第13版
每周二出版 第281期
2008年7月15日

党建周刊

人民日报

汶川大地震发生后，成都基层党组织和广大共产党员迅速行动，发挥战斗堡垒和先锋模范作用，交了一份优秀答卷，得到社会的充分肯定——

灾区党旗为何这样红

本报记者　刘裕国

深度观察

5月17日，四川省委常委、成都市委书记李春城向来成都指导抗震救灾的胡锦涛总书记汇报：地震袭来时，都江堰市向峨乡党委、政府办公楼成为废墟，12名干部被埋；中学教学楼垮塌，数百名学生被埋。在生死抉择关头，乡党委毅然决定：先救学生。最终，68名学生获救生还，8位乡干部遇难了。

总书记当即对埋在废墟里的干部表示深切关心，并高度评价了向峨乡党员干部危难时刻坚持人民利益高于一切的做法。

李春城在接受本报记者采访时表示："我们的广大基层党组织和党员干部，发挥了十分重要的作用，交了一份优秀答卷！"

为何能交出一份优秀答卷？带着这个问题，记者深入崇州、彭州、都江堰三个重灾区采访。

"先进性"教育活动成果的彰显

"先他人后亲属"、"先群众后干部"的抉择，体现了共产党员危难关头的责任，也是一心为民精神的升华

几个地方的党委组织部门负责同志都认为，近年来，成都市委贯彻中央要求，采取许多措施聚精会神抓党的建设特别是基层党组织建设，富有成效，为这次参加抗震救灾的各级党组织和广大党员、干部发挥中流砥柱作用奠定了坚实的基础。

从2000年底开展的"三个代表"重要思想学习教育活动、保持共产党员先进性教育活动以及新近开展的学习实践科学发展观教育，广大基层党员干部"以人为本"的理念和执政为民的意识得到加强。"始终代表最广大人民的根本利益"、"权为民所用，情为民所系，利为民所谋"的观念深入到党员干部思想深处，"一切为了群众"成为救灾工作的出发点和落脚点。

生命同等珍贵，生死面前，先救谁？救灾物资，先给谁？成都市基层党员干部用行动作出"先他人后亲属"、"先群众后干部"的抉择，体现了共产党员危难关头的责任，是一心为民精神的升华。记者在彭州小鱼洞镇大楠村采访时，该村支部书记满身泥浆。地震后1个多月了，他才开始搭建自己家的简易窝棚，此前，他和村干部们一直都在为群众奔忙。"我是共产党员"、"我是党的干部"、"我是一把手"，"生死面前怎么能首先想到自己？"这样的话，记者一次又一次从基层干部、党员口中听到。

在都江堰向峨乡爱莲社区，党支部书记王婉民说，通过这次抗震救灾，居民切身感受到共产党员的先进性。该社区涌现一批积极分子要求入党。

"基层党内民主建设"的持续推进

通过"公推直选"，干部换届工作在很大程度上实现了基层干部由简单的"德高望重"到用"能人"的转变

近年来，成都市始终把加强基层党内民主建设，作为增强基层工作活力，密切党群干群关系，实现科学发展，构建和谐成都的重要举措。以"公推直选"基层干部为突破口，推进基层党内民主，从制度上明晰基层党组织和基层政权的权力来源，得到基层党组织和党员、群众的广泛支持，对成都市的政治生态环境和经济社会发展环境产生了积极而深远的影响。

改革基层选人用人办法，实现由任命制向选举制转变。"公推直选"改变了"少数人选人、在少数人中选人"的用人模式，变成了"组织严把关，群众说了算"的民主选举。

崇州市委组织部长认为，对基层干部而言，有没有能力、能不能干事，比简单地讲"德高望重"更重要。通过"公推直选"，干部换届工作在很大程度上实现了基层干部由简单的"德高望重"到用"能人"的转变。一批群众公认，能力强、想干事、能干事、"致富"并"带富"的同志走上基层领导岗位。彭州和都江堰组织部门领导也认为，基层干部由村民选举产生，能否任职与胜任由村民说了算，被选举者对群众有不同方面的承诺，责任心更强。基层党内民主建设机制为党员、干部大灾面前压不垮、大难面前不低头打下了基础。

奋战在抗震救灾一线，冲锋在恢复重建一线。成都市各级党组织和广大共产党员筑起震不垮、压不塌的坚强堡垒。图为都江堰市向峨乡爱莲社区党支部挂起党旗。　刘裕国摄

"公推直选"极大增强基层党员干部的"角色意识"。灾区群众说："只要有共产党和政府，我们就没什么担心的。"这是一份信任，更是一份沉甸甸的责任。在群众的"角色期待"下，关键时刻，党员干部没有辜负群众的期望，勇做抗震救灾主心骨。崇州鸡冠山乡、大漠乡是重灾区，灾害发生当天，房屋倒塌、大雨滂沱。党员干部立即组织抢救伤员、安排群众基本生活。交通阻隔，干部冒着余震、风雨，徒步到失去联系的偏远村社去，到一切需要救助的地方去，逐户了解情况、稳定群众情绪；通讯中断，他们派人以纸条方式传达信息、通报情况。党员干部有效组织力量、凝聚人心，及时有序地带领群众开展自救、互救，为抗震救灾取得阶段性成果赢得了宝贵时间，做出了重要贡献。

基层工作保障机制的持续完善

这些保障和激励机制，最终都转化为他们在关键时刻豁得出来、冲得上去的精神动力

近年来，保持共产党员先进性建设长效机制逐步完善，用崇州市委组织部长的话说，就是这些年来"全方位地对基层组织建设的关注、运作，发挥了综合作用，效果突显"。

近几年来，成都市各级财政加大对党建工作的投入，各地村、社区均建起标准化党员活动室，落实村、社区党支部办公经费，使基层党组织的地位得到巩固和加强。建立党内关怀机制，从2003年至今，虽然各村、社区经济情况不完全相同，但都先后几次调整和提高村级"两委"和社区干部生活待遇，养老、医疗保险有了初步保障，关心和爱护老党员、生活困难党员，让更多基层组织添活力、有魅力。

成都的市、县（区、市）党组织采取措施，提高基层干部的政治待遇，不断配套激励机制。都江堰市去年推荐1名村支书当选省党代会代表，今年又有1名村支书当选向峨乡副乡长。2003年以来，成都市委对基层党组织和基层干部的表彰、对基层干部的破格提拔举措，使广大基层干部感到鼓舞和激励。这些保障和激励机制，最终都转化为他们在关键时刻豁得出来、冲得上去的精神动力。

基层干部培训工作的加强

一系列处理突发事件的实战性培训，在这次抗震救灾中得到检验，效果明显

成都市基层干部队伍经过近几年的培训，整体素质和处理突发事件的能力得到提高，关键时刻该干什么，如何主动开展工作比较明确。

基层干部教育培训机制不断完善，如对村（社区）支书、主任"三个代表"重要思想、深入贯彻落实科学发展观、统筹城乡综合配套改革试验区建设等集中专题培训，农村党员远程教育的实施、各村党员活动室的建立，强化思想政治教育。与此同时，大力开展了"把致富带头人培养成党员、把党员培养成致富带头人"等一系列有针对性的培训活动。

近几年来，成都的市、县（区、市）两级组织部门和党校切实抓了基层干部的轮（培）训工作，特别是把加强党的先进性建设同加强党的执政能力建设紧密结合起来，增强忧患意识，提高应对突发事件的能力。一系列处理突发事件的实战性培训，在这次抗震救灾中得到检验，效果明显。

丰富多彩的组织活动广泛开展

基层党组织普遍开展的"党旗飘起来，党员身份亮出来，党的活动开展起来"活动，为灾区群众擎起一片天

大难当头之时，群众马上想到的是党组织和干部。关键时刻群众看到基层干部、党员就觉得有了靠山。

在突如其来的灾难面前，灾区基层党组织普遍开展的"党旗飘起来，党员身份亮出来，党的活动开展起来"活动，适应了群众的这种心态，为灾区群众擎起一片天。崇州市采取"异地重建党组织、设立临时村两委办公点、建立党支部或党总支"等三种模式适时开展组织活动，设立包括接待服务、医疗卫生、身份确认、治安防范等8个党员服务岗，热情为群众服务；彭州市选派机关党员干部到村兼职加强抗震救灾组织工作经验，得到中央组织部领导的肯定，并要求予以推广。该市还开展了"支部手拉手，党员心连心"活动，落实目标责任，使结对帮扶落到实处，产生了较好效果。都江堰市委组织部的负责同志把该市党员干部开展的各种活动概括为四句话："当好救灾的决策者、选好基层的工作队、架起帮扶的连心桥、唱响英雄的正气歌。"

哪里有灾情，哪里就有党组织；哪里有受灾群众，哪里就有党员。事实说明，形式多样的组织活动，使群众心中有了主心骨。李春城说：广大基层干部用实际行动实现了党的宗旨，我们的基层组织是坚强的，我们的基层干部是好样的。

在城市开发建设中管好党政"一把手"

马　恩

常委会和书记应平衡"政府、利益相关的群众、开发商"的三角关系，从全面落实科学发展观、建设社会主义和谐社会的要求出发，担当起代表最广大人民群众根本利益的角色

城市开发建设的重点项目，一般都被地方党政"一把手"当作任期内的标志性政绩亲自抓，全程倾力推动。因此，管好地方党政"一把手"在城市开发建设项目中的行为，是保证城市开发建设健康发展的关键。

完善地方党政领导体制，明确划分党政主要负责人在城市开发建设方面的权力和责任，把党政主要负责人在招商引资、实施重点项目上相互竞争的关系，转变为配合和监督关系。不提倡书记直接抓项目的做法，具体项目应实行行政首长负责制，但重点项目必须经常委会研究审议。常委会不但对重大项目的立项有决策权，而且要发挥好对政府在项目实施中的行为的监督作用。常委会和书记应平衡"政府、利益相关的群众、开发商"的三角关系，从全面落实科学发展观、建设社会主义和谐社会的要求出发，担当起代表最广大人民群众根本利益的角色。

建立重点项目绩效评价体系，引导地方党政"一把手"正确对待项目建设。中央组织部2006年颁布实施的《体现科学发展观要求的地方党政领导班子和领导干部综合考核评价试行办法》，首次将耕地等资源保护纳入了地方党政领导班子和领导干部的实绩分析考核。可尝试将城市开发建设重点项目绩效纳入地方党政"一把手"实绩分析考核，并建立科学合理的重点项目绩效评价体系，从项目收益周期、税收贡献、就业贡献、拆迁安置、单位投资占地面积、单位投资能源消耗、生态和环境保护等多方面定量考核，以扭转项目建设片面以GDP贡献率为衡量标准的倾向。

推动城市开发建设项目立项、实施的公开性操作，用程序民主限制地方党政"一把手"的行为。前一阶段，个别城市重大建设工程听取公众意见不充分，最终演变为广受关注的社会性事件。要吸取教训，把重大建设项目作为推动民主执政的重要突破口，作为锻炼领导干部民主意识和民主操作能力的重要场所，努力以民主精神塑造政府、企业和公民之间的新型关系。对于公共设施项目和涉及面广的招商引资项目，政府要通过新闻媒体公开发布立项说明书，听取公众意见。《物权法》第四十二条规定："为了公共利益的需要，依照法律规定的权限和程序可以征收集体所有的土地和单位、个人的房屋及其他不动产"，但由于公共利益的范围不明确，在实践中造成城市拆迁范围扩大化，也助长了暴力拆迁的倾向，因此要在政府的有关政令中明确界定土地征用的"公共利益"范围，必要时通过公开听证来确认建设项目的"公共利益"属性。

把地方党政"一把手"作为重点对象，加大对开发建设项目中贪污、贿赂等违纪违法行为的查处力度。开发商习惯于走上层路线，往往不遗余力发展与地方党政"一把手"的私人关系，并且把这种关系作为决定投资地的主要因素。近几年因经济问题受到处分的地方党政"一把手"，基本上都与在本地投资的私营企业主存在非法交易。纪检机关和组织部门应提高对下一级地方党政"一把手"的监督水平，立足于治本，探索破解项目建设中权钱交易"潜规则"的办法。要把项目建设情况作为对地方党政"一把手"经济责任审计的重要内容，全面推行离任审计。同时，要进一步加大舆论监督力度，特别是要重视区域性新闻媒体的监督作用。

从长远来看，要立足于转变政府职能，逐步改变政府直接参与项目建设的做法。地方政府直接参与项目建设，这有利于抓住发展机遇，加快发展，但是弊端也非常明显，就是扭曲了政府公共职能定位，使政府与资本的代言人——开发商成为天然的利益共同体。在当前的发展阶段，要下大力气防止和纠正地方政府"经营城市"的治理理念中的消极方面，转变"企业家式政府"的思维模式。政府应逐步退出土地市场交易主体地位，承担起交易规则制定者和维护者的角色。要改变政府作为土地经纪人的角色，坚决刹住政府低价征地然后高价出售给开发商的做法，真正做到还利于民。

党建论坛

安徽蚌埠电力工程总公司党总支在全体党员中开展"大干90天，打造空中安全线"的主题活动。他们结合设备大检查、大整治，全面强化安全管理，并集中人力物力对各项电力工程进行安全专项检查整治，以实际行动迎接北京奥运会。

图为党员先锋队为110千伏高压线路更换电力线路，确保北京奥运会期间的供电安全。　牛　路摄

广东省梅州市提前两年到高校"下订单"选拔优秀学生，作为党政干部后备人才培养——

"梅州模式"的育才工程

侯伟生　罗伟章

广东省梅州市致力实施"党政干部战略后备人才"培养工程，提前两年从高校中选拔优秀学生作为培养对象。经过两年的培养选拔，一批选调生先后被安排到基层党政的各个岗位，正日渐发挥作用。

这种做法，被誉为"梅州模式"的育才工程。

2003年11月，地处梅州的嘉应学院。一个特殊的"党政班"正式开班了，首期学员58名。梅州实施党政干部战略后备人才培养工程走出了第一步。

就在两个月前，梅州市委决定，利用本地高校嘉应学院升为本科的契机，用5年时间，每年从学院本科三年级优秀学生中选拔约60人作为"党政战略后备人才"培养对象，经过培训、公务员考试和有关考核，合格者作为选调生安排到基层党政部门工作。于是，嘉应学院党政班便应运而生。

梅州市对培养对象的条件作了严格规定，要求必须是政治思想素质好、身体健康、品学兼优、愿意扎根梅州、服从安排、学生骨干、能力较强。"三好"学生、中共党员和优秀学生干部优先考虑。选拔工作坚持"公开、平等、竞争、择优"的原则，先后经过了民意测验、党总支推荐、资格审查、笔试、面试、学院党委确定、市委组织部审批，最后向社会公布等程序。

梅州市每年从财政拿出30万元，作为开办党政班的经费。

梅州市委书记刘日知说，梅州出人才，却又缺人才。每年考上大学的学生上万，但愿意回梅州工作的很少，乡镇党委、政府中的全日制本科毕业生更是屈指可数。人才短缺制约着梅州的发展，其中最缺的是基层党政人才。

人才在哪里，如何选拔人才？

选拔人才，梅州的做法与别人有不同之处。

"最大的不同就是我们提前'下订单'培养，也就是提前两年到嘉应学院选拔培养对象，在两年的系统培养中又特别强调基层锻炼、实践成才。"刘日知说。

以前，选拔选调生的普通做法，就是大学生快毕业了，有关部门到高校选定人选作为选调生，然后这些人选很快就到基层工作。由于时间紧，培养自然不够，有些选调生心理准备不足，对基层很不适应；有的还思想动摇，甚至走人。梅州市提前两年挑选培养对象进行系统培训，为他们进行必需的知识、技能储备。在这个过程中，又要求他们利用寒暑假到乡镇或村挂职锻炼，让他们提前了解基层，提前心理介入，也就提前对接基层，增强将来到基层的适应能力与工作技能，缩短人才成长的时间。

创新与实践