

着力把握“五个结合” 科学推进恢复重建

中共四川省委副书记 刘奇葆

“5·12”汶川特大地震发生后，在党中央、国务院正确领导下，在全国人民和社会各界大力支持下，我们万众一心、众志成城，开展了一场气壮山河、艰苦卓绝的抗震救灾斗争，取得了重大阶段性胜利。当前，抗震救灾工作进入安置受灾群众和恢复重建的关键阶段。我们要深入学习实践科学发展观，统筹推进科学安置、科学重建和科学发展，加快重建新的美好家园。

一

汶川大地震，是新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广、救灾难度最大的一次地震，给人民群众生命财产带来巨大损失，给经济社会发展造成严重破坏。全省地震遇难人数可能超过 8 万人，受伤 36 万多人，直接经济损失超过万亿元。

房屋及基础设施受到严重损毁。大量房屋倒塌或严重损毁，1000 多万人无家可归。北川县城、汶川县城秀镇等部分城镇几乎夷为平地。全省 21 条高速公路、15 条国道省道干线公路、2756 条农村公路的路基路面、桥梁隧道等结构物受损，许多交通基础设施受损。电力、通信、供水等系统大面积瘫痪。机关、学校、医院等公共设施严重受损。

灾区工农业生产受到严重破坏。全省有 16280 户企业受灾，其中规模以上工业企业停工停产 5610 个，东汽、剑南春、龙蟒集团等企业受损严重。1996 座水库、495 处堤防不同程度出现险情。重灾地区山河破碎，12.9 万公顷农田和大量农业设施被毁，大面积植被被毁，生态环境遭到严重破坏。

全省经济发展受到严重影响。受地震灾害影响，上半年全省 GDP 增长 9.1%，同比回落 4.6 个百分点，比一季度回落 5.4 个百分点，其中 5、6 月份全省 GDP 出现负增长。农业、工业、投资、消费、财政收入等增幅明显下降，特别是旅游业遭受重创，预计全年旅游总收入将下降 40%左右。

二

深入开展抗震救灾，抓好安置群众和灾后恢复重建，是当前我省的中心工作，也是灾区第一位的任务。我们要深入贯彻落实科学发展观，围绕“抓安置、保稳定、促重建、求发展”的主要任务，坚持以人为本、尊重自然，统筹城乡、科学重建，把建设物质家园和建设精神家园结合起来，以科学规划为前提，以优先解决民生问题为基点，以住房重建、设施重建、产业重建、城镇重建、生态重建为重点，以政策支持、体制创新和开放合作为动力，调动一切可以调动的积极性，整合一切可以整合的资源，建设人民安居乐业、城乡共同繁荣、人与自然和谐的社会主义新家园。通过三年的努力，基本完成恢复重建任务，使灾区群众的基本生产生活条件达到或超过灾前水平，经济社会发展达到或超过灾前水平，为五年发展振兴、十年全面小康奠定坚实基础。

一是坚持把恢复重建与工业化、城镇化、新农村建设结合起来。要把工业主导，“三化”联动，城乡统筹，作为恢复重建的指导原则。要依托受灾地区资源优势和产业基础，

重点发展重大装备制造、电子信息等优势产业，支持“军民两用”、“军转民”产业化发展，着力培育优势企业，发展园区经济，培育产业集群。要推进城乡统筹发展，适度扩大重建城镇的规模，按照有关政策抓紧建设廉租住房、经济适用房和普通商品住房，三年内基本完成城镇居民住房、公共服务设施、基础设施建设，统筹城乡人口、产业、基础设施、公共服务等布局，增强对灾区农村转移人口的吸纳能力。要大力发展现代农业，恢复重建一批优势农产品、特色畜牧业、特色林产品基地；本着就地就近分散安置的原则，抓好农村住房重建的规划引导，2009 年基本完成受灾农民住房建设，开展城乡环境综合整治，改变农村面貌，推动社会主义新农村建设。

二是坚持把恢复重建与优化经济布局结合起来。要结合区域主体功能，根据灾区地质条件、地震断裂带状况、资源环境承载能力，合理确定异地迁建、不宜重建的区域，宜农则农，宜工则工，形成科学合理的生产力布局。要着眼区域协调，既立足灾区资源禀赋、产业基础和人口规模，又按照全省统筹区域发展的要求，优化经济布局，促进区域协调发展。要促进资源整合利用，按照适度集中布局的原则，统筹安排城镇建设、产业布局、交通物流、公用设施等，加快交通、能源、电力、通信等设施的恢复重建，使之与推进灾后恢复重建和科学发展相适应。优先安排学校、医院、文化等设施的恢复重建，提高建筑质量和抗震设防标准，推进基本公共服务均等化。

三是坚持把恢复重建与转变发展方式结合起来。要在恢复重建中大力振兴产业，加强对灾区产业结构调整的指导，促进产业结构优化升级，培育特色优势产业。要大力发展服务业，充分发挥旅游业在灾区恢复重建中的先导作用，制定旅游振兴计划，恢复重建重点旅游景区、景点和旅游配套服务设施。要用好恢复重建政策，抓住机遇推进重大产业项目和技术改造项目建设，提升产业发展水平。要加强节能减排工作，大力发展循环经济，着力改造提升传统产业，淘汰高耗能、高污染的受损企业和不符合产业政策的落后产能，关闭重要水源保护区内的污染严重企业。要加强防灾减灾体系恢复与建设，逐步修复生态系统的功能，促进人口、资源、环境相协调。

四是坚持把恢复重建与充分开放合作结合起来。要充分运用市场机制调动力量、整合资源，建立政府主导、社会参与、市场运作、多元投资的重建机制，吸引和调动社会力量参与和支持重建。要以对口支援为起点，形成长期合作机制，建立合作园区，以开放合作推动重建、促进发展。要大力开展产业合作，利用灾后重建的需求和政策，同东部沿海地区以及各地相关产业对接，开展互利合作，引进适生产业，承接产业转移，满足市场需要，增添发展后劲。要营造良好投资环境，开展投资促进活动，让人们深入了解安全的四川、机遇的四川、日新月异的四川，发挥重大项目的示范作用，切实改进政策服务，提高行政效能，增强投资者信心。

五是坚持把恢复重建与改善宏观环境结合起来。要把灾

后恢复重建放在全国发展的大背景中去谋划，既为恢复重建创造条件，也为全国发展大局服务。既要确保救灾重建物资供给，抓好农业特别是粮食、畜牧生产，大力支持建材、能源等生产要素企业发展；又要注重节约能源资源，合理使用土地，实行价格干预，控制灾区物价过快上涨，有效扩大内需，使灾后恢复重建与宏观经济环境相协调，为改善宏观经济环境作贡献。

三

灾后恢复重建是一项艰巨任务，也是一项系统工程。要全面贯彻落实科学发展观，坚持统筹兼顾的根本方法，把全面协调可持续的要求落实到各项工作之中，使恢复重建的过程成为增强加快发展能力的过程、推进又好又快发展的过程。要树立抓恢复重建就是抓发展的观念，把恢复重建作为灾区发展振兴的强大引擎，作为全省推动发展的重要契机，变压力为动力，变重建为机遇，变坏事为好事。要妥善处理好“五个关系”：

一是恢复与提升的关系。恢复重建不能是简单复制过去，应该是更高起点的建设、更高水平的发展，必须经得起实践和历史的检验。城乡规划、住房建设、基础设施、产业发展、生态环境的恢复重建，要充分体现“提升”的要求，在白纸上画最新的图，在废墟上建更美的家。尤其要推进生产力的合理布局，推进产业结构优化升级。

二是当前与长远的关系。既要抓安置群众的当务之急，也要注重改善灾区的生存发展条件；既要抓紧抢修恢复一批基本的生产生活设施，也要注重不失时机地建设一批关系长远发展的基础设施项目；既要抓紧恢复重建受损企业，也要注重重新上一些重大产业项目，增添发展的后劲，提高自救能力和自我发展能力。

三是政府与市场的关系。灾后恢复重建，政府是主导，要在规划制定、政策支持、环境保障、组织协调等方面，发挥应有的作用，不能缺位。同时，要充分运用市场机制调动力量、整合资源。恢复重建资金，政府要加大投入，但更多的要从市场找、银行贷、社会投。要建立政府主导、社会参与、市场运作、多元投资的重建机制，吸引和调动社会力量参与和支持重建。

四是物质与精神的关系。既要抓好住房重建和恢复生产，建好物质家园，又要注重思想文化建设和群众心理关怀，建好精神家园。要大力学习弘扬抗震救灾的伟大精神，充分发挥灾区干部群众的主体作用，千方百计地调动群众的积极性，自力更生、艰苦奋斗，形成共创美好未来的强大力量。

五是困难与机遇的关系。一方面，灾难带来特殊的困难和压力，另一方面，重建也带来一些前所未有的机遇。要顺势而为，主动作为，奋发有为，把中央关心、国家政策支持和各方面的支援转化为重建家园的动力，推进科学重建和科学发展，努力建设西部经济发展高地。

大灾之后的恢复重建，是一个原地起立的过程，是一个发展起跳的过程，既具有鲜明的个性，也具有普适的共性。恢复重建工作，就是要把握个性，适应共性，并且把两者科学地结合起来，立足实际，遵循规律，在废墟上建设一个继承历史、融入现实、面向未来的社会主义的新家园。

日前，中央纪委等颁布实施《关于违反信访工作纪律适用〈中国共产党纪律处分条例〉若干问题的解释》和《关于违反信访工作纪律处分暂行规定》。在贵州瓮安事件发人深省时，这样的消息格外引人关注。

其意义在于，继去年推出《关于进一步加强新时期信访工作的意见》后，这两项政策的出台以其对信访工作责任追究的威慑力，为确保困难群体民意诉求得到及时回应、维护社会和谐稳定上了坚实的保险。

我国正处于社会转型期，政府由过去的“全能政府”向“公共服务型政府”转变。社会发展呈现多元化趋势，不同群体和阶层间的矛盾时有发生。此时，实现社会的良好治理，需要政府与社会、公众之间的良性互动。

然而，一系列事件提醒人们，这种互动尚存瓶颈，瓶颈不在于表达渠道的有无，而在于困难群体的民意诉求往往得不到回应。当他们的问题在第一环节无力解决时，层层信访往往成为困难群体的唯一选择。

在公民表达利益诉求的众多合法渠道中，信访可谓困难群体寄托最后希望的“底线”，对保持社会稳定的意义非比寻常。倘若这一渠道依然不畅，本已在困顿之中的他们，就容易在失望或绝望中，做出伤害自己甚至至社会的极端行为，危及社会的和谐稳定。

贵州瓮安事件起因复杂，但当事人多有因“感觉冤屈而上访”的经历。如果当初信访的渠道通畅，反映的情况及时得到重视、回应和及时化解，或许后面的事情就不会发生。

制约信访作用发挥的一个重要原因，就是责任追究机制的长期缺失。以至于，当不具有相关行政职能和权力的信访机构将问题“中转”出去时，责任追究制度的缺失造成一些相关部门“踢皮球”，信访部门有督办之名却无督办之实，最终“信访上去了，事情办不了”。更有甚者，某些地方不但不注重解决信访发现的问题，反而“围、追、堵、截”，致使重复上访、越级上访和集体性上访不断发生。

针对不足，从去年的《意见》到如今的《解释》和《规定》，在制度建设层面上，不仅对信访工作做出了一系列明确规定，而且第一次对信访领域违纪行为同时发布党纪、政纪处分规定，进行责任追究。

责任追究制度将使信访工作原先的“软皮球”变为“硬杠杠”，上访者背后的困难群体权益将有更根本的保障，政府与社会、公众得以走向良性互动，维护社会公平正义、构建社会主义和谐社会也将多一块“撑得住”的基石。

王淑军

从「软皮球」到「硬杠杠」



进入盛夏，神州大地吹起一股理论学习的清风。全国各地的广大读者争相购买和阅读一本通俗理论读物，这就是中宣部理论局组织编写的《理论热点面对面·2008》。广大读者普遍反映，《理论热点面对面·2008》说的都是老百姓关心、关注的事，讲的都是老百姓听得懂、听得进的道理。理论工作者也对这本书好评如潮。

满足理论需求 服务人民大众

让党的最新理论成果走进大众、服务大众，满足人民群众的理论渴求，是《理论热点面对面·2008》最突出的特点。书中的 22 个选题无不紧扣时代的脉搏和人民的关切，个个都是理论的重点、现实的重点、人民群众关注的焦点：高举中国特色社会主义伟大旗帜、贯彻落实科学发展观、纪念改革开放 30 周年、弘扬抗震救灾精神、办好北京奥运会、防止通货膨胀……广东省委宣传部副部长蒋斌说：这些选题来自实践、来自群众，所以是实践和群众最需要解答的问题，抓得准、看得深、答得好，充分体现了理论工作者应有的敏锐眼光、理论勇气和使命意识。

为了确定这些选题，从 2007 年底开始，中宣部理论局就在人民网、新华网、宣讲家网站广泛征集网民关注的热点、难点问题，分赴 4 个省、自治区、直辖市开展实地调研，委托了 5 个省市有关部门、15 个基层单位进行调研……

作为一本通俗理论读物，《理论热点面对面·2008》坚持关注广大干部群众普遍关切的热点难点问题，坚持运用科学理论分析重大现实问题，坚持既权威准确又通俗化大众化的方向，从而在众多理论读物中形成了自己的特色，树立了品牌。它剖析现象、阐释理论、解答问题，不是照本宣科地解读文件，不是故作高深地玩弄术语，也不是板起面孔地说教，而是用老百姓喜闻乐见的语言，生动活泼的文体，和读者“面对面”地交流，“心贴心”地沟通，娓娓道来、深入浅出，在循循善诱中使科学理论入脑入心。

热议理论热点 领略理论魅力

从城市到农村，从学校到军营，从社区到工地……一本本《理论热点面对面·2008》带着理论工作者的深情厚谊，走进千家万户。

基层党员干部觉得这本书管用好用，把它作为学习领会党的理论创新成果的重要辅导读物。他们反映，这本书紧扣党的十七大精神，围绕党的十七大确定的重大理论观点、重大战略思想和重大工作部署，充分反映了学习贯彻党的十七大精神的新思想新举措，充分展现了贯彻落实科学发展观的新进展新经验，是一本深入学习贯彻党的十七大精神的好教材。南京市玄武区梅园街道党工委副书记鲁中说：“这本书语言通俗，编排新颖，便于学习。书中很多内容都是老百姓关心的热点问题，还有很多知识性的内容链接，对我们党务工作者在基层进行宣讲帮助很大。”普通群众爱读这本书，因为可以用它来认识和解读经济社会发展中的热点难点问题。《理论热点面对面·2008》围绕物价上涨、股市波动、劳动合同法实施、基本医疗卫生服务等涉及群众切身利益的民生问题，生动具体地加以解读和论述，力求让群众清清楚楚、明明白白，理顺情绪、树立信心，以积极健康向上的精神状态面对生活、面对困难。石家庄君苑小区居民刘凤兰说：“这本书紧扣老百姓关注的物价、股市等热点问题，用身边的事情来讲道理，解开了我们思想上许多疑惑，非常实用。”青年学生想读，把它作为理论学习和考研、考公务员的重要

理论热点打动群众心扉

《理论热点面对面·二〇〇八》深受欢迎

新华社记者 隋笑飞

参考材料。深圳大学三年级学生熊钰彬说：“我觉得它对我们掌握和驾驭政治理论知识点方面很有帮助，是我们考研和考公务员必备的一本书。”沈阳师范大学学生马坤读了《理论热点面对面·2008》后说：“原来理论也可以这样深入浅出、这样生动有趣。这本书是我们青年了解社会、了解形势的良师益友。”

普及党的最新理论成果 推动马克思主义大众化

“经过几年的艰辛打磨和不懈努力，《理论热点面对面》系列图书已经成为很有价值的知名品牌，成为迎面而来的阵阵清风，成为理论要直面实际、联系实际的一种鲜明导向，这值得研究、学习和借鉴。”求是杂志社总编辑张晓林说。

理论关心群众，才能为群众所接受；理论把群众的实际问题当热点，群众才会对理论产生热情。《理论热点面对面》系列读物找到了群众的理论需求、理论成果转化和理论宣传的最佳结合点，为进一步做好党的理论工作提供了有益的启示。正如中宣部理论局一位负责同志所说：“《理论热点面对面·2008》既是一本深入学习宣传阐释十七大精神的辅助读物，同时又紧扣人民群众关注的经济社会发展中的一些重大问题和现象，充分体现‘热点’和‘面对面’的特点。它坚持在通俗化、大众化方面不断探索，是党的理论工作的一个重大创新，是党的理论宣传的重要载体。”

《理论热点面对面》系列读物的出版，推动着报刊、广播、电视等媒体不断探索开展多种形式的理论宣传。《理论热点面对面·2008》出版后，人民日报、光明日报、经济日报等中央主要报刊及时发出了出版消息、系列书评，连载该书主要内容；中央电视台《焦点访谈》制作专题节目，探寻该书热销的原因、采访读者的学习体会；深圳电视台《对话改革》也邀请该书的作者和读者在演播室进行了面对面的交流。

《理论热点面对面·2008》在互联网上引起了网友的广泛关注。人民网、新华网、宣讲家等网站开设专栏，登载新闻报道、书评和内容连载，以及网友的相关评论。人民网、新华网举办了两场网上座谈会，11 位专家学者围绕本书的相关内容、编写心得与网友进行了热烈讨论。

《理论热点面对面·2008》的出版，进一步带动了各地的理论学习和宣传普及工作。各地党委中心组把它作为理论学习的重要材料，讲师团把它作为宣讲的必备教材，高校师生把它作为形势政策教育的参考资料。同时，不少地方和单位结合本地本单位干部群众关心的热点难点问题，编写出版了一批通俗理论读物。呼和浩特市宣传部副部长赵前宽说：“《理论热点面对面》给我最大的启发，就是在理论宣传中要把中央的精神和群众的理论需要很好地结合起来，用群众听得懂听得进的语言传达给他们。”

许多专家学者认为，党的十七大提出了宣传普及中国特色社会主义理论体系、推动当代中国马克思主义大众化的重大任务，《理论热点面对面·2008》就是一贯贯穿了十七大精神的红线，推动理论通俗化、大众化的成功之作。中央文献研究室常务副主任杨胜群说，该书紧紧跟踪党的理论创新的发展，勇敢地直面和回答了人民群众生产生活中提出的重大现实问题，从而贴近了千千万万人民群众的思想 and 心灵。理论工作者反映，这本书启示我们，推动马克思主义大众化，做好理论研究和宣传，要讲逻辑的力量、思想的力量，也要讲感情的力量。理论工作只有怀着对群众深厚的感情，才会在群众中产生吸引力、感染力和影响力。（据新华社北京 7 月 27 日电）

全国“迎奥运讲文明树新风”公益广告（平面）展示



手势第一步——鼓掌两次（同步口号：奥运……）

迎五洲宾客 交四海朋友



手势第三步——鼓掌两次（同步口号：中国……）

展健儿风采，扬奥运精神！



手势第二步——两手握拳，大拇指向上竖起，双臂向前上方伸展（同步口号：加油！）

我们相聚在五环旗下



手势第四步——两手握拳，向上伸展双臂（同步口号：加油！）

我们为“更快、更高、更强”喝彩！

“奥运加油 中国加油” 赛场文明手势

主办单位：中央宣传部 中央文明办 国家工商总局 国家广电总局 新闻出版总署 北京奥组委