谐奥运。中国是礼仪之邦，和谐是中国文化的重要特点。在筹办奥运会的过程中，北京市乃至全中国注重依托悠久灿烂的中华文化，实施人文奥运行动计划，把人文精神渗透在奥运之中，弘扬和发展奥林匹克精神。通过实施“人文奥运”，展示了中华文化的独特魅力和中国人民对“和平、友谊、进步”的不懈追求。

“新北京、新奥运”。北京奥运会是促进世界各国人民相互了解、相互了解、相互沟通的最好平台，是展示中国人民精神风貌和国家综合实力的最好窗口。让中国了解世界，让世界了解中国，需要一流的场馆、一流的设备、一流的环境，更需要一流的国民素质、一流的服务、一流的社会风尚。北京参与、全国参与，一切为奥运服务，喜接世界健儿，笑迎八方宾朋，是向世界奉献一届有特色、高水平奥运会的根本保证，也是通过奥运彰显中国特色和时代精神的根本保证。

“同一个世界，同一个梦想”。奥运来了，我们准备好了！愿北京奥运会成为弘扬奥林匹克精神、推动奥林匹克文化发展的崭新起点，成为促进人类相互了解、友谊和世界和平、和谐的强大动力。

时论精粹

一把手应做廉洁自律的表率

李文慧

一个地区、部门和单位风气正不正、人心顺不顺，在很大程度上取决于领导班子。而一个领导班子战斗力强不强、形象好不好，在很大程度上取决于一把手。党的十七大报告指出：全党同志特别是领导干部都要讲党性、重品行、作表率。在廉洁自律方面，党员领导干部尤其是一把手更要作表率。一把手在廉洁自律方面作表率，需要注意把握以下几个方面。

防微杜渐，不留孔隙。祸患常积于忽微。在现实生活中，一把手往往处于腐蚀与反腐蚀考验的前沿，能不能做到防微杜渐、拒腐防变，思想道德是第一道防线。应坚持从小节做起，从细微处入手，注意清扫思想上的灰尘，“勿以恶小而为之，勿以善小而不为”，常修为政之德，常怀律己之心，常思贪欲之害，以避免“小洞不补，大洞吃苦”的悲剧发生。在小节方面，特别要警惕个人嗜好。有不

少领导干部平时自持尚严、警觉颇高，但一遇个人偏爱，便疏于防范。而那些投机钻营者，正是时时紧盯领导者的个人嗜好，不动声色投其所好。因此，一把手要严防个人嗜好成为决堤的“蚁穴”。

齐家律亲，不为情伤。领导干部并不是生活在真空中，也有正常的亲情、友情、乡情等。要求领导干部“六亲不认”，不近情理。但是，领导干部毕竟不同于普通群众，其一言一行都会对本地区、本部门、本单位乃至全社会产生重大影响。如何处理情感交往，对一把手来说是一个严峻考验。当前，个别一把手恰恰把不好亲情和人情关，屡屡为亲朋好友在升学、就业、提干以及经商、办企业等方面提供便利、施以援手，有的甚至置党纪国法于不顾，假公济私、损公肥私，以权谋私，因亲情和友情走向犯罪深渊。因此，一把手要当好廉洁自律表率，就切不可在处理公务时掺杂个人私

情、徇私枉法，而应努力做到公私分明、齐家律亲，防止为情所伤。

求真务实，不慕虚名。领导干部渴望成就一番事业，这本无可非议。但如果把名看得太重，追名追过了头，为了获取荣誉和名声而弄虚作假、欺上瞒下、作秀邀功，那就走向了反面。贪图虚名、弄虚作假，损害群众利益，影响党的事业，实际上也损害自己的声誉和形象。作为党的事业的中坚，一把手必须带头弘扬求真务实的精神和作风，不慕虚名、多做实事，光明磊落、表里如一，努力做到自己不弄虚作假，同时敢于同弄虚作假的行为作斗争。

纳言从谏，不塞言路。一个领导干部不管从政时间多长、理论水平多高，在判断复杂问题、处理繁多事情时，仍难免会有考虑不周之时。实践证明，一把手有缺点、有错误不可怕，只要不讳疾忌医，乐于接受监督批评，善于改

合同能源管理——

合同能源管理，是指节能服务公司通过与客户签订节能服务合同，为客户提供节能改造的相关服务，并从客户节能改造后获得的节能效益中收回投资和取得利润的一种商业运作模式。合同能源管理运用市场机制来实现能源节约，其基本运作机制是：通过合同约定节能指标和服务以及投融资和技术保障，整个节能改造过程如项目审计、设计、融资、施工、管理等由节能服务公司统一完成；在合同期内，节能服务公司的投资回收和合理利润产生的节能效益来支付；在合同期内项目的所有权归节能服务公司所有，并负责管理整个项目工程，如设备保养、维护及节能检测等；合同结束后，节能服务公司要将全部节能设备无偿移交给耗能企业并培养管理人员、编制管理手册等，此后由耗能企业自己负责经营；节能服务公司承担节能改造的全部技术风险和投资风险。

合同能源管理——用市场化模式节约能源

李富忠

经营专业化、服务社会化的需要，而且适应建设节约型社会的潮流。合同能源管理可以解决耗能企业开展节能项目缺乏资金、技术、人员、管理经验等问题，实现节能零投资、零风险、持久受益，从而提高其节能积极性，并使企业有更多精力发展主营业务。节能服务公司提供一条龙服务，不仅可以形成节能项目的效益保障机制、降低成本和风险，而且能促进节能服务产业化，从而为建立节能产业提供了具体途径。

合同能源管理是20世纪70年代石油危机时首先在美国兴起的，目前在发达国家已催生出一种新兴的节能产业。我国于20世纪90年代中期引入该模式，但目前还处于起步

用市场化模式节约能源

阶段。调查表明，我国各行业存在着大量在技术和财务方面都可行的节能项目，具有巨大的节能空间和市场潜力，急需有针对性地解决一些现实问题，促进合同能源管理快速健康发展。在财政、税收、金融政策等方面加强扶持。从先行国家的经验来看，合同能源管理从起步到发展壮大离不开政府的支持和引导。而且发展节能产业最终受惠的不仅仅是有关企业，而是整个社会。所以，节能服务具有公共事业的性质，应在财政税收等方面予以支持。此外，合同能源管理模式具有前期投资大、回收期长的特点，需要较大的融资支持。加强诚信建设。合同能源管理项目的成

功，需要双方的真诚合作。一方面，客户要向节能服务公司提供企业的经营管理和财务状况，以及企业信用度的真实情况，客户的不诚信行为往往会给节能服务公司造成巨大损失；另一方面，有些节能服务公司只做销售或项目，不管服务，不能保证节约能源，或提供的设备使用年限不符合要求，在合同期内节能效果较好，合同期满节能效果大幅下降，使客户难以享受长期稳定的节能效果。针对这些问题，有关方面应采取切实措施加强诚信建设。

培养和引进专业人才。实施合同能源管理项目是系统工程，需要评估审计、设计管理、服务培训、融资洽谈、商务营销策划以及法律咨询等方面的专业人才。目前，我国的节能服务公司大多缺乏专业人才，缺乏综合优势和能力。为改变这种现状，一方面应大力开展专业培训来造就人才，另一方面可以吸引外资公司进入，从技术和管理模式上带动本国节能服务公司发展。



干部说干事