

7.0 级大地震后,丽江实现了凤凰涅槃般的新生

丽江重建,有所为有所不为

本报记者 徐元锋



如诗如画的丽江古镇。

徐 磊摄

1996 年 2 月 3 日,云南丽江地区遭遇了 7.0 级地震,损失惨重。而经过恢复重建和持续不断的努力,如今的丽江市已成为名扬中外的“旅游天堂”,实现了凤凰涅槃般的蜕变。

丽江震后重建的经验对四川灾区有何借鉴意义?本报记者专访了丽江重建的亲历者——时任受灾最重的丽江县县委书记和自兴(现任丽江市市委书记)、恢复重建办公室主任年继伟(现任市建设局局长),请他们解读“丽江重建经验”。

尊重群众重建的热情和智慧 不能让群众背负巨大债务

丽江 3 年恢复重建共完成项目 1171 项,投资 16.7 亿元。1996 年当年就完成了 67310 户民居的就地重建和修复工作,发放补助资金 12123.53 万元。如此大的工作量,何以在短时间内完成?“灾后重建,必须以政府为主导,以受灾群众为主体,充分发挥当地党委的领导核心作用和党员干部的先锋模范作用,特别是基层党组织、党员干部的作用。”和自兴回答了这个问题。

灾区群众重建家园的渴望最强烈,要尊重、利用好群众的热情和智慧。譬如,政府做好规划、定额补助,由农民自己建房,有利于降低恢复重建成本。这里,政府要做好信贷支持的准备,一方面支持群众建房,另一方面为受灾群众的生产自救、创业、就业等方面提供支持,增强其“造血机能”,不让群众因重建而背负巨大的债务。

在抢救救灾阶段,需要一个“主心骨”,在恢复重建阶段同样如此,特别是县级以上基层党员干部,作用更为重要。恢复重建的责任主体在县一级,各项政策落实、实施的关键也在县一级。要建立严格的考核制度和激励机制,压担子,定指标,不如此,难以完成艰巨繁重的恢复重建任务。和自兴说,当时丽江成千上万的党员干部工作在重建一线,用身影和脚步赢得了群众的信赖和尊重。

对于灾区各级政府来说,其主导作用体现在方面面,包括对灾后重建的规划实施,对农民自建房屋的技术指导,为应对特殊时期而采取临时干预措施等。年继伟说,为应对建材市场涨价、以次充好等问题,丽江当时颁布了“建材限价令”,质检、工商等部门也行动起来。建设部门当时还印发了大量的民居恢复重建技术手册,大规模开展乡

村能工巧匠技术培训,还抽调出工程技术人员下派乡镇做科技副乡长。

正常的基本建设程序难以适应恢复重建的要求,政府必须建立专门的管理制度。丽江地区当时制定了计划管理、项目审批和管理、资金管理、规划设计和施工管理等方面的制度。恢复重建实行专员、州长、县长负责制,项目管理实行项目责任人制,对跨地区且技术性较强的项目,如交通、通讯、电力等行业以条条为主,主要以省级主管厅局负责;而其他项目则由地州县政府负责。丽江地区当时也明确了审批权限:“地州县自筹资金的项目,由当地恢复重建指挥部按规定审批。”确保恢复重建的效率和进度。

项目的安排顺序体现以人为本 重建中没有干部出现经济问题

丽江至今引以为豪的是,恢复重建中没有一名干部出现经济问题。恢复重建中巨额的物流、资金流,如何管理使用?要靠一系列的项目工程质量、项目的招投标、项目资金的拨付制度,以及审计、监察部门的介入。“恢复重建中要建章立制,确保干部不出问题,确保重建质量不出问题。在严密的制度保障下,分步实施恢复重建。”和自兴说。

年继伟回忆说,当时检查中发现一个小学的教学楼存在重大质量隐患,检查组马上责令施工方将教学楼从基础部分全部拆除,并通报批评。

恢复重建后期,云南省恢复重建指挥部制定了《丽江地震恢复重建资金审计工作方案》,由省、地、县三级审计部门对使用政府安排的恢复重建资金、国内外捐赠资金、世界银行贷款的所有项目进行了事后审计,包括工程结算、资金到位、项目管理、资金使用等诸多方面。

年继伟又提醒说,恢复重建急不得,要有一个扎实的准备阶段,包括建立领导班子、组织体系,做出科学的规划、建立相对完善的管理制度等,如果仓促启动恢复重建,反而可能事倍功半。

在恢复重建的项目先后安排上,丽江体现了“以人为本”的精神。丽江当时重建的顺序先后是基础设施、民居、丽江古城、教育卫生文化系统、工商企业和机关事业单位。对四川灾区,年继伟提出了“先生活、后生产”、“先基础、后产业”等建议,并解释说,要在安排好受灾群众生活的基础上,再进

行生产项目的恢复;先恢复水、电、路、通讯等基础设施,再恢复产业设施。在产业恢复的选择上,也要优先考虑对当地群众就业带动力强的产业,譬如旅游产业等。

“需要说明的是,恢复重建的先后顺序不是绝对的”,年继伟说:“但所有的恢复重建项目,都要考虑抗震设防的要求,而不能‘萝卜快了不洗泥’。”

重建带来了全新的发展机会 恢复重建必须有破有立

地震给了丽江“洗心革面”的机会。年继伟说,丽江当时有一些高污染型企业,古城里也有一些不协调的违章建筑,一直下不了决心关闭、拆除,震后重建丽江选择了旅游业作为支柱产业,其它落后的高污染产业自然而然就不在恢复重建之列了。有破有立,有所为有所不为,这使丽江迅速实现了凤凰涅槃。

对灾区来说,要进行产业开发、建设新农村,基础设施的配套尤为重要。个别灾区农村山高坡陡、交通极为不便,恢复重建是一个重新规划、创新基层组织管理的机会。因此,把基础设施配套和创新基层组织管理结合起来,恢复重建会更容易推进。

和自兴强调说:“恢复重建,不只是修路、盖房子,而是一项产业提升、设施配套和管理创新相结合的系统工程;也不只是建设的‘务实’,还要有品牌塑造的‘务虚’。”

年继伟也谈到,恢复重建还要“务虚”,利用国际、国内对灾区的高度关注,借机塑造品牌。灾后第二年,丽江古城成功申报了世界文化遗产,之后三江并流、东巴文化古籍先后被联合国教科文组织列为世界自然遗产和世界记忆遗产,丽江成为全国唯一一个拥有三项世界遗产的城市。原本名不见经传的丽江,声名鹊起。

在旅游资源的开发上,丽江市的领导也提醒:各地要因地制宜,不能照搬丽江经验。首先,丽江的旅游资源是独一无二,灾区要从实际出发,不能盲目上马,更不能劳民伤财。其次,品牌塑造是长期过程,恢复重建只能打下基础,后期的市场管理和品牌营销也很重要。最后,此次四川地震波及的点多面广,要注意统一规划,避免相互攀比,重复建设。

抗震救灾 党旗飘扬

★★★★★

在险情频发的救灾现场,有他们永不疲倦的身影!

在生死一线的废墟之上,有他们永不言弃的誓言!

在国难当头的危急时刻,有一面永不褪色的党旗!

“当我随突击队奔赴离震中映秀镇不到 20 公里的广岳铁路抢险时,山上巨石不断滚下,气浪裹着尘土迎面袭来。而此时,我看到山谷里鲜红的党旗迎风飘扬,心头一颤,原来我的党员同事早已挺进到灾区,一个埋藏在心中多年的愿望突然间变得那么强烈:我要入党!”

6 月 30 日,在党的生日前夕,在中国中铁股份有限公司召开的表彰大会上,中铁二局农民工队长、火线入党的共产党员马朴亭的发言赢得了一阵阵热烈的掌声。

作为第一支到达绵竹东方汽轮机厂的外援队伍、第一支到达都江堰灾区的企业抢险队伍、第一支到达宝成铁路 109 隧道抢险现场的主力抢险队伍、第一批到达汶川震中的企业抢险队伍,中国中铁股份有限公司的广大党员和干部群众在抗震救灾最艰苦的日子,与灾区人民患难与共、风雨同行。最近,中国中铁股份有限公司党委被中组部授予抗震救灾先进基层党组织,成为唯一获此殊荣的中央企业党委。

与灾情抗争,党组 织是震不垮的精神支柱

5 月 12 日,汶川地震消息传来,中国中铁党委敏锐地意识到,这是一次非同寻常的特大地震。国难当头,国有企业必须挺身而出!当天下午,公司召开党委会,成立以公司主要领导为组长的抗震救灾领导小组,立即启动应急响应预案,同灾区受灾单位尽快取得联系,要求分布在全国各地的成员企业迅速开展救援工作。

中国中铁党委书记、董事长石大华告诉记者,灾难发生后,公司所属的一局、二局、八局、电气化局、二院、西南院等基层党组织立即组织 5000 多名党员开赴灾区,以党员为骨干的 10800 名抢险队员,组成 92 支抢险突击队,调动 1300 多台大型救援设备,星夜奔赴灾区。与此同时,中国中铁党委号召全公司党员带头为灾区捐款捐物,以实际行动支援抢险救灾,很短时间内,公司全体员工就捐款 3336 万元,捐献物资合计 582 万元,党员交纳特殊党费 1659 万元。

天可崩,地可裂,党组织不能垮!重灾区什邡市红白镇公路损毁严重无法抢通,打通钢铁动脉延伸至灾区,成了抢救被困群众的当务之急。铁道部要求迅速拿出抢险方案,中铁二局党委接到指令后,立即紧急集结 30 多名党员,成立由总经理朱颖为书记的抢险指挥部临时党支部,并派遣临时党支部副书记张文健率领党员先遣队,冒着频发的余震和滑坡,通宵达旦地在工地调查、测量、踏勘。共产党员陈克坚率领桥涵专业的突击队,为查看险情从悬崖峭壁爬到桥下,两天内连续两次穿过 57 公里处的大滑坡区域,徒步跋涉 30 多公里,最终确定 2 号墩的抢修加固方案。正是在支部坚强有力的领导下,才确保了提前一天完成任务,为救援工作顺利开展提供了支撑。

和时间赛跑,领导干部是群 众的主心骨

在中国中铁公司一个个救援现场,领导干部们临危不惧身先士卒的表率、沉着应对靠前指挥的果敢,给灾区人民和救援人员巨大的精神鼓舞。在他们的带领下,参加救援的公司职工们个个勇敢、人人争先,党员领导干部的先锋模范作用所产生的强大震撼力,在艰辛的救灾战场上表现得淋漓尽致。

——宝成铁路 109 隧道塌方后,公司党委常委、副总裁、总工程师刘辉立即赶到甘肃徽县,在

中国中铁股份有限公司党员干部

『铁军』为党旗增辉

本

报

记

者

郑

德

刚

程

少

华

现场进行指挥。中铁一局总经理和民锁第一时间抵达现场,全程参与抢险。当湖水淹没南北两口间的唯一道路,电气化局党委书记王其增每天几次趟水过江,电气化局总经理刘志远劳累过度,旧病复发……

——5 月 12 日,正在北京出差的八局副总经理陈守忠没有片刻迟疑,火速赶回成都,率领突击队冒死穿越 380 多公里的“死亡线”,为抗震救灾大军和物资运输开辟出理县至汶川 2.5 公里的生命通道。

——在地震发生的当晚,二局党委委派人员设备开赴抗震一线,抢险突击队仅用两小时就赶到绵竹,共搜救被埋群众 383 人。

——抢修什邡火车站,桩框围护人手不够,中铁八局党委书记徐敦美抡起大锤,打桩加固。

——地震发生时,中铁西南院所属的一个监理公司正在震中承担工程监理任务,副总经理魏鸿迅速组织人员进行抗灾自救,带领搜救组徒步朝映秀镇等进发。行进途中,滑坡不断,飞鸟经常坠落,魏鸿始终走在队伍前面,后又带领乘冲锋舟进入映秀镇搜救失踪人员。

同死神搏斗,共产 党员是永远不倒的旗帜

在艰苦的抢险现场,一个党员就是一面旗帜,一面旗帜就是一股力量。中国中铁的共产党员以舍生忘死的大无畏精神,谱写了新时期工人阶级最壮丽的诗篇。

“可乐男孩”薛枭的乐观让人们记住了他,而救他的正是中铁二局的抢险人员。在高级技师、共产党员杨宝华的帶領下,中国中铁抗震救灾抢险队员们一寸一寸地锯开周边的钢筋和杂物,才救出被困 80 多个小时的薛枭。

中铁隧道局青年员工工程继云在四川平武县探亲期间,第一个冲进平通镇中心小学,从废墟中救出 34 名学生。这位已经火线入党的年轻人,至今仍坚守在抗震救灾的第一线。

抢修什邡火车站时,中铁八局经营部老党员王光富身体不好,可他扛着一袋袋 50 公斤重的救灾物资上下搬运,连续干了几个小时都不歇一下。抢通 109 隧道时,刘志远首先冲进隧道并大声喊道:“弟兄们,无论多危险,我们必须冲进去完成任务,如果塌方了,到了‘那边’,我们还是一个团队!”一局共产党员首先跳下齐腰深的激流中奋力架设消防水龙过江浮桥;共产党员陈勇用嘴叼着手电筒,钻到漆黑的车底下清理碎石,双手被灼伤;棚洞上空 50 多平方米的椭圆形空腔残留着 3 块百吨巨石,交错搭在上方摇摇欲坠,老党员冯能堂拿起焊枪一跃而上站到了巨石底下;共产党员刘天成带领 5 名职工冒着生命危险率先爬上横梁……

中国中铁所属中国海外工程有限责任公司一名长期在非洲工作的党员,在向灾区捐款 6 万美元之后,还积极交纳 2 万美元特殊党费,并署名“一名普通党员”。而像这样为灾区捐款捐物后只留下“共产党员”这个名字的共产党员,在中国中铁还有很多很多……

正是在身边共产党员的感召下,一个个人党积极分子用自己的行动向党组织交出一份份优秀的答卷,成为党组织的新鲜血液。

6 月 4 日,以塌方的大山和高耸的挖掘机为背景,中铁二局 53 名抢险队员庄严地举起右手宣誓,在广岳铁路石岗坪大桥抢险现场举行了简短的宣誓仪式,火线入党,本文开头提到的马朴亭就是其中的一员。青年装载机司机何勇抢险出发前,递交了一份特殊的人党申请书。抢险中他连续作战 9 天,三进三出、参与打通了马尔康至汶川、汶川至茂林 240 多公里的生命通道,也光荣地火线入党。

在采访过程中,一些亲眼看到过中铁救援人员在前线拼命的灾区群众告诉记者,中国中铁的确是一支关键时刻拉得出、冲得上、顶得住、打得赢的队伍,在抗震救灾过程中,他们彰显了铁军风采,不愧是国家建设的中流砥柱,不愧是永不弯曲的钢铁脊梁!

水,随时可能倾泻而下。为了确保病人和药品的安全,有人找来一根竹竿,不停地把中间的积水从四周排出去。一次,两次,三次……谁也不知道持续了多少次!手酸软了,有别的同志顶上来;休息片刻,又赶快换下别的同志。全身湿透了,谁也没有顾及;饥饿和寒冷,也没能让大家放弃。那时,我们只有一个想法:只要大雨不停,我们高举起的手臂,就绝对不能放下!

就这样,我们在风雨中坚持了 4 个小时,直到赶来支援的武警战士找来钢管,撑起帐篷。来不及喘一口气,医院又派出 4 支巡诊队,深入 to 县城四周搜救伤员。大家顾不上饥寒交迫,争分夺秒救治伤员,为感冒、发烧的灾民发放药物。那一夜,全院 200 多名职工,没有人合过眼,更没有人回过家。

地震之后,病人和家属常常用一种充满敬意的目光看着我们,也常常把一些充满关爱的话语送给我们。每当这时,我们总会感到一种温暖,又会生出一份不安。大难当头,人命关天,作为白衣天使,我们只有把悲痛深深埋在心里,把生命高高举过头顶。这是我们惟一的选择,也是我们不变的誓言!

抗震救灾英模事迹

报告团成员发言



新华社记者 李 涛摄

我来自大熊猫的故乡——四川雅安。在这场空前的地震灾难中,秀雅宁静的雅安也未能幸免。

5 月 12 日下午,我上班刚走进医院的院子里,就碰上了那场地动山摇的地震。出于职业的本能,我和我的同事们不顾一切地向住院大楼冲去。刚到大楼门口,跑在前边的严莉突然被一块掉落的水泥板打倒在地。当我们搬开水泥板时,她已经气息奄奄。看到我们,她只用微弱的声音说了一句:“不要管我,快上楼转移病人。”就慢慢闭上了眼睛。

我们用力摇她,拼命喊她的名字,却分明感到她 36 岁的生命正从我们手里渐渐消失。如果是平时,对于一个刚刚停止

呼吸的病人,医护人员的通常做法是采取心肺复苏的手段,尽力挽救她的生命。然而此刻,我们只有几名当班医生和 20 多名护士,医院里却有 200 多名病人需要转移。为了救出更多的生命,只能放下自己的同事!作出决定的瞬间,泪水模糊了我们的双眼。那种痛啊,真的是撕心裂肺!

没有时间犹豫,没有时间悲伤,我们立即冲上楼去。

副院长任锦翔跑到三楼时,一名中年男子正抱着吓得号啕大哭的孩子,不知所措。“快跑,地震了!”任院长大声喊着,想把父子俩往外推。可是,家长已吓得六神无主,死活不往外走。这时,楼房晃得更加厉害,玻璃窗哗啦啦地砸落下来。任院长急了,一把夺过孩子,箭一般往楼下冲去。又一次余震袭来,颠簸的楼道把他重重摔倒在地上。任院长的手臂被擦破了一大片,而孩子却被他紧紧搂护在怀里,毫发无损。

外科主任傅泽君知道 8 床和 15 床的两位老人家属不在身边,第一时间组织 4 名医护人员将他们从三楼背到楼下。那个

严重骨折的 83 岁婆婆感动地说:“你们不是我的亲人,但你们比我的亲人还要亲!”不到 5 分钟,我们从病房内抢出了 20 多个行动不便的病人。

就在此时,一楼的血液透析室里,肾内科主治医师李华经受着更加严峻的生死考验。地震发生后就停电了,透析设备停止了工作,而病人的血液还有一部分在机器里,随时都有生命危险。冲出房间只需要两三秒钟,而用手动方式把血液回流到体内,则很难估算到底需要多少时间。听到外边慌乱的脚步、凄惨的哭声和楼顶的水泥块“咣咣”掉下来的声音,病人绝望地说:“李医生,你们走吧,我不怪你。”黑暗中,李医生倾下身子护住病人,一边艰难地维持手动循环,一边安慰她说:“放心吧,我们不会丢下你的!”10 多分钟后,李医生和护士刘文英终于将血液顺利回流到病人体内,抬着她走出了黑暗的病房。后来,有记者问李医生:“病人都让你走了,你怎么不走?”李医生说:“那个时候,我一直想,她也是我的亲人。”

第一波强震之后,一些地震中逃出去

的病人家属陆续陆续回了回来,哭着闹着要到楼上去。尽管我们扯着嗓子告诉他们病人已全部得到转移,他们就是不信。这时,一对母女气喘吁吁跑了过来,年龄大点的妇女焦急万分地冲着楼内哭喊:“妈,我们来了,对不起您老人家呀!”原来,那位 83 岁的老人就是她的母亲。看到老人已被安全转移出来,母女俩百感交集,“扑通”一声跪到医生面前,拉也拉不起来。

又一次余震袭来,大楼晃得很厉害,病人还需要转移。宋成友书记和杨国洪院长不约而同奔向一副担架,抬起病人就往外跑。我们也顾不得许多,抬着担架紧紧跟在后面。要命的不是,不知什么时候,一辆不能动弹的救护车将医院当时唯一的通道堵死。要把病人转移出去,担架必须越过车顶。院长大喊一声:“哪怕是一座山,也要抬出去!”

担架重三四十斤,加上病人的体重,像石头一样沉。我们这些身单力薄的护士,要把担架举过比我们还要高出许多的车身,难度可想而知。我们高声喊着“一二三”,齐心协力将担架高高举过了头顶,又