

上半年节能减排取得积极进展 单位 GDP 能耗和主要污染物排放双下降



本报北京 7 月 25 日电 （记者朱剑红）今年是实现“十一五”节能减排约束性目标的关键一年，上半年在国民经济平稳较快发展的同时，节能减排工作取得积极进展。单位 GDP 能耗和主要污染物排放都继续下降。

据统计，一季度，全国能源消费总量增长 7.7%，单位 GDP 能耗降低 2.62%，同比多降 1.08 个百分点。经国家统计局初步测算，1—5 月份规模以上工业增加值增长 16.3%，增幅同比回落 1.8 个百分点。与去年同期相比，六大高耗能行业中除石油化工增幅提高 1.6 个百分点外，其他增幅均出现回落。二是主要耗能产品产量和出口趋缓。1—5 月份粗钢、钢材、十种有色金属、水泥、平板玻璃、烧碱产量及火电发电量增幅均呈下降趋势。钢坯及粗锻件、钢材出口数量同比出现较大幅度下降。三是主要高耗能产品的单位产品能耗稳步降低。据统计，1—5 月份年耗能 1 万吨标准煤以上的重点企业 35 种主要产品单位综合能耗指标中，下降的有 27 项，上升的有 8 项，节能 1273 万吨标准煤。

节能减排取得积极进展，得益于政府有关部门加大了工作力度。节能减排目标责任开始进行考核，国家发改委会同监察部等部门对全国 30 个省级政府 2007 年节能目标完成情况和节能措施落实情况进行了考核，组织省级节能主管部门对

两项指标继续保持下降趋势。

国家发改委有关人士分析了单位 GDP 能耗与主要污染物排放下降的原因。一是高耗能行业增速回落。1—5 月份规模以上工业增加值增长 16.3%，增幅同比回落 1.8 个百分点。与去年同期相比，六大高耗能行业中除石油化工增幅提高 1.6 个百分点外，其他增幅均出现回落。二是主要耗能产品产量和出口趋缓。1—5 月份粗钢、钢材、十种有色金属、水泥、平板玻璃、烧碱产量及火电发电量增幅均呈下降趋势。钢坯及粗锻件、钢材出口数量同比出现较大幅度下降。三是主要高耗能产品的单位产品能耗稳步降低。据统计，1—5 月份年耗能 1 万吨标准煤以上的重点企业 35 种主要产品单位综合能耗指标中，下降的有 27 项，上升的有 8 项，节能 1273 万吨标准煤。

节能减排取得积极进展，得益于政府有关部门加大了工作力度。节能减排目标责任开始进行考核，国家发改委会同监察部等部门对全国 30 个省级政府 2007 年节能目标完成情况和节能措施落实情况进行了考核，组织省级节能主管部门对

千家重点耗能企业 2007 年节能目标责任进行评价考核。大部分省(区、市)也相应开展了各级政府和重点耗能企业的节能目标责任考核工作。此外，全国已有北京、内蒙古、山东等 14 个地区制定了固定资产投资项目节能评估和审查办法，实施了独立的能评审查制度，将节能评估作为项目审批、核准或开工建设的前置条件。环境保护部提高了电力、钢铁、石化等高耗能、高排放行业建设项目的环评标准，否决了一批不符合产业政策、违反环保法律法规的建设项目。1—6 月，对总投资达 3194.64 亿元有环境问题的 80 个项目的环评文件不予受理、审批或暂缓审批。

上半年，各地区节能减排投入力度显著增强。有些地区还根据国家“以奖代补”的节能技改财政奖励办法制定了门槛更低的“以奖代补”政策；大部分省(区、市)设立了节能减排专项资金，组织实施了一批工业锅炉（窑炉）改造，余热余压利用、电机系统改造等重大节能技改工程。为了推进污染物减排工作，环境保护部会同国家发改委、水利部、住房和城乡建设部发布了淮

河、海河、辽河等重点流域“十一五”治污规划，推进重点流域区域污染治理，发布了钢铁、化纤工业等 15 项国家排放标准和清洁生产标准，着力削减重点行业污染负荷。

国家发改委有关负责人介绍了下半年节能减排工作将采取的各项措施。一是进一步落实节能目标责任制，完善节能目标责任评价考核办法。二是加快淘汰落后生产能力。实现全年关停小火电 1300 万千瓦，淘汰水泥、钢、铁等落后产能 5000 万吨、600 万吨、1400 万吨。落实节能发电调度办法，抓紧出台配套政策。三是加大节能减排重点工程实施力度。今年安排国债和中央预算内投资 148 亿元，中央财政专项资金 270 亿元（含淘汰落后）支持十大重点节能工程、城市污水处理设施及配套管网建设、重点流域工业废水治理，以及节能环保能力建设。加快工程项目的组织和实施。四是加快推进循环经济发展，继续抓好第二批循环经济示范试点和汽车零部件再制造试点，建立健全循环经济统计制度。五是完善节能减排法规标准。六是实施有利于节能减排的经济政策，适时理顺资源性产品价格，推进环保收费改革。对节能环保小排量汽车研究实行消费税优惠政策，提高高油耗、大排量汽车消费税率，扩大不同排量汽车消费税率差距。研究制定高效电机、锅炉等节能设备投资抵免企业所得税、增值税优惠政策。扩大节能产品政府强制采购范围。七是组织开展节能减排专项督查行动。八是继续开展“节能减排全民行动”。

中国境内外币支付系统全面建成

本报北京 7 月 25 日电 （胥琳佳、田俊荣）中国人民银行今天宣布，中国境内外币支付系统全面建成。这是我国第一个支持多币种运行的全国性银行间外币实时全额结算系统，为我国境内的银行业金融机构和外币清算机构提供外币支付服务。

经央行评审，中国工商银行为境内外币支付系统的欧元、日元代理结算银行；中国银行为美元代理结算银行；中国建设银行为港币代理结算银行；上海浦东发展银行为英镑、加拿大元、澳大利亚元和瑞士法郎代理结算银行。各代理结算银行任期分别为 3 年，自开通相关币种业务之日起。

辽宁中部八市可异地办公积金个贷

本报沈阳 7 月 25 日电 （记者刘文波、郑少忠）7 月 24 日，辽宁省沈阳、鞍山、抚顺、本溪、营口、辽阳、铁岭、阜新八城市共同签署了《辽宁中部八城市住房公积金协作协议》。不久后，八城市市民异地购买住房时也可在购房所在地办理个人住房公积金贷款，并与当地市民享有同等优惠政策。

专家指出，辽宁中部八城市住房公积金跨地区合作，既促进沈阳经济区一体化建设进程，又是我国住房公积金管理体制上的一大创举。协议签署后，上述八城市正常缴存住房公积金的职工，在八城市间异地购置个人自住住房，可以在购房所在地申请住房公积金贷款，执行购房所在地公积金贷款的现行政策及解释。

内蒙古打通向华北送电第二通道

本报呼和浩特 7 月 25 日电 （记者贺勇）内蒙古电网东送华北 500 千伏第二通道近日顺利投入运营，使电力外送能力增加 200 万千瓦，这对确保北京奥运会电力供应具有重要意义。

内蒙古电力(集团)有限责任公司建设的内蒙古电网东送华北 500 千伏第二通道，起点为内蒙古电网德岭山变电站，经包北、旗下营、汗海、沽源、平安城变电站，至京津唐电网 500 千伏主网。第二通道建成后，内蒙古电网两条大动脉同时向华北主电网送电，东送能力将达 430 万千瓦。内蒙古电力公司总经理刘锦介绍，作为奥运保电工作重点单位，公司重点开展了隐患排查的治理工作，细化措施，确保电网零缺陷迎接奥运。

高速列车有望欣赏中央广播电视节目

本报上海 7 月 25 日电 （记者裴智勇）近日，全国铁路移动视频传送系统试验示范段开始试运行，高速列车上实时收看中央广播电视节目在技术上已成为可能。

该项技术的推广，将有利于实现铁道部门提出的“快乐之旅”的目标，也有利于中央广播电视节目在庞大流动人群中实现有效覆盖。据介绍，作为一个连续不断的带状的移动通信系统，定向传送实时的广播电视节目，目前在国际上都是首创。

长白山机场 8 月 1 日通航

本报长春 7 月 25 日电 （记者孔祥武）记者今天从吉林省政府新闻办公室举办的新闻发布会上获悉：长白山机场自 2006 年 7 月 10 日开工建设，经过两年的紧张施工，已于今年 7 月 18 日顺利通过竣工验收，将于 8 月 1 日正式通航。

据介绍，长白山机场在运营初期，由南航吉林分公司开通长春—长白山、北京—长白山往返航线，每周各 7 班，此外还将陆续开通长白山—沈阳、大连、上海、深圳、广州等地航线。长白山机场是全国第一个森林旅游机场。机场坐落在长白山保护开发区池西区，距长白山西景区 15 公里，北景区 120 公里，南景区 135 公里。

首批“中国制造”空客 A320 大部件抵津



7 月 24 日，空客 A320 系列飞机天津总装线首批大部件从德国汉堡经海运抵达天津。这批部件为前机身、后机身、机翼、垂直尾翼、水平尾翼等一架飞机的五大部件，货值 848.94 万欧元，货量 92.57 吨。首架飞机将于 8 月中旬开始在位于天津空港加工区的工厂组装，预计 2009 年 6 月交付使用。

本报记者 陈 杰摄影报道



暑期到来，广西桂林进入了旅游高峰期，国内外游客纷至沓来，漓江上游船穿梭，构成别样风景。图为 7 月 24 日，满载游客的游船行驶在广西桂林风景如画的漓江上。

中国蓝光高清光盘产业呼之欲出 拥有自主知识产权，向国外缴纳高额专利费将成历史

本报北京 7 月 25 日电 （记者赵永新）中国蓝光高清光盘（CBHD）产业联盟今天在北京宣布：拥有自主知识产权的 CBHD 碟片将在近期面世，并于第四季度大规模投放市场，与之相配套的 CBHD 碟机也将同时推出。这标志着我国自主创新的新一代光盘产业呼之欲出，向国外缴纳高额专利费的 DVD 时代将一去不返。

蓝光光盘是 DVD 光盘的下一代光

盘格式，无论在清晰度还是容量方面都具有明显优势。为彻底改变我国 DVD 制造业没有自主知识产权的被动局面，清华大学国家光盘中心和中国电子科技集团公司第三研究所在 2005 年向国际 DVD 论坛递交提案，建议设立专门面向中国市场的 CBHD 标准，并在 2007 年获得确认。同年 9 月，TCL 与新科牵头成立了包括 30 多家生产、研发单位在内的中国蓝光高清光盘产业联盟，共同打造中

国的民族产业。今年 7 月，CBHD 首条母盘生产线在上海联合光盘有限公司建成并投产；与此同时，TCL、新科、清华同方等也相继推出了 CBHD 碟机。

据清华大学国家光盘中心主任潘龙法介绍，CBHD 拥有物理格式的 4—6 调制、应用格式的 CETC 导航等多项自主核心技术专利，这意味着今后中国碟机企业缴纳的专利费将大大降低。考虑到我国是 DVD 生产大国，CBHD 在研发初期就考虑了与 DVD 的兼容性问题，只要适当改造现有 DVD 生产设备，就可使用较少投资形成 CBHD 的产业基础。

本报北京 7 月 25 日电 （记者刘毅）2008 北京国际新闻中心今天举行地震中文物受损及灾后保护情况新闻发布会。国家文物局博物馆司副司长李耀中说，四川省政府已向国家汶川地震灾后重建规划组上报了地震遗址博物馆规划建设方案，初步确定对四处遗址进行整体保护：北川县城、汶川县映秀镇、绵竹东汽汉旺厂区、成都虹口深溪沟。

根据规划建设方案，博物馆的主要功能是见证和展示、纪念和凭吊、警示和反思、科普和教育等。计划通过两到三年的努力，把地震遗址博物馆建成一座多种功能、具有国际影响的遗址专题类博物馆。

据统计，四川、甘肃、陕西、重庆、云南、山西、湖北 7 省（市）共有 169 处全国重点文物保护单位、250 处省级文物保护单位受到不同程度损害，包括 292 件珍贵文物在内的近 3000 件馆藏文物受损。最为严重的是世界文化遗产都江堰二王庙建筑群和全国重点文物保护单位云岩寺，文物建筑大面积坍塌，未倒塌的也全部成为危房；北川县文管所保管的馆藏文物全部被毁。

据新华社成都 7 月 25 日电 （记者刘谨、余晓洁）四川省人大常委会 25 日审议

通过《汶川特大地震中有成员伤亡家庭再生育的决定》，四川省数以万计在地震中失去子女的父母被允许养育新的生命，以抚平灾难所带来的伤痛。

在这项新的地方法规中，三类家庭被许可再生育一个子女：一是现有一个子女且伤残不能成为正常劳动力的，或者符合规定生育两个子女且都伤残不能

地震遗址博物馆规划方案完成

汶川地震捐赠信息系统投入应用

本报北京 7 月 25 日电 （记者潘跃）记者 24 日从民政部获悉：“‘5·12’汶川地震捐赠信息系统”日前正式投入应用。

据介绍，由中民慈善捐助信息中心委托北京美髯公科技发展有限公司前期紧急开发的“‘5·12’汶川地震抗震救灾捐赠信息系统”具有捐赠信息录入、款物支付使用、数据批量导入导出和统计报表自动生成等多种功能，并可向捐赠者提供已捐款物去向的查询和捐赠凭证的在线申请功能。目前，本信息系统已正式投入使用，由民政部直接接收的 8 万多笔捐款信息已经录入数据库。登陆中国捐助网可查询了解捐赠款物去向，并在线申请捐赠凭证。

民政部救灾救济司副司长庞陈敏说，各地捐赠接收单位要克服困难，严格按照国务院办公厅《关于加强汶川地震抗震救灾捐赠款物管理使用的通知》和三部门颁布的《汶川地震抗震救灾捐赠款物统计办法》，全面、系统、透明地做好本次汶川地震捐赠款物的统计工作。各地各有关部门在捐赠款物信息统计和社会公示中，要尽量使用已开发完成的“‘5·12’汶川地震抗震救灾捐赠信息系统”，给社会公众交一个明白账，加快推进我国慈善事业发展。

四川立法允许地震遇难者家庭再次生育

成为正常劳动力的；二是夫妻一方为三级以上伤残，家庭现有一个子女的；最后一类是夫妻一方为丧偶再婚，双方现有子女合计不超过两个的。

据介绍，该项法规的出台是四川省根据地震后子女伤残或死亡家庭的需要和《中华人民共和国人口与计划生育法》等国家相关法规作出的调整。同时，

例中第一个子女和独生子女等限制条件修改为依据现存子女状况，并明确了民族自治地方可根据修改后的法令对地震中伤亡家庭再生育作出相应规定。据四川省人口计生部门调查，此次在地震中失去子女的独生子女家庭有 8000 多个，失去子女的计划生育家庭有 10000 多个。

本报北京 7 月 25 日电 （记者崔鹏）今天，审计署公布了对黑龙江、吉林等 16 省份 2006 年中央转移支付支农专项资金的管理使用情况的调查公告。

2006 年，中央财政拨付到 16 个省份的支农专项资金总计 1264 亿元，占当年这些省份中央专项转移支付资金总额的 46%。在重点抽查的 50 个县中，2006 年中央财政下达到这些县的支农专项资金总计 54 亿元，占这 50 个县当年地方一般预算收入的 48%。

审计结果表明，中央财政加大了对地方支农专项资金的投入。但是，仍然存在专项资金总体尚未有效统筹和整合，管理机制不够科学，部分地区加重农民负担，损害农民利益等行为。

76%专项资金用于县财政

2004 至 2006 年，中央财政安排给 16 个省份的支农专项资金年均增长 24%；抽查的 50 个县该项资金年均增长 31%。中央支农专项资金用于省本级、市本级和县级财政的比例分别为 15%、9%和 76%，成为基层解决“三农”问题的主要资金来源。

2006 年，中央支农专项资金主要投向了农村公路和通达工程、种粮农民柴油化肥综合补助、天然林保护工程、农业综合开发、新型农村合作医疗等“三农”的重点领域，带动地方投入 1628 亿元，取得了较好成效。

依旧“层层申报”，影响资金使用效率

审计发现，在专项资金的分配使用中，“层层申报”依然是很多地方的普遍做法，这导致了资金拨付时间长、项目执行滞后和资金滞拨等问题，影响了资金效率。

抽查 50 个县申报的 4 万多个项目，从项目申报到批复时间在 6 个月以上的占总项目数 39%；从项目批复到资金到位时间在 6 个月以上的占总项目数 32%。

从资金拨付情况看，16 个省份 2006 年下半年收到的专款占支农专款总额的 65%；50 个县第四季度收到的专款占支农专款总额的 44%，还有 4.57 亿元当年未收到。

从项目执行情况看，这些县支农项目当年组织实施的占 57%，按要求完成的仅占 21%，而未实施的项目则占 43%。

审计署财政审计司负责人表示，由于设置专款的决定权在中央有关部门，对专款多采取“一竿子插到底”的管理方式，地方特别是基层政府要争取到中央补助资金，就必须经历层层的项目申请过程，这不仅导致行政效率不高，而且容易出现资金分配“撒胡椒面”现象，难以很好地发挥资金使用效益，不利于实现预期的政策目标。

欠缺整合，难以集中财力办大事

目前，无论中央还是地方都没有一个对支农资金进行统筹管理的部门。从中央到省、市、县都有 20 个左右部门参与资金管理，每个部门负责分配的专款少则一两项，多则十几项；不同部门管理的专款相当一部分用途重复或交叉。这导致中央支农专款总量虽然不少，但经多个部门按项目逐级分解后，项目点多面广，资金严重分散。

抽查的 50 个县中，中央投入的按项目管理的支农专项资金总额为 23.87 亿元，分散投向了 4.55 万个实施项目。由于部门职能交叉、政策要求不统一、信息沟通不通畅，导致负责资金分配的部门间在项目选择、资金投向上很难协调，项目设置重复，政策目标及内容交叉。

16 省挤占挪用 6 亿多元

审计调查发现，一些主管部门受部门利益驱动或缺乏责任心，在支农项目实施过程中，仍存在变相增加农民负担、损害农民利益的问题。

农村基础设施建设项目和扶贫等项目的配套资金落实不到位，加重了农民的负担，也使一些乡村形成新的负债。审计抽查发现，50 个县中有 16 个县(市)存在此类问题。如黑龙江省桦川、甘南两县中央补助扶贫项目，地方财政应配套 575.84 万元，实际上仅省级落实了 60.56 万元。

挤占挪用支农专项资金，影响政策目标实现。据不完全统计，16 个省份有关部门和项目单位共挤占挪用中央支农专项资金 6 亿多元，其中抽审的 50 个县 2006 年共挤占挪用中央支农专项资金 1.25 亿元，用于平衡预算、弥补行政经费不足和发放补贴等。

截留、克扣农民补助，乱收费，损害农民利益。审计调查发现，有 8 个省份的 10 个县(市)存在此类问题。

超九成被审计县未将专项资金编入预算

在对 2002 年和 2005 年的中央转移支付资金审计调查中，审计署曾指出地方本级预算编报中央补助收入不完整的问题，财政部也进行了调查研究，并出台了《地方政府向本级人大报告财政预、决算草案和预算执行情况的指导性意见》，要求“按上一年执行数或上级下达的预计数编报”。但从审计调查情况看，这个问题仍未得到有效解决。2007 年，16 省份有 77%的中央支农专项资金未按照财政部的规定编入省本级预算；50 个县未将中央支农专项资金编入县级预算的比例高达 95%。

目前，16 个省份的政府高度重视此次审计调查提出的问题和意见，基本上都对审计调查发现的违纪违规等问题提出了具体的整改意见，一方面追缴归还被套取、挤占挪用的支农资金，并追究相关部门(单位)和人员的责任，目前已纠正和正在落实整改措施的占应整改资金的 93%(其中 50 个县已纠正 90%)。

淮河干流出现今年第二次超警洪水

本报北京 7 月 25 日电 （记者赵永平、朱磊）记者从国家防汛抗旱总指挥部获悉：7 月 21 日至 24 日，淮河流域自西向东出现了一次降雨过程，平均面雨量 88 毫米，其中王家坝以上地区平均面雨量 131 毫米。受降雨影响，淮河干流发生今年第二次超警洪水。7 月 25 日 22 时 36 分，淮河干流王家坝水文站水位 28.21 米，超过警戒水位 0.71 米。沂沭泗水系也发生了超过警戒水位的一般洪水。

国家防总要求流域各级防汛部门加强主汛期防汛工作，确保淮河防洪安全，并派出两个工作组，赶赴淮河干流和沂沭泗地区，指导防汛抗洪工作。当前，除淮河干流发生一般超警洪水外，全国大江大河水势平稳。