第 7 版
每周日出版 第 205 期
2008 年 6 月 29 日

新农村周刊

人民日报

一周农事

我国启动农村小额人身保险试点

中国保监会日前正式宣布，将在山西、黑龙江、江西、河南、湖北、广西、四川、甘肃、青海 9 个省区的县以下农村开展小额人身保险试点。保监会明确要求小额人身保险的保额应限定在 1 万元到 5 万元之间，并要求价格低廉，在核保理赔方面尽量简化。

今年夏季粮油丰收成定局

农业部预计今年夏粮总产超过 2400 亿斤，增产 50 亿斤以上，实现连续 5 年增产；油菜总产 1185 万吨，增产 40 多万吨，扭转了连续 3 年下滑的局面，今年夏季粮油丰收已成定局。

夏秋季农作物病虫害防控形势严峻

受异常气候等因素影响，今年病虫害防控形势严峻，预计夏秋两季的病虫害发生程度可能更重，防治难度更大，防控任务十分艰巨。目前蝗虫、水稻重大病虫、玉米螟、草地螟等农作物重大病虫已相继进入或即将进入发生盛期，与常年相比，表现出发生早、程度重、防控难等三个特点。

本期关注：

奶业如何健康发展

编者按：一段时间以来，奶价涨跌牵动各方目光。成本上涨让奶农期待着奶价的合理上升，但价格上涨过快又让城里的消费者承受压力。奶价的暴涨暴跌给整个产业带来了伤害。在整个产业链条中，利润是如何在奶农、奶站、企业等环节分配的？该如何理顺牛奶的价格体系来保障奶农的生产积极性，促进产业健康发展？本报记者日前深入奶源地，并采访了权威专家，带回一组报道。

乡村观察

针对持续上涨的奶价，记者深入黑龙江等地的奶源基地探访——

奶价上涨的背后

本报记者 冯 华

“这牛奶价格怎么就涨个不停呢？”家住北京市朝阳区的王阿姨是某品牌鲜奶的老订户，“从去年下半年到现在都涨了 3 次了，最近的一次涨价是三四月份，说是改了新配方。你瞅瞅，250 毫升装的特品纯牛奶从 1.2 元涨到 1.5 元，原味酸奶从 1.3 元涨到 1.75 元，每月要多支出几十元呢！”6 月下旬，记者在朝阳区的一家大型超市里比较了部分乳制品的价格，发现大多数产品近半年来都有明显的涨幅。

牛奶价格为何上涨？后势如何？记者日前探访黑龙江、山西等地的奶源基地。

奶价上涨，农民却笑不起来

安达市位于黑龙江省北部，养殖奶牛历史悠久，全市奶牛存栏 12.8 万头。小小的安达市聚集了安达伊利、贝因美、红星、龙兴等 7 家乳品企业。据了解，在原料奶成本增加的情况下，安达市内的几家乳品企业纷纷调高了乳制品的出厂价格，如某品牌的液态奶在今年 2 月份就从一箱 40.8 元（24 盒，250 毫升装）提高到 45 元左右。

贝因美集团安达分公司的副总经理郝东海告诉记者，去年 5 月份企业收购原料奶的价格为 1.8 元/公斤，今年同期却达到 2.6 元/公斤。“这主要是去年国际乳品市场供应持续吃紧，导致国内乳品进口量下降，出口量增加，好多小企业加入‘抢奶’行列，企业的可收奶源减少，只能调高原料奶价格。”

说起奶价涨落，安达市青肯泡乡养牛小区的养殖户张洪贵打开了话匣子：“奶价涨本来是好事儿，但饲料价格涨得更快，算下来还是挣不着什么钱！”张洪贵养了 80 多头奶牛，算是小区里的养殖大户。“从去年到现在，玉米价格从每公斤 1 元涨到 1.3 元，豆饼从 2.4 元一公斤涨到 4.8 元，干草从 400 元一吨涨到了 600 元一吨……”张洪贵说，按照 55%的玉米、30%的豆饼和 15%的麦麸比例混合而成的精饲料，每公斤的成本在 2.4 元左右，而在 2006 年，一公斤精饲料成本仅为 1.4 元，去年同期则为 1.8 元。

张洪贵给记者算了一笔账，按一年 5.5 吨的产奶量来测算，一头牛一年需消耗 2000 公斤精料，计 4800 元；干草 2000 公斤，计 1600 元；酒糟 5000 公斤，计 1500 元；再加上食盐、骨粉、防疫费、配种费、水电费等，成本约在 10500 元左右。“原料奶的价格冬天贵、夏天贱，按今年 2.3—2.4 元的平均奶价算下来，刨掉成本，一年也就挣个两三千元，这主要就是赚自己的劳务费啊！”张洪贵无奈地说。

先源乡友谊村陈进山家里有 5 头奶牛。提起饲料价格，陈进山连连摇头。为了节省成本，他现在只能买稍微便宜些的全价料。“去年每公斤 1.6 元，今年买就是 2 元一公斤！往后几个月是卖奶的淡季，奶价肯定还要下跌，如果饲料价格继续这么涨下去，养牛又要亏损了。”

一条完整的奶业产业链要经过奶牛养殖→奶站收购→企业加工→代理商营销→超市零售等环节。整个产销链条中，奶农承担的生产风险最大，获得的利润却相对较低；代理和超市零售环节获利最为丰厚。如上述的某品牌液态奶，250 毫升的盒装鲜奶出厂价为 1.88 元，批发价为每箱 48 元—55 元（每盒的价格大约为 2 元—2.29 元），超市零售价为 2.5 元。此外，乳品企业还要另行向超市交纳进场费、导购费、管理费等费用，企业的营销成本也因此增加了不少。

任凭奶价涨落，奶站旱涝保收

作为奶农与乳品企业中间桥梁的奶站，在收奶过程中扮演了重要角色。奶农一般将鲜奶交给附近的奶站，再由奶站统一将原料奶卖给乳品企业，其间的差价大部分成为奶站的利润。

卧里屯乡保国村刘福生家的二层小楼在村里的一大片平房中很显眼，旁边就是运营了 10 多年的个体奶站。保国村有 3 家奶站，刘福生的收奶量占全村的 40%，每天能收 2 吨多鲜奶。“奶资是企业跟我们一月一结，我们也就跟奶农一月一结。”据了解，安达市的标准化奶站有 60 家，绝大多数为个体奶站。

刘福生告诉记者，奶站的投入成本很大，这个奶站建得早，投入了 20 万元左右，他打算新上一套管线挤奶设备，就要花 10 多万元。“管理费、运输费等成本平均为一公斤 0.15 元左右，每公斤奶平均才能赚 5 分钱。”但据记者了解，无论奶价高低，奶站在奶农与企业之间赚取的差价一般在 0.2 元—0.4 元之间。在山西朔州地区，有的奶站赚取的差价甚至达到 0.7 元。

为了让更多的利润留在奶户手中，张洪贵联合了养殖小区里的农户，今年 1 月底以股份制的形式成立了一家奶站，企业发放的奶资除去必需的管理费用后全部给到奶户手中。“以前小区里有三家奶站，他们攻守同盟，一起商定奶价，控制奶户，奶价总也提不高。”股份制奶站成立后，养殖小区里的一家奶站退出，另外两家与奶农的股份制奶站打起了价格战。张洪贵他们定的奶价为 2.8 元/公斤，那两家就打出 2.9 元/公斤的价格，拉走了许多本已说好入股的养殖大户。“股份制奶站靠大伙集资建的，总共花了 80 万，最高的才入股 2 万元，还贷了十几万元，哪有钱和他们较劲？”不过，让张洪贵欣慰的是，有了股份制奶站，尽管夏天的原料奶价格下降了不少，但他们这个养殖小区的奶价仍比周边地区每公斤高出 0.3 元左右。

据了解，安达市相关部门正在考虑借鉴其他地区经验，由企业直接将奶资打到奶农存折上，再另外付给奶站管理费用。但在具体操作过程中尚有许多难题待解，如台账怎么建，如何以销定产等。

奶价企业说了算

原料奶销售渠道单一，奶农只能卖给加工企业，因此在奶业产业链条中，奶农处于弱势地位。原料奶的收购价格、质量标准完全由企业掌控。产奶淡季时企业抢奶源，标准也适当放宽，奶农可以得到好处；一旦进入产奶旺季、供大于求时，压级压价现象比较普遍，奶农养牛处于亏损状态。

“有时一样的奶，不同的时间卖价就不同！”刘福生拿着一沓企业开具的检测单给记者看，上面列了脂肪、干物质、蛋白、掺假、温度等多个指标。“2.65 元/公斤是企业开出的无抗一级奶的价格，但大多数达不到这个标准，只能卖 2.55 元或更低。”刘福生说，奶源达标与否都是企业灵活掌握。

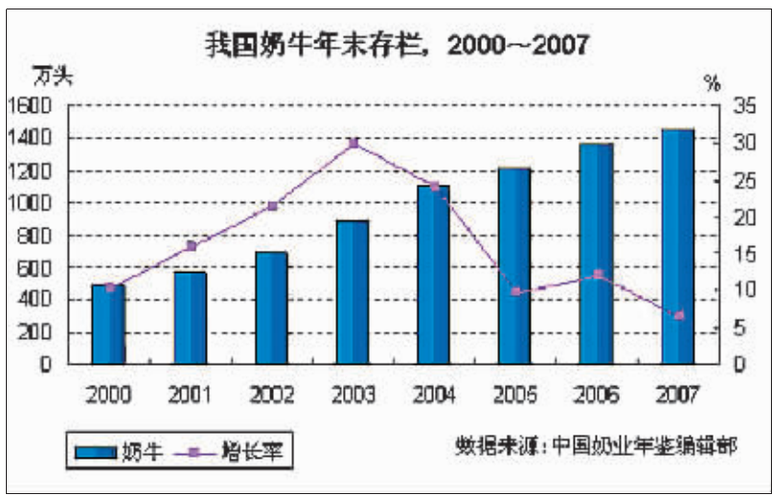
在这种情况下，价格协调委员会也就呼之欲出。去年底，黑龙江省成立了原料奶价格协调委员会，针对企业单方面制定收奶价格及标准的情况，要求各地政府相关部门、乳品企业、奶站、奶户等共同商讨，制定出统一的鲜奶收购指导价，以规范奶价。

奶农弱势地位如何改变

熟悉安达市乳业情况的人士告诉记者，安达市的奶牛养殖经历过几个轮回，可以说是近年来我国乳业发展的一个缩影。1996 年—1998 年，养奶牛效益低下，乳品厂倒闭，奶牛当作肉牛杀；1999 年—2003、2004 年，奶价飙升，一头奶牛价格炒到 2 万元，还有很多人从外地买回假奶牛；随之而来的就是 2005、2006 年奶价下滑，一头牛的价格现如今只有八九千元。

“奶业要健康有序发展，首先就是要使原料奶价格相对稳定，奶价起伏剧烈，最终受损失的是整个行业。”安达市一位乳品企业的负责人说，从长期发展来看，企业也希望保持稳定的奶价，只有奶户收入增加了，企业才能有稳定、优质的奶源。

农业部农研中心的龙文军研究员则建议要建立科学的原料奶价格形成机制，让奶农发出自己的声音。他认为要改变奶农在产业链条中的弱势地位，积极发展专业合作组织和行业协会是关键。“要使专业合作社真正发挥作用，统一进料、统一防疫、统一销售等等，奶农的饲料成本能相对降低，集体议价能力却大大增强。”此外，国家还应进一步加大对奶牛的扶持力度，针对饲料价格上涨趋势，适当增加生产补贴，考虑在重要奶源基地投资建设第三方检测机构等，最大限度地维护奶农利益，促进奶业健康发展。



构建奶业和谐发展长效机制

实现奶业稳定发展？中国奶业协会理事长刘成果认为——

本报记者 张 毅

记者：您怎样看待当前奶业形势？

刘成果：在我国奶业发展的关键时期，2007 年 9 月，《国务院关于促进奶业持续健康发展的意见》出台。国家支持奶牛饲养的力度加大，奶农增强了信心，积极性得到了恢复。国家对奶业发展的扶持和奶牛良种补贴资金从去年的一亿元增加到今年的 2.4 亿元。首次投入两亿元在八个奶业主产省区启动标准化规模养殖项目。首次将挤奶机、牛奶储运设备纳入农机具购置补贴范围，启动奶牛养殖政策性保险等。加之饲料价格上涨的推动和国际市场奶价的拉动，原料奶价格提高，卖牛杀牛现象停止，奶牛饲养效益和饲养量增加。根据黑龙江省哈尔滨市郊区和双城市的典型调查，按目前的饲养成本与收奶价格标准，散养户每头奶牛纯利润收益为 1124 元，养殖小区为 2001 元，规模养殖场为 5730 元，平均为 2952 元。

记者：这种积极的变化是否能稳定地保持下去？

刘成果：这种变化并不稳定。目前原料奶价格已经有回落的迹象，市场上个别产品又有促销的苗头。其主要原因，一是原料奶价格受双重挤压的状况没有得到根本扭转。在产前，近期豆饼、浓缩料等精饲料价格一直呈现上涨趋势。今年 3 月豆饼价格每吨达 5000 元，是去年同期的 2.3 倍。在产后，乳品加工企业利润低，甚至出现亏损。根据对黑龙江某乳品企业生产调查，百利包纯牛奶出厂价格为每千克 4.982 元，比上年同期增加了 25.8%，原料奶进价为 2.98 元，同比上涨了 39.04%，需要支付的加工、包装、运输、人工、财务等生产成本为 2.66 元，销售成本为 0.744 元，企业最终获得纯利润为每千克 0.1 元，利润率仅为 2.1%，远低于食品行业的平均盈利水平。加之国际市场乳制品价格回落，出口量减少，很可能导致奶业出现新的波动。二是国务院《意见》对奶业的扶持政策尚未全部落实到位，尤其是一些影响奶业持续健康发展的深层原因尚未消除，矛盾尚未解决。

记者：面对这种形势，您对奶业持续健康发展有什么建议？

刘成果：在继续推进养殖规模化、集约化、标准化的同时，我们必须从解决奶业发展各环节存在的深层次矛盾入手，构建奶业持续健康和谐发展的长效机制：

（一）原料奶收购价格的形成机制。解决这个问题的思路是牛奶生产成本与收购价格挂钩，去掉成本加上合理利润就是原料奶的收购价格。成本是多少？需要进行定期调研，通过调研及时掌握成本的变化，然后进行协调，提出原料奶收购的指导价格，并进行监管。

（二）各个环节的利益联结机制。多年来，牛奶生产和乳品加工两层皮，因为没有一个共同利益的联结，造成产业发展不协调、不稳定。现在能做到的，一是实行合同收奶，促进奶业一体化经营。二是发展奶农合作经济组织。提高奶农的组织化程度，提高奶农在这个链条上的话语权。三是鼓励乳品企业自建稳定的奶源基地，基地建起来后，本身就利益一体化了。

（三）质量控制机制。目前，我国原料奶质量控制不健全，用奶旺季，降低原料奶质量标准，抢夺奶源。用奶淡季，压级压价，限收原料奶，造成原料奶市场混乱，质量得不到保证。现在最现实的就是要把第三方检测机构建立起来。

（四）法律标准监督机制。奶业是个惠及全国 13 亿多人口的产业，至今没有一部全国统一的法规。应该制定国家奶业条例，使奶业的管理纳入法制轨道。应该对现有标准及其实施情况进行认真分析和清理，并逐步完善，为加强对奶业生产的规范和监管服务。

（五）宏观调控机制。一是创新奶业管理机制。从建设现代奶业产业体系的需要出发，尽快建立统一、协调的管理体制；二是实施科学的产业政策。解决奶业合理布局问题，避免产生在一个地方加工企业过于密集，加工能力过剩而争抢奶源的问题，也避免乳品企业为争夺乳品市场而无序竞争的问题；三是建立乳品国家储备制度，起调节丰枯、平抑价格的作用；四是加强行业自律。

甘肃

灾后房屋重建最高补助 2 万元

据新华社电（记者**连振祥**）记者从甘肃省抗震救灾总指挥部获悉，甘肃灾后重建农民住房资金补助政策已经确定，对倒塌和严重受损需拆除重建的，每户补助 2 万元。据了解，甘肃确定的补助范围与标准是：对倒塌和严重受损农村住房需要重建的，每户按 3 间 45 平方米规模补助；一般破坏农村住房需要维修的，每户按 3 间补助。以县市区为单位，对倒塌和严重受损需要重建的农村住房，每户按中央补助 1 万元，省级补助 1 万元，即每户 2 万元补助；维修每户 3 间、每间 1000 元补助；对政府补助后建房仍有困难的受灾户，按每户不超过 30000 元的额度，给予 3 年的财政贴息贷款。

四川什邡

村民自建过渡房已达 2 万余间

据新华社电（记者**张淼淼**）“什邡市已有 13302 户农村受灾村民自建过渡房 2 万余间。”什邡市市长李成金日前表示。据了解，政府给自建村民每户补贴 2000 元，建设方式主要是就地取材，以砖头、木料为主。“政府正在着手研究永久性住房的建设，按计划，目前安置在过渡房里的群众 1 到 3 年内将可以逐步搬进永久性住房。”

数据显示，截至目前，在北京、深圳、大连等对口援建省市的帮助下，什邡市已基本落实过渡安置板房 2.6 万套，已累计安装 6536 套、安置受灾农户 14364 户。预计 7 月底前，过渡安置房建设将全面完成。

眼下，河南省开封市东郊乡李长庄村及周边村民种植的大片向日葵花开正艳。 李俊生摄

山东省无棣县开展『文明信用工程』创建活动。图为拿到信用证的个体工商户。 本报记者 刘 龙摄

沧州

集中供水将惠及 22 万农民

本报电（**哈聪杰**）河北省沧州市今年将投资 8800 多万元，建设 44 个农村集中供水工程，确保 271 个村的 22 万农民饮水安全。

沧州临海，地碱水咸，乡村农民吃水长期依靠开采地下高氟水。2000 年以来，通过推行苦咸水淡化等单村供水工程，农民饮水难题得以缓解，由于地下水含氟高、水质差，群众饮水安全问题没能根本解决。该市通过集中供水工程试点，发现农村集中供水工程能够有效解决农村饮水安全问题。今年，沧州市将全力推进这一工程建设。

在河间市果子洼乡，新建的集中供水设施已经启用，水厂覆盖 14 个村。据介绍，水厂每天连续供水时间不少于 15 小时，水价按供水成本核算，拟定每立方米 1.5 元。水质提高了，水价较合理，群众都很满意。目前，沧州农村集中供水工程已建成 18 处，10 万农民已告别苦咸高氟水。6 处在建工程也即将完工。

本版责任编辑：朱 隽
电子信箱：jjbncz@126.com