

中共中央国务院关于全面推进集体林权制度改革的意见

(2008 年 6 月 8 日)

新中国成立后，特别是改革开放以来，我国集体林业建设取得了较大成效，对经济社会发展和生态建设作出了重要贡献。集体林权制度虽经数次变革，但产权不明晰、经营主体不落实、经营机制不灵活、利益分配不合理等问题仍普遍存在，制约了林业的发展。为进一步解放和发展林业生产力，发展现代林业，增加农民收入，建设生态文明，现就全面推进集体林权制度改革提出如下意见。

一、充分认识集体林权制度改革的重要意义

(一)集体林权制度改革是稳定和完 善农村基本经营制度的必然要求。集体林地是国家重要的土地资源，是林业重要的生产要素，是农民重要的生活保障。实行集体林权制度改革，把集体林地经营权和林木所有权落实到农户，确立农

民的经营主体地位，是将农村家庭承包经营制度从耕地向林地的拓展和延伸，是对农村土地经营制度的丰富和完善，必将进一步解放和发展农村生产力。

(二)集体林权制度改革是促进农民就 业增收的战略举措。林业产业链条长，市场需求大，就业空间广。实行集体林权制度改革，让农民获得重要的生产资料，激发农民发展林业生产经营的积极性，有利于促进农民特别是山区农民脱贫致富，破解“三 农”问题，推进社会主义新农村建设。

(三)集体林权制度改革是建设生态 文明的重要内容。建设生态文明、维护生态安全是林业发展的首要任务。实行集体林权制度改革，建立责权利明晰的林业经营制度，有利于调动广大农民造林育林的积极性和爱林护林的自觉性，增加森林数量，提升森林质量，增强森林生态功能和应对气候变化的能力，繁荣生

态文化，促进人与自然和谐，推动经济社会可持续发展。

(四)集体林权制度改革是推进现代林 业发展的强大动力。林业是国民经济和社会发展的重大公益事业和基础产业。实行集体林权制度改革，培育林业发展的市场主体，发挥市场在林业生产要素配置中的基础性作用，有利于发挥林业的生态、经济、社会和文化等多种功能，满足社会对林业的多样化需求，促进现代林业发展。

二、集体林权制度改革的指导思想、基本原则和总体目标

(五)指导思想。全面贯彻党的十七 大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，

中国林业生产力的又一次大解放



最近，中共中央、国务院颁发了《关于全面推进集体林权制度改革的意见》。这是我国深化农村改革的又一重大战略决策，是坚定不移地推进改革开放的又一重大战略部署，也是对我国改革开放 30 周年的最好纪念。

30 年前，我国改革开放事业从农村端发，实行家庭联产承包责任制，把耕地承包到户，实现了田有其主，极大地解放和发展了农村生产力，有效解决了 13 亿人的吃饭问题，开启了中国特社会主义事业的伟大征程，取得了举世瞩目的伟大成就。30 年后的今天，党中央、国务院作出全面推进集体林权制度改革的重 大战略决策，把林地承包到户，实现山有其主，必将进一步调动亿万农民耕山致富的积极性，实现林业生产力的又一次大解放。

我国有 25.48 亿亩集体林业用地，主要分布在 占国土面积 69%、占全国人口 56%的山区。林地是国家重要的土地资 源，是农村重要的生产要素，是农民重要的生活保障。实行集 体林权制度改革，把过去沉睡的山林变成农民的重要生产资 料，把森林资产变成农民的重要财产，把林业经营变成农民的 创业平台，把亿万农民的巨大潜能和 25 亿多亩林地的巨大潜 力有机结合起来，拓展了农民就业增收的新空间，开辟了农村 发展的新天地，这对于促进农民特别是山区农民脱贫致富、破 解“三农”难题、建设社会主义新农村、构建社会主义和谐社会具有十分重大的意义。

新中国成立以来，我国集体林权制度虽经数次变革，但产 权不明晰、经营主体不落实、经营机制不灵活、利益分配不 合理等问题仍普遍存在，严重制约了林业生产力的发展。根据 中央的部署，近几年来，福建、江西、辽宁、浙江、云南等省开展了 集体林权制度改革试点工作，全面激发了广大农民造林育林 护林的内在动力，极大地解放和发展了林业生产力，有力推动 了生态建设和保护，大幅度增加了农民的财产和收入，有效化

解了农村长期存在的诸多矛盾，呈现出“民富林兴、生态好转、农村和谐”的可喜局面，获得了巨大的综合效益，得到了广大 农民的热烈拥护和社会各界的广泛赞誉。实践证明，集体林权 制度改革顺民心、合民意，是党和政府坚持科学发展观，坚持 以人为本、执政为民、改善民生的又一生动体现。

中共中央、国务院颁发的《关于全面推进集体林权制度改革 的意见》，认真总结了改革试点的成功经验，明确提出了改 革的指导思想、基本原则、总体目标和主要任务，并对完善政 策措施、加强组织领导提出了明确要求。这次改革最重要的内 容是，在保持集体林地所有权不变的前提下，将林地经营权和 林木所有权通过家庭承包方式落实到户，确立农民的经营主 体地位，承包期为 70 年，期满可以继续承包，做到“山有其主、主有其权、权有其责、责有其利”，实现“山定权、树定根、人定心”。同时，《意见》还明确提出了要建立支持集体林业发展的 公共财政制度、公益林补偿制度、林权抵押贷款制度、政策性 森林保险制度、林地林木流转制度及森林资产评估师制度和 评估制度等一系列重大政策。这将从根本上理顺集体林业发 展的体制机制，为发展现代林业、建设生态文明，实现农民增 收、资源增长、生态良好，林区和谐提供制度保障。

《意见》是指导全国集体林权制度改革的纲领性文件，是 我国农村改革又一个新的里程碑。我们要认真学习《意见》精 神，深刻领会全面推进集体林权制度改革的重要意义；各级党 委政府要切实加强领导，精心组织，周密安排；各有关部门要 各司其职、密切配合，为改革提供有力保障；各级林业部门要 加强业务指导，提高服务质量；党员干部特别是各级领导干 部，要以身作则，绝不允许借改革之机为自己和亲友谋取利 益；要通过健全各种工作机制，妥善处理各种新问题，及时化 解矛盾。

集体林权制度改革，事关全局，影响深远。我们要紧密团 结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社 会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为 指导，深入落实科学发展观，紧紧依靠广大干部群众，做好各 项工作，确保集体林权制度改革扎实推进。

陈 力 撰



7 月 14 日，安徽省各地市 300 多名赴北京参加奥运会期间电力保障的一线电力职工踏上征程奔赴北京，开展援奥保电工作。图为当日，安徽六安市供电公司 15 名赴京援奥保电的电力职工临行前收到家属献上的鲜花。

中央军委主席胡锦涛签署命令 授予武文斌同志“抗震救灾英雄战士”荣誉称号

新华社北京 7 月 14 日电 中华人民共和国中央军事委员会主席胡锦涛日前签署命令，授予武文斌同志“抗震救灾英雄战士”荣誉称号。

济南军区某师炮兵指挥连士官武文斌，男，1982 年 10 月出生，2002 年 12 月入伍，2005 年 9 月考入解放军信息工程大学测绘学院士官一队，2007 年分配到某师炮兵指挥连实习。今年 6 月 18 日在随部队参加四川汶川抗震救灾中，因连续奋战、过度劳累引发肺血管畸形破裂出血光荣牺牲。根据武文斌同志生前一贯表现和在抗震救灾中作出的突出贡献，集团军党委追认他为中共正式党员并批准他为烈士，济南军区党委作出了向武文斌同志学习的决定。

命令指出，武文斌同志思想基础好，一贯表现突出。他对党忠诚，信念坚定，具有

强烈的使命责任意识。在抗震救灾斗争中，他一心为民，无私奉献，以钢铁般的意志和顽强的作风，不知疲倦地拼命工作，经常夜以继日地连续奋战，最终累倒在救灾一线；不畏艰险，不怕牺牲，奋不顾身营救被困人员，竭尽全力为受灾群众排忧解难，多次圆满完成急难险重任务；关心他人，爱护战友，在危难关头总是争着上、冲在前，把困难和危险留给自己，把方便和安全让给别人；艰苦朴素，克勤克俭，生活上低标准，工作上严要求，始终保持艰苦奋斗的政治本色，树立了先锋战士的光辉形象。

命令强调，武文斌同志是在党的创新理论哺育下成长起来的优秀士官，是忠实践行我军全心全意为人民服务宗旨的模范士兵，是抗震救灾中涌现出的英雄战士。他的英雄事迹和崇高精神，充分体现了人民军队为人民爱人民的政治本色，生

动诠释了当代革命军人核心价值观的本质内涵，充分展示了新的时代条件下“四有”军人的精神风貌。军委号召全军和武警部队向武文斌同志学习，学习他坚决听党指挥、忠诚履行使命的坚定政治信念；学习他牢记我军宗旨、为人民利益不惜牺牲一切的崇高思想品质；学习他不畏艰险、勇挑重担、顽强拼搏的战斗精神；学习他关心他人、爱护战友，艰苦奋斗、无私奉献的高尚道德情操。全军部队特别是参加抗震救灾的广大官兵要以武文斌同志为榜样，在党中央、中央军委的坚强领导下，大力弘扬我军听党指挥、服务人民、英勇善战的优良传统和伟大的抗震救灾精神，顽强拼搏，开拓进取，为夺取抗震救灾全面胜利，推进部队建设又好又快发展，全面履行新世纪新阶段我军历史使命而努力奋斗！

吴邦国贾庆林分别会见几内亚议长

新华社北京 7 月 14 日电 (记者李诗佳)全国人大常委会委员长吴邦国、全国政协主席贾庆林 14 日下午在人民大会堂分别会见了几内亚国民议会议长松帕雷。

吴邦国说，几内亚是第一个同新中国建交的撒哈拉以南非洲国家。近半个世纪以来，双方真诚友好、平等相待，政治互信不断加强，各领域合作成效显著，在国际事务中相互支持和配合。他强调，明年我们将迎来中几建交 50 周年。希望双方以此为契机，进一步加强友好交往，扩大包括在中非合作论坛下的务实合作，不断开创中几友好关系的新局面。吴邦国说，全国人大重视发展与几内亚议会的友好关系，愿加强各种形式的往来，增进双方在立法、民主法制建设、治国理政等方面的交流，推动两国关系全面发展。

贾庆林在会见松帕雷时说，中几关系在中国对非关系中占有重要地位。中几都是发展中国家，都面临着共同的发展任务，合作前景广阔。中方愿同几内亚共同努力，增进政治互信，深化务实合作，推动两国传统友好合作关系不断迈上新的台阶。他对几内亚政府、议会坚定奉行一个中国政策表示感谢。他说，中国全国政协愿与几内亚议会开展交流与合作，共同推动两国传统友好不断取得新进展。

松帕雷说，中国与非洲的合作不附加任何政治条件，包括几内亚在内的非洲国家从中受益良多。几中关系面临着新的发展机遇，希望双方充分发挥经济互补性优势，进一步挖掘潜力，创新方式。他重申，几内亚政府和议会一贯坚定支持一个中国政策。

贺国强考察北京奥运会场馆建设和奥运村时强调 深入细致工作 加强监督检查 确保节俭办奥运、廉洁办奥运

本报北京 7 月 14 日电 (记者姜洁)中共中央政治局常委、中央纪委书记贺国强 14 日考察北京奥运会场馆建设和奥运村时强调，要认真贯彻落实中央关于奥运筹办工作的重要指示精神，再接再厉、深入细致地做好奥运筹办最后阶段的各项工作，把举办一届有特色、高水平奥运会的承诺落到实处，确保北京奥运会、残奥会热烈、精彩、成功，让国际社会满意，让各国运动员满意，让全国人民满意。

盛夏的北京，处处洋溢着喜迎奥运的浓郁气氛。14 日下午，贺国强在中共中央政治局委员、北京市委书记、北京奥组

委主席刘淇和北京市市长、北京奥组委执行主席郭金龙等陪同下，实地察看了奥运建设工程运行、管理情况。贺国强首先来到被称为“鸟巢”的国家体育场，对其独特的设计、宏伟的建筑赞不绝口。贺国强指出，“鸟巢”作为奥运会、残奥会开、闭幕式场地和主要比赛场馆，既要有一流的建设，也要有一流的管理，既要搞好硬件建设，也要搞好软件建设，确保赛时顺利运行。

贺国强兴致勃勃地参观了国家游泳中心“水立方”，看到这座梦幻般的奥运场馆，贺国强非常高兴。他说，这座场馆是港

澳台同胞和海外华侨华人捐资兴建的，充分体现了港澳同胞和海外华侨华人的爱国情怀和对奥运会的执着追求，一定要建设好、管理好，切实搞好对资金的监管，让港澳台同胞和海外华侨华人放心。

随后，贺国强来到北京奥运村，残奥村，先后考察了升旗广场、运动员餐厅、运动员公寓。在实地了解了奥运村、残奥村赛时运行、住宿、餐饮、交通、建设设施等情况后，贺国强指出，要把精益求精的工作标准、科学严谨的工作作风、热情周到的服务态度，融入奥运筹办各项服务工作细节中去。(下转第二版)

周永康在检查北京奥运安保“护城河”工程时强调 奥运治安检查要严格文明便捷

新华社北京 7 月 14 日电 (记者张景勇)在北京奥运会安保工作进入实战阶段的关键时刻，中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康于 7 月 14 日到北京、河北、天津环京公安检查站，实地检查北京奥运安保“护城河”工程，看望慰问一线执勤民警。他强调，在奥运安全检查工作中，既要严格细致确保奥运安全，又要文明快捷方便广大群众，努力以一流的工作为北京奥运会的成功举办创造良好的治安环境。

14 日一早，细雨蒙蒙。周永康一行首先来到北京市房山区琉璃河公安检查站。在向执勤公安民警详细了解安全检查情况后，周永康登上正在等候检查的客车看望乘客，听取大家对安检工作的意见。周永康说，“为确保北京奥运会安全，对进京车辆和人员进行安全检查，给大家带来不便，希望大家谅解，并给予配合和支持。”乘客们纷纷表示理解，支持执法部门的安检工

作。随后，周永康来到河北涿州高速公路公安检查站，现场察看工作情况。当了解到河北和北京相邻的公安检查站对一些车辆可能进行重复检查时，周永康当场要求陪同检查的北京市公安局和河北省公安厅的负责同志，要牢固树立服务意识，替群众着想，认真改进安全检查的流程和方式，避免重复检查，缩短安检时间，把方便留给群众。在河北省公安厅涿州“护城河”行动指挥部，周永康通过视频指挥系统检查各地安保工作落实情况。要求各地切实把安保力量、安保经费、安保装备和安保措施逐一落实到位，以周边的稳定确保北京的安全。中午，周永康来到廊坊市南尖塔公安检查站，深入民警宿舍、食堂了解生活情况。他叮嘱随行的省市领导和公安机关负责同志，要关心民警生活，合理安排作息，始终保持队伍旺盛的战斗力的。(下转第二版)

草原上的当代保尔 ——记蒙古族共产党员、内蒙古大学教授金海

本报记者 杨明方

他是一位癌症患者。自从 1999 年被确诊患了上颌窦腺癌，已先后做了 8 次手术、两次放疗，右上颌骨被切除，右眼球被摘除，胆囊被切除，嗅觉、味觉全部丧失，右耳听力锐减，目前正经受癌症化疗的残酷洗礼。

他是一位历史学者。身患重病 10 年间，他没有离开教学讲台，没有放弃学术研究，甚至治病期间还带头深入牧区开展田野调查，完成的专著和论文达 400 余万字，其中许多成果填补了内蒙古近现代史研究的空白。

他的名字叫金海，今年 53 岁，是一位蒙古族共产党员、内蒙古大学历史学教授、中国少数民族史专业博士生导师。他的事迹感动了内蒙古各族干部群众，被人们誉为“草原上的当代保尔”。

老教授的感慨

7 月 10 日下午 5 时许，内蒙古自治区医院住院部 9 楼，满头银发的内蒙古大学著名蒙古族历史学者郝维民教授匆匆来到弟子金海的病房。几天不见，金海

因放疗而明显消瘦了。郝教授语带哽咽，习惯性地用蒙语向弟子嘘寒问暖。

郝维民教授刚从北京赶回呼和浩特。他给金海带回一个好消息：倾注内蒙古大学几代学者心血的《内蒙古通史》已正式定稿，被全国社会科学规划办公室列入《国家社科基金文库》，不久将由人民出版社出版。

《内蒙古通史》是国家社科基金项目，全书 8 卷约 900 万字，记录了内蒙古地区从远古到公元 2000 年波澜壮阔的历史，展现了我国统一多民族国家的形成过程，是当今我国各少数民族地区通史中规模最大的一部著作。作为课题组的核心成员，金海抱病担任第六卷《民国时期的内蒙古》的主编。该卷近 150 万字，金海不仅亲自撰写近 70 万字，还要统筹全卷，修改定稿。“金海主编的这一卷交稿最早，质量上乘”，郝维民教授不胜感慨。

(下转第十版)



去年全国单位 GDP 能耗公报发布

北京市节能降耗任务完成最好

本报北京 7 月 14 日电 (记者朱剑红)国家统计局、国家发改委、国家能源局今天发布了 2007 年各省、自治区、直辖市单位 GDP 能耗指标公报。根据公报，2007 年单位 GDP 能耗下降最多的是北京市，下降 6.04%；下降最少的是海南省，下降 0.898%。2007 年，单位 GDP 能耗最低的是北京，其次是广东、浙江、上海、江苏等；能耗最高的省份为宁夏，其次为青海、贵州、山西、内蒙古、新疆等。(相关图表见第十版)