

正确估计形势 把握调控重点

汪同三

进入 2008 年，国际国内形势出现了不少新的复杂因素，既给我国经济社会发展带来新的机遇，又使我国经济运行面临新的严峻挑战。我们正处在保持经济平稳较快发展的关键时刻，必须正确估计我国经济社会发展的有利条件和积极因素，充分认识当前面临的问题和挑战，努力在党的十六大以来不断加强和改善宏观调控所取得的成绩基础上，继续保持宏观经济平稳较快发展。

经济社会发展取得好于预期的成绩

党的十六大以来，我国经济实力迈上了一个新台阶。2007 年，国内生产总值超过 24 万亿元，比 2002 年增长 67%，年均增长 10.8%，从世界第六位上升到第四位；全国财政收入达到 5.13 万亿元，增长 1.71 倍；进出口总额达到 2.17 万亿美元，从世界第六位上升到第三位。我国经济实力 and 综合国力显著增强，社会事业全面发展，人民得到更多实惠，改革开放和全面建设小康社会取得重大进展，国际地位和影响力不断提高。

在 2003 年至 2007 年的经济社会发展中，我们积极应对复杂多变的国际环境，围绕解决宏观经济运行中的突出矛盾，及时制定正确的宏观经济政策，科学把握宏观调控的方向、节奏和力度，综合运用多种宏观调控手段和方式，注重宏观调控的预见性、及时性和有效性，促进了经济平稳快速发展，避免了大的起落。

进入 2008 年，我国先后遭遇历史罕见的南方低温雨雪冰冻灾害和四川汶川特大地震灾害。在党中央、国务院的坚强领导和指挥下，全国人民同特大自然灾害进行了顽强斗争，取得重大胜利，极大地振奋了民族精神。同时，中央把促进经济平稳较快发展、控制物价过快上涨作为宏观调控的首要任务，高度重视农业特别是粮食生产，综合运用多种货币政策工具控制货币供给和银行信贷过快增长，出台一系列政策措施推进结构调整、自主创新 and 节能减排，保持了宏观经济持续平稳较快增长的局面。一季度国内生产总值比去年同期增长 10.6%；需求结构进一步改善，投资、消费、出口三大需求增长态势更趋均衡，国内需求特别是消费需求持续较旺；产业结构优化升级步伐加快，经济发展质量有所提高，财政收入持续较快增长，节能减排取得新进展；就业规模继续扩大，城乡居民收入保持较快增加，人民生活进一步改善。这些成绩好于预期，来之不易，是深入贯彻落实科学发展观的成果，是加强和改善宏观调控的成果。

当前经济运行面临比较严峻的挑战

党的十七大科学总结了新世纪新阶段

发端于农村的改革开放，使我国农村劳动力市场从无到有，逐步发展起来。30 年来，我国经济社会各个方面都发生了深刻变化。那么，如今的农村劳动力市场发展程度如何呢？这可以从以下几个方面来考察。

自主择业程度。以前，我国经济是典型的二元结构，农村劳动力不仅在城乡之间、地区之间不能流动，而且在农村内部也不能随意流动。随着改革开放的推进和农业劳动生产率提高，大量农村富余劳动力向非农产业转移。如今，农村劳动力不仅可以在农村务农或从事非农产业，也可以在城镇务工经商。非农就业人数占农村劳动力总数的比重，既能反映我国二元经济结构的变化程度，也能反映农村劳动力择业自主的程度。统计显示，1980 年到 1990 年这一比重由 6.37% 提高到 20.65%，到 2005 年已超过四成。可见，农村劳动力自主择业已达到较高程度，而且还在提高。

农村劳动力市场发展程度分析

中国社会科学院副研究员 张兴华

工资自主决定程度。工资反映的是劳动力的价格，工资的决定机制是劳动力市场的核心机制。在市场经济条件下，工资具有配置劳动力资源的作用，是影响劳动力流动的一个重要因素。工资的自主决定程度在很大程度上取决于农民工的谈判能力与工会的作用。虽然农民工的谈判能力还不是很强，但在不断进步，尤其是近几年进步更快。2003 年开始在全国范围解决农民工工资拖欠问题；2006 年国务院颁布《关于解决农民工问题的若干意见》，提出逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度，保障农民工合法权益。同时，我国劳动力供求关系正在发生变化，农民工的谈判能力明显提高。以前，农民工与工会无缘，而目前越来越多的农民工加入工会，他们正在从遇到困难找老乡变成遇到困难找工会。从定量的角度看，可以用农民纯收入中非农收入所占的比重来间接反映农民工工资的自主决定程度。统计显示，这一比重由 1983 年的 31.35% 提高到 2005 年的 54.85%。

流动自由度。劳动力流动的自由度反映劳动力在流动中是否遇到阻碍及阻碍的程度，可以衡量统一劳动力市场建立和完善的程度。20 世纪 80

于国内需求增长过快，相关产品价格机制尚未完全理顺，以及多次严重自然灾害的影响，再加上国际市场一些重要初级产品价格的持续攀升，今年以来国内出现了较为明显的煤电油运供求关系趋于紧张的状况。某些重要产品和部分地区的紧张状况较为严重，短期内难以得到根本缓解。这对保持经济平稳运行和抑制物价上涨带来了不利影响。

影响农业持续增产和农民持续增收的不利因素增多。由于中央采取了促进农业生产的有力政策措施，2004 年我国农业增长速度达到 6.3%，扭转了自上世纪 90 年代后期以来粮食产量下降、农业增长缓慢的局面，进而取得粮食连续 4 年增产的成绩。但近年来农业增长速度持续减缓，特别是今年，由于严重自然灾害的影响以及农业生产资料价格较快上涨，保持农业持续增产和农民持续增收的难度进一步加大。

保持经济平稳较快发展具备有利条件

当前，虽然经济运行面临比较严峻的挑战，但也存在继续保持经济平稳较快发展的诸多有利条件。

改革开放 30 年来我国经济建设取得的伟大成就，奠定了抵御自然灾害和外部冲击的雄厚物质基础。这使政府有可能组织协调各种资源力量，促进经济平稳较快发展。

2003 年底以来实施的宏观调控取得明显成效。一方面，经济增长过多依靠投资和出口过快增长拉动的局面正在逐步改善，国民经济主要指标已逐步运行到合理区间，防止了经济增长由偏快转向过热；另一方面，2008 年上半年宏观经济运行的基本面仍然是平稳较快发展，特大地震灾害和国际经济环境的不利因素没有改变我国经济平稳较快发展的基本面，GDP 增速较上年虽有所减慢，但仍然明显高于改革开放以来的平均速度，城乡居民收入继续提高，全国财政收入继续较快增长。这说明国民经济运行总体效益是好的，政府有能力利用财政政策促进经济发展和进一步向民生领域倾斜。

在过去连续 4 年粮食增产的基础上，今年夏粮又喜获丰收。“手中有粮，心中不慌。”粮食增产对抑制通货膨胀、抵御目前世界性的粮价上涨危机、稳定社会提供了重要保障。

我国现在握有充足的外汇储备。我国外汇储备不仅比东北亚其他国家和地区外汇储备的总和还多，也已经超过了世界 7 个主要工业国家（美国、日本、英国、德国、法国、加拿大、意大利）的总和，使我们具备了坚强的抵御外部经济和金融风险的能力。

经济形势专家谈

构建区域循环经济体系

奚青梅

大力发展循环经济，是全面建设小康社会的新要求，是推动生态文明建设、保证经济社会全面协调可持续发展的现实需要。在发展企业循环经济、园区循环经济和城市循环经济的基础上，构建完整的区域循环经济体系，构建完整的区域循环经济体系，是大力发展循环型企业，着力构建生态产业链，积极发展环保产业。三是加强基础设施建设和生态环境建设，为发展区域循环经济提供相应的支撑条件。在基础设施建设上，应着重建设和完善水源地保护及合理开采利用系统、城市废水循环利用系统、固体废弃物回收利用系统、能源供应和再利用系统、交通运输系统等。在生态环境建设上，应着重解决生态环境中的突出问题，使区域生态环境建设与发展循环经济相互促进、共同进步。四是抓紧建设区域循环经济保障体系。通过建

新华社广东分社、博鳌亚洲论坛秘书处共同主办的“科学发展南方论坛——广州增城市启动全区域公园化战略高峰论坛”近日在广州市举行。与会的专家学者结合广州增城市的实践，围绕探索科学发展的有效方式、开创科学发展的美好未来这一主题进行了研讨。

与会者认为，生态文明是人类文明的重要形态，是人与自然环境相互依存、相互促进、共处共融、和谐共生的重要标志。党的十七大报告把“建设生态文明”作为全面建设小康社会的新要求，为保护生态环境、实现科学发展指明了方向。应当清醒地看到，在不断加快的工业化、城镇化进

《理论热点面对面·2008》的热销再一次证明：关注社会热点的理论，也一定会被社会所关注。经过几年的艰辛打磨和不懈努力，《理论热点面对面》已经成为一个很有价值的理论品牌，成为理论要面向实际、联系实际的一种鲜明导向。这非常值得研究、学习和借鉴。纵观该书，有如下特点：

从问题出发。理论的真正价值和意义，就在于捕捉问题、分析问题、说明问题。能把问题的来龙去脉讲清楚、说明白，揭示问题的实质，解疑释惑，就是社会需要的理论，就是群众欢迎的理论。从这一点看，关注社会热点问题，从问题出发，既是《理论热点面对面·2008》的亮点和特色，也是其赢得群众的奥秘所在。比如，面对当代中国向何处去这个重大时代课题，该书以党的十七大精神为指导，在全书开篇鲜明地提出“凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜下”，有理有据地举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态朝着什么方向前进作了令人信服的解读。同时，该书解读和回答了坚持改革开放、弘扬抗震救灾精神、建设生态文明、加快行政管理体制改革等社会热点问题。毛泽东同志曾讲过一段很精彩的话：“如果你能应用马克思列宁主义的观点，说明一个两个实际问题，那就要受到称赞，就算有几分成绩。被你说明的东西越多，越普遍，越深刻，你的成绩就越大。”由此可见，该书的作用和成绩是显而易见的。从问题出发，就是从实际出发，这正是党的思想路线所要求的，是党的理论联系实际的优良学风所提倡的。该书没有高谈阔论的空话，没有词不达意的虚饰，而是突出了针对性、说理性、实效性。这样的学风文风，值得我们重视和学习。

以民生为重。从民生问题出发，以民生为重，是书作的又一特点。如物价上涨、困难群众的生活保障、股市波动、群众的生存环境和生活质量、群众的民主政治权利、群众的文化需求、社会公平正义、劳动关系、全民健康水平等等，都是涉及群众切身利益的民生问题。触及民生问题，解读民生问题，让群众以积极健康向上的精神状态面对生活、面对暂时困难，可以说是《理论热点面对面·

读《理论热点面对面·2008》

张晓林

心系群众

2008》所追求的重要目标。该书围绕一个个民生热点问题，深入浅出地加以解读，力求使群众清清楚楚、明白白、理顺情绪、树立信心。比如，在谈到物价上涨的脚步能否慢下来时，该书从物价上涨有缘由、价格上涨压力大、通货膨胀要严防、多管齐下稳物价等多个方面，阐述了物价上涨的原因以及控制物价的措施和物价的发展趋势，读后让人心里踏实了许多，对未来发展充满憧憬和希望。这种关注民生、以人民群众为重的责任感与使命感，是理论研究和宣传应当坚持和发扬的。

用感情说话。对人民群众有没有感情，体现着一本理论读物的立场和态度，也决定了它在群众中的影响力。《理论热点面对面·2008》关注群众关注的热点问题，为群众解疑释惑，充分体现了该书的群众立场、群众感情。更为可贵的是，该书在观点的阐述表达上力求通俗易懂，在语言的选择运用上力求朴实无华，足见作者的用心和感情所在。理论是写给群众看的，是要群众接受和引导群众的，站在群众的立场上、用群众听得懂

的语言讲群众听得懂的道理，是最基本、最起码的标准。因此，理论研究和宣传要讲逻辑的力量，要讲思想的力量，同时也要讲感情的力量。带着对群众的感情研究问题、著书立说，就一定会联系群众、深入群众、关心群众，就能及时了解群众的思想问题、实际问题，从而用群众看得懂的文字耐心细致、体贴入微地疏导群众情绪，解开思想疙瘩，并且从思想理论层面推动关系群众切身利益问题的解决。否则，理论研究和宣传只能是隔靴搔痒、空洞乏味、枯燥干瘪，失去吸引力、感染力和影响力。《理论热点面对面·2008》之所以受到群众喜爱，除了书中有激情、有逻辑、有思想，一个很重要的原因，就是字里行间渗透着对群众的深厚感情。这一点对于从事理论研究和宣传的人来说，是一个很大的启示。

（作者为求是杂志社总编辑）



各个生产和消费单元在特定物质能量循环过程中的作用与地位，构建高效有序的物质循环利用体系，为区域循环经济发展奠定坚实基础。应将构建区域循环经济体系与区域发展战略转型有机结合起来，以发展循环经济为契机，通过优化产业结构、合理配置资源，着力促进经济发展方式转变，使整个区域发展走上可持续发展的轨道。应重视发挥市场机制的作用，确立企业在发展区域循环经济中的主体地位，发挥市场配置资源的基础性作用，加强政府的宏观调控，激发企业发展循环经济的积极性和自觉性。与此同时，积极推进技术进步。技术进步是促进循环经济发展的根本动力，不论是实现物质高效利用还是提高物质循环利用效率，都需要相应的技术作支撑。因此，在区域循环经济发展中，一方面应大力推广应用循环经济的共性技术，另一方面应针对区域循环经济发展的重点和关键领域，积极开展关键技术研发工作，从技术上保证区域循环经济体系建设的顺利推进。

探索工业发展与生态保护良性互补之路

——“科学发展南方论坛”述要

本报记者 吴珺

污染控制和生态修复，而是要着力形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，使整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。这是一项长期而艰巨的社会系统工程，需要动员全社会的力量共同参与。应以党的十七大精神为指导，结合各地实际情况，坚持解放思想，在实践中大胆探索建设生态文明、实现科学发展的新路。近年来，广州增城市因地制宜，不

断创新机制，通过建设三大主体功能区、启动全区域公园化战略，初步形成了全面协调可持续发展的新格局。与会者对增城市的实践探索给予了充分肯定，认为增城市围绕创建广州东部现代化生态新城区的目标，坚持以人为本，坚持城乡统筹，走出了一条工业发展与生态保护良性互补的科学发展之路。增城市实施的全区域公园化战略，有助于解决“三农”问题，推动城乡一体化发展。



学者论学问

