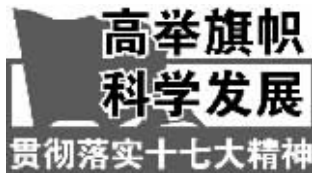


目标更明确 思想更解放 针对性更强

重点领域和关键环节改革迈出新步伐



本报北京 7 月 27 日电 （记者朱剑红）经历了 30 个年头后，我国改革开放没有停步，在重点领域和关键环节又迈出了新步伐。国家发改委有关负责人认为，今年的改革呈现出三个特点。一是目标更加明确，改革更加重视从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用，更加重视经济、政治、文化和社会体制改革“四位一体”协同推进。二是思想更加解放，各地区、各部门进一步转变发展和改革的观念，认真分析制约本地区发展的难点和重点问题，寻找改革的突破口。三是改革的针对性更强，上半年围绕化解经济生活中不协调、不平衡、不稳定、不可持续的因素，围绕转变经济发展方式，围绕缓解社会生活中的突出矛盾和问题，围绕应对国际经济风险，围绕完成攻坚任务，改革深入展开。

国有企业改革和国有经济战略性调整深入推进。国有独资企业建立和完善董事会试点继续深化，实现了决策层和执行层的初步分开。“中国铁建”首次公开发行 A 股和 H 股，H 股公司“中煤能源”增发 A 股。国家就电信行业重组作出部署，竞争性市场格局进一步形成。

国务院国资委履行出资人职责的企业调整至 149 家。有关部门发布《关于规范电力系统职工投资发电企业的意见》，进一步规范国有企业改制和国有产权转让行为。垄断行业 and 市政公用事业改革继续深化。基本完成预留和暂留发电资产变现工作和发电资产划转移交遗留问题收尾工作。组建“沪宁城际”等 8 家合资铁路公司，吸引更多社会资金直接投资铁路建设。

生产要素市场化程度稳步提高。稳步发展金融市场，有关部门发布《银行间市场非金融企业债务融资工具管理办法》，创新企业直接融资产品。信贷资产证券化试点工作积极推进，进一步推动境内金融机构赴香港发行人民币债券，黄金市场对外开放迈出实质性步伐。以解决体制性、机制性问题为重点，资本市场的基础性制度性建设得到加强。企业债、公司债发行规模扩大，债券管理体制、市场化发行机制和发债主体自我约束机制不断完善。规范发展土地市场，完善经营性土地出让制度，落实工业用地招标拍卖出让制度。推进征地制度改革，近 2/3 的省份出台了妥善安置被征地农民实施办法。在资源价格改革方面，不失时机地理顺成品油和电力价格，同时，出台配套措施，缓解对困难群众和公益性行业的影响。

财税体制改革不断深化。在近 70 个中央预算单位推行公务卡管理制度。开展财政绩效考评试点。试行国有资本经营预算制度。新的

企业所得税法及其实施条例全面实施，内外资企业所得税实现统一。新的耕地占用税暂行条例实施细则颁布执行。提高了工资薪金所得个人所得税费用扣除标准，调整了个体工商户、个人独资和合伙企业个人所得税税前扣除标准。适应宏观调控的需要，完善了部分商品的出口退税政策，取消了部分商品的消费税优惠政策。

金融体制改革取得积极进展。中国工商银行、中国银行、中国建设银行和交通银行四家已改制银行深化内部改革，管理水平、盈利能力和经营绩效得到提升。中国农业银行改革基础性工作继续推进。国家开发银行商业化改革取得突破，近期将挂牌成立股份公司。

收入分配制度改革取得新进展。提高最低工资标准，上半年全国又有 16 个地区执行了新的最低工资标准。全国共有 16 个省份发布了工资指导线，引导企业通过集体协商合理确定职工工资。目前多数省份已基本解决工资历史拖欠问题，各地继续加强了防范新欠的制度建设，加快完善企业工资支付监控和欠薪报告制度、工资保证金制度以及劳动保障守法诚信制度。

教育体制进一步健全。从今年春季学期开始，所有农村义务教育阶段学生都享受了免杂费和免费教科书政策。北京等 16 个省份和 5 个计划单列市免除了城市义务教育学杂费，惠及 1702 万名城市中小學生，其中天津等 8 个省份同时免除了教科书费。以公办学校为主接

收农民工随迁子女就学的格局基本形成。

医药卫生体制改革继续深化，社会保障制度继续完善。6 月底，31 个省份全部实现了新型农村合作医疗制度全面覆盖，提前实现了今年全覆盖的目标。养老保险制度方面，顺利完成 2008 年调整企业退休人员基本养老金工作；稳步推进扩大做实个人账户试点，将天津等 6 个省份做实个人账户比例提高到 4%；加快推进省级统筹工作，目前已有 18 个省份实现省级统筹；在 5 个省市进行事业单位养老保险制度改革试点。医疗保险制度方面，目前，全国 229 个基本医疗保险扩大试点城市和地区中，已有 142 个出台实施方案。城镇职工社会保障覆盖面继续扩大。农民工参加基本医疗、工伤保险人数分别为 3574 万人、4539 万人。

农村体制改革迈出新步伐。党中央、国务院对全面推进集体林权制度改革作出重大部署，明确了用 5 年左右时间基本完成明晰产权、承包到户的改革任务。目前，已有 19 个省份出台了关于推进改革的文件，已完成承包的林地约 8.78 亿亩，占集体林地的 34.5%。国务院对海南农垦管理体制深化改革作出安排，要求通过改革，使海南农垦的体制融入地方、管理融入社会、经济融入市场。

行政管理体制改革取得新突破。国务院启动新一轮机构改革，探索实行职能有机统一的大部门体制，重点是合理配置宏观调控部门职能，加强能源环境管理机构，整合工业和信息化、交通运输、社会管理和公共服务部门。改革后除国务院办公厅外，国务院组成部门调整为 27 个。各部门按照改革要求，进一步理顺职能。《政府信息公开条例》自 5 月 1 日起施行，对于保障经济社会主体依法获取政府信息，提高政府工作的透明度、促进依法行政，充分发挥政府信息对经济社会活动 and 群众生活的服务作用，具有重要意义。

“凤凰”增强为强台风

福建浙江积极应对严密防范

本报北京 7 月 27 日电 （记者刘毅、赵永平、潘跃）中国气象局中央气象台今天 18 时发布台风橙色警报：今年第 8 号台风“凤凰”的中心今天 17 时位于台湾花莲东南方 280 公里的西北太平洋洋面上，目前已增强为强台风。预计台风将于 28 日早晨到中午在台湾花莲到台东一带沿海登陆。尔后“凤凰”将先后穿越台湾岛和台湾海峡，逐渐向福建沿海靠近，并将于 28 日夜间到 29 日上午在福建霞浦到厦门一带沿海再次登陆。

27 日，中国气象局启动气象灾害应急预案Ⅱ级应急响应。国家防汛总指挥部启动防汛Ⅱ级应急响应，并派出两个工作组指导地方防御工作。各有关地区、部门也启动应急响应机制和防台风工作预案，全力做好台风的防御工作。

国家减灾委、民政部今天针对第 8 号台风“凤凰”紧急启动灾情预警响应，并派出救灾工作组赴福建、浙江两省，协助地方开展防灾减灾工作。

本报福州 7 月 27 日电 （记者朱竟若、江宝章）“凤凰”生成，预案启动，防范全面展开，责任细化到人！今晚 9 时，福建省防汛抗旱指挥部再次召开全省电视电话会议，对抗抗台风“凤凰”再部署。省委书记卢展工要求各级干部靠前指挥，深入一线，有群众的地方就有干部，有干部的地方就有 24 小时值班。

针对“凤凰”目前近中心最大风力已达 15 级，到达时将携带巨风恶浪和暴雨、特大暴雨的特点，台风可能登陆的福州、厦门、漳州、泉州、莆田、宁德等市，按“预警到乡，预案到村”，进行

多方准备：渔船回港，人员上岸；景区关闭，游客安置；江海堤防，巡察加固；大小水库，应急应验；城市排涝，提前部署；地灾地害，专人监察；抢险队伍，准备到位；驻军武警，随时待命；成熟早稻，全力抢收；险地人畜，及时转移……针对重点部位和薄弱环节，逐一再检查，再落实。截至 27 日 18 时，福建已安全转移海上作业人员 27.43 万人。

本报杭州 7 月 27 日电 （记者袁亚平）浙江省气象台今天晚间发布今年首个强台风紧急警报。浙江省防汛防旱指挥部指挥、浙江省副省长茅临生在今天 11 时许召开的，全省防台台风“凤凰”的电视电话会议上宣布，省防指决定启动防台风Ⅱ级应急响应。浙江省防汛防旱指挥部要求各地明确防御重点，切实加强水库等水利工程的安全生产与调度，加强安全巡查，发现险情及时处置，防止次生灾害发生；提醒出海船只回港避风，积极做好各类危险地段的人员转移工作。沿海地区密切关注“凤凰”动向，积极做好防范，切实加强双休日期间的值班和领导带班，出海船舶纷纷回港避风。

浙江省防汛防旱指挥部 7 月 27 日下午发出通知，要求温州、台州、丽水、宁波、舟山等地按预案和气象预报，及时对沿海防风、人员转移、水库保安、小流域防山洪与地质灾害等作出部署，进入临战状态。

图为 27 日，福州长乐江田村村民加紧应对台风。

“凤凰”可能是今年影响东亚地区最严重台风

气象专家 27 日分析说，“凤凰”可能是今年影响东亚地区最严重的一次台风，影响范围最广、时间最长、破坏最大。该台风兼具五大特点：一是“凤凰”台风强度大、影响范围广。目前该台风的七级风圈已达 450 公里。而今年第 7 号热带风暴“海鸥”的最大七级风圈只有 300 公里；二是“凤凰”前期云系发展时间较长，生成后

加速过程很快；三是“凤凰”将是两次登陆台风；四是台风为近源地生成，水系丰富，发展条件好；五是台风登陆后可能维持时间长，移动缓慢，台风可能深入内陆。

据了解，当前正值“七（月）下八（月）上”的防汛关键时期，也是台风活跃期，这一时期台风深入内陆往往造成大的洪涝灾害。（新华社发）



（上接第一版）

“做梦也想不到自己能在北戴河休假。”来自青海的高原医学专家格日力认为自己度过了 7 天“高规格”的假期：在北戴河，他住“最好的宾馆”，享受“从未有过的招待”……

问计——

碰撞思想的火花，累积行动的共识

饭桌前，散步时，房间里，海滩上……创新创业环境成为休假专家热烈讨论的话题：政策环境、工作环境、学术环境、人际环境、生活环境、社会环境……“我认为知识分子迎来了大展才华、报效祖国的最好时期。”年逾六旬的计算机工程专家李德毅院士感慨地说。

世界在变，创新不变；生息不息，创业不已。每年来北戴河休假专家的专业领域都相对集中，今年“创新创业与人才培养”成为主题。21 日，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央组织部部长李源潮主持召开座谈会，听取专家学者对编制全国人才队伍建设中长期规划纲要的意见和建议，专家们畅所欲言，积极建言献策。

“要建立符合创新人才规律、重真才实学、重业绩创造的多元化考核评价体系。”中科院院士常文瑞说。

“要发挥教育在人才培养中的基础性作用，加大人才培养力度。”仿真技术专家、国家仿真控制工程技术研究中心主任游景玉说。

“要积极引导广大科技人才到企业建功立业。”深圳市朗科科技有限公司总裁邓国顺说。

“要结合国家自主创新战略、重大科技专项和重点创新项目，注重引进海外高层次人才和创新团队。”尚德太阳能电力控股有限公司董事长施正荣说出切身体会。

……从院士到科研骨干，从高校院所到企业界，留学回国的专家代表们畅所欲言，汇报了在各自领域的工作与科研情况，取

得的成绩和积累的经验，并提出了许多真知灼见。

实践证明，人力资源开发和国家重大发展战略紧密配合，相互促进，既发挥了社会主义制度集中力量办大事的优势，形成人才资源的整体合力，又为各类人才脱颖而出提供机遇和舞台，促进了人才成长。

自 1872 年清政府派出首批官费赴美留学生至 1978 年的 106 年间，中国出国留学学生总数只有 14 万人。而改革开放 30 年来，中国各类出国留学人员总数已达 121 万人，分布在 100 多个国家，出国留学人员派遣的规模和力度，在中国历史上是前所未有的。截至 2007 年底，留学回国人员已达 32 万人，他们在中国教育、科技、经济、国防、社会发展等方面发挥了重要作用。

凭海临风，极目远眺。中国科学院院士侯洵深有感触：“发展生产力主要靠从理论到实践、从生产到管理的各类人才。高新技术专家、企业家、高校科技人员齐聚一堂，这样独具匠心的安排，显示出中央对我们要在建设创新型国家中发挥更大作用的殷切期望。”

自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来……

专家们的事业聚合在一起，就是我国发展蓝图的壮丽一角：朱高峰，研制出我国同轴电缆 4380 路载波系统，打破了国际上对我国通讯技术的封锁；张春霆，提出了 DNA 序列的 Z 曲线理论，开拓了一条用几何学方法分析 DNA 序列的新途径；郝吉明，经过 20 年的系统研究，在酸雨控制规划方面取得的成果，为确定我国酸雨防治对策起了主导作用……

“1992 年邓小平的南方谈话，令当时许多年轻人创业激情澎湃，改革开放浓厚的气氛让我们这些年轻人再也坐不住了。”回忆起创业历程，流体传动与控制专家、世界著名的气动元件制造商 SMC 公司的中国区总经理赵彤感慨万分。

奇瑞汽车有限公司董事长尹同耀说，党的十七大激发了社会各阶层的创业激情，让海外回国的学子们对祖国的繁荣强大充满信心。

北戴河充满自豪，也见证着骄傲——

在 1978 年全国科学大会开幕式上，邓小平曾经预言，一个

人才辈出、群星灿烂的新时代必将很快到来。今天，人们看到，小平的期望正逐步变成现实。

心声——

远眺壮阔海面，续写事业辉煌

“来来来，给我们在这里拍张照”……

在万里长城的起点山海关老龙头，专家们三五成群留下难忘瞬间，会心的笑容映在他们的脸上。

“现在创业环境那么好，我们一定不辜负党中央和国务院的期望，更好地发挥专业优势。”专家们表示。在他们身后，山海关澄海楼的匾牌上，几个苍劲的大字被阳光映衬得分外夺目——“雄襟万里”。

据中组部人才局负责同志介绍，中央邀请专家到北戴河休假，主要是让专家暂时放下手中繁忙的工作，带着家人，充分地休息和放松。为了让专家们有更多的自由时间，休假也尽可能地减少了集体活动。但是，专家们依然希望利用这次机会，更多地去了解社情民意，感受祖国日新月异的发展。为此，中组部专门组织专家参观唐山市经济社会发展情况。

曹妃甸聚集着专家的目光，这里是创新创业的热土。河北省委常委、唐山市委书记赵勇热情洋溢地向专家介绍：曹妃甸是北方的天然深水良港，建设好这个大港，将促进河北、环渤海地区及北方地区的经济社会发展。

“在短短几年间，这个荒凉的小岛发生了翻天覆地的变化，看了令人鼓舞。”参观完 30 万吨级原油码头，物理学专家张志忠感叹不已。

“曹妃甸的建设是从一张白纸开始，因此更要科学规划，充分发挥人才的作用，坚持高标准、高质量、高水平，把曹妃甸建成环渤海地区的耀眼明珠。”中国科学院院士许祖彦对曹妃甸的未来信心十足。

在李大钊纪念馆，贵州省农业科学院副院长陈泽辉细观察每件展品。这位全国留学回国人员成就奖获得者，长期从事玉米遗传育种研究，先后参加了国家“七五”、“八五”攻关课题，他

本报武汉 7 月 27 日电 （记者冯华）记者从农业部在此间召开的南方秋粮生产暨高产创建工作会议上获悉：我国继夏季粮油喜获丰收之后，早稻丰收在望，秋粮生产基础较好，全年粮食等农产品生产继续保持良好发展势头。农业部有关负责人表示，粮食高产创建活动作为新品种、新技术的展示平台，在实现粮食稳定增产方面发挥了巨大作用。

据介绍，今年以来各地深入开展粮食高产创建活动，集成、展示、推广先进实用技术，促进了高效增产技术的大面积推广，有力地带动了区域均衡增产。统计结果显示，全国 143 个小麦万亩示范片平均亩产达 540 公斤，比上年全国夏收小麦平均亩产高 221 公斤，比示范片所在县小麦平均亩产高 121 公斤。通过开展小麦高产创建活动，加快了小麦优良品种和实用技术的推广，提升了小麦生产整体水平。今年 143 个示范片所在县小麦平均亩产达 419 公斤，比上年提高 26 公斤；小麦优质率达 70%以上，比非示范区高 10 个百分点以上。

农业部副部长陈朝安在会上表示，各级农业部门要进一步增强大局意识和责任意识，奋战 100 天，力夺今年秋粮丰收。要努力扩大晚稻种植面积，力争比上年扩大 150 万亩以上。同时狠抓技术措施落实，完善秋粮生产技术方案，重点突出玉米“一增四改”、水稻“一增四推”、马铃薯“一种一病”等集成技术的推广普及。

央行将进一步调整优化信贷结构

本报北京 7 月 27 日电 （记者田俊荣）中国人民银行货币政策委员会 2008 年第二季度例会日前在京召开。会议研究了下一阶段货币政策取向和措施，认为要进一步调整和优化信贷结构，坚持有保有压，加大对“三农”、灾后重建、助学、消费、带动就业多且特别困难行业的金融支持力度，支持区域协调发展，引导金融机构为小企业提供合适的金融产品和金融服务。

航天科技集团力争迈入世界前五

本报北京 7 月 27 日电 （记者蒋建科）世界高技术发展的趋势表明，航天科技是未来一个国家经济社会发展和科技进步的重要推动力量。26 日召开的中国航天科技集团公司第四次工作会议提出，努力把该公司建设成为国际一流大型航天企业集团，着力推进我国从航天大国向航天强国迈进，力争到 2015 年，迈入世界大型航天企业集团前 5 名。

我国翻译机器人达国际领先水平

本报沈阳 7 月 27 日电 （记者何勇）近日，中国中文信息学会在北京组织召开“格微协同翻译平台”技术成果鉴定会。鉴定委员会认定：沈阳格微软件有限责任公司研制开发的“基于知识管理和智能控制的协同翻译平台”在利用知识管理技术实现人机双向协同翻译方面达到国际领先水平。该翻译平台（又称翻译机器人）的研发，在英汉翻译方面，使翻译速度大幅提高，在达到国际质量的前提下，翻译速度平均提高 2 至 4 倍。

野外放归扬子鳄成功产卵

本报合肥 7 月 27 日电 （记者朱磊）日前，安徽省首次发现野外放归的扬子鳄成功产卵，这标志着安徽省扬子鳄保护工作取得重大突破，也是我国扬子鳄野外放归取得的阶段性成果。

广州流动人员将享九大公共服务

本报广州 7 月 27 日电 （记者罗文梓）近日，广州市市长张广宁签署政府 10 号令，颁布了《广州市流动人员管理规定》，并从 8 月 18 日起实施。《规定》宣布，凡办理和持有该市暂住证的流动人员，均可享受申领机动车驾驶证、申请法律援助、申报科技成果、计划生育、婚前保健、孕产期保健、社会保险、社区公共服务设施、子女义务教育等 9 大公共服务。

青岛火车站 8 月 1 日正式启用

本报青岛 7 月 27 日电 （宋学春、安国强、于海涛）经过中铁十局建设者 17 个半月的艰苦奋战，青岛站改造工程已经全部竣工，今天火车站试运营，8 月 1 日正式通车。青岛站改造工程由铁道部和青岛市共同投资兴建，是青岛市迎接奥运会的标志性工程之一。该工程主要包括新建站房、无站台柱钢结构雨棚和站场设施三大部分，总投资 13.2 亿元。

主持育成并通过审定的高产、优质、稳产玉米杂交种“黔玉一号”、“黔单 13 号”、“黔单 15 号”、“黔单 16 号”已在各地大面积推广。

在李大钊“铁肩担道义，妙手著文章”的展品前，中国医学科学院肿瘤医院院长赵平看得格外仔细。“李大钊用生命和热血来救亡图存，实在让人感佩。”他说，现在是留学回国者创新创业的最好时期，我们要继承李大钊等革命先辈的遗愿，始终牢记自己肩负的振兴中华、复兴民族之责。

明媚的阳光下，赵平胸前鲜红的出席证熠熠生辉。“专家休假制度已运行多年，反响很好。我们一直把这项活动当作一个精品来实施，务求让休假专家满意。”中组部副部长李智勇介绍说，在朝夕相处的休假期间，专家们也提出了很多富有建设性、前瞻性的意见和建议，这对我们今后更好地做好人才工作大有帮助。

北戴河、山海关、老龙头、曹妃甸……尽管是在休闲度假，可专家们一刻也没有忘记自己肩上的责任，他们充分利用时间去发现、交流、学习，探讨如何解决创新创业中遇到的各种问题。

“建设创新型国家的热潮给神州大地送来了又一个黄金发展期。当今时代，谁在知识和科技创新方面占据优势，谁就能够在发展上掌握主动。”展望未来，本次休假活动最年轻的中科院院士高松激情豪迈：建设创新型国家是时代赋予我们的光荣使命，是我们这一代人必须承担的历史责任。

“用 15 年的时间使我们迈入创新型国家行列，对人才工作体制机制创新提出了新的迫切要求，这是建设创新型国家的关键，是人才工作保持生机与活力的源泉。”长春工业大学教授张会轩快人快语。

实施人才强国战略、坚持党管人才已经形成普遍共识，“人才资源是第一资源”、“人人可以成才”的理念日益深入人心。

亲切的面容，稳健的步履，自信的神态……休假结束后，专家们将奔赴各自的工作岗位。然而，他们每个人的生命却早已融入到党和人民的壮美事业中。

烟波浩渺、水天一色的大海中，绚烂的光晕正徐徐升腾……