# 对抗震救灾的人权解读

罗艳华

“5·12”汶川大地震已经过去两个多月了，但它带给中国人民的震撼和痛苦并没有消退，抗震救灾过程中那一幕幕动人的场景也令我们久久不能忘怀。这次抗震救灾的壮举对中华民族影响巨大，意义非凡。我们可以从不同的角度来解读这次抗震救灾的意义，其中人权保障就是一个重要的视角，因为抗震救灾本身就是在自然灾害面前对基本人权的有力捍卫。

在这次抗震救灾的过程中，中国政府保护人权的实际行动受到了世界的瞩目。震后第一时间，党中央、国务院立即召开紧急会议，部署抗震救灾，指示不惜一切代价挽救幸存者的生命。党和国家领导人都亲临一线指导抗震救灾工作，各级各部门全力以赴开展抗震救灾。中国政府还将5月19日至21日定为全国哀悼日，举国为地震的遇难者哀悼3天。这是中国历史上第一个为民众所设的哀悼日，彰显了中国政府对生命的关爱和对人权的尊重，在中国人权发展史乃至中华民族发展史上都具有重要意义。中国政府在抗震救灾中的行动也得到了国际社会的高度评价。国外媒体纷纷撰文肯定中国政府在抗震救灾中的积极努力。在5月24日至28日举行的中美第十四次人权对话上，美国助理国务卿克雷默先生明确指出中国政府在抗震救灾中的表现充分体现了中国政府对人权，特别是生命权和生存权的尊重。

尊重人权，最基本的就是尊重人的生命权和维护人的生存权，因为这是一切人权的基础。汶川大地震发生后，全国人民不分天南地北，老幼妇孺，军民协力，举国同心，在生死营救中演绎出了生命至上的动人故事。地震发生后仅14分钟，第一支军队救援队便启程前往震区。两小时后，国务院总理温家宝乘坐专机前往灾区，当晚就在都江堰灾区现场成立了国务院临时抗震救灾指挥部。在随即召开的抗震救灾会议上，温总理作出了重要指示，“现在第一位的工作是抓紧时间救人”，“多争取一分一秒的时间就可能多抢救出一个被困者”，总理的话语传递出一个坚定的信念：生命是第一位的，生命是至高无上的。不抛弃、不放弃，只要有一线希望，就要以千百倍的努力进行抢救。于是地震灾区展开了生死大营救，即使在超过黄金救援72小时之后，生命的奇迹也一直在上演，124小时、139小时、148小时、150小时、179小时、196小时、216小时……这一切正是对保护包括生命权、生存权在内的基本人权的最好阐释。

地震对人类的伤害是巨大的，刹那间就无情地夺走了几万条鲜活的生命。生命的离世不仅给活着的人带来了巨大的痛苦，也给社会带来了如何安置“三孤”人员的难题。妥善安置那些年幼的孤儿和无依无靠的老人成为灾后人权保障的重要内容。汶川大地震造成的孤儿、孤老和孤残人员（即无生活来源、无劳动能力、无法定扶养人的儿童、老年人、残疾人），是受灾群众中最困难的群体。为此，相关部门专门制定了《关于汶川大地震四川省“三孤”人员救助安置的意见》，对于“三孤”人员进行了最人性化的安置。《意见》明确规定，对地震孤儿采取亲属监护、家庭收养、家庭寄养、类家庭养育、集中供养等办法进行长期安置。《意见》对孤儿救助安置的具体要求强调保护儿童权利，坚持儿童权利优先的原则，充分尊重孤儿的意愿；保障残疾孤儿医疗康复；保障孤儿接受良好教育的权利；保障孤儿成年后的住房和就业。对孤老、孤残人员的安置措施包括机构照料、居家照料、亲属照料、社区照料。此后又有相关文件规定对因灾造成的“三孤”（孤儿、孤老、孤残）人员发放生活补助，补助标准为每人每月600元，受灾的原“三孤”人员补足到每人每月600元，补助期限3个月。这些安置措施能够很好地保护“三孤”人员的基本权益，为他们未来的生活解除后顾之忧，有利于他们重新树立生活的信心。

地震后需要安置的不仅是那些失去亲人的孤老孤儿，地震的巨大破坏力毁坏了人们的家园，使得数以百万的人沦为无家可归的灾民。如何安置受灾群众并帮助他们进行灾后重建和恢复生产，是另一道摆在我们面前的人权考题，是关系到这些受灾同胞生存权和发展权的大课题。一个多月以来，我们看到灾后重建工作的一切都着眼于“人”，以人为本，立足于保障受灾群众的生存和发展的基本需求，维护他们的合法权益。在经历了巨大的苦难之后，我们希望通过对受灾群众生存权和发展权的保障，能够最大程度地抚慰其伤痛，坚定其开始新生活的信心。在解决受灾群众的生存需求方面，地震发生的当天晚上，民政部就会同财政部向四川地震灾区紧急下拨2亿元中央自然灾害生活补助应急资金，帮助地震灾区群众解决生活困难。四川省民政厅要求，对因灾无房可住、无生产资料和无收入来源的困难群众实施临时生活救助，补助标准为每人每天10元补助金和0.5公斤成品粮，补助期限3个月。灾后初期，相关部门对受灾群众进行了集中救助，免费供应食物和水。在解决吃饭问题的同时，相关部门通过搭建救灾帐篷和安装过渡安置房等方式及时解决受灾群众的临时居住问题，住房和城乡建设部保证在8月10日前完成100万套灾区过渡安置房的建造任务。成都市人民政府还出台了相关文件，决定对居民灾后购房实施购房财政补贴，并对购买普通商品住房所交契税的地方所得部分给予全额减免。此外，相关部门在第一时间就采取了相应的措施在灾区开展了防疫工作，做到了大灾之后无大疫，并对可能产生的次生灾害特别是堰塞湖的问题进行了排险，组织转移了处于危险地带的受灾群众，确保受灾群众有一个安全的生活环境。

在灾区群众的基本生存问题解决之后，帮助受灾群众解决发展的需求，开始灾区重建，尽快恢复生产的问题就提上了日程。6月8日正式施行的《汶川地震灾后恢复重建条例》，明确规定了汶川地震灾后恢复重建的方针和原则。从中央到地方，各个相关部门都在为灾后重建和恢复生产而努力。截止到7月14日12时，各级政府共投入抗震救灾资金590.59亿元，其中中央财政投入536.96亿元，地方财政投入53.63亿元。截止到6月18日，各银行业金融机构共向灾区发放救灾和灾后重建贷款324.35亿元。财政部、国家税务总局6月19日联合发出了《关于认真落实抗震救灾及灾后重建税收政策问题的通知》，从企业所得税、个人所得税、房产税等方面对抗震救灾及灾后重建进行税收优惠。6月10日央行决定上调人民币存款准备金率一个百分点，但地震重灾区的法人金融机构暂缓。环境保护部也已经启动灾区灾后恢复重建规划，重点对四川等灾区省份的环保能力恢复、饮用水源地保护、环境风险排查、灾区生态评估等提出切实可行的方案。所有这些努力都为灾后的重建、生产的恢复和灾区的可持续发展提供了有利的条件，受灾群众的发展权得到了有力的保障。震后一个多月以来，我们已经陆续听到了灾区通讯恢复、交通恢复、电力恢复和堰塞湖危险解除、大批安置房完工、学校复课、工厂复工等诸多好消息，也欣喜地看到了一些灾区农田里劳作的身影……

值得指出的是，巨大的灾难过后，受灾群众需要的不仅是满足物质方面的需要，其心灵所受到的重大创伤也需要治疗。亲人的突然逝去和身体的突然伤残使一些受灾群众陷入巨大的痛苦之中，久久难以自拔，特别是那些年幼的孤儿所受到的心理伤害最为严重。因此，心理干预也成为灾后安置和重建中不可缺少的重要内容。于是很多心理专家赶赴灾区，开展心理上的救灾，帮助灾民进行心理重建，恢复心理健康。对地震灾区的心理救援从另一个侧面体现了对受灾群众的人文关怀和对人权的全方位保护。

巨大的灾难之后，对生者的物质安置和心理救援固然是重中之重，但对那些不幸罹难者的处理也同样在考问我们的人权价值。尊重死者的尊严，让其安心地、体面地告别这个世界是诠释人权的一个重要方面。因为死者的归宿关乎生者的安宁，当所有的死者最终都能够安息，生者也才能最后得到慰藉和安宁。灾后民政部、公安部、卫生部《关于“5·12”地震遇难人员遗体处理意见》，明确规定在遗体处理时，要严格遵守操作规程，尊重遇难者尊严，并做好遇难者家属的安抚工作。

另外，这次抗震救灾中所体现的人权进步还表现在对人民知情权的保障。地震发生后，为了让国人和世界了解灾情和救援的情况，相关部门相关地方每天及时召开新闻发布会，媒体也是全天候进行跟踪报道，做到了信息公开、透明。在这次灾后救援的过程中，中国的对外开放程度也令世界注目。在“人的生命高于一切”的救灾理念下，中国不仅欢迎国际社会捐赠赈灾物资，还以开放的姿态迎接外国救援队的到来。先后有7支境外救援队和10多支境外医疗队到地震灾区实施了救援。我们在电视画面上看到了日本、俄罗斯、新加坡、韩国等国家救援队在灾区现场救援的感人场面，也看到了许多其他国家救援人员的身影，这在新中国成立后的历史上还是首次。这与1976年在唐山大地震中的做法相比，无疑是个巨大进步。

综上可见，汶川大地震在给人们造成巨大伤害的同时，也让我们看到了政府保护人权的努力和决心，让我们认识到了中国生命至上、人权至尊的国家意志。抗震救灾必将在中国人权发展史上留下重要篇章。

**（作者为北京大学国际关系学院教授、中国人权研究会理事）**

# 为筹办奥运会残奥会提供坚强人才支持

北京奥组委执行副主席 李炳华

筹办奥运会、残奥会几年来，北京奥组委努力建设富有活力的奥运筹办人事工作机制，全面加强奥运人才队伍建设，为筹办奥运会、残奥会提供了坚强的人才支持。

## 创新理念，坚持“两条腿”走路

作为中央批准成立的临时性事业单位，北京奥组委是承担北京奥运会和残奥会各项筹办任务组织工作的专门机构，奥运会期间共有约9000名工作人员，10万名赛会志愿者及10万名合同商人员从事赛事运行和保障工作。为在较短时间内有效整合这些人才资源，把他们团结、凝聚到奥运筹办这一重大任务上来，形成奥运筹办工作的合力，奥组委认真加强组织建设，积极发挥体制优势，以改革创新精神积极推进奥运人事人才工作。

确保奥运人事人才工作顺利推进。奥组委严格执行《公务员法》、《干部选用条例》等法律条规，充分发挥对奥运筹办工作的组织领导作用。

充分运用市场手段加强专业化人才队伍建设。在人才选拔上，奥组委立足北京，面向全国，放眼全球，广纳贤才。目前，奥运筹办队伍中有海外留学经历的超过20%；在使用管理上，通过签订聘用合同、建立工资动态增长机制，加强对工作人员的激励；同时，注重学习研究往届奥运会、残奥会及其它一些大型国际体育赛事活动的人力资源管理经验为我所用。

积极探索具有中国特色的北京奥运人力资源工作模式，奥组委充分调动属地政府和业主单位参与奥运筹办工作的积极性，形成了条块结合的北京奥运会、残奥会场馆运行机制；建立并完善了一系列人员聘用管理的工作模式，通过社会招聘、从企事业单位抽调、借用高校教师、有相关经验的退休人员，使用赛时实习生、VIK（实物赞助）付薪人员等多种形式选人用人；坚持统筹开发人才资源，重视人才持续发展。

## 整合资源，建立人事新机制

在奥运筹办中，奥组委充分调动各方资源，积极发挥各级党委、政府的组织力量和业主单位的资源优势，探索、创建形成了一整套富有活力的奥运人事工作新机制。

建立全方位的奥运筹办协调机制和人才支持机制。在党中央、国务院和北京市委市政府的领导下，奥组委先后组建了新闻宣传、安全保卫、外事、交通、火炬传递、开闭幕式、志愿者、赛后安置等20多个工作协调小组或领导小组，在更高层面上统筹协调全市乃至全国的资源和力量，形成运转高效、协调有力、指挥顺畅的工作体系。北京市委常委、副市长、奥组委执行副主席明确分工、靠前指挥、责任到人，构建集中统一、高效运转的奥运会、残奥会运行指挥系统。在筹办过程中，中央有关单位和市委、市政府通过选调、借调等方式选派了一大批干部到奥组委工作，促进了筹办顺利开展。

构建充分协调属地政府力量和业主单位资源优势的场馆运行机制。在筹办进入赛前一年半时间时，各项工作转入了以测试赛为主的阶段，并逐步向赛时体制、机制转变。在认真分析体制优势、总体筹办工作特点和充分参考往届奥运会、残奥会场馆化工作经验的基础上，奥组委建立了“以竞赛为中心，以场馆为基础，以属地为保障”的场馆运行体制。2007年上半年开始，根据“好运北京”各项测试赛筹办需要，成立了体育赛事组委会和场馆团队，确立了场馆主任负责制。根据场馆运行的特点，抽调干部组成场馆团队，明确相互分工、加强协调配合、推动衔接协作，既满足了赛时场馆团队的人员需求，也提高了竞赛场馆团队的实践能力和专业化水平。赛时，奥组委将在各区县成立奥运会、残奥会保障领导小组，实行属地党委、政府与场馆团队“双进入”体制，实现属地政府与场馆团队在工作力量、资源保障、运行机制方面的有效融合，充分发挥政府的体制优势和调配资源能力。

建立与国际奥委会等国际组织的沟通协调机制。仅2007年，奥组委就接待了60个国家（地区）奥委会的88批次来访以及国际单项体育联合会的38批次来访，进一步密切了与各相关国际组织及重要客户群的联系与交流。奥组委十分重视做好有业务专长、高水平的外籍人员聘用工作，截至目前已聘用了100多名外籍人员；注意加强与国际奥委会、各国家（地区）奥委会和相关国际体育联合会的沟通和交流，与这些组织建立了良好的沟通协调机制。也向世界展示了奥组委善于学习、开放办奥运的形象。

## 全面提升，统筹当下与长远

《北京奥运行动规划》明确提出，奥运会人事人才工作要充分发挥北京人才密集、国际交往活跃的优势，发掘利用国内智力资源，引进吸收国外智力资源，选拔、培养和造就一大批高素质、国际化、复合型的人才队伍，为北京奥运会、残奥会的成功举办提供可靠的人才保障。2007年，奥组委和北京市有关部门正式启动了《北京奥运人才行动计划》，提出要围绕奥运筹办需要，选拔和培养外事、安保、交通、商务等方面的专业人才和管理人才，为成功举办一届有特色、高水平奥运会、残奥会提供全面、可靠、有效的人才保障与人才支持。

拓宽视野，广开渠道，优中选优，人才选用形式多样。为满足奥运筹办全方位的人才需要，要综合运用行政和市场两种手段推进奥运人力资源开发和人才队伍建设。奥组委还积极运用市场手段，坚持“面向市场，双向选择”，与专业人才中介机构积极开展合作，通过公开招聘、人才派遣等方式充实奥运人才队伍；积极开展国际人才合作，有计划引进和吸纳国外专业人才。此外，奥组委还创新了其他多种用人方式：以特聘专家的形式，聘用一些具有国际影响力的奥运冠军和外事、技术、媒体等方面的特殊专业人才；使用军队支援奥运筹办工作，争取军队在奥运场馆建设和安全保障、反恐防暴、文艺表演、翻译服务等方面发挥作用；通过与首都高校签订合作协议，采取高校定向培养的形式使用了1300多名赛时实习生；从赞助企业选调人员，满足一些特殊岗位专业人才的需求等。

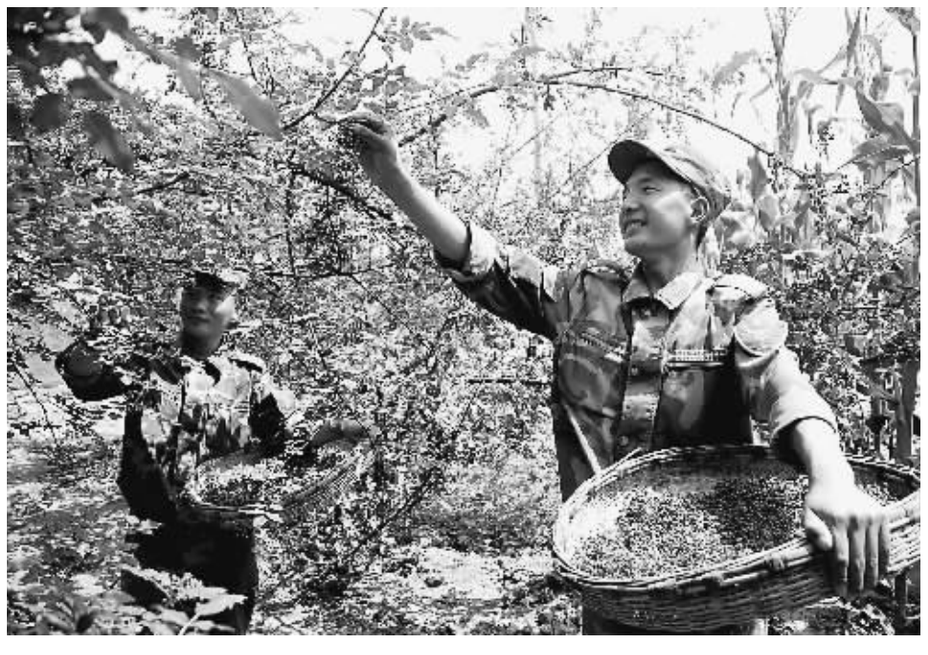
区分层次，突出重点，注重实效，科学有序地开展培训。奥组委加强领导，统筹规划，逐步形成了全面覆盖、重点突出的培训体系。在人员类型上，培训重点覆盖工作人员、志愿者、国内技术官员以及合同商人员等各类奥运筹办人员；在培训内容上，包括通用、专业、场馆、岗位等各个培训环节，培训不合格不能上岗；对场馆团队人员一律实行培训考核、持证上岗；在培训形式上，采取举办各类讲座、开通网络培训课程、组织专项培训班、组织观摩学习、开办市民学校等多样化培训形式，有针对性地对窗口行业员工、大中小学生和广大市民进行奥运会知识的普及和文明礼仪、文明交通、文明观赛等重点项目的培训。

分级分类，严格考核，注重激励，创建符合筹办实际的人员管理模式。针对不同人群的特点，分类分层进行管理，奥组委逐步建立了相互配套的人事管理制度体系，实现了人员聘用管理工作的规范化；形成完善了考核体系和激励机制；开展竞争上岗，使一批德才兼备、能力突出、业务精湛的优秀人才脱颖而出；还建立起结构合理、动态增长、岗位工资与绩效工资相结合的工资福利制度。经过几年努力，奥组委基本建成了一支综合素质过硬、专业素质优良、富有奉献和创新精神并通晓国际体育规则、熟悉国际体育事务的筹办工作人员队伍。

# 广东千万元重奖优秀专利

**本报广州7月14日电** （记者**李刚**）今天上午，广东省政府拿出1150万元重奖22个优秀专利单位，其中华为技术有限公司的“一种在网络接入设备上实现PPPoA到PPPoE转换的方法”、广东志成冠军电子实业有限公司的“大容量不间断电源”等两项发明专利获100万元重奖；中国科学院广州能源研究所的“一种非对称结构的内循环生物质流化床气化炉”等20个单位的19项发明或实用新型专利获50万元的奖励。

广东是我国专利大省，截至目前广东累计专利申请量52万件，累计专利授权量30万件，连续13年居全国第一，PCT国际专利申请量连续6年居全国第一。以华为、中兴为代表的自主创新跨国经营企业和以金发、腾讯、朗科、志成冠军等为代表的国内行业龙头企业迅速崛起，形成企业核心竞争力。



# 花椒红了

7月正是花椒成熟采摘的季节。但由于地震影响，甘肃省陇南市面临严重的劳动力匮乏。

近日，兰州军区某红军团积极投入兵力帮助当地抢摘花椒。

**彭 波**
**刘志刚**
摄影报道


# 承德市公开选拔领导小组办公室 关于公开选拔正副处级干部的公告

经中共承德市委研究，决定面向全国公开选拔5名正、副处级领导干部。其中，正处级领导职位1名：中国国际贸易促进委员会承德市贸促支会会长1名。副处级领导职位4名：中国国际贸易促进委员会承德市贸促支会副会长1名；承德市城乡规划局副局长1名；承德市外事办公室（侨务办公室）副主任1名；承德市高新技术产业开发区管理委员会副主任1名。

承德市是河北省省辖市，地处河北省东北部，属华北和东北地区连接过渡地带，地近京津，背靠蒙辽，距北京224公里。全市辖8县3区，市域面积近4万平方公里，总人口360多万。承德境内资源丰富，矿产资源储量较大，现已探明矿藏55种，开发利用41种，主要矿产钛、钒探明储量居全国第2位，萤石探明储量居全国第4位。承德市自然风景、名胜古迹闻名遐迩，是首批24个国家历史文化名城之一、中国十大风景名胜之一、旅游胜地四十佳之一、国家重点风景名胜区，是国家甲类开放城市。1994年，承德市的避暑山庄及其周围寺庙被联合国教科文组织批准为世界文化遗产。

近年来，承德市委、市政府高度重视人才工作，大力实施“人才强市”战略，积极引进、培养、选拔、重用优秀人才，吸引了大批优秀人才为我市的经济社会发展建功立业。这次面向全国公开选拔正、副处级领导干部，就是推行“人才强市”战略的重要举措。

本次公开选拔工作按照报名、资格审查、笔试、面试、体检、考察、确定人选等程序进行。报名时间从2008年7月18日至7月24日，预计整个公开选拔工作于8月底前结束。

有关公开选拔的条件资格、职位要求、工作程序、相关待遇、报名方式等，请参阅承德党建网（http://www.cddj.gov.cn）、承德人事人才网（http://www.chdrsrc.gov.cn）或紫塞明珠——承德门户网（http://www.zisai.com）。

咨询电话：0314-2050750、2051186

2008年7月12日



# 上海东方国际商品拍卖有限公司 拍卖预告

受有关单位委托，我公司定于近期在上海市长寿路728号公司拍卖厅举行拍卖会，现将有关事项公告如下：

**一、拍卖标的：北京市东城区小黄庄二区1号楼1-3层及地下1层，合计建筑面积8877平方米。**

北京市东城区小黄庄二区1号办公楼，钢混结构，共6层，拍卖标的所在楼层为1－3层及地下1层，合计建筑面积为8877平方米，设计用途为办公。房屋所有权证编号：京房权证东他字第B03689号。国有土地使用证编号：京（2002）出字第00740号。土地用途为办公，使用权类型为转让，土地分摊面积为2606.70平方米，土地使用终止日期为2050年5月30日。

大楼于1997年竣工，外墙局部为面砖，内部地坪为地砖，内部墙面为乳胶漆，水电气设施齐全。地下1层为地下室（包括27个车位以及食堂、宿舍、配电房等），地上1层、2层现有1420平方米租赁，其余楼层空置。

大楼位于北京市东城区，北靠北京三环，西近安定门大街，南近小黄庄路，西临小黄庄北街。周边建筑有：安贞大厦、环球贸易中心、外贸安贞大楼。

**二、咨询时间：**预告之日起9:00—17:00接受来人来电咨询（双休日及节假日除外）

**三、公司地址：**上海市长寿路728号（近古井假日酒店）

**四、联系方式：**021-62988144（直线） 62777810转8216 13901718592

**五、联 系 人：**徐先生 黄小姐

“东方拍卖网”网址：http://www.epama.com 中国拍卖行业AAA级企业